

BOLIVIA: LA CIRCULACIÓN DE SUS ÉLITES
(2006 -2013)

BOLÍVIA: A CIRCULAÇÃO DE SUAS ELITES
(2006 -2013)

Trabalho de Tese apresentado por:

Fran Espinoza

Para a obtenção do título de
Doutor com menção europeia
pela Universidade de Deusto

Programa de Doutorado em Estudos Internacionais e Interculturais

Diretores:

Salvador Martí i Puig

Felipe Gómez Isa

Índice

Gráficos.....	4
Mapas.....	4
Cuadros.....	5
Glosario de abreviaturas, acrónimos y siglas.....	6
Anexos	7
Agradecimientos	9
Resumo em português.....	13
INTRODUCCIÓN: Planteamiento del problema	17
Capítulo I. Un marco teórico para el estudio de las élites.....	25
Metodología	25
A nivel cuantitativo	27
A nivel cualitativo	28
Estrategia de análisis	29
Delimitación espacial y temporal	30
Dificultades	30
Algunos enfoques sobre el MAS: Movimientos sociales y partidos políticos.....	31
El estado de la investigación elitarias en América Latina.....	34
El estado de la investigación elitarias Bolivia.....	36
Origen del término élite	41
Élites sectoriales	45
Circulación de élite.....	50
Contra-élite	54
Síntesis.....	60
Capítulo II. Causas de la circulación de élites.....	61
El rol de las viejas élites en el período neoliberal	61
Contra-élite: Canales para su ascenso	66
Primera fase: Escenario de los años 80: Génesis de la contra-contra élite	71
Evo Morales: Exclusión social y liderazgo socio-político.....	74
Segunda fase: Escenario de los años 90, primeros intentos de acceso al poder. Vía institucional.....	79
Tercera fase: Escenario de 2000, doble estrategia. La calle y la vía institucional	83
La Guerra del Agua de 2000	84
La Guerra del Gas de 2003	91

Conclusión.....	99
Capítulo III. Efectos del remplazo de élites.....	101
Nueva cúpula política: ¿sobre quién recae el poder? Percepciones.....	101
Gabinete Ministerial: Ascenso y descenso de los sectores sociales (2006 al 2013). Lo formal	113
Gabinete ministerial 2006: El ascenso de los sectores sociales.....	114
Gabinete ministerial 2007: Inicio del descenso de los sectores sociales.....	121
Gabinete ministerial 2008: La continuidad del descenso de los sectores sociales	122
Gabinete ministerial 2009 y 2010: La relativa estabilidad	124
Gabinete ministerial 2011: Continuidad de la relativa estabilidad.....	126
Gabinete Ministerial 2012: Sectores sociales en descenso	131
Gabinete ministerial 2013: ¿Sectores sociales, estabilidad de su descenso?.....	132
Patrimonio del Gabinete Ministerial	134
Élites parlamentarias: Presencia de los sectores sociales.....	138
Perfil de los diputados	140
Algunas percepciones del Gabinete Ministerial	144
¿Pacto entre las élites?	147
Conclusión.....	151
Capítulo IV. Élite y construcción del nuevo Estado	153
Construcción del poder simbólico	153
Élite, circulación y Estado. Percepciones	167
¿Quiénes conforman la nueva élite política? Percepciones.....	175
Presencia de los sectores sociales en la administración pública	179
¿Nueva élite de burócratas?	182
Conclusión.....	186
Capítulo V. Élite sectoriales: Entre la convergencia y divergencia de intereses	189
Élite política y sectorial cocalera: ¿Convergencia de intereses?.....	189
Consolidación de la élite sectorial cocalera	192
El TIPNIS: Élite versus Pachamama.....	198
Élite sectorial chola	208
Origen de la élite sectorial chola	211
Residencia de la élite sectorial chola.....	214
Características de la élite sectorial chola.....	215
Élite política y élite sectorial chola: ¿Una relación ambivalente?	217
La élite sectorial chola y los «autos chutos».....	222

La élite sectorial chola y el Señor del Gran Poder.....	225
Conclusiones.....	229
Capítulo VI. Élite cruceña.....	231
Origen de la élite cruceña.....	233
Reconstitución de la élite: Período post revolucionario 1952.....	240
Familias que conforman la élite cruceña	244
Redes familiares vinculadas con la acumulación de tierras	245
Nueva burguesía años 60	250
Redes familiares de origen extranjero.....	252
Redes familiares de origen cruceño	254
Redes familiares del resto del país.....	255
Estructura de poder económico.....	257
La CAINCO	258
La CAO.....	259
FEGASACRUZ.....	260
Estructura de poder político	262
El Comité Cívico	262
Conclusiones.....	270
Capítulo VII. Élite cruceña en tiempos neoliberales y de proceso de cambio	273
Intereses de la élite y poder simbólico	273
La cruceñidad como discurso	275
El camba: El mito	278
La ex - Nación Camba	282
Élite política y élite cruceña: relación actual (2010-2013)	286
Residencia actual de la élite.....	293
Conclusiones.....	296
Conclusiones finales	299
Conclusões finais em português	311
Bibliografía	323
Otras fuentes	347
Anexos	363
Perfil de los entrevistados.....	363

Gráficos

ÍNDICE DE GRÁFICOS

GRÁFICO 1: ÁMBITOS Y TIPOS DE ÉLITES.....	47
GRÁFICO 2: CÓDIGOS SIMBÓLICOS DE SELECCIÓN DE LAS ÉLITES EN LAS DEMOCRACIAS MODERNAS.....	49
GRÁFICO 3: CIRCULACIÓN DE ÉLITES (CONTRA-ÉLITES).	59
GRÁFICO 4: PERCEPCIÓN SOBRE QUIEN (QUIENES) RECAE EL PODER.....	102
GRÁFICO 5: PERCEPCIÓN SOBRE EL PODER.....	106
GRÁFICO 6: ÁMBITOS DE PODER Y LIDERAZGO.....	108
GRÁFICO 7: ¿PACTO ENTRE LAS ÉLITES?.....	149
GRÁFICO 8: CONSTRUCCIÓN DEL NUEVO ESTADO PLURINACIONAL	159
GRÁFICO 9: PERCEPCIÓN DE LA CIRCULACIÓN DE ÉLITES.	173
GRÁFICO 10: PERCEPCIÓN DE LA CONFORMACIÓN DE LA NUEVA ÉLITE BUROCRÁTICA.	183
GRÁFICO 11: CONVERGENCIA DE INTERESES.	205
GRÁFICO 12: RELACIÓN ÉLITE SECTORIAL CHOLA Y ÉLITE POLÍTICA.	224
GRÁFICO 13: REDES FAMILIARES VINCULADAS A LA ACUMULACIÓN DE TIERRAS.....	249
GRÁFICO 14: NUEVA BURGUESÍA EN SANTA CRUZ A PARTIR DE 1960.....	251
GRÁFICO 15: REDES FAMILIARES DE ORIGEN EXTRANJERO.....	254
GRÁFICO 16: REDES FAMILIARES DE ORIGEN CRUCEÑO.	255
GRÁFICO 17: REDES FAMILIARES DEL RESTO DEL PAÍS.....	256
GRÁFICO 18: ESTRUCTURA DE PODER ECONÓMICO.	261
GRÁFICO 19: VENTAS EXTERNAS DE BOLIVIA.....	291
GRÁFICO 20: ASCENSO Y DESCENSO DE LOS SECTORES SOCIALES 2006-2013.....	301
GRÁFICO 21: VENTAS EXTERNAS (2014).	307

Mapas

ÍNDICE DE MAPAS

ILUSTRACIÓN 1: MAPA 1 BOLIVIA.....	15
ILUSTRACIÓN 2: MAPA 2 CHAPARE.....	71
ILUSTRACIÓN 3: MAPA 3 ZONIFICACIÓN DEL TIPNIS Y AVANCES DE CULTIVO DE COCA EN ZONA DE COLONIZACIÓN	199
ILUSTRACIÓN 4: MAPA 4 DEPARTAMENTO DE SANTA CRUZ.....	231
ILUSTRACIÓN 5: MAPA 5 PLANO DE LA CIUDAD DE SANTA CRUZ.....	243
ILUSTRACIÓN 6: MAPA 6 NACIÓN CAMBA	282
ILUSTRACIÓN 7: MAPA 7 ALTOS DEL URUBÓ Y ALTOS DE GOLF	294

Cuadros

ÍNDICE DE CUADROS

CUADRO 1: COMPOSICIÓN CONGRESO NACIONAL DE BOLIVIA 1997-2002 Y 2002-2006.	89
CUADRO 2: RESULTADO ELECCIONES GENERALES 2002.....	90
CUADRO 3: RESULTADO ELECCIONES GENERALES 2005.....	96
CUADRO 4: ELECCIONES PARA PREFECTOS 2005.....	98
CUADRO 5: GABINETE MINISTERIAL 2006.....	117
CUADRO 6: LOS SECTORES SOCIALES EN EL GABINETE 2006.....	120
CUADRO 7: GABINETE MINISTERIAL DEL 2006 AL 2013: ASCENSO, ESTABILIDAD Y DESCENSO DE LOS SECTORES SOCIALES. 127	
CUADRO 8: PATRIMONIO DEL GABINETE MINISTERIAL 2012 (EN BOLIVIANOS, BS)	135
CUADRO 9: COMPOSICIÓN ASAMBLEA NACIONAL DE BOLIVIA 2006-2010 Y 2010-2015.	139
CUADRO 10: PERFIL DE LOS DIPUTADOS 1997-2010.....	141
CUADRO 11: EX-PRESIDENTES DE LA CÁMARA DE COMERCIO DE SANTA CRUZ.....	238
CUADRO 12: DOTACIÓN GRATUITA DE CNRA. SUPERFICIE MAYORES A 10 MIL HECTÁREAS (HA) SANTA CRUZ (1953-1992).	247
CUADRO 13: PRESIDENTAS DEL COMITÉ CÍVICO FEMENINO.	265

Glosario de abreviaturas, acrónimos y siglas

Adepcoca: Asociación departamental de Productores de Coca
ALCA: Área de libre Comercio para las Américas
ASP: Asamblea para la Soberanía de los Pueblos
B.M: Banco Mundial
CAINCO: Cámara de Industria, Comercio, Servicios y Turismo de Santa Cruz
CAO: Cámara Agropecuaria del Oriente
CCIB: Confederación de las Comunidades Interculturales de Bolivia
Cedib: Centro de Documentación e Información Bolivia
CGE: Contraloría General del Estado
CNS: Caja Nacional de Salud
COMIBOL: Corporación Minera de Bolivia
COOPP: Comité de Obras Públicas
CORDECRUZ: Corporación Regional de Desarrollo de Santa Cruz
CRD: Corporaciones Regionales de Desarrollo
CSUTCB: Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia.
D.S: Decreto Supremo
DEA: *Drug Enforcement Agency*
FAB: Fuerza Aérea de Bolivia
FABA: Frente Amplio de Bases Antiimperialista
FAMA: Frente Amplio de Masas Antiimperialista
FEGASACRUZ: La Federación de Ganaderos de Santa Cruz
FEJUVE: Federación de Juntas Vecinales
FENCOMIN: Federación Nacional de Cooperativas Mineras
FMCBS: la Federación de Mujeres Campesina Bartolina Sisa
FMI: Fondo Monetario Internacional
IBCE: Instituto Boliviano de Comercio Exterior
IDH: Índice de Desarrollo Humano
IU: Izquierda Unida
MAS: Movimiento al Socialismo
MIP: Movimiento Indígena Pachakuti
MNR: Movimiento Nacionalista Revolucionario
No. S.S: No Sectores Sociales
No. SS: No perteneciente a los sectores sociales
NPE: Nueva Política Económica
P.No.SS: Permanece No Sectores Sociales
P.SS: Permanece Sectores Sociales
PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PODEMOS: Poder Democrático y Social
R.No.SS: Rotación No Sectores Sociales
RP.SS: Rotación Pertenece a los Sectores Sociales
S.S: Sectores Sociales
SIN: Servicio Nacional de Impuestos
TI: Transparencia Internacional

UCS: Unión Cívica Solidaria
Udestro: Unidades de Desarrollo Económico y Social del Trópico
UJC: Unión Juvenil Cruceñista
UMOPAR: Unidad Móvil de Patrullaje Rural
UMSA: Universidad Mayor de San Andrés
UN: Unidad Nacional
UNODC: Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito
UPSA: Universidad Privada de Santa Cruz

Anexos

Perfil de los entrevistados

- No.1. Estructura Orgánica Ministerio de la Presidencia
- No.2. Encuestas
- No.3. Entrevistas
- No.4. Imagen de vicepresidente y presidente
- No.5. Imagen del equipo de ministros 2012- 2013
- No.6. Declaración de patrimonio de Evo Morales, en BS
- No.7. Imagen Betty Tejada, Presidenta de la Cámara de Diputados y Gabriela Montaña, Presidenta del Senado
- No.8. Imagen, toma de posesión de Evo Morales, Tiahuanaco
- No.9. Mujer productora y comerciante de coca
- No.10. Pared de edificio público, Cochabamba, 2011
- No.11. Instructivo CSUCTB, Defensa del Proceso de Cambio
- No.12. Edificio con chalet arriba, Plaza de la Cruz, El Alto
- No.13. Álvaro García, vistiendo traje de morenada obsequiado por Fernando Valencia. Fiesta del Gran Poder 2013

Agradecimientos

Al profesor Felipe Gómez Isa por el apoyo que siempre me ha brindado.

Al profesor Salvador Martí i Puig porque después de la primera entrevista en Salamanca supe habían iniciado un inmenso periodo de lleno de altibajos.

A la profesora Cristina de la Cruz por haber acompañado en todo el proceso de investigación.

Al profesor Peter Waldmann por los comentarios y observaciones.

A la profesora Blanca Muñoz por las recomendaciones.

Al profesor Javier Arellano por la ayuda ofrecida.

A la profesora Iziar Basterretxea por las duras presiones.

A la profesora Paula Lopes por motivarme a seguir adelante.

A Jon Sagastagoitia S. J. Por las conversaciones.

Al profesor Javier Martínez Contreras: un gran amigo.

Al profesor Geoffrey Pleyers por haberme recibido en el CriDIS.

A Verónica por todo.

A la familia Anaxagoru-Pavlou.

A mi amigo griego Oikonomakis.

A Inma Zamora.

A mis amigos bilbaínos: Nerea Díaz, Enara Moreno, Pauli Pérez, Pedrito, Sergio Sánchez, Carlos Sánchez y Raquel Fernández.

A mis colegas de la Cátedra UNESCO-Deusto A.L.

A los programas: Cátedra UNESCO-Santander para la Formación de Profesores de América Latina, *SPBUILD: Sustainable Peace Building* Marie Curie y DEIKER, Universidad de Deusto, por haberme financiado los estudios doctorales.

Al Centro de Estudios Socias, CES, Universidade de Coimbra y Centre de recherches interdisciplinaires Développement, Institutions, Subjectivité, CriDIS, Université Catholique de Louvain.

A

Verónica

...

*A Felipe, Salvador y Cristina
Profesores y amigos*

Resumo em português

Em 2005, Evo Morales foi eleito presidente, com mais de cinquenta por cento dos votos válidos. Com seu triunfo, se iniciava um novo ciclo de relações entre elites, já que, pela primeira vez, assumia o comando do Estado um líder com origem social e política diferente ao das velhas elites políticas. A transformação das relações de poder, foi reforçada com a nomeação do primeiro Gabinete Ministerial de 2006, formado por líderes dos setores sociais: colonizadores, cooperativistas, mineiros, mulheres do campo e indígenas, operários e líderes comunitários. Todos eles tinham participado do ciclo de protestos.

Dois dos efeitos da circulação das elites são o surgimento e a visibilidade de duas elites setoriais: elite setorial cocaleira e elite setorial chola. Em ambos os casos, são investigados a origem histórica, a estrutura e o simbolismo que utilizam. O objetivo é analisar os tipos de relação entre as elites setoriais e a nova elite política. Ao longo do estudo, são analisadas as vantagens que lhes oferece a atual conjuntura política e os conflitos que se originam a partir de seus interesses setoriais. Com a análise das relações internas e externas das elites, se realiza uma primeira caracterização da elite política. O aporte do trabalho consiste em validar as últimas contribuições das Ciências Políticas em relação ao elitism.

Posteriormente, se estuda a relação histórica da velha elite econômica (a elite cruceña) com o Estado, as vantagens outorgadas pelas velhas elites e as causas de sua liderança política. O Estudo se inicia com a origem histórica de sua formação, para depois identificar as redes familiares que a compõem. Analiso a função de suas instituições econômicas e políticas, e o tipo de discurso que utilizam em função de seus interesses setoriais. Com essa tarefa, se constrói o perfil social da elite, com base em três variáveis: eixo de acúmulo de ganhos, famílias e instituições.

A presente tese tem como objetivo investigar os efeitos da circulação das elites, focalizando-se na composição social da nova elite política que administra os altos cargos do aparato estatal atual entre a nova elite política e a velha elite econômica.

Ilustración 1: Mapa 1 Bolivia



INTRODUCCIÓN: Planteamiento del problema

Bolivia se encuentra en el centro de Sur América, posee una extensión territorial de 1,098,581 km², su población es de aproximadamente de 10,027,254 habitantes. Según el informe último informe de desarrollo humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD (2013) Bolivia se encuentra en el puesto 108 sobre 186 países. Para el mismo año ocupa el puesto 106 de 177 países en el informe de Índice de Percepción de la Corrupción elaborado por Transparencia Internacional (TI).

Desde 1985 hasta 2002 el Estado boliviano fue administrado por tres partidos políticos: el Movimiento Nacionalista Revolucionario (MNR), el Movimiento de Izquierda Revolucionaria (MIR) y Acción Democrática Nacionalista (ADN). En 1995 la coalición MNR-ADN llevó al poder a Víctor Paz Estenssoro e inauguró el período democrático caracterizado por la suscripción de pactos políticos entre partidos asegurándose de esta manera la permanencia en el poder. Ambos partidos más el MIR, detentaron el poder durante dos décadas a través de coaliciones parlamentarias que les permitían la elección del nuevo presidente del país.

Durante los veinte años que funcionaron las coaliciones políticas, la democracia se redujo a un acto electoral, la ciudadanía dejaba en manos de los políticos las decisiones y éstas eran tomadas por las minorías políticas. Como consecuencia los líderes políticos se garantizaban la continuidad y el país vivía en aparente estabilidad política y social. Sin embargo, los gobiernos carecían de legitimidad y aumentaba el rechazo hacía los partidos políticos.

En 1997 cuando el sistema electoral permitió el ingreso de diputados por voto directo apareció un nuevo líder político: Evo Morales Ayma, apoyado por un grupo de dirigentes sindicales bajo las siglas IU (Izquierda Unida), ese mismo año resultó electo diputado y a partir de entonces Morales fue identificado como un opositor, hizo duras críticas a las alianzas políticas y se mostró como un líder ideológicamente contrario a las políticas neoliberales y pro-estadunidenses que venían siendo desarrolladas por las

viejas élites.

En 2005, Evo Morales fue electo presidente con más del cincuenta por ciento de los votos válidos. Con su triunfo iniciaba un nuevo ciclo en las relaciones elitarias ya que por primera vez asumía las riendas del Estado un líder con origen social y político diferente al de las antiguas élites políticas. La transformación de las relaciones de poder fueron reforzadas con el nombramiento del primer Gabinete Ministerial de 2006 conformado por líderes de los sectores sociales: colonizadores, cooperativistas, mineros, mujeres campesinas e indígenas, obreros y líderes de las juntas vecinales. Todos habían participado en el ciclo de protesta.

La conjunción de dos factores: la toma real de poder político por parte de los sectores sociales y la construcción de poder simbólico invisibilizó a una minoría de viejos tecnócratas que también habían sido nombrados para administrar la estructura estatal.

Luego de haber transcurrido aproximadamente diez años de la circulación de élites surgen las siguientes preguntas: ¿Se produjeron transformaciones en las relaciones de poder? ¿Cuál es el *rol* que desempeñan la vieja élite económica en la actual coyuntura política?

La presente tesis tiene como objetivo investigar los efectos de la circulación de élites focalizándose en la composición social de la nueva élite política que administra los altos cargos del aparato estatal y la relación actual entre la nueva élite política y la vieja élite económica. En ese marco planteo dos hipótesis de trabajo:

Hipótesis 1: *«Con el proceso de circulación de élites, el Estado boliviano está siendo administrado por representantes de los sectores sociales que habían estado excluidos del quehacer político, económico y social del país»*. La delimitación temporal inicia con la primera conformación del Gabinete Ministerial de dos mil seis hasta el último nombramiento de dos mil trece.

En la hipótesis 2 plante que: «*La vieja estructura de poder económico obligó a la nueva élite política a pactar con élite cruceña*». El estudio se divide en dos fases, la primera inicia en dos mil seis y finaliza en dos mil nueve y la segunda, inicia en dos mil diez y finaliza en dos mil trece.

El trabajo se estructura en siete capítulos. En el capítulo uno mi postura parte de un presupuesto establecido por uno de los clásicos de los estudios de élites, Pareto, (1987), que plantea que la circulación de élites se da por el surgimiento de contra-élites. El análisis se realiza con el modelo de circulación de élites desarrollado por Kolabinska (1912) que sostiene que la circulación se produce por dos mecanismos: por el reemplazo total de élites o por la renovación de élites.

La investigación se sustenta en los clásicos de la teoría elitaria, Pareto (1916), Mosca (1884, 1896), Michels (1910). Pareto teoriza dos conceptos de élite, uno amplio que engloba a la élite en conjunto y otro estrecho para definir a la élite gobernante: «reducido número de individuos que, como parte del grupo de los que alcanzaron éxito ejercen funciones políticas o socialmente dirigentes.» (Aron, 1996:176).

La élite es definida como la(s) minoría(s) que dirigen una sociedad dada, que por su propia naturaleza evoluciona y cambia con el paso del tiempo. Posteriormente son considerados los aportes teóricos de autores modernos: Mills (1957), Bottomore (1993) y Dahl (1999). Luego, se recurre a la actualización del *elitism*, se introduce el esquema AGIL desarrollada por Donati (1991), la contribución de Herrera Gómez (2002) y Terenzi (2008). Para finalmente aproximarnos a las definiciones de élites que contemplan contextos similares al nuestro: Lipset y Solari (1967), Von Beyme (1995), Waldmann (2007) Adler Lomnitz, Pérez y Salazar (2007) y el PNUD (2004, 2005).

La problemática es abordada con la combinación de tres métodos: posición, reputación y decisión, Putnam (1976), Bertrand (2002), Werz (2007) Adler Lomnitz (2003). Estos métodos se focalizan en la identificación de las instituciones formales y

de gobierno, para luego identificar a los políticamente más poderosos y sus conexiones o redes. Dichos métodos fueron empleados en nuestro estudio empírico porque Bolivia posee una estructura estatal moderna que permite desarrollar este tipo de investigación.

El trabajo campo se sustenta en los métodos cuantitativos y cualitativos. Fue desarrollado en Bolivia entre junio y septiembre de dos mil once. En el primero de los métodos se realizaron doscientas encuestas, cien en Santa Cruz de la Sierra y cien en La Paz. El perfil ocupacional de los encuestados fue bastante heterogéneo. El rango de edades es diverso aunque predominan los siguientes rangos de edades: de 18 a 30 años y de 31 a 45 años.

A nivel cualitativo se consideró el aporte de Harvey (2011), se desarrollaron treinta y una entrevistas semiestructuradas. El perfil de los entrevistados¹ es representativo de la sociedad boliviana porque participaron diferentes líderes sociales: profesores-investigadores, políticos tanto del oficialismo como de la oposición y líderes de las organizaciones sociales. La selección de los entrevistados se basó en el liderazgo que poseen sobre el país, en el reconocimiento social, en el perfil ideológico-político (pertenencia a partidos políticos u organizaciones sociales), en la contribución académica o liderazgo religioso.

Se trabajó con tres tipos de fuentes secundarias: ensayos académicos, revistas de análisis coyuntural y notas de prensa. El investigador posee un archivo de dos mil notas de prensa. Sin embargo, por las características de la presente tesis sólo se hace referencias a unas cuatrocientas noticias en notas a pie de página a lo largo de toda la investigación.

En el capítulo dos investigo las causas que generaron la circulación de élites, Zalles Cueto (2002), Stefanoni (2002, 2006), Mayorga (2006) García Linera, Prada y Tapia, (2004), Lavaud (2007). En el análisis introduzco la categoría analítica contra-élite: «son los grupos o estratos sociales que tienen intereses e ideas alternativas a las de la

¹ Véase página 359 perfil de los entrevistados.

elite gobernante y quieren conquistar el poder». (Waldmann, 2007:18). Desarrollo una categoría analítica de contra-élite para demostrar que en el caso boliviano, el origen de la misma se encuentran en los procesos de colonización y de formación de los Estados nacionales que generaron exclusión y pobreza, que han sido transmitidos de generación a generación a diferentes grupos étnicos los que en un determinado momento histórico tomaron conciencia de su situación, demandan transformaciones sociales y son capaces de generar el reemplazo de élites.

Sostengo que la contra-élite liderada por Evo Morales no sólo defendía el uso tradicional de «la hoja sagrada» o denunciaba los efectos de las políticas neoliberales, o los pactos entre la vieja élite política o la exclusión histórica de los desfavorecidos, sino que se trataba de cálculos políticos para acceder al reparto de poder en el aparato estatal.

En el capítulo tres analizo a profundidad a la nueva élite política y presento el hallazgo del trabajo de campo. Se optó por iniciar la exposición con la cúpula política porque de esta manera se explica con mayor claridad el método posicional y porque también permite contrastar la estructura jerárquica de Estado manejada por el colectivo social boliviano. Me centro en los nombramientos de los representantes de los sectores sociales en el Gabinete Ministerial porque representa los cargos más importantes de poder, Amorin Neto, (2006), Amorim Neto y Samuels (2010), ofrece la oportunidad de identificar la función de los ministros: política y/o tecnocrática, Camerlo (2011). El tamaño de la muestra nos permite afirmar o rechazar la primera hipótesis.

En el capítulo cuatro planteo que el poder simbólico utilizado por la élite fue construido a partir de la (re) valorización de símbolos u objetos ya existentes en los pueblos andinos y que este constituye una de sus principales fortalezas. Sostengo que con la toma de posesión de Evo Morales en Tiahuanaco dio inicio un nuevo mecanismo casi irreconocible por la permanencia en el poder.

Estudiar la construcción de poder simbólico facilita la comprensión de por qué los entrevistados consideran que debido a la heterogeneidad de nuevos y viejos actores

la circulación de élites es un fenómeno complejo de analizar. Se estudia el marco jurídico que regula la contratación del servidor público para establecer los vacíos u oportunidades que posee la cúpula política para los nombramientos de los altos cargos y la vez identificar las ventajas jurídicas de estos para la contratación de los puestos directivos en sus ministerios.

En el capítulo cinco sostengo que uno de los efectos de la circulación de élites es la emergencia y visibilidad de dos élites sectoriales, las que denominaré: élite sectorial cocalera y élite sectorial chola. Para ambos casos investigo el origen, la estructura y el simbolismo que utilizan. El objetivo es analizar los tipos de relación que se dan entre élites sectoriales y la élite política. A lo largo de la investigación estudio las ventajas que les ofrece la actual coyuntura política y los conflictos que se originan a partir de sus intereses sectoriales. Con el análisis de las relaciones internas y externas de las élites realizo una primera caracterización de la élite política. El ejercicio consiste en validar los últimos aportes de la Ciencias Políticas en cuanto a *elitism*.

En el capítulo seis investigo a la vieja élite económica: la élite cruceña. Estudio el origen histórico para luego identificar las redes familiares que la conforman, analizo la función de sus instituciones económicas y políticas, y el tipo de discurso que utilizan en función de sus intereses sectoriales. Con el ejercicio anterior construyo el perfil social de la élite basado en tres variables: eje de acumulación de ganancias, familias e instituciones.

Señalo la relación histórica de la élite cruceña con el Estado, las ventajas otorgadas por las viejas élites y las causas de su liderazgo político.

El ejercicio resulta interesante porque facilita la comprensión del capítulo dos: la lucha por la inclusión social de la contra-élite y el temor de pérdida de privilegios de las viejas élites políticas y económicas.

En el capítulo siete continúo profundizando en los factores que contribuyeron en el fortalecimiento de la élite cruceña, las razones que fortalecieron a la élite cruceña durante el ciclo de protesta. Luego, investigo el *rol* que jugaron la vieja élite

económica y la nueva élite política en la fase de reacomodo (2006-2009), para después focalizarme en la siguiente fase (2010-2013), la del pacto entre las élites.

Y por último, en las conclusiones estableceré el perfil social de la nueva élite política boliviana después de la circulación de élites, identificaré la relación que existe entre movilidad de élites, formación y tecnocracia. Concluyo que debido a las relaciones que mantienen las diferentes minorías de poder, se ha constituido un sistema clientelar de élites. Cierro el trabajo manteniendo el hilo conductor entre sistema clientelar de élites y el pacto entre estas.

A partir de lo señalado se intentará explorar ambas hipótesis, para ello se introducirán las categorías de análisis: contra-élite, vieja élite política, nueva élite política, élite sectorial cocalera, élite sectorial chola, élite cruceña y la construcción de poder simbólico porque nos permitirá analizar la creación de los espacios de poder deliberados, conscientes y estratégicos de cada una de las minorías en el escenario postcirculación de élites.

Capítulo I. Un marco teórico para el estudio de las élites

Metodología

Para la identificación y análisis de la élite política se trabajó con los siguientes métodos: i) El método de posición, ii) El método de reputación, iii) El método de decisión, Imbusch (2003), Wasner (2004), Werz (2007). Por las características sociopolíticas del país se consideraron algunas restricciones: i) En comparación con el contexto europeo existen pocos estudios sobre élites en general. ii) Las élites están menos institucionalizadas y dominan relaciones familiares e informales, Bertrand (2002), Werz (2007). Y además iii) Existen redes familiares y sociales que sin ser parte de la élite política afectan la estructura estatal, Adler Lomnitz (2003).

El enfoque posicional parte del supuesto que las instituciones formales y de gobierno ofrecen un mapa útil de las relaciones de poder y considera que los individuos que están en las posiciones más altas de estas instituciones son los políticamente poderosos.² Por lo tanto los miembros de la élite política son aquellos que ocupan las posiciones formales de poder en las instituciones del Estado y en las organizaciones más relevantes. De acuerdo a Putnam (1976), el análisis debe entenderse como la probabilidad de influir en la política y actividades del Estado, el análisis posicional también permite observar a las personas que tienen mayor capacidad de influir en las decisiones políticas (método de decisión).³

²La propuesta metodológica desarrollada por (Baena, 1999), se centra en el análisis de las redes existentes entre los diferentes conjuntos de poder la sociedad: político, burocrático y económico. Para el autor, los puestos básicos en cada conjunto de poder son los siguientes: El Parlamento (esfera política), los nombramientos por Decreto (esfera burocrática) y los consejos de administración de las grandes empresas (esfera económica).

³Las corrientes teóricas que amparan los estudios de las élites políticas, podrían articularse en tres grandes grupos: i) Estructural y relativo a la vinculación entre el origen socioeconómico de las élites y su acceso a los canales de influencia política. ii) Interaccionista, o estudios que relacionan las orientaciones y percepciones de las élites con los propios procesos de interacción que tienen lugar entre ellas. iii) Las visiones motivacionistas que parten de las vocaciones y actitudes que los representantes llevan consigo a la arena política y aquellas que desarrollan en el curso de su actividad política, de ahí que para comprender la acción política resulte indispensable pasar por el modelo en que las propias élites perciben su posición y los instrumentos de que disponen para la consecución de sus fines (Alcántara y Llamazares, 1997).

En la misma línea Molina Puche (2005, 197-222), agrega que los estudios de élites deberían analizar el dato político (cargos públicos y poder institucional), el dato jurídico (pertenencia o no a la nobleza), el dato económico (patrimonio y renta), y la dimensión social (redes de relación). Es decir, todas aquellas dimensiones que tiene en cuenta cualquier estudio de estratificación social.

De esa forma, el uso de la categoría analítica élite precisa de un estudio pluridimensional que nos permite aproximarnos a la jerarquización social estudiada, pues no se trata de un grupo social homogéneo, definido por una sola categoría uniformadora (jurídica, socioprofesional o económica), sino estudiar un grupo social en el que confluyen diversos requisitos o cualidades y que ocupa el vértice de una sociedad y todos aquellos medios o variables que le permiten alcanzar y mantener esa preeminencia social.

Por las especificidades del caso boliviano, para el método de decisión se utilizó el Decreto Supremo (D.S) No. 29894 del 7 de febrero de 2009, porque ofrece el mapa de las relaciones de poder del nuevo Estado Plurinacional Boliviano, en este se establece la estructura organizativa del Órgano Ejecutivo del Estado y las atribuciones del Presidente y Vicepresidente, así como de las Ministras y Ministros. Define los principios y valores que deben conducir a los servidores públicos de conformidad a lo establecido en la Constitución Política del Estado (Capítulo II, Artículo 2).

Designa la estructura de apoyo para el presidente del Estado, la cual está conformada por: la Secretaría Privada de la Presidencia, Jefatura de Gabinete, Dirección General de Comunicaciones, Asesoría, Unidad de Apoyo a la Gestión Social, Casa Civil y Casa Militar (Artículo 11). El D.S. No. 29894, describe las tareas de la Administración Pública y señala la conformación de quince ministerios entre éstos están: el de Relaciones Exteriores, de la Presidencia, Transparencia Institucional y Lucha contra la Corrupción, de Autonomía, de Gobierno, de Defensa, etc. (Artículo 13). (Véase, anexo No.1, Estructura Orgánica Ministerio de la Presidencia). Actualmente el aparato estatal está conformado por 20 Ministerios; 51 Vice-ministerios y 182 Directores Generales y aproximadamente 200 mil funcionarios públicos.

Con el objetivo de contrastar la estructura formal establecida, el estudio combinó las siguientes herramientas para el análisis: seguimiento diario de los medios de comunicación, revistas académicas y revistas especializadas que publican los *rankings* de las personas más influyentes en las diferentes esferas sociales del país (métodos de decisión y reputación). Posteriormente, se preponderó las percepciones de los entrevistados sobre la capacidad de toma de decisión de los líderes que conforman la nueva élite política.

Para la identificación de las redes (antiguas y emergentes) que afectan la toma de decisiones políticas y sociales, se trabajó con las contribuciones de la antropología política de Adler Lomnitz (2003), el Esquema AGIL, realizado por Donati (1991) y la actualización del *elitism* en cuanto al surgimiento de élites sectoriales (Herrera Gómez (2002), Terenzi (2008)).

El trabajo empírico fue desarrollado desde junio hasta septiembre de dos mil once, en este se combinaron dos métodos el cuantitativo y el cualitativo.

A nivel cuantitativo

Se realizaron doscientas encuestas, cien en Santa Cruz de la Sierra y cien en La Paz, fueron desarrolladas en las calles de ambas ciudades, especialmente en las cercanías de las universidades y las plazas municipales. El perfil ocupacional de los encuestados fue bastante heterogéneo, aunque destacan profesores, estudiantes, comerciantes, agricultores, recolectores de basura, taxistas, desempleados y modelos. El rango de edades es bastante diverso, pero destacan los siguientes rangos de edades: de 18 a 30 años y de 31 a 45 años.

La encuesta estuvo dividida en tres partes, en la primera se quería conocer las percepciones de los encuestados sobre ¿Quién o quiénes detentan el poder actualmente en Bolivia? Y las diferentes esferas de poder que ellos consideran importantes y por qué.

En la segunda parte, el objetivo fue conocer si hay coincidencia (o no) entre los entrevistados y encuestados, y sus percepciones sobre las viejas y nuevas élites y

otras minorías sectoriales de poder que conviven en el país. Y en la tercera parte, se pretendía conocer las percepciones que tienen en el país sobre la deconstrucción del viejo Estado y la construcción del Estado Plurinacional (Ver anexo No. 2, Encuestas). Para el análisis comparativo se elaboraron 5 variables, de esta manera se ha respetado la información brindada por el encuestado y permitió desarrollar un mejor análisis entre ambas ciudades.

A nivel cualitativo

Se desarrollaron treinta y una entrevistas semiestructuradas, dirigidas a diferentes líderes sociales: profesores-investigadores, líderes políticos tanto del oficialismo como de la oposición y líderes de las organizaciones sociales. La selección de los entrevistados se basó en el conocimiento y/o liderazgo que poseen en el país, en el reconocimiento social, en el perfil ideológico-político (pertenencia a partidos políticos u organizaciones sociales), en la contribución académica y liderazgo religioso. En otras palabras, los entrevistados fueron seleccionados por constituir una especie de minoría entre sí misma.

Para la selección influyó el conocimiento y experiencia previa del investigador en Bolivia, las recomendaciones de los directores de tesis, las publicaciones de revistas de análisis coyuntural (en algunos casos por sus propias publicaciones sobre la temática) y el seguimiento de los medios de información (Véase anexo No.3, Entrevistas). La duración de cada una de las entrevistas fue entre treinta y cuarenta y cinco minutos. Es importante mencionar que algunos casos las entrevistas tuvieron una duración de más de una hora, eso ocurrió cuando el/la entrevistado/a narró su experiencia personal y la relación que tiene con la élite boliviana.⁴

⁴«It is not clear from the literature on elites how long is most appropriate for conducting interviewer and interviewee, the time, location, as well as the context of the interview. Ostrander (1993) found that her interviews typically lasted and a half Stephens (2007)...My own experience is that interview with elite subjects were significantly shorter and often around 45 minutes in length» (Harvey, 2011: 436).

Para profundizar véase: Harvey, S. W. (2011): «Strategies for conducting elites interviews», *Qualitative Research II* (4) pp. 431-441, University of Sydney Business School.

Estrategia de análisis

La entrevista fue diseñada con preguntas semiestructuradas, dividida en cuatro partes. En la primera parte de tipo autobiográfico el objetivo era conocer el perfil de los entrevistados. A los/as entrevistados/as, se les pidió que hicieran una breve descripción de su trayectoria profesional. En la segunda parte, se realizaron preguntas generales, la conversación (entrevista) inició con preguntas sobre la actual coyuntura socio-política del país y sobre algunas consideraciones del nuevo gobierno. En la tercera parte, se realizaron preguntas específicas que perseguían dar respuestas a la hipótesis de investigación. Y por último, se hicieron preguntas de control con el objetivo de precisar las respuestas de la tercera parte. En otras palabras, se realizaron las mismas preguntas de la tercera parte, pero planteadas de maneras diferentes.

Debido a la heterogeneidad de los perfiles de los entrevistados/as, en algunos casos, no se siguió el orden establecido de las preguntas. Sin embargo, se obtuvo valiosa información ya que en todas las entrevistas se mantuvo el objetivo inicial de la misma: dar respuesta a las hipótesis de investigación.

Además de las encuestas y entrevistas, el investigador organizó dos grupos focales: uno en La Paz y el otro en Santa Cruz de la Sierra. En el primero participaron cinco profesores de Ciencias Políticas y Economía, de la Facultad de Ciencia Política de la Universidad Mayor de San Andrés de La Paz, UMSA. En el segundo, participaron estudiantes de la carrera de Relaciones Internacionales en la Universidad NUR de Santa Cruz de la Sierra.

En ambos grupos focales se hizo una pequeña presentación de la investigación y de los objetivos de la actividad. En la UMSA se trabajó con el cuestionario de las entrevistas y en la Universidad NUR, debido al significativo número de estudiantes que participaron se optó por trabajar con el cuestionario de las encuestas.⁵

⁵ El investigador agradece la colaboración y apoyo de la Ciencias Políticas de la Universidad Mayor San Andrés de La Paz y a la carrera de Relaciones Internacionales de la Universidad NUR en Santa Cruz de la Sierra.

Durante mi estancia en Bolivia participé en diferentes seminarios, congresos, talleres y presentaciones de libros. En Cochabamba en el Centro Cuarto Intermedio, CCI. En Santa Cruz de la Sierra, asistí a diferentes análisis coyunturales organizados por el Observatorio Político Nacional, OPN, la Fundación Boliviana para la Democracia Multidisciplinaria, FBDM, Universidad Autónoma Gabriel René Moreno, UAGRM. En la Paz asistí a diferentes actividades organizadas por el Programa de Investigación Estratégica en Bolivia, PIEB y la Universidad Mayor de San Andrés, UMSA.

Para el desarrollo de la presente investigación contribuyeron las estancias que hice en Bolivia desde dos mil dos hasta dos mil cinco, al igual que las estancias de investigación en la Universidad Lovaina la Nueva, Bélgica (2010) y en Universidad de Coímbra, Portugal (2011-2012).

Delimitación espacial y temporal

El trabajo empírico fue desarrollado en las ciudades de Santa Cruz de la Sierra y La Paz (En Cochabamba, se realizaron un par de entrevistas). La primera por ser considerada el bastión de la élite económica y la segunda por ser la capital política-administrativa del país.

El análisis de la transformación de la élite se circunscribe al año 2006 hasta el 2013. Se optó por considerar este marco temporal porque la nueva élite política se posicionó formalmente en 2006 y continúa hasta el día de hoy en la administración del aparato estatal.

Dificultades

La primera dificultad tiene que ver con los enfoques que se estudiado el ascenso del Movimiento al Socialismo (MAS), enseguida profundizaré en este punto. Es importante mencionar que hasta el momento de finalización de la presente tesis no se habían publicado trabajos que interpreten el triunfo del MAS, como la llegada al poder de una nueva élite política.

La segunda dificultad surgió en la recogida de información. En el Bolivia se percibe una creciente polarización política, regional e incluso étnica, se evidencia en el respaldo o rechazo hacía las diferentes minorías, particularmente hacía la élite política. Pero, en las diferentes fases de análisis la información recogida ha sido tratada con la mayor objetividad, como se exige en un trabajo de investigación.

La tercera dificultad, fue el elevado costo económico que implicó el desplazamiento y la estancia en Bolivia, así como los trámites de visados y de permanencia en el país. La investigación fue desarrollada gracias a la financiación de los programas: Cátedra UNESCO-Santander para la Formación de Recursos Humanos para América Latina, *SPIBUILD Marie Curie* y Fundación DEIKER, Universidad de Deusto.

Algunos enfoques sobre el MAS: Movimientos sociales y partidos políticos

En términos generales el triunfo electoral del Movimiento al Socialismo, MAS, partido político liderado por Evo Morales, suele ser abordado con enfoques periodísticos, sociológicos y politológicos. Los trabajos consideran que el triunfo de los «movimientos sociales»,⁶ se debe a su capacidad de reivindicación y al desgaste provocado a la vieja élite política. Algunos trabajos inician con la referencia histórica del Movimiento Katarista y Tupac Katari (caudillo aymara en la revolución de Tupac Amaru en 1780) para luego destacar la capacidad de las organizaciones sindicales del campesinado y el movimiento minero boliviano desde los años 40 del siglo XX y su participación en la revolución del 52, Zalles Cueto (2002), Quijano(2008).

En otras investigaciones se toma como referencia histórica la revolución del 52, relacionan inestabilidad política con intensos procesos de movilización social. En estas se reconocen los logros obtenidos por los sectores sociales, por ejemplo, se menciona las reformas políticas y sociales, el voto universal y la reforma agraria. Se señalan los efectos que tuvieron los diferentes golpes de Estado y las dictaduras

⁶ De acuerdo a Salman (2013), no es correcto hablar de los movimientos sociales, si en realidad se está definiendo solamente a los movimientos sociales que se consideran soporte del MAS. El gobierno aplica esta maniobra semántica cuando habla de, y a los movimientos sociales, sugiere que los movimientos afines son los únicos que existen en el país.

militares sobre los movimientos sociales, Stefanoni (2002, 2006), ArzeVargas (2004), Pinto, (2006), Mamani (2007) Costas Benavides (2005), Mayorga (2006).

Las investigaciones interpretan que la capacidad organizativa de los movimientos sociales y el cuestionamiento a los partidos políticos tradicionales debilitaron a los viejos partidos políticos, particularmente a partir del segundo mandato de Hugo Banzer (1997-2001) en la denominada megacoalición política. Mencionan que los movimientos sociales fueron capaces de provocar el desgaste del gobierno de Banzer y que esto favoreció a las agrupaciones sociales. Se reconocen dos acontecimientos claves en el fortalecimiento de los movimientos sociales: la denominada *Guerra del Agua*, en Cochabamba del año 2000 y la *Guerra del Gas*, en La Paz en el año 2003. Alenda (2003), García Linera (2006, 2008, 2011), García Linera, Prada y Tapia (2004), García Linera, Chávez León y Costas Monje (2004), Lavaud (2007), Tapia (2005), Do Alto (2008, 2011), Cunha Filho (2011).

El presente capítulo ofrece un marco teórico para el estudio de las causas que generaron el triunfo electoral del MAS en el año 2005 y por ende la circulación de élites de 2006. Para una mejor comprensión de nuestra propuesta de análisis iniciaremos con una breve diferencia teórica de las similitudes y diferencias entre movimientos sociales y partidos políticos.

Partimos de la similitud teórica entre ambos conceptos: ambas organizaciones nacen en la sociedad civil y poseen una fuerte identidad grupal. Las diferencias se encuentran en los intereses que persiguen. Los movimientos sociales suelen ser transgresores con el orden público, son organizaciones anti-institucional, su accionar está en *la calle*, desde donde intentan transformar las relaciones de poder establecidas, Melucci (2002), de Sousa Santos (2001), Martí i Puig, (2004, 2007, 2009, mimeo), Gunder Frank, Fuentes y Sáez (1989), Tapia (2008).

En cambio los partidos políticos recorren las *vías institucionalizadas*, poseen un membrete oficial y su objetivo es acceder al reparto de poder colocando a sus miembros en el aparato gubernamental a través de elecciones. Su actividad puede ser resumida en *representación* de la sociedad en el Estado y la de *gobierno* sobre la sociedad por el Estado. Los partidos políticos poseen institucionalidad, son

acompañados de un marco ideológico y jurídico, Sartori (2000), Palambara (1963), Bartolini (1986), Dahl & Lindblom (1971), Alcántara y Freidemberg (2001), Malamud (2003).

Los movimientos sociales a través de la acción colectiva⁷ intentan transformar las estructuras de poder. Los partidos políticos a través de las elecciones aspiran a detentar el poder.⁸ Los movimientos sociales tienen temporalidad de vida relativamente corta.⁹ A diferencia de los partidos políticos que pretenden colocar y mantener a sus candidatos en los cargos públicos, reclutar a sus élites y personal político para formar gobierno. Y por último, un movimiento social no suele permanecer en un lugar ni constituir un espacio político y suelen ser organizaciones poco rígidas (menos jerarquizada).

Luego de haber establecido las similitudes y diferencias entre ambas organizaciones y con el objeto de introducirnos en nuestro estudio, a continuación se presenta el estado de las investigaciones elitarias en América Latina, para posteriormente introducirnos a los estudio de las élites en el caso boliviano.

⁷ Por acción colectiva se entiende al conjunto de relaciones asociadas con la aparición de un problema que no es resuelto dentro de los límites institucionales, su origen puede estar en las transformaciones recientes o en la novedad de la demanda. Las acciones colectivas se fundan en situaciones que ubican a los sujetos en espacios de la negociación política. La configuración de la acción colectiva dependerá de las oportunidades y restricciones que ofrece el sistema, es por esa razón que se ha planteado la existencia de ciclos en aquellas que se ven impactados por dimensiones externas e internas. Las dimensiones externas son los factores fuera de la organización que puede provocar cambios en el sistema, por ejemplo, el impacto que una acción colectiva tenga sobre una élite. La dimensión interna, se relaciona con la capacidad de control que se tiene en el interior de la organización. Para profundizar en el tema, véase: Tarrow, S. (2009): *Poder en movimiento. Movimientos sociales, acción colectiva y política de masas en el estado moderno*, Alianza: Madrid.

⁸ La teoría política hace refiere a las siguientes formas de poder y a la manera en que los agentes se valen. *Poder económico*: se refiere a la posesión de ciertos bienes, como por ejemplo, la posesión de los medios de producción que permite al empresario imponer las condiciones laborales que a él le parezcan pertinentes. *Poder ideológico*: se refiere a la posesión de ciertos saberes y prestigios que son reconocidos dentro de la sociedad y ellos permiten ejercer influencias sobre el comportamiento ajenos. Ejemplo, los sacerdotes en sociedades tradicionales, también los científicos y técnicos. *Poder político*: la definición conocida, es la propuesta por Weber, que percibe al Estado como organización que detenta el monopolio legítimo de la coacción física (Rodríguez Alcázar, 2004, 935-937).

⁹ Nos referimos a los movimientos sociales y no a las organizaciones sociales que participan o se forman en movilizaciones sociales. El debate será retomado cuando analicemos el caso boliviano.

El estado de la investigación elitarias en América Latina

A manera de introducción, el estudio sobre las élites latinoamericana en su conjunto a ha sido escasamente abordado,¹⁰ destacan tres publicaciones, la primera: *Elites y desarrollo en América Latina* de Lipset y Solari (1967). Es una lectura obligatoria para los interesados en los estudios elitarios enfocados en América latina, los ensayos del libro se centran en los problemas de desarrollo y la modernización de la región, se examina las distintas minorías que detentan el poder. La investigación sostiene que la mayoría de gobiernos de América latina están controlados por pequeñas élites u oligarquías y que la oposición a dichas élites procede de otras élites.

Los autores mencionan que las principales élites en la región son: la élite política, la élite obrera, la élite cultural, la élite militar, la élite religiosa y la élite campesina. La obra es clave para comprender las preocupaciones de los investigadores en el período de sustitución de importaciones,¹¹ los diferentes análisis del sistema educativo en la enseñanza secundaria y universitaria, la composición de las futuras élites y su relación con la industria. También aborda el papel de la élite militar y su relación con el Estado, elementos claves para entender las distintas dictaduras de la época. El libro es de gran valor histórico porque ya han pasado aproximadamente cincuenta años de su publicación y la coyuntura latinoamericana ha sufrido transformaciones en la mayoría de los países en cuanto al origen, a la estructura y la conformación de nuevas élites políticas y económicas.

La segunda investigación: *Políticos y política en América Latina* de Alcántara Sáez, (2006). Después de aproximadamente cincuenta años de publicación de la Lipset y Solari (1967), aparece esta segunda obra llamando la atención en la importancia que tiene investigar a los políticos, porque los trabajos se han centrado en el papel de las

¹⁰ Entiéndase investigaciones que hayan analizado el papel de las élites latinoamericana de una forma global o análisis comparativos sobre las élites entre dos o más países de la región.

¹¹ Fue un modelo económico adoptado en América latina después de la Segunda Guerra Mundial, giró en torno a dos ideas, la primera que el desarrollo económico es el proceso mediante el cual un país pobre evoluciona hacia una economía con las características de los países más desarrollados, con esta idea se perseguía el fortalecimiento de los sectores manufactureros. La segunda consideraba que el mercado por sí sólo es incapaz de realizar esa transformación. Para profundizar véase. Melo, A. y Rodríguez-Clare, A. (2007): «*Políticas e instituciones de desarrollo productivo,*» en *El Estado de las reformas del Estado en América Latina*, Eduardo lora (Ed.) Washington: Banco Interamericano, pp. 355-395.

instituciones para dar cuenta de sus políticos. En otras palabras la investigación propone un análisis diferente a la política focalizándose en la élite política, pero sin descuidar la institucionalidad. Un libro que contribuye metodológicamente al análisis de la élite parlamentaria.¹²

La tercera investigación: *Elites en América Latina*, de Birle Hofmeister, Maihold y Potthast (2007). Los autores echan de menos la falta de atención que ha tenido la academia a las investigaciones de las élites que detentan el poder a pesar del alto impacto que estas tienen en el desarrollo económico, social y político de la región. De acuerdo a la publicación existe un vacío de trabajos empíricos por esa razón, el abordaje es realizado con las siguientes tipologías: élites de valor, élites de rendimiento y élites funcionales. La investigación es un llamado de atención para desarrollar estudios académicos que combinen nuevas teorías de élites con trabajos empíricos.

Como hemos mencionando en América Latina se carece de investigaciones que hayan abordado el *rol* de las élites en su conjunto. Sin embargo, es importante aclarar que el estado de las investigaciones elitaria varía en cada país, por ejemplo en Argentina, Chile y México, se ha prestado atención a los estudios de sus élites, Mansilla (2006), pero sucede lo contrario en Honduras, Paraguay o Nicaragua. Por otro lado, mencionar que la Universidad de Salamanca, realiza investigaciones sobre el comportamiento de las élites parlamentarias de la región a nivel de país, recientemente publicó algunos estudios comparativos de las élites parlamentarias en los países andinos, Cabezas Rincón (2011).

¹² El Observatorio de Elites Parlamentarias de América Latina «ELITES» cuenta con una base de datos de las élites parlamentarias desde el periodo legislativo 93-97 hasta el 05-10 (dependiendo de los países) <http://americo.usal.es/oir/elites/>

El estado de la investigación elitarias Bolivia

A diferencia de las investigaciones sobre movimientos sociales y partidos políticos, las investigaciones sobre el *rol* de las élites bolivianas son pocas y menos actualizadas; sin embargo, esta línea de investigación podría ofrecer nuevos aportes para el análisis y comprensión de las nuevas relaciones de poder en el actual proceso de cambio. A continuación se presenta el estado de la investigación.

De acuerdo a Irurosqui (1994), las visiones historiográficas bolivianas sobre la realidad o no de la construcción de un Estado Nacional se entienden en función del tipo de élite que cada uno de los autores define. Existen dos líneas interpretativas la primera está formada por los historiadores que resaltan la trascendencia de las obras realizadas por «Los Patriarcas de la Plata» y «Los Barones del Estaño», en esa línea identifican y relacionan obras públicas con progreso para destacar el protagonismo de estas minorías dominantes en el proceso de industrialización, dinamización y liberalización económica del país.

Se considera que la iniciativa modernizadora de los mineros jugó un *rol* importante en la formación del Estado nacional, pero en los casos que ese proceso no llegó a consolidarse la responsabilidad no recae sobre la élite progresista, sino que se responsabiliza a los rezagos coloniales.

En contraposición a la visión historiográfica tradicional, se encuentra el segundo grupo: los críticos, acusan a la élite boliviana de incapacidad, por no haber convertido a Bolivia en una nación. Sostienen que las élites intentaron construir un país sin haber resuelto previamente la integración de los diversos grupos sociales y étnicos.

Para un mejor análisis historiográfico, la autora construye la tipología de la élite boliviana a partir su *rol*: i) Élites sin ideología hegemónica, se culpa a la oligarquía conservadora y liberal de no haber sido capaz de construir un grupo de poder aglutinante, constructor de una estructura nacional y subordinado a sus intereses, ya que este hubiese servido de plataforma a los procesos de integración. ii) La élite pre capitalista, la clase señorial boliviana no consiguió las condiciones subjetivas y materiales para auto-transformarse en una burguesía moderna debido a la carencia de valores burgueses. Hizo de la oligarquía no una clase social, sino un conglomerado de

individuos interesados en sus fortunas y la defensa del clan familiar (Bieber, 1980, Mitre 1978, citados Irurosqi, 1994, 13-15). Tanto en la primera como en la segunda parte de la tipología, se percibe un fuerte cuestionamiento a la élite, se le responsabiliza por no haber sabido cumplir su función.

De lo anterior expuesto se desprenden las primeras interrogantes para la reflexión: ¿Cuáles son las funciones de las élites y cuáles no? dicho de otra manera: ¿Qué funciones se supone que deberían de cumplir las élites?

Continuando con el hilo conductor del presente capítulo, la historiografía boliviana identifican dos tipologías más: iii) Élite definida por la negación de lo indio,¹³ la élite carecía del ímpetu de autodeterminación para la construcción nacional, se veía acosada desde el interior del país por la población indígena, Zavaleta Mercado (1986). Este tipo de planteamientos (o tipología de élites), son comunes en América Latina, especialmente en aquellos países que poseen gran presencia de poblaciones indígenas. Y por último, iv) La élite conforma una nación inconclusa, una parte de los historiógrafos entienden que el porvenir del país está subordinado al redescubrimiento del ser nacional. Lo popular constituido por lo indio-campesino y posteriormente, por el proletariado minero, al considerárseles los únicos sectores capaces de dar respuesta colectiva, porque combinan lo moderno y lo arcaico, lo revolucionario e indígena, Irurosqi (1994).¹⁴

¹³ Para Werz (2007) el fenómeno se explica a través del *Herodianismo*. Herodes vivía físicamente en Palestina, pero culturalmente en Roma. En este sentido se habla de una herodianización de las clases altas latinoamericanas. Son sociedades que, en última instancia sólo físicamente tienen su asiento en América latina, pero en realidad viven intelectual, económica y políticamente en los respectivos centros hegemónicos (Sandner/Steger, 1973:25). Se puede observar el sentimiento de enajenación y dilemas de las realidades sociales en los movimientos independentista en figuras como Simón Bolívar (1783-1830) ...no somos indios ni europeos, sino una especie media entre los legítimos propietarios del país y los usurpadores españoles (Bolívar, 1815:1964). También menciona otras figuras como José Martí (1853-1895) o el filósofo mexicano Leopoldo Zea (1912-2004).

¹⁴ Las temáticas abordadas en las investigaciones historiográficas bolivianas durante varias décadas han sido: los campesinos aymaras y quechuas, las organizaciones sindicales y el mundo obrero, especialmente el sector minero. Los objetos de estudios más destacados han sido: i) Los análisis de cambios operados en la estructura económica del país. ii) Las explicaciones acerca de los orígenes del capitalismo, cuya discusión implica la construcción de hipótesis en torno a la articulación de éste con el modo de producción feudal y los problemas de transición. iii) La heterogénea estrategia desarrollada por los indígenas para enfrentar la táctica de expansión latifundista y iv) La incidencia de las conformaciones regionales en las actitudes de las élites (Irurozqui y Peralta, 1992, 11-34).

En términos generales, en la historiografía de las élites bolivianas se observa que las investigaciones cuestionan los valores éticos y morales de las élites. Se les acusa de haber sido élites entreguistas y serviles a los intereses extranjeros. Se les cuestiona por no haber sido capaz de construir una nación y se les responsabiliza por haber sido los principales generadores de exclusión social de las poblaciones indígenas, campesinos y mineros.

De acuerdo a Gordillo (2008), son pocos los intelectuales bolivianos que realizan trabajos sobre sus élites, para el autor existe gran desconocimiento sobre las élites bolivianas, se desconocen sus orígenes históricos y su simbología: «Debido a este profundo desconocimiento es que cualquier referencia concreta a las élites de poder en Bolivia suele estar impregnada por juicios de valor o estar recubierta por los velos del prejuicio.» (Gordillo, 2008:1).

Como mencionamos al inicio, las investigaciones sobre las élites bolivianas son escasas, especialmente las que abordan su *rol* a partir de la revolución del cincuenta y dos. Generalmente se les señala de haber gobernado a través de pactos políticos que les permitieron mantenerse en el poder, también se les acusa de haber otorgado privilegios a la élite económica.

Posterior al denominado ciclo de protestas (2000-2005), se han publicado algunos trabajos que abren la posibilidad de profundizar en el estudio de las minorías que detentan el poder, Rojas Ortustes (2009), Rojas, Tapia y otros (2000), Romero Ballivián (2003), Mansilla (2003, 2006, 2007), Ames, Pérez-Liñán y Seligson (2004), Gordillo (2007), Prado Salmon, Seleme Antelo y Peña Claros (2007), Assies (2006), Soruco Sologuren (2008), Argirakis (2011), Jordán Bazán (2011).

Por otro lado, algunos autores son críticos con los estudios de las élites bolivianas, consideran que estos carecen de validez debido a las referencias teóricas con que se abordan y por las particularidades del país, Castellón (2008), Ströbele-Gregor (2007). Castellón, se propuso marcar precedentes en la forma que se ha estudiado los grupos de poder en Bolivia, las tendencias y las modas. La autora inicia reconociendo que «el estudio de la élite en Bolivia está aún en sus primeros pasos, en comparación con

otros países de Latinoamérica». Para luego explicar el origen del término élite y hacer referencia a los aportes de los clásicos.

Posteriormente, señala la nueva corriente dentro de la teoría de las élites, resalta la publicación: *La élite del poder*, Mills (1957). De acuerdo a la autora el término élite suele ser empleado como sinónimos de aristocracia, oligarquía o clase dominante.

En su trabajo es crítica con cinco investigaciones: Irurozqui (1994), Rodríguez (1994), López (1998), Rea (2005), Rojas, Tapia y otros (2000). Cuestiona la manera y el significado con que se emplea dicho término. Para la autora, existe una especie de anacronismo en algunas investigaciones, porque hacen uso del término cuando Bolivia estaba lejos de ser una sociedad industrializada y lejos de la revolución tecnológica que sufrieron otros países europeos.

De lo anteriormente expuesto y con el propósito abrir el debate se plantea la siguiente interrogante: ¿Las élites son consecuencia de la revolución industrial o de las revoluciones tecnológicas? En el marco de su crítica también habría que preguntarse: ¿Los estudios sobre las élites son únicamente válidos para las naciones que han sufrido revoluciones industriales y tecnológicas?

Resumiendo, el ensayo es un llamado a la renuncia de las investigaciones sobre las élites bolivianas, tanto por las especificidades de la sociedad, como por los enfoques con los que se han abordado las investigaciones:

«No podemos seguir importando modelos y hacerlos encajar por seguir una tendencia, tenemos la obligación como investigadores de cuestionarnos y de hacer hablar otra vez a esos teóricos muchas veces olvidados que nos pueden decir hasta dónde llegar con sus propuesta». (Castellón, 2008:245).

Algunas consideraciones a su trabajo: i) La autora no especifica a qué tipo de élite se refiere: política, económica, social o cultural. Se percibe que es una crítica a la definición de élite económica, ya que relaciona élite con poder regional, pero en ningún momento especifica. ii) La autora no propone nuevos enfoques para el estudio de las minorías que detentan el poder en Bolivia.

Por otro lado, Ströbele-Gregor (2007), realiza un interesante cuestionamiento a los estudios de las élites, su trabajo inicia cuestionando si a los indígenas se les podrían considerar parte de las élites nacionales. Luego menciona que:

«En 1993, por primera vez en la historia de Bolivia, hubo un vicepresidente indígena, y en las elecciones del 31 de mayo 2002 fueron elegido 24 diputados y tres senadores indígenas... ¿Significa todo esto que esos indígenas forman parte de las elites nacionales?». (Ströbele-Gregor, 2007:105).

Es evidente que la autora posee conocimiento en estudios antropológicos en las comunidades indígenas de América latina, pero no hace referencia a ningún estudio en particular; sin embargo, echa de menos la utilización de la perspectiva *emic*.¹⁵ A medida que se profundiza en la lectura, se puede observar un fuerte cuestionamiento a las investigaciones que relaciona al indígena con élites de poder.

De acuerdo a Ströbele-Gregor, existe un dilema al que podrían enfrentarse los dirigentes indígenas influyentes que ejercen liderazgo en dos sistemas de valores: el comunitario y el de gobierno nacional:

«...esta situación lleva por un lado a que según la otra parte no actúan de acuerdo a los valores, se las mira de reojo y se les castiga cuando no mantienen el equilibrio o no cumplen adecuadamente con las expectativas que tiene la propia comunidad». (Ströbele-Gregor, 2007:119).

Para sustentar su planteamiento utiliza el ejemplo de Genero Flores, quien siendo líder de la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB), también era líder político nacional, por esa razón se le exigía que cumpliera en ambas esfera y al no satisfacerlas era motivo de críticas.

Menciona que indígenas como Felipe Quispe del Movimiento Indígena Pachakuti (MIP) o Evo Morales (MAS), responden a la imagen de caudillos indígenas, por lo que su liderazgo no se podría analizar satisfactoriamente bajo el concepto de élite. Sus argumentos se basan en dos principios. El primero que los grupos sociales (indígenas)

¹⁵ El análisis *emic*, es utilizado en la antropología, corresponde a una visión del mundo que los participantes nativos aceptan como real, significativa o apropiada. Con la perspectiva *emic*, los antropólogos tratan de adquirir un conocimiento de las categorías y reglas necesarias para pensar y actuar como nativos. El análisis *emic*, considera que el investigador debería de vivir por una larga temporada en la comunidad donde se realiza la investigación y la misma comunidad debería de darle el visto bueno al trabajo.

están lejos de la igualdad con la clase dominante criolla y el segundo, porque el término *élite* no hace referencia a la comprensión *emic* de posiciones de liderazgo, ni sobre los conceptos culturales en que se basa, Ströbele-Gregor (2007, 122).

Se coincide con la autora en su propuesta de incluir la perspectiva *emic*, porque desde la antropología política se realizarían nuevas aportaciones. Sin embargo, habrá que considerar que: i) La circulación de élites es relativamente nueva, por tal motivo resultaría difícil identificar a líderes indígenas que han ocupado altos cargos políticos en el aparato estatal y que hayan retornado a sus comunidades de origen.¹⁶ Y por otro lado, en sus críticas. ii) Debería de distinguir mínimamente las definiciones de *élite* política y *élite* económica. iii) Las tipologías de élites con las que trabaja. Y, iv) Las esferas donde estas interactúan. Cuatro elementos ausentes en su ensayo.

Origen del término *élite*

El origen del término *élite* se encuentra en la Europa del siglo diecisiete, usado primeramente por los dueños de los negocios para denominar su mercadería de mejor calidad, a finales del mismo siglo el término se aplicaba de forma más amplia, para identificar a la *élite* de la nobleza. Y en el siglo diecinueve, estudiosos de lo político y lo sociológico ampliaron gradualmente el concepto para designar a los estratos gobernantes.

Élite como concepto proviene del término «*elire*», se refiere a la capacidad moldeadora de grupos sociales e implica la omnipresencia del poder. En todos los grupos sociales hay una minoría que dirige y sobresale. La teoría elitaria con el término «*élite*» designa a las personas que en un determinado ámbito ocupan un rango superior en virtud de su nacimiento, de su inteligencia o de su riqueza.

Élite indica lo contrario de masa (conjunto de personas, conjunto de pueblos, mayoría de ciudadanos que pertenecen a los estratos populares o inferiores de la jerarquía social). «...la oposición elite/masa descansa en una filosofía de la historia según la cual

¹⁶ También habría que investigar el porcentaje de líderes indígenas que ha formado parte de la *élite* política y está dispuesto a regresar a sus labores comunitarias.

las masas nunca han tenido y nunca tendrán el papel creador, siendo la historia obra de grandes personalidades o de minorías colectivas». (Busino, 2001:222).

En palabras del autor, la historia nos demuestra que los gobiernos han sido, son y serán gobiernos de minorías. Las formas políticas o institucionales no tienen mucha importancia, ya que la dirección efectiva de todos los regímenes está en manos de una minoría o incluso de una clase restrictiva y privilegiada: la élite, Busino (2001, 222-225).

Un planteamiento similar al Busino (2001), ya había sido desarrollado por Lipset y Solarin (1967), la teoría de élites sostiene que en toda sociedad, pasada, presente y futura, tanto el poder institucional como el societario lo tendrá una minoría, esto es producto de la complejidad estructural de la sociedad y de las organizaciones que impiden que la masa ejerza el poder directamente. La teoría elitaria sustenta que independientemente de la estructura económica de una sociedad: feudal, capitalista, colectivista estatal, de otra clase o combinación de clases, la división es entre élites y no-élites.

La teoría de las élites es considerada «un planteamiento intelectual a los fenómenos políticos que gira en torno al origen, naturaleza y el rol de los grupos dirigentes que actúan en los diversos contextos históricos y ambientales, Albertoni (1993, 271). Conceptualmente «*el elitism*» traslada su doctrina a los fundadores de la denominada escuela de las élites conformada por Gaetano Mosca, Vilfredo Pareto y Robert Michels.

Mosca (Gaetano, 1858-1914), es considerado uno de los principales precursores de la teoría de las élites, sus obras más importantes son: *Sobre la teoría de los gobiernos y sobre el gobierno parlamentario* (1884) y *Elementos de ciencia política* (1896). Mosca no se refirió al elitismo,¹⁷ tampoco a élite política, su mérito se debe al haber

¹⁷El término elitismo, se ha utilizado de dos maneras, por un lado, se aplica a la materia estudiada por los teóricos de las élites (los clásicos) Es en ese sentido con el que se utiliza en la presente investigación. Por otro lado, se emplea de forma imprecisa para describir actitudes atribuidas a la clase alta o a los que gozan de una posición preeminente. «*Y así los radicales de los sesenta llamaron « elitistas » a personas que tendían al «snobismo», la «afectación » o a «tener excesivas pretensiones»; incluso se acusó de elitismo a los líderes revolucionarios».* (Bealey, 2003:151-152).

propuesto una interpretación realista de la política a través de los conceptos de clase política, fórmula política y defensa jurídica.

En todo organismo político hay siempre una persona que está por encima de la jerarquía de toda la clase política y que dirige el timón del Estado. Este individuo que es jefe del Estado, no puede gobernar sin el apoyo de una clase dirigente que haga cumplir y respetar sus órdenes.

«La clase política necesita de un estrato social que le ayude a gobernar: la clase media. Sin ella ninguna organización sería posible, ya que el primer estrato no bastaría por sí sola para encuadrar y orientar la acción de las masas. Los nacidos en la clase media tienen los medios para procurarse de la instrucción necesaria, además de que en el mismo entorno familiar adquieren la noción práctica de los recursos indispensable para hacer carrera administrativa y burocrática». (Bolívar Meza, 2002:395).

Cuando una fracción de la clase política comienza a ser marginada del poder por sus intentos renovadores, procura siempre apoyarse en las mayorías. De esa manera, la plebe se convierte en un instrumento necesario de casi todas las sublevaciones y revoluciones que actúa bajo el liderazgo de hombres que poseen una condición social superior y dirigen los movimientos populares. Pero, también puede darse el fenómeno opuesto: que la parte de la clase política que tiene en sus manos el poder y se resiste a las corrientes innovadoras, recurra a las clases bajas que permanecen fieles a las antiguas ideas (Mosca, 1984).¹⁸

Pareto (Vilfredo, 1848-1923), en su *Tratado general de sociología* (1916), definió el concepto de élite en los siguientes términos: «Hagamos de una clase con aquéllos que poseen los índices más elevados en el ramo de sus actividades, a la que daremos el nombre de clase dirigente (élite)», Herrera Gómez (2002, 171). El concepto de élite concibe a la sociedad como un campo de batalla por los recursos (económicos y políticos) y como estructura de clases.

Los autores «maquiavelistas» o «realistas»: Pareto, Mosca y Michels, defendieron la tesis que independientemente de la constitución formal de un país, siempre hay una minoría que tiene el poder y que lo dirige.

¹⁸ El investigador tuvo acceso a la publicación de 1984.

«Esta minoría puede cambiar su composición, cooptar nuevos elementos o incluso ser derrocada por una contra-élite, sin que se invalide lo que Michels llamó “la regla férrea de la oligarquía”, o sea, siempre son grupos reducidos los que gobiernan». (Waldmann, 2007:10).

La presente tesis considera el aporte teórico de Waldmann (2007), porque además del abordaje histórico y conceptual que el autor desarrolla, analiza el contexto latinoamericano y por tanto, facilita un mayor acercamiento a nuestro estudio de caso. De Acuerdo a Waldmann, son tres los elementos que se deberían de tomar en cuenta para un consenso mínimo en la definición de élite, los resume de la siguiente manera.

Una élite a pesar de que se subdivide en varias, siempre será una minoría. En los Estados modernos estaría compuesta como máximo entre 2,000 a 3,000 personas, se diferencia de la mayoría (no-élite) por su rango, su prestigio y su autoridad. El otro criterio sería la heterogeneidad de los actores sociales que la conforman: desde las iglesias hasta importantes ejecutivos, intelectuales y artistas. Por último, para ser parte de la élite nacional se necesita tener méritos, la minoría de poder debe de tener influencia sobre la opinión pública y las decisiones políticas y económicas. La selección se hace en base de las capacidades y virtudes de los que aspiran al estatus de élite.

«Elite no es sólo un concepto descriptivo, como alguien ha dicho, sino que implica cierta visión de una sociedad. Tiene que tratarse de sociedades hasta cierto punto abiertas, donde los individuos con talento a la aplicación puedan subir a la escala social. En sociedades modernas que se caracterizan por un alto grado de diferenciación económica y social, ya no existe una sola elite, sino varias elites sectoriales». (Waldmann, 2007:23).

El autor está especialmente interesado en la función social que debería ejercer la élite para la búsqueda del bien común.

En todas las sociedades existen mínimamente dos tipos de élites: las élites económicas y las élites políticas, se definen (en su expresión más simple) de la siguiente manera: las élites económicas controlan bienes escasos y las élites políticas controlan el Estado.

Los medios para hacerse de estos recursos responden a reglas formales e informales. Las reglas formales provienen del Estado mismo, y condicionan como mínimo a quienes están autorizados para tomar decisiones obligatorias para toda la sociedad y

la extensión de sus decisiones (esfera política) así como las modalidades válidas para los derechos de la propiedad (esfera económica). Las reglas informales surgen de las relaciones sociales espontáneas y corresponden a una cultura política nacional compuesta por el sistema simbólico (ideología) y la estructura de las redes sociales, Adler Lomnitz, Pérez y Salazar (2007, 143-144).

En toda sociedad junto a la élite económica y política,¹⁹ coexisten las élites sectoriales; élites que representan a su sector y reflejan sus ideas e intereses y que logran articularse con las élites señaladas anteriormente, Waldmann (2007).

Élites sectoriales

Si los estudios de las élites en América Latina, han sido escasamente abordados, las investigaciones sobre la relación entre la élite política y las élites sectoriales pocas veces ha sido explorada. A continuación se expone algunos de los aportes teóricos de élites sectoriales pertinentes para la presente investigación.

Como hemos expuesto anteriormente, existe consenso en cuanto a la teoría de élites y el uso del término; sin embargo, una de las críticas hacia los estudios de las élites es el contexto histórico en el que estos surgieron.

En ese marco Herrera Gómez (2002), propone la actualización del *elitism* tomando como premisa la teoría sociológica desarrollada por Pareto: i) Una sociedad como campo de batalla entre los actores por los recursos, especialmente los posicionales (ligados a estatus social, ingresos, prestigio o poder). ii) Una determinada concepción de la estratificación social que contempla tanto los ingresos de formación de unidades (clases, grupos y estratos), sus formas de movilidad, así como los procesos selectivos

¹⁹Algunos estudiosos de las élites destacan que las minorías más influyente en una sociedad son: i) La élite económica: integrada por empresarios, banqueros y por las redes que éstos conforman. ii) La élite social: formada por aquellos que se convierten en referentes simbólicos de determinadas sociedades. Una de las características de esta élite es la heterogeneidad de sus integrantes entre ellos sobresalen los artistas, intelectuales, personas dedicadas a las acciones humanitarias, etc. Y ii) La élite política: compuesta por los dirigentes que ocupan las posiciones de predominio en las instituciones del Estado (Baras, 1991). El Estado es liderado y administrado por el gobierno y está compuesto por el Gabinete Ministerial, el Parlamento, los Gobiernos Regionales y Locales y las diversas Administraciones Públicas.

«electivos». iii) Una evidente conexión con aquellos modelos de sociedad, llamados tradicionales (pre-modernos) y de la primera modernización, que aún no conocen el primado de la diferenciación funcional.

Se coincide con el autor en la necesidad de actualizar el *elitism* porque fue desarrollado en la Europa del siglo XIX. En ese sentido nuestro análisis contempla algunas especificidades del contexto boliviano, por ejemplo, el que se refiere a las transformaciones mínimas de las antiguas estructuras de poder, los procesos de estratificación social del pasado y la emergencia de nuevas minorías que poseen poder económico y/o político.²⁰

En la formación de los estratos sociales «elegidos» (selectos), ya no son considerados solamente los indicadores de estatus típicos del pasado, tales como el poder como un bien hereditario, o el prestigio y los ingresos. i) Emergen otras dimensiones de la vida social que desvelan otros criterios de selección social en la relación social *qualis talis*.²¹ ii) Cambian los parámetros de comparación entre estos indicadores de estatus elegido, sus interacciones y los efectos emergentes de tales interacciones. iii) Cambian los procesos de atribución y de incentivación para tales indicadores de estatus, y con ello también cambian los parámetros de acceso y de salida de estratos o clases sociales (la movilidad ya no está ordenada jerárquicamente y según una centralidad). iv) Y en la circulación de élites ya no tienen lugar las lógicas conectadas a los viejos modelos de estratificación social, Herrera Gómez (2002, 174). En otras palabras, las viejas élites continúan como realidad del poder, pero debido a las nuevas dinámicas sociales habrá que tener en cuenta que el poder y los canales de acceso han sufrido transformaciones.

Nuestra tesis plantea que con la circulación de élites de dos mil cinco,²² se modificaron (en parte) algunos de los parámetros para formar parte de la élite de poder en Bolivia, al igual que la noción de estratificación social y de procesos selectivos. Hoy en día la pertenencia a la élite de poder difícilmente será heredada

²⁰ Como expondremos más adelante, uno de los efectos de la circulación de élites ha sido la emergencia de élites sectoriales conformadas por actores sociales que históricamente habían pertenecido a los estratos sociales inferiores.

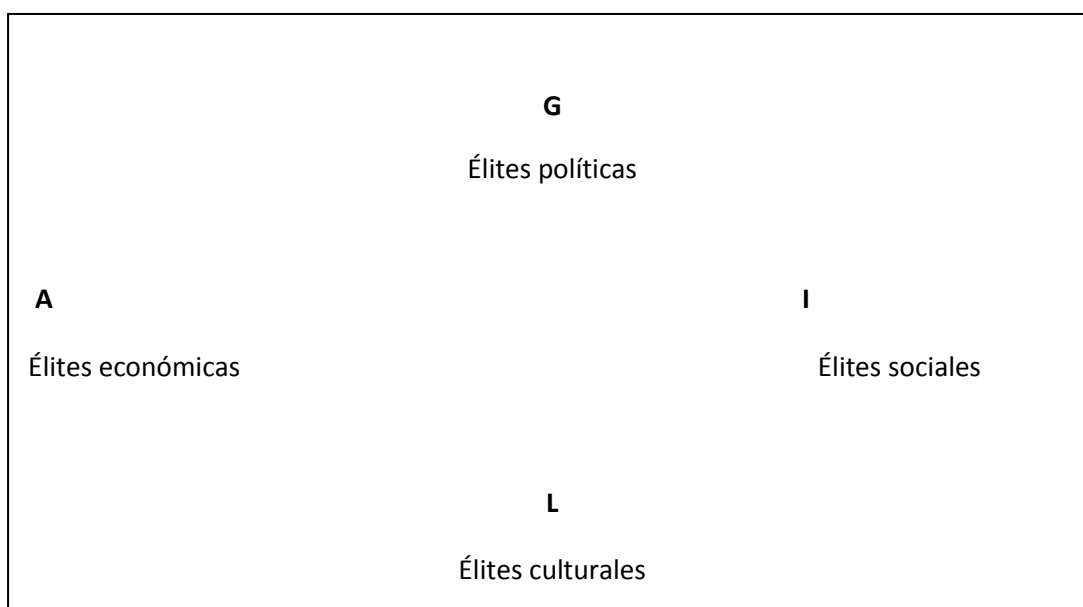
²¹ Tal cual.

²² Mencionamos el año dos mil cinco para poner énfasis en el resultado electoral.

como en el pasado, ello no traduce en la desaparición de viejas élites (económica o política/tecnócrata), sino en el surgimiento de nueva élite de poder y en la emergencia de élites con nuevos marcos referenciales.²³

En ese sentido, nuestro análisis introdujo el Esquema AGIL²⁴ desarrollado por Donati, (1991), y estudiado por Herrera Gómez (2002), y Terenzi (2008), porque considera que la(s) nueva(s) nace(n) en cada una de las cuatro esferas que componen la sociedad: económica, política, social y cultural; sin embargo, suelen ser el producto de las interacciones (dinámicas) entre las cuatro esferas. (Véase gráfico 1. Ámbitos y tipos de élites)

Gráfico 1: Ámbitos y tipos de élites



Fuente: Herrera Gómez (2002, 175).

²³«Las teorías clásicas habían sido concebidas en base a sociedades aún relativamente homogéneas. Se suponía que las élites formaban un cuerpo social homogéneo. Estarían compuestos por miembros unidos por una procedencia social similar, lazos sociales comunes, nexos familiares y una visión y un estilo de vida parecidos.» (Waldmann, 2007:11).

²⁴La relación AGIL presupone siempre un sujeto y no implica necesariamente la eliminación, sino más bien el tratamiento de los imponderables. AGIL es considerado como la - brújula - de la sociología relacional, expresión usada en modo recurrente por Donati, significa que todo fenómeno social puede y debe ser descrito y comprendido dentro de la relación social (Terenzi, 2008, 50). «no existen sujetos y objetos aislados, sino tramas complejas de relaciones en las que sujetos y objetos se definen relacionalmente. Esto no significa, como sugiere el relativismo, que todo se pueda leer o modificar arbitrariamente. El problema de la relatividad se resuelve especificando las relaciones entre diversos sistemas de referencia.» (Donati, 2006:130).

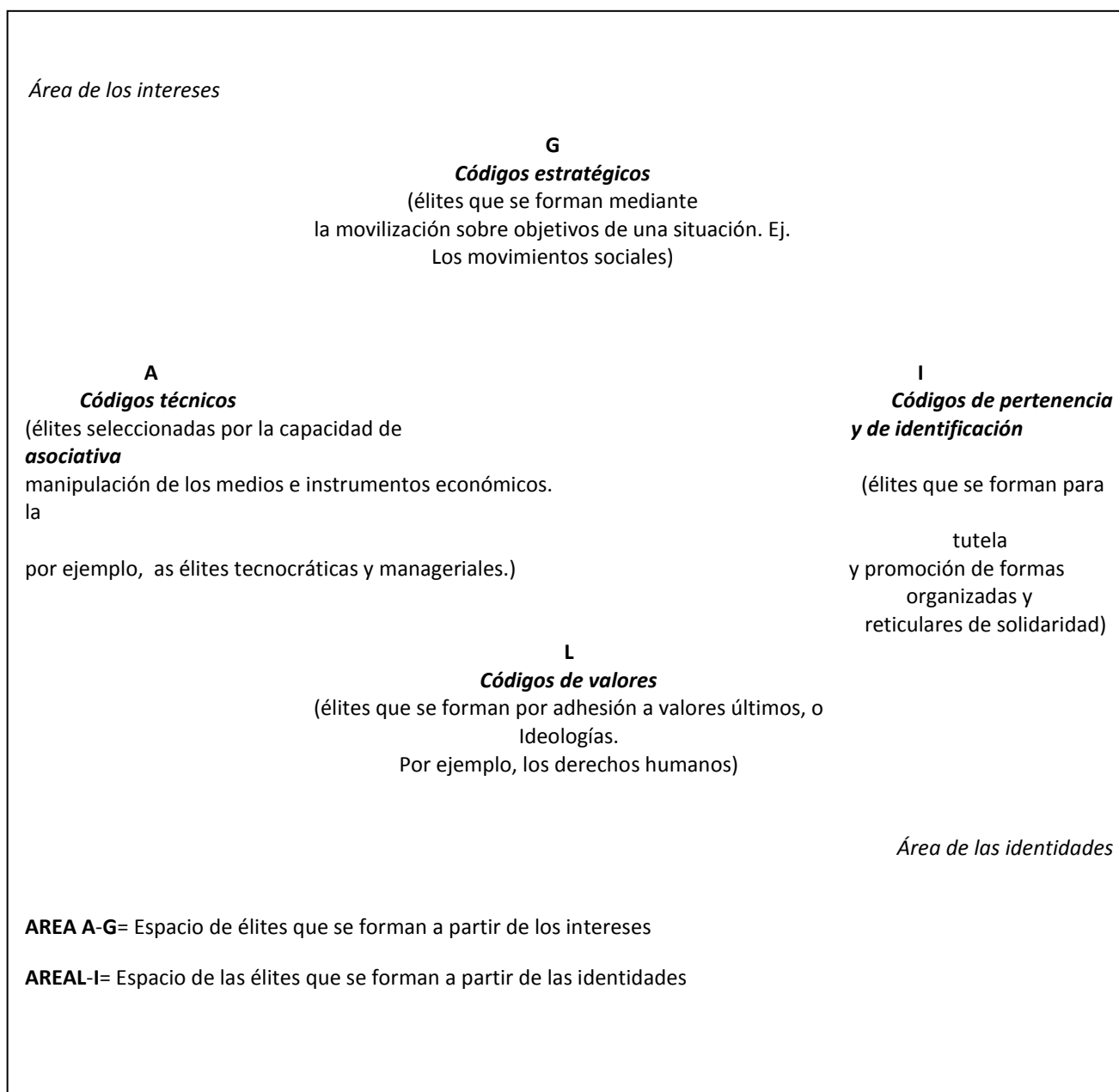
El esquema considera a las élites como una relación social a través de las cuatro dimensiones analíticas (económica, política, social y cultural), en donde cada una interactúa (en menor o mayor grado) con las demás.

Empíricamente en cada uno de estos ámbitos (AGIL) existen muchos tipos de élites: i). (A) En el ámbito económico: las élites empresariales, sindicales, financieras, etc. ii). (G) En el ámbito político: las élites de los partidos políticos y de los movimientos políticos no organizados como partidos, etc. iii). (L) En el ámbito cultural: las élites religiosas, intelectuales, de las artes y del espectáculo. iv). (I) Debido a la complejidad social resulta más difícil individualizar cada tipo de élite, pero es en ámbito social donde se observan sus interacciones.

En sociedades democráticas las élites se caracterizan por una creciente diferenciación funcional, sus relaciones o intercambios están más o menos limitados, por ejemplo, el intercambio más fuerte se produce entre las élites económicas y élites políticas.

Con posterioridad se da el intercambio entre élites culturales y élites políticas. Una élite cultural puede llegar a ser política; menos frecuente es que figuras de la élite política asuman el rol de élite cultural. También existe poco intercambio entre élites económicas y élites culturales. Dicho de otra manera, aunque las élites surgen en diferentes ámbitos estas tienen sus áreas de intereses e identidades observables en la democracia moderna debido a sus códigos de selección simbólicos (Véase, gráfico 2. Códigos simbólicos de selección de las élites en las democracias modernas.)

Gráfico 2: Códigos simbólicos de selección de las élites en las democracias modernas



Fuente: Herrera Gómez (2002, 180).

i). (A) Los códigos técnicos: las élites se seleccionan por la capacidad que tienen los individuos de manipular los medios y los instrumentos económicos, por ejemplo, las élites tecnócratas y administrativas. ii). (G) Los códigos estratégicos, las élites se forman a partir de la movilización que consiguen crear sobre objetivos de situación,

por ejemplo, las élites de los llamados movimientos sociales. iii). (I) Los códigos de pertenencia y de identificación asociativa, las élites se configuran a partir de la capacidad de crear redes y gestionar la reticularidad en condiciones de globalización (capacidad empresarial asociativa). iv). (L) Los códigos de los valores, las élites se crean por adhesión que suscitan ciertas orientaciones de valores, incluso las ideologías, Herrera Gómez (2002).

En síntesis, el esquema AGIL es considerado la brújula de la sociología relacional, sugiere estudiar las interacciones sociales como tramas complejas de relaciones entre sujetos y objetos en los cuatro ámbitos de la esfera social. El aporte de la teoría elitaria contemporánea será retomado en el análisis del trabajo empírico.

Por el enfoque de la investigación interesa profundizar en el estudio de la teoría clásica en cuanto a circulación de élites.

Circulación de élite

La relación entre élites y procesos de cambio socio-político ha sido un tema central de la sociología política. Pareto introdujo la fórmula de la circulación de élites y Mosca hacía distinción entre fases en las que las élites se abren y recogen elementos nuevos y las fases en las que se cierran y tratan de cimentar sus privilegios, Waldmann (2007, 16). La teoría de circulación de élites plantea que las aristocracias²⁵ son conglomerados históricos, que nacidos como élites, tienden a decaer.

En el análisis de la circulación de élites se muestran los cambios o transformaciones producidas en las élites durante un período determinado. Cuando el titular de un alto cargo cesa en sus funciones y es reemplazado por otro se produce circulación. La creación de un nuevo alto cargo también es una forma de producir cambios un nuevo funcionario lo ocupará y con su presencia podrá estar indicando una nueva función del

²⁵ La palabra aristocracia proviene del griego: *aristos* (el mejor) y *kratos* (gobierno) La aristocracia como sistema gubernamental es por definición el gobierno de los mejores. Aristocracia como concepto, puede tener dos acepciones relacionadas y diferenciadas entre sí. En el sentido político, el término aristocracia hace referencia a un tipo de gobierno en el cual sólo tienen acceso al poder los individuos superiores o mejores dentro de la sociedad. En el sentido social, hace referencia a uno de los grupos sociales de mayor importancia y permanencia a lo largo de la historia.

sistema, la ampliación de una vieja actividad, compromisos políticos o la apertura de la élite. Analizar la circulación de las élites es por tanto, revisar el proceso de ascenso y descenso de personas en la élite (Reimer, mimeo).

De acuerdo al autor, el uso de los términos circulación y movilidad suelen producir confusión, la principal diferencia radica que en la circulación se destaca más el movimiento de individuos en altos cargo o sea posiciones dentro de la élite y en la movilidad se destaca más el paso de grupos por diferentes ubicaciones jerárquicas de la sociedad en su conjunto.

La circulación es un proceso exclusivo de las élites, la movilidad es un proceso perteneciente a todo el sistema social y alude directamente a la estructura social. La circulación se ocupa del origen social de los titulares de los altos cargos.²⁶

Los clásicos de los estudios (e incluso Plantón), analizaron el proceso de circulación de las élites. Sus aportes se resumen de la siguiente manera:

«...se consideraba el hecho que existía una circulación de las élites cuya velocidad podía ser de gran lentitud, de gran rapidez o intermedia. Si era muy lenta, los titulares duraban en sus cargos hasta el fin de sus vidas: esos cargos podían ser heredados y la herencia podía pasar de padres a hijos o exclusivamente heredados por los miembros de un grupo social determinado. Si la circulación era mayor podía llevar desde el reemplazo gradual y paulatino de una élite por otro hasta el reemplazo brusco y repentino producido generalmente por la revolución». (Reimer, mimeo).

Pareto, en oposición a la teoría marxista de la lucha de clases,²⁷ defendió la teoría sobre circulación de élites, considerándola la sustancia real de la historia. Para él, los conflictos de clase están destinados a continuar eternamente, éstos pueden cambiar en sus formas, pero la esencia seguirá siendo la misma. Planteó que en el estrato

²⁶ En América latina la circulación de las élites es bastante restringida. Muchas veces se puede observar - círculos sociales clausurados - (Max Weber). Es problemático que el papel de las élites de procedencia no sea (aún) equilibrado por élites modernas y funcionales y eficaces, porque muchos de los representantes de estas élites son descendientes de una élite de procedencia tradicional (Hofmeister, 2007, 127-128).

²⁷ En el uso marxista, la clase es una categoría histórica, frente a la categorización histórica de clase, los historiadores pueden emplear el concepto en dos sentidos: i) Contenido histórico empíricamente observable y ii) Categoría histórica analítica por organizar la evidencia histórica. El uso como modelo de clase aparece en el marco de la sociedad capitalista del siglo XX (Thompson, 1979, 379). Para el marxismo las clases sociales vienen determinadas por el lugar que ocupan en el proceso de producción de la riqueza. Unos producen y otros se apropian de una porción de la misma. De esta relación surge el antagonismo entre explotados y explotadores.

superior de la sociedad se encuentra «la clase selecta»²⁸ formada por ciertos agregados que se conocen como aristocracia,²⁹ sostuvo que éstas no son eternas, por tal razón «la historia es un cementerio de aristocracia» que se reduce no sólo en el número, sino también en calidad al disminuir la energía y al transformarse las circunstancias que les dieron el soporte para adueñarse del poder.

La teoría sostiene que ni las élites ni la aristocracia perduran, porque se degeneran en el transcurso del tiempo. Con la decadencia de una élite, una nueva élite llena de fuerza y aliento se forma en el seno de las demás clases. La lucha y la circulación de élites son las esencias de la historia, los levantamientos populares no siempre tienen consecuencias positivas para el pueblo, sólo sirven para facilitar la caída de la antigua élite y el surgimiento de la nueva.

Tanto Pareto como Mosca concibieron el desplazamiento de la élite antigua por una élite nueva como un proceso natural. De acuerdo a Pareto la renovación de élites se da a través de un modelo de circulación generado por las *contra-élites* a través del juego del poder.

En suma, la disputa por el acceso al poder entre élite y contra-élite es un proceso cambiante de renovación de minorías que permite la movilidad social, pero la nueva minoría impedirá que éste recaiga sobre la masa.

Kolabinska³⁰ en su trabajo *La circulación des élites en France* (1912), distingue dos tipos de circulación:

«First, there is the circulation which takes place between different categories of the governing élite itself. Secondly, there is the circulation between the élite and the rest of the population, which may take either of forms: (i) individuals from the lower strata may succeed in entering élite, or (ii) individuals in the

²⁸La clase selecta, es la que tiene los índices más elevados en el ramo de su actividad y se divide en dos: la clase selecta de gobierno, la que directa o indirectamente tiene notable participación en el ejercicio del poder -la élite política- mientras que el resto lo conforma la clase selecta no de gobierno. El estrato inferior o no élite, está conformado por los individuos que no tienen influencia y corresponden a la mayoría de la población -la masa- (Pareto, 1980: 70-71). Tanto Mosca como Pareto, aceptan que si bien la teoría de élite implica la idea de los mejores, eso no se traduciría como los más aptos en lo intelectual o lo moral.

²⁹La teoría de élite reconoce que la pertenencia a la élite no es necesariamente hereditaria, porque no todos los hijos tienen las cualidades eminentes de sus padres.

³⁰Fue alumna de Pareto.

lower strata may form new élite groups which then engage in a struggle for power with the existing élite».(Kolabinska, 1912, citado en Bottomore, 1993:36)

En el primer caso, individuos de los estratos inferiores por su capacidad, mérito, cooptación, etc, consiguen acceder a una élite establecida, más que un reemplazo total de élite, se produce una renovación de élite permitiendo que los nuevos miembros se incorporen al orden establecido. El segundo caso, expone que individuos de los estratos inferiores conforman la nueva élite política.

Por el enfoque de nuestra tesis interesa centrarnos en el segundo caso. La teoría elitaria plantea que la circulación de élites se da por el surgimiento de contra-élite «...las revoluciones surgen porque, al hacerse más lenta la circulación de las élites, o por otras causas se acumulan elementos de inferior calidad en los estratos superiores». (Pareto, 1987:71). Para que surja una revolución³¹ tiene que existir un contra-poder interesado en transformar el orden establecido.

De acuerdo a Waldmann (2007), los estudios empíricos y/o teóricos sobre circulación de élites se pueden resumir de la siguiente manera: i) Frente al cambio, las élites muestran por lo general una actitud de freno y retardación. Luego de haber conquistado el poder y ocupado los puestos claves no considera que sea necesario cambiar el *status quo*, para esto se valen de una multitud de pretexto. ii) Es visible que a largo plazo con los cambios estructurales de una sociedad sus élites también cambian y se adaptan a nuevas circunstancias. Cambian su composición y también su orientación. En el caso de que no hagan las concesiones necesarias se arriesgan ser derrocadas por una sublevación popular o un golpe violento y de ser reemplazadas por otras élites.

³¹ Como expondremos enseguida, la circulación de élites en Bolivia se produjo por la conjunción de dos variables: *la calle* y la vía institucionalizada.

Contra-élite

¿Qué se entiende por contra-élite? Al estudiar la diferente bibliografía especializada en relaciones de poder se observa que algunos autores hacen referencia a término la contra-élite; sin embargo, no existe una definición que pueda ser utilizada en el caso latinoamericano,³² tampoco existe alguna categoría analítica que pueda ser empleada en el boliviano.

El término contra-élite generalmente se utiliza para describir colectivos sociales, sectores sociales radicales, partidos de izquierda y guerrillas que intentan cambiar el *statu quo*, Dallanegra Pedraza (1998), Waterman (2001), Simonoff (2007), Frei y Rovira Kaltwasser (2008), Rojas, Ortuste (2009), Gamboa Rocabado (2010). Uno de los aportes de la presente tesis es la construcción de una categoría analítica que permita reflexionar sobre las causas que provocaron la circulación de élites de dos mil cinco.

La teoría desarrollada por Mills (1957),³³ ofrece un primer acercamiento para desarrollar nuestra categoría de análisis. El autor afirma que las minorías que ocupan los puestos de mando pueden considerarse como los poseedores del poder, la riqueza y la fama. La minoría está formada por individuos pertenecientes al estrato superior en una sociedad capitalista y puede definirse con criterios psicológicos y morales, como cierta especie de individuos selectos.

Definidos así, los miembros de la *élite* son sencillamente, personas de carácter y energía superiores. El humanismo, por ejemplo, puede concebir la élite no como un plano o categoría social, sino como el conjunto de los individuos dispersos que intentan superarse así mismos y que en consecuencia, son más notables, más eficientes, como hechos de mejor clase. No importa que sean pobres o ricos, que ocupen altas o bajas posiciones, que sean aclamados o

³² En el caso boliviano H.C.F.Mansilla (2006) lo utiliza para referirse a los grupos radicalizados que lucharon antes de la revolución de 1952 en contra de la oligarquía minero-feudal. Según el autor, estos grupos formaban una amplia contra-élite deseosa de ascenso social y económico y reconocimiento político y no quería e contentarse más con roles subalternos. La contra-élite, estuvo formada por un incipiente nacionalismo revolucionario de diversas ideologías de izquierda.

³³ La primera edición en inglés *The Power Elite*, fue en 1956. En la presenta investigación se trabaja con la primera edición en español: *La élite del poder* (1957).

despreciados: son *élites* por la clase de individuos que son. El resto de la población es masa». (Mills, 1957:20-21).³⁴

De acuerdo a Mills la mayor parte de las concepciones de élite toman en cuenta al estrato en su conjunto (no tanto al individuo). También señala que las personas que gozan de ventajas se resisten a creer que ellas son por casualidad personas que gozan de superioridad y que estas se inclinan a definirse a sí mismas como personas naturalmente dignas de lo que poseen y a considerarse como una «élite natural» a imaginarse que sus riquezas y privilegios como ampliaciones naturales de sus personalidades selectas, constituye una ideología de élite en cuanto estrato gobernante privilegiado, y ello es así, ya sea por ideología de la élite misma o de otros.

Para el autor, no se puede dejar de un lado la concepción que se define como *contra-élite* que surge de la tradición cristiana.³⁵ En la sociedad occidental hay una larga tradición e imágenes variadas del pobre, el explotado y el oprimido como los verdaderamente virtuosos, los justos: los bienaventurados.

«Esta idea moral de una *contra-élite*, que brota de la tradición cristiana, según la cual dicha *contra-élite* está formada por tipos esencialmente superiores condenados a una situación inferior, que puede ser y fue usada por la población humilde para justificar las críticas más severas de las minorías gobernantes y para aclamar imágenes utópicas de una élite nueva que ha de venir». (Mills, 1957:21).

³⁴ Hofmeister, agrega que la élite es una capa dirigente que se separa y se diferencia de las masas populares. Esta separación puede tener diferentes causas: origen social, poder económico, cargo o posición, mérito o educación, Hofmeister (2007, 125).

³⁵ La doctrina cristiana en sus diferentes evangelios predica el sermón de la bienaventuranza: Humildad, misericordia, sufrimiento, justicia, etc. «Bienaventurados los humildes, pues ellos heredarán la tierra. Bienaventurado los que tienen hambre y sed de justicia, pues ellos serán saciados. Bienaventurados los misericordiosos, pues ellos recibirán misericordia. Bienaventurado los de limpio corazón, pues ellos verán a Dios. Bienaventurados aquellos que han sido perseguidos por causa de la justicia, pues de ellos es el reino de los cielos» (Mateo 5:3-12). Para Mills el cristianismo contribuye a mantener el *status quo* con la promesa que otro mundo mejor está por llegar.

Recientemente un artículo del diario El País se refirió a la estrategia de la izquierda latinoamericana para no poner en marcha reformas vinculadas con los derechos civiles: «En temas como la despenalización del aborto o del consumo de drogas blandas y el establecimiento del matrimonio homosexual, sus posiciones tienden al conservadurismo cada vez con mayor frecuencia en sus discursos políticos y en su argumentación». Véase: «La izquierda beata de América Latina», disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2013/10/26/actualidad/1382753986_992167.html (Última consulta, 07/11/2013). Ese tipo de decisiones son celebradas por la Conferencia Episcopal en América Latina, la región donde convive la mayor comunidad católica del mundo. Se intenta explicar que las élites de política utilizan la religión para mantenerse en el poder.

En la actualidad (como Mills consideraba) se debería restringir la idea de que la élite está formada por sujetos de un tipo superior, porque los hombres seleccionados (electos) para las más altas posiciones tienen muchos portavoces y consejeros, muchos apuntadores y maquillista que modifican el concepto que tienen de sí mismos y crean sus imágenes públicas y dan forma a muchas de sus decisiones.

La(s) minoría(s) que detentan poder poseen un sin números de capacidades que van desde la reproducción de visiones religiosas, reproducciones culturales y simbólicas, el uso de medios de comunicación hasta el uso de las fuerzas armadas. Capacidades con las que logran mantener el *statu quo* y evitan el surgimiento de nuevas contra-élites.

De acuerdo a Von Beymen (1995), tanto las élites como las contra-élites viven en una relación de acomodación, ambas están interesadas en participar en el sistema político, quedando reflejado en una mayor movilidad en la sociedad a través de los nuevos movimientos sociales y los denominados empresarios políticos que se encargan de movilizar los recursos.

Von Beyme, considera que las contra-élites siempre han existido, pero que debido a los antiguos mecanismos de circulación de élites se necesitaban generaciones para participar en el poder; sin embargo, debido a las transformaciones de las organizaciones sociales la contra-élite tiene ascenso más rápido en la sociedad postmoderna. El autor también sostiene que la interacción de la clase política y la contra-élite se enmarca en un triángulo de cooptación y exclusión, Von Beyme (1995, 161). La contra-élite ha estado presente a lo largo de la historia, su éxito o fracaso depende de sus estrategias y de la forma que se enfrente al orden establecido.

Por las particularidades del caso boliviano la categoría analítica que introduciremos en el siguiente capítulo considera el aporte de Recce (2009, 118-132). El autor, sostiene que el surgimiento de la contra-élite está vinculado a dos causas: i) La originada en la asociación histórica y transgeneracional entre pobreza estructural y origen étnico, la que data de la época de formación de los Estados nacionales y de los procesos de colonización. ii) La que deriva de la irrupción abrupta de contingentes culturales y estéticamente diferentes que ingresan en sociedades previamente constituidas: los

migrantes. A la primera se le denomina contra-élites por mala asimilación histórica y la segunda contra-élites por mala asimilación reciente.

En ambos casos se observa una variable en común: la exclusión,³⁶ relacionada con la diferenciación social que existe entre los individuos.

Debido a nuestro enfoque nos centraremos en el primer de los casos. La presente tesis parte del supuesto que el origen de la contra-élite se encuentra en los procesos de colonización y de formación de los Estados nacionales que generaron exclusión y pobreza, que han sido transmitidos de generación a generación a determinados grupos sociales (étnicos) los que en un momento históricos toman conciencia de su situación, demandan al Estado transformaciones sociales y posteriormente luchan por el acceso al poder.

«Contra elites son los grupos o estratos sociales que tienen intereses e ideas alternativas a las de la elite gobernante y quieren conquistar el poder. Pueden salir de cierta generación o institución, formarse abiertamente o en secreto, articular sus reclamos a través de un partido nuevo o en marchas de protesta». (Waldmann, 2007:18).

Debido a dificultades metodológicas de trabajar con la variable étnica³⁷ se descarta como elemento de análisis al momento de analizar el perfil de los ministros. Sin embargo, como expondremos a partir del siguiente capítulo el factor indígena-étnico está presente a lo largo de la presente investigación.

³⁶Se entiende por exclusión al «Proceso mediante el cual los individuos o grupos son total o parcialmente excluidos de una participación plena en la sociedad en la que viven». El concepto de exclusión es más amplio que el de pobreza porque es un fenómeno que no solamente está ligado a la exclusión de los mercados sino también a las instituciones sociales y culturales. La Organización Internacional del Trabajo OIT, se refiere a la exclusión social como fenómeno multidimensional de segundo orden, que involucra tres dimensiones, la económica, la política y la cultura, con la acumulación de estas tres dimensiones se dificulta la capacidad de los grupos sociales e individuos para cambiar su posición, tanto en términos de ingreso como de jerarquía social.

³⁷ Metodológicamente resulta imposible demostrar que líderes de los representantes de los sectores sociales pertenece a determinado grupo étnico. Como expondremos en el capítulo tres en un principio se había contemplado la *variable étnica* para construir el perfil de la nueva élite política, pero no existe ninguna base de datos que contenga dicha información. El componente étnico es abordado en el cuarto capítulo a través de la construcción del poder simbólico.

El Informe de Desarrollo Humano, PNUD (2005), sostiene que en los países latinoamericanos hay una estrecha relación entre «mundo rural/campesino,³⁸ etnicidad, exclusión, desigualdad, racismo y discriminación.

En esa misma línea el informe del PNUD de 2004 desarrolló una definición de élite tomando en consideración las características sociopolíticas de la región. De acuerdo a su definición, la élite sería aquella minoría de actores sociales que cuenta con las mayores cuotas de poder, las que no solo les permite diferenciarse de la población común y ejercer altas funciones de conducción, sino que también obliga a ellas a justificar de algún modo su accionar, PNUD (2004, 173).

En el contexto latinoamericano de siglo XXI³⁹ los análisis de la circulación de élites deberían de contemplar las siguientes variables: viejas élite, contra-élite y nuevas élites, considerar los cambios acontecidos en las últimas décadas y la relevancia del clivaje ideológico partidario en el sistema político reciente. Incorporar los vínculos entre élite política, el uso intensivo de capitales partidarios y asociativos que se expresan en la constelación de nuevos lazos sociales en sindicatos de trabajadores, gremios estudiantiles y así como organizaciones de la sociedad civil orientadas a nuevas cuestiones sociales, Serna y Bottinelli (2009, 5).

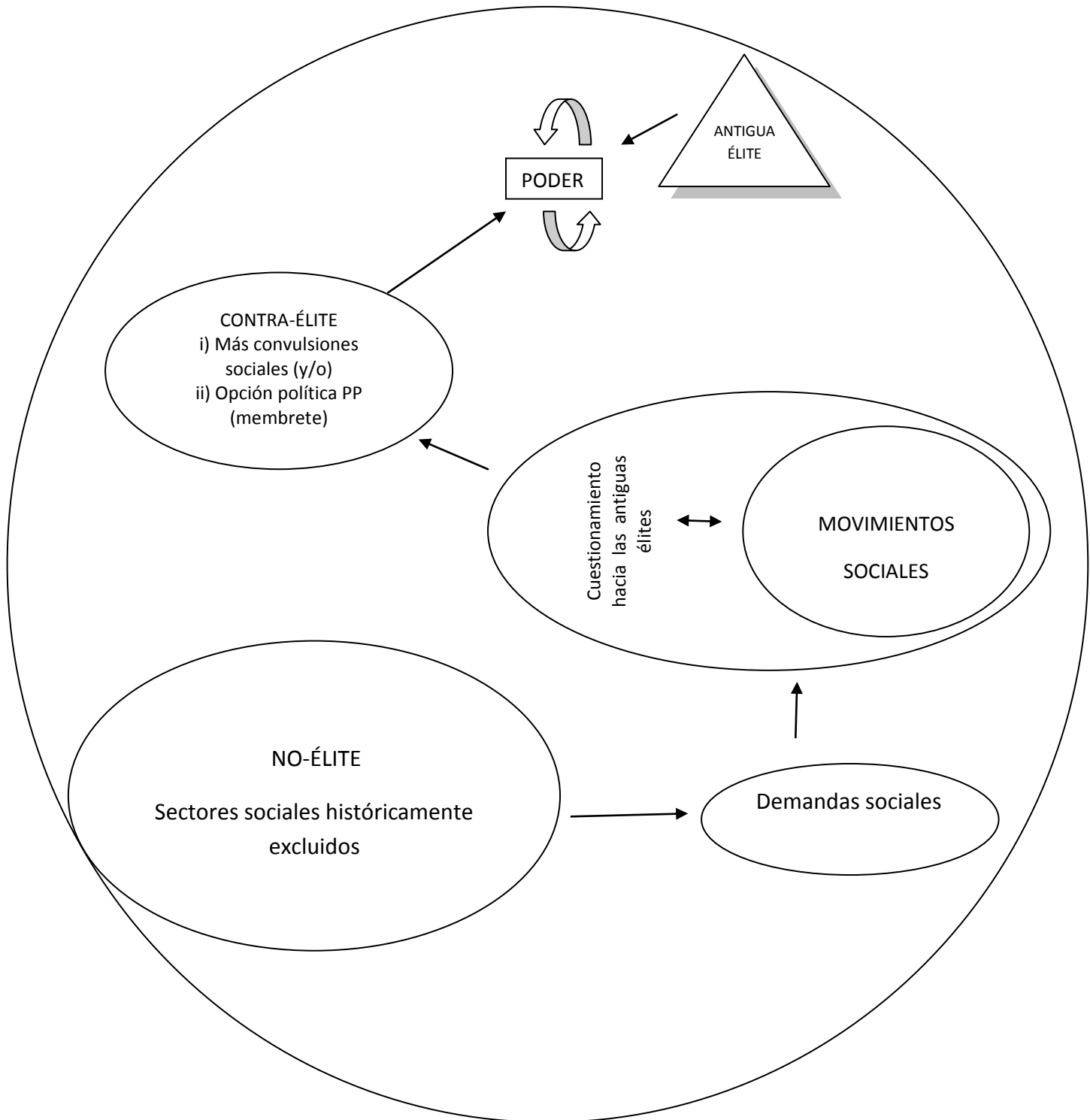
El gráfico No.3, sintetiza la categoría analítica que hemos propuesto del proceso de conformación de la contra-élite (de abajo hacia arriba) y circulación. En el primer círculo se encuentra los sectores sociales históricamente excluidos que toman conciencia de su condición yrecurren a las demandas sociales, la afinidad de demandas sociales y políticas les permite constituirse en movimientos sociales. Dependiendo de la capacidad de organización y de las estrategias empleadas por los líderes sociales también iniciará el cuestionamiento de la antigua élite. Esa dinámica

³⁸Los integrantes de una comunidad campesina comparten un sistema sociocultural propio, en que las creencias y normas complementan las relaciones e instituciones sociales y viceversa. El campesino ocupa uno de los últimos renglones de escala social y es objeto de explotación económica y exclusión social y política por parte de «los grupos de mayor poder.» Durston (2002, 13-14). Fenómenos que suelen más intensos cuando los campesinos pertenecen a pueblos indígenas.

³⁹En la América Latina del XX, existía una amplia identificación entre la clase alta y la élite político-administrativa, identificación basada en estrechos vínculos familiares y personales. La élite estaba conformada por las oligarquías tradicionales centrada en los terratenientes, en los grandes comerciantes urbanos y las jefaturas militares, incluso hasta los intelectuales (con reserva de algunos casos) podrían ser considerado parte de la minoría. Mansilla (2006).

permite la constitución de una nueva minoría que se (auto) nombra representante de los excluidos.

Gráfico 3: Circulación de élites (contra-élites).



Elaboración propia.

Los líderes salidos de los movimientos sociales harán sus cálculos políticos y dependiendo de la capacidad de presión social y de los resultados obtenidos durante la marcha, consideran al menos dos opciones: i) Generar más convulsiones sociales para que la antigua élite de respuesta a sus demandas y/o ii) Luchar por el reparto de poder incrementando la presión social en la *calle* y/o por *vía institucional*. Por tanto la causa de la circulación de élites se encuentra en el surgimiento de la contra-élite y sus luchas por el acceso al poder.

Síntesis

A manera de síntesis, existe consenso entre los teóricos al definir al término élite como la minoría que detenta poder y se encuentra en la cúspide de la jerarquía social. Dicha minoría social está conformada por heterogeneidad de autores que no conforman una clase social, su posición diferenciada y dominante se debe a diferentes variables como el origen de nacimiento (teoría clásica), el monopolio del poder institucional, la posesión y/o apropiación de recursos económicos, el prestigio social y la pertenencia o creación de redes sociales (teoría contemporánea). Siendo estos los capitales que le permite el ejercicio del poder y le confieren una identidad como grupo social.

La escuela clásica de las élites defiende que los conflictos de clase están destinados a continuar eternamente aunque cambien en sus formas. Concibe el desplazamiento de la antigua élite como un proceso natural debido a las circunstancias que le dieron el soporte para adueñarse del poder. La renovación de élites se da a través de la circulación de élites generado por la contra-élite a través del juego del poder.

La Ciencia Política actual basada en la teoría de la circulación de élite ha desarrollado modelos para estudiar la circulación de élites en períodos determinados; en estos se analizan las razones que la originaron y los efectos sobre la ciudadanía, así como el proceso de ascenso y descenso de los altos cargos designados en la estructura estatal.

Capítulo II. Causas de la circulación de élites

El rol de las viejas élites en el período neoliberal

En América latina el modelo neoliberal⁴⁰ se vio reforzado con dos casos emblemáticos: el chileno y el boliviano. En el primer caso, los resultados económicos de las políticas neoliberales (1985-1991) aplicadas por Augusto Pinochet sirvieron para reforzar el neoliberalismo en todo el continente. En el Chile de Pinochet, se produjo desempleo masivo, represión sindical, redistribución de la riqueza a favor de los ricos y privatización del sector público (Anderson, 1999, 1-12). El segundo de los casos, el boliviano⁴¹ demostró que las políticas ortodoxas eran las más adecuadas para solucionar el problema de la inflación. En el año 1985, Bolivia adoptó medidas basadas en el mercado para frenar exitosamente un caso severo de hiperinflación (del Álamo 2007, 151).

Las consecuencias de la implementación del modelo neoliberal en Bolivia han sido abordadas en diferentes investigaciones, generalmente se relaciona crisis del sistema de partidos y corrupción con fuertes oleadas de protestas social, Lavaud (1990), García Linera (2006, 2008, 2011), del Álamo (2007), Svampa (2007), Jahnsen y Lorini (2007) Costas Benavides (2005), Morales (1992), Do Alto (2008, 2011), Ströbele-Gregor (1997), Hengstenber y Maihold (1999), Bernecker y Zoller (2007) Arze Vargas (2004), Tapia (2005).

Los autores son críticos con el *rol* que desempeñaron los viejos partidos políticos, les señalan de haber privilegiado a las élites empresariales tanto nacionales como transnacionales. Los términos partidos políticos y élite (política y/o económica) son

⁴⁰«El neoliberalismo es fruto del pensamiento económico liberal clásico, fortalecido por los enfoques monetaristas y de la elección racional. Aboga por la reducción del Estado y se apoya en el mercado como instrumento para la asignación de recursos. En esencia, se parece al pensamiento económico del *laissez-faire* y está fuertemente asociado con las políticas encabezadas por Margaret Thatcher y Ronald Reagan que, en su discurso inaugural el 20 de enero de 1981, proclamó: ...“los Estados Unidos se enfrentan a un problema económico de grandes proporciones...en esta crisis, el gobierno no es la solución a nuestro problemas sino que es el problema». (del Álamo, 2007:149).

⁴¹El régimen político que aplicaba el Plan Jeffrey Sach no tomó la forma de una dictadura; se situó dentro del marco de la herencia del partido populista que había dirigido la revolución de 1952 (Anderson, 1999, 9).

utilizados sin hacer mayor diferenciación entre la élite política y la(s) minoría(s) económica(s).

El período comprendido entre 1985 al 2003 marcó claramente la estrecha relación entre las élites de poder en Bolivia. La cúpula política estuvo conformada por círculos internos partidistas articulados en torno al jefe (fundador o sucesor) del partido cuyo poder se reforzaba por reglas electorales que subordinaban a los postulantes al Parlamento a una lista encabezada por el candidato presidencial que tenía la última palabra respecto a su composición.

«Este círculo se cerraba con la intangibilidad del jefe, inmune a la posibilidad de renovación, tal como aconteció con Hugo Bánzer (ADN), Jaime Paz Zamora (MIR) y Gonzalo Sánchez de Losada, y también en el caso de Carlos Palenque (Condepa) y Max Fernández (UCS). La inexistencia de democracia interna se puso de manifiesto cuando los partidos políticos tradicionales intentaron adecuarse a la Ley de Partidos políticos en 1999. Las jefaturas no entraron en disputa, los perdedores a nivel regional cuestionaron los resultados y, finalmente, modificaron las reglas para mantener la “unidad partidista.” En suma, las posibilidades de renovación de dirigentes dependían de la voluntad del jefe y sus allegados». (Mayorga, 2011, 18:19).

Las alianzas dependían de la coyuntura política y de los intereses económicos. Teóricamente la intención era salvaguardar la democracia, pero en la práctica se trató de alianzas políticas. El período pasó a la historia por la continuidad que dieron las cúpulas políticas a la implementación del modelo económico neoliberal.

En ese contexto habrá que considerar que para el «éxito» del neoliberalismo también contribuyó la represión de las dictaduras militares capaces de debilitar la protesta social. Los intentos de profundizar las políticas neoliberales han tendido a la creciente militarización de las relaciones sociales en un proceso bautizado como neoliberalismo de guerra o neoliberalismo armado, Svampa (2007, 13).⁴²

⁴²«A Bolívia, sobretudo após a Revolução de 1952, sobressaiu entre os países latino-americanos por seu movimento “operário” combativo. A importância diminuiu quando Paz Estenssoro deu o golpe de misericórdia no sector estatal de mineração, com o Decreto n. 21.060 em 1985, com o qual se iniciou o processo de estabilização. Esse golpe na mineração estatal debilitou o movimento social liderado pela Central Obrera Boliviana (COB)...A falta de interlocução, entre os clamores legítimos da maioria da população em crescente pobreza e pauperização e um programa político-econômico e social de unir a sociedade cimentaram estruturas oligárquicas, prebendais e elitista ». (Jahnsen y Lorini, 2007:52-53).

A finales de 1985, Víctor Paz Estenssoro⁴³ lanzó un programa de control de la inflación y de reformas económicas conocido como la Nueva Política Económica (NPE).⁴⁴ La NPE, de contenido neoliberal produjo una ruptura con el modelo de desarrollo que seguía Bolivia desde los años 50.

El gobierno de Jaime Paz Zamora continuó con el desarrollo de las reformas dictadas por Paz Estenssoro, Morales (1992, 34). Paz Zamora aplicó las reformas de primera generación⁴⁵ con las que dio paso a la economía de libre mercado en un momento en que la economía estaba en situación crítica con cuatro años de crecimiento negativo, un elevado déficit fiscal, endeudamiento externo y un proceso inflacionario que llegó al 11.495%, Costas Benavides (2005, 233-251). El entonces Ministro de Planificación y Coordinación Gonzalo Sánchez de Lozada, fue identificado como el arquitecto o autor intelectual de dichas reformas.

Cuando Paz Estenssoro terminó su mandato y asumió Jaime Paz Zamora,⁴⁶ la NPE, había sufrido modificaciones. Paz Zamora proveniente de la izquierda dio un giro inesperado, revigorizó el contenido neoliberal de la NPE. Los temas centrales de las reformas de su gobierno fueron: la privatización y la apertura de los recursos naturales al capital extranjero.

Paz Zamora había llegado al poder en 1989 gracias al «Acuerdo Patriótico».⁴⁷ Durante su campaña electoral prometió que cambiaría la NPE; sin embargo, el 11 de enero

⁴³Víctor Paz Estenssoro, gobernó entre 1985-1989.

⁴⁴«...se promulgó el 29 de agosto, es decir precisamente en el momento que se consolida el régimen democrático con la primera elección “regular” después de dos décadas de dictaduras militares, se implementan las reformas neoliberales de modo que en el imaginario político ambos acontecimientos son asociados» (Costas Benavides, 2005:238).

⁴⁵Se denomina así las recomendaciones del FMI y BM para América Latina bajo el nombre de “Consenso de Washington”: disciplina fiscal, redireccionamiento de las prioridades del gasto público hacia campos que permitan alto retorno económico y mejoren la distribución de ingresos en áreas como la salud, la educación e infraestructura; reforma impositiva reduciendo las tasas y ampliando la base; liberalización de los flujos de inversión extranjera directa; privatización; desregulación; seguridad para derechos de la propiedad, Costas Benavides (2005). Los principios básicos de la ideología neoliberal «el Consenso de Washington» fueron publicados por John Williamson en 1990, el autor recogía los ejes comunes de los conocimientos compartidos por los economistas considerados «serios» en diez prescripciones políticas: alcanzar la disciplina fiscal, redefinir las prioridades del gasto público, aumentar la base impositiva y reducir la contribución marginal, institucionalizar las tasas de interés basada en el mercado, adoptar tasas de cambio competitivo, liberalizar las empresas estatales, desregularizar la economía, fortalecer los derechos de la propiedad.

⁴⁶Paz Zamora, gobernó entre 1989-1993.

⁴⁷El Acuerdo Patriótico, fue la alianza entre el MNR, ADN y MIR.

de 1990, promulgó el Decreto Supremo (D.S) 22407 profundizando así las reformas liberales.⁴⁸

Las ambigüedades de las políticas neoliberales en Bolivia en cuanto a la privatización quedaron ilustradas con los gobiernos de Paz Estenssoro y Paz Zamora. Paz Estenssoro consideraba que con el D.S. 21060, se restauraría la autoridad del Estado, las privatizaciones no formaban parte del núcleo de reformas esenciales de la NPE. Durante su gobierno no privatizó, sino que se transfirieron competencias a las Corporaciones Regionales de Desarrollo (CRD), municipalidades y empresas públicas nacionales.

Por su parte Paz Zamora demoró en declararse a favor de las privatizaciones aun cuando esto significaba una disonancia con sus ministros más liberales. No obstante, una vez que tomó la decisión, la más alta prioridad fue su agenda de reformas a las privatizaciones y a la legislación de tratamiento al capital extranjero, especialmente a las leyes de minería y de hidrocarburos.⁴⁹

«El triunfo de los empresarios debe entenderse como la cima de un ciclo político que empezó a gestarse en las mismas extrañas del Estado nacionalista, por la forma que éste distribuyó el excedente económico; vio la luz con el “alumbramiento de la nueva rosca” hacia mediados de los años 60; inició una fase ascendente durante la dictadura de Banzer; alcanzó la cúspide a partir de promulgación de la Nueva Política Económica en 1985 y su madurez durante las reformas neoliberales de “segunda generación” del gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada a mediados de los 90». (Orellana Aillón, 2006:11).

⁴⁸La concepción de la NPE, no era ajena a los cambios que se habían producido en el seno del pensamiento económico y político en medios académicos estadounidense y europeos, y en las influyentes organizaciones internacionales de cooperación financiera a partir de los años 70. El gobierno boliviano se alineó a las concepciones minimalistas del papel del Estado. «No llegó empero dentro del carro de las grandes ideologías, ni como fruto de la visión de pensadores identificados con ella, sino que fue transmitida por un discurso tecnocrático, inspirado en valores como la eficiencia, productividad y lucha contra la corrupción» (Morales, 1992: 137-138).

⁴⁹Las *élites hegemónicas* concentran y controlan los mecanismos del poder económico transmitido principalmente por sus grupos de pertenencia. A su vez, las élites dominantes, ejercen el poder político desde el punto de vista institucional. *La élite gobernante*, gestiona de modo directo el poder ejecutivo aunque resulta ser una minoría intercambiable en función del partido o grupo que accede al poder, Muñoz López (2011, 197-198).

Los resultados electorales de 1993 cuando Sánchez de Lozada ganó las elecciones con el 33,8% de votos⁵⁰ facilitaron la profundización de las reformas neoliberales. Durante su gobierno llevó adelante las reformas de segunda generación.⁵¹ La ley de Capitalización de 1994 autorizó al Ejecutivo la venta de hasta el 50% de los activos empresariales a compradores privados y a transferir gratuitamente el otro 50% de titularidad estatal a todos los ciudadanos mayores de edad mediante las denominadas «acciones populares», que servirían para financiar las pensiones de jubilación contratadas con sociedad privada.

El 6 de agosto de 1997 Sánchez de Lozada entregó la presidencia a Hugo Banzer.⁵² Banzer había sido electo con tan solo el 20,8% de los votos, el resultado condujo a la formación de la alianza más amplia de los años de democracia la denominada «mega-coalición» conformada por 7 partidos, Alenda (2002, 3-22). La «megacoalición» sumaba más del 70% de los parlamentarios, Do Alto (2008, 36). Con el acenso de Banzer al poder se evidenció el desgaste de la vieja élite política.

Desde 1985 el Estado de sitio había sido un recurso exitoso para extinguir los incendios desatados por las protestas sociales; sin embargo, el hecho que Banzer, no lograra generar temor, ni siquiera utilizando al ejército como fuerza represiva, tuvo un impacto considerable sobre la sociedad, Lavaud (2007, 142-159).

En el 2002, cuando Sánchez de Lozada retornó al poder para un segundo mandato la «Democracia Pactada» que venía siendo cuestionada por diferentes sectores sociales reflejó el desgaste del sistema político,⁵³ provocando su renuncia en octubre de 2003, tras señalar al país como «ingobernable», Lacroix (2007).⁵⁴

⁵⁰El primer mandato de Sánchez de Lozada fue entre 1993-1997. Sus políticas consistían en modernizar la sociedad a través de las leyes de reforma y crear las condiciones para un desarrollo eficaz y sustentable que ofreciera las mismas oportunidades a todos los ciudadanos para elevar su nivel de vida. Pretendía en base a criterios funcionales y eficientes, consolidar las estructuras democráticas en el país, darle continuidad a la restructuración liberal de la economía y la reorganización del Estado centralista Ströbele-Gregor (1997, 2-10).

⁵¹«Se denomina así a las recomendaciones de los organismos multilaterales del Post Consenso de Washington que incorporan elementos como el medio ambiente, la distribución del ingreso, fortalecimiento de la democracia, la regulación fiscal, políticas que promueven la competencia, la transferencia tecnológica y la transparencia» (Costas Benavides, 2005:238).

⁵² Hugo Banzer, retorno al poder entre 1997-2001.

⁵³De acuerdo al periodista Julio Cesar Caballeros : «...En Bolivia, las élites políticas que fueron desplazadas estaban seriamente cuestionadas por su falta de ética lo que terminó socavando sus bases

La estrecha relación entre la élite política y la élite empresarial (particularmente la élite cruceña) que inició con el Estado nacionalista y finalizó con la expulsión de Gonzalo Sánchez de Losada, refleja los intereses sectoriales de cada una de las élites. La élite política privilegió a la empresarial, se apoyó en el sistema de partidos y encontró su modo de reproducción política que le permitió detentar el poder en el aparato estatal.⁵⁵

Contra-élite: Canales para su ascenso

Como se mencionó en el primer capítulo, el debate actual en Bolivia gira en torno al tipo de gobierno que representa el MAS/Evo Morales.⁵⁶ En ese debate, la presente tesis coincide con Tapia (2008). En la etapa electoral las organizaciones sociales dejaron de actuar como movimientos sociales y actuaban como instituciones corporativas, ya que las negociaciones para formar parte de alianza electoral pasaban más por cuotas de poder que por discusiones programáticas.

La composición del MAS, se basa en una red de alianza⁵⁷ con organizaciones de trabajadores agrarios, urbanos, pero no necesariamente por una estructura orgánica que pueda dar lugar al denominativo de un gobierno de los movimientos sociales (Entrevista con Luis Tapia, 27/07/07 en Tórres y otros, 2008, 55). Es importante subrayar que la presente tesis reconoce la capacidad organizativa, reivindicativa y de

ideológicas, por sus desaciertos y su pragmatismo expresado en la democracia pactada las que la llevó al desgaste en poco más de 25 años. «¿Corruptas?, Si y mucho...Con la llegada de la élite emergente y su revolución cultural, estas prácticas son casi las mismas...La nueva elite carga sobre sus espaldas con la responsabilidad del verdadero cambio, sin artificios, ni folclore, ni escenarios de utilería cinematográfica». Véase: «*La otra élite*», disponible en: http://www.eforobolivia.org/blog.php/?Page_id=5342 (Última consulta, 31/08/2013).

⁵⁴ La crisis de ingobernabilidad produjo la sucesión constitucional, Mayorga (2011, 141). Según Lavaud, las puertas quedaban abiertas a todas las protestas, ya que ninguna fuerza podría detenerlas. La conjunción de estos dos fenómenos: «el creciente descrédito de la clase política y el aumento de poder de las organizaciones contestarías» dio como resultado la aparición de una nueva élite política, cuyo principal aglutinador era Evo Morales.» (Lavaud, 2007:142-159).

⁵⁵ «...el juego democrático consistió en la rotación de distintos gobernantes que no sólo respetaban, legitimaban y expandían una estructura básica de poder: la coalición de burócratas y empresarios fuertemente vinculados al negocio de las empresas transnacionales» (Orellana Aillón, 2006:11).

⁵⁶ El ascenso de la nueva élite política boliviana, ha sido estudiado como movimientos sociales, y/o partido político indígena-campesino (MAS). Dichos aportes serán considerados más adelante en el análisis de los orígenes de las «élites sectoriales», específicamente en el estudio de la «élite sectorial cocalera».

⁵⁷ Las cursivas pertenecen al autor.

resistencia de los movimientos sociales que a través de la protesta social demandaban transformaciones de las políticas estatales.

En ese marco se plantea la siguiente hipótesis de trabajo que guiará el presente capítulo: *«La contra-élite liderada por Evo Morales no solo defendía el uso tradicional de la hoja sagrada, denunciaba los efectos de las políticas neoliberales, los pactos entre la vieja élite política o la exclusión histórica, sino que también realizó cálculos políticos para acceder al reparto de poder en el aparato estatal».*

El presente epígrafe se focaliza en investigar los canales y las estrategias⁵⁸ que permitieron el acenso de la contra-éliteal poder. En el análisis se abordará de forma paralela «ambos canales»:⁵⁹ la calle y la vía institucionalizada.⁶⁰

Para una mejor comprensión de nuestro estudio, el análisis fue dividido en tres fases: i) Escenario de los años 80: ¿Génesis de la contra-contra élite? ii) Escenario de los años 90, primeros intentos de acceso al poder: Vía institucional y iii) Escenario de 2000, el fortalecimiento de la contra-élite a través de doble estrategias: la calle y la vía institucional.

⁵⁸El acenso de actual élite política presenta una forma acción colectiva compleja, porque combinó la movilización social (movilización con características directas y no institucionales) con la propiamente política, estas modalidades extraen su fuerza de dos tipos de organización: la organización sindical campesina y la organización político- electoral, Kodima y Geffroy (2007, 82-83).

⁵⁹En el año 1982, surgió una tendencia katarista guerrillera, la Ofensiva Roja de los Ayllus Tupajkataristas (ORATK) nacida del indianismo MITKA. Fue encabezada por el dirigente comunero aymara Felipe Quispe (el Mallku, jefe aymara), postulando a la lucha armada como estrategia para lograr la autodeterminación de las naciones originarias, Escárzaga (2004, 39). La fracción más radical del Ejército Guerrillero Tupac Katari, EGTK, también estuvo conformada por un grupo de jóvenes de clase media, en el que se encontraba el actual vicepresidente del Estado, Álvaro García Linera (Zegada, Claire, 2012, 7). Quispe, fue inspirado en las rebeliones de los dirigentes indios Tupaj Katari (1871) y Zárate Wilka (1899). Su reivindicación consistía en crear Estados independientes de trabajadores aymaras y quiswas, separados del Estado burgués boliviano y aplicar la violencia armada desde los ayllus y hacia las ciudades opresoras y discriminadoras, Escárzaga (2004, 39).

En la presente tesis no se investiga la lucha por la *-vía armada-* porque a principio de los años 90, el Estado provocó su dilución con la encarcelación de sus principales líderes. Pero, en el análisis se toma en consideración su influencia ideológica.

⁶⁰«Essa nova estratégia tem na Bolívia, na Venezuela e no Equador seus principais cenários. A combinação de sublevações populares com grandes manifestações de massa desembocou em alternativas político-eleitorais, diferentemente das estratégias anteriores de luta insurrecional» (Sader, 2009:142).

Las investigaciones plantean que las convulsiones sociales y crisis sociales provocadas por el rechazo a las políticas neoliberales favorecieron el triunfo electoral de Evo Morales y las movilizaciones sociales son consideradas fenómenos más o menos aislados, no como parte de las estrategias políticas utilizadas por Morales.⁶¹

«Podemos visualizar en esas acciones – cuyos momentos de mayor intensidad fueron la «guerra del agua» en Cochabamba en 2000, los bloqueos aymaras en la Paz 2000 y 2001 y las «guerras del gas» de 2003 y 2005 – una *expansión hegemónica* mediante la construcción de marcos de acción colectiva que permitieron consolidar instancias de articulación más allá de los intereses particulares». (Stefanoni, 2007:54)

En la misma línea⁶² Costas Benavides (2005), sostiene que el origen de la crisis puede relacionarse con las reformas iniciadas en 1985 con el D. S. 21060 y se complementó con los procesos de capitalización de las empresas en 1995. Para la autora, variables como: el desempleo, el retroceso en la legislación laboral, la competencia en un contexto internacional, el cierre de empresas y la creciente pobreza, produjeron una crisis social. «El gobierno responsabilizó al líder cocalero Evo Morales y su partido el MAS, pero en realidad las organizaciones en conflictos no tenían un eje de articulación hegemónico».

De acuerdo a Torrico Terán (2006), la crisis política y social que derivó en la elección de Evo Morales, tiene raíces más profundas en el derrumbe del sistema político y en la crisis de la estructura del Estado que en el empeoramiento de las condiciones económicas de la población. El autor menciona que en Bolivia se encontraban presente otros factores: pobreza extremadamente elevada y altas expectativas con la llegada de la democracia.⁶³ Se coincide con los autores cuando mencionan que la crisis

⁶¹«El conflicto social provocó abruptas transformaciones del sistema político boliviano, de los consensos básicos de la comunidad política y de las identidades políticas que ordenaban las actitudes, posicionamientos y alineaciones. El MAS Y Evo Morales llegaron al gobierno en medio de una crisis orgánica del sistema, que al descrédito de todos los partidos “tradicionales” – aunque algunos no contasen con más de dos décadas de existencia – y a la generalización de la necesidad de “refundar el país”. La inédita victoria electoral del 18 diciembre de 2005 – cerca del 54 de votos de Morales – supuso la apertura de un proceso conflictivo de reordenación institucional y profundas reformas estatales» (Errejón Galván, 2011:561).

⁶² En diferente contexto.

⁶³De acuerdo, al autor, las explicaciones del triunfo electoral del MAS, estarían ligadas a la tendencia ideológica del investigador, quienes se ubican en la trinchera de la izquierda sostienen que el triunfo electoral de Evo Morales refleja el fracaso y agotamiento del neoliberalismo en la región y de las políticas pro mercado que sólo habría generado mayor desigualdad y pobreza. Los que se ubican en la

iniciada en el año 2000 tiene raíces estructurales; sin embargo, en pocos trabajos se analizan las siguientes variables de manera conjunta: procesos históricos de exclusión, demandas sociales (la calle) y los cálculos políticos (electorales) de la contra-élite como causas de la circulación de élites.

derecha, si bien aceptan el poco éxito que tuvieron las reformas económicas, se teme la re-estatización de la economía y la propagación de restricciones democráticas. Y la última posición, la que vincula pobreza y exclusión con el de la reivindicación indígena sostiene que el triunfo electoral de Morales, es la culminación de un proceso de quinientos años de resistencia contra la invasión extranjera, Torrico Terán (2006, 231-261).

Primera fase: Escenario de los años 80: Génesis de la contra-contra élite

Ilustración 2: Mapa 2 Chapare



Fuente.⁶⁴

Desde inicios de los años 80 el «contrapoder»⁶⁵ había sido liderada por las federaciones de cocaleros conformadas por campesinos que se habían trasladado a la región tropical amazónica del Chapare⁶⁶ con la intención de establecer sus colonias y arraigar su modo de vida a los productos tropicales. La principal fortaleza de los nuevos pobladores era la presencia de algunos ex-obreros de las minas y campesinos

⁶⁴ Disponible en: <http://www.litoral-miramar.com/es/cbba.php>, (Consultado, 09/09/2013).

⁶⁵ Utilizamos *contrapoder* para diferenciar la fase previa de su consolidación.

⁶⁶ Inicialmente conocidos como colonizadores, pero actualmente se les denomina Confederación de las Comunidades Interculturales de Bolivia (CCIB).

con experiencia en la organización sindical. Su experiencia y liderazgo les permitió hacerse cargo de las principales decisiones de la comunidad: la distribución de la tierra y la instalación de servicios básicos.

El número de cocaleros se incrementó con dos fuertes olas migratorias. Los campesinos del altiplano se vieron forzados a abandonar sus tierras debido a la sequía de 1983, y posteriormente por el desmantelamiento de la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL), como consecuencia de las primeras reformas neoliberales, en 1985, que conllevaron el cierre de innumerables minas y el despido, eufemísticamente llamado relocalización de más de veinte mil minas (Klein, 2003 citado en Do Alto, 2007, 26).

«...la falta de oportunidades de la población del altiplano y los valles altos, era un incentivo para que los campesinos migraran al Chapare buscando mejores horizontes, participando en la economía y mercado de la coca...Entre los años 70 y 80 con el “boom” de la cocaína también hay el “boom” de la inmigración de mano de obra a esta zona. En las provincias de Chapare y Carrasco, de 1967 a 1989 la población aumentó de 24.381 a 350.000 habitantes». (Pérez, 28:1992).

Convertirse en cocalero en los años 80, no estaba exento de problemas⁶⁷ ya que la «hoja sagrada» se había vuelto famosa por el aumento de la producción de la cocaína. Durante la dictadura de Luis García Meza (1980-1981), la economía nacional vinculada a la cocaína vivió una época dorada a tal punto que llegó a representar más del 50% del PIB, Do Alto (2007, 25-43).

La promulgación de la ley 1008 del año 1988, sirvió de marco legal para las políticas de erradicación a la vez que propició la participación política del movimiento cocalero, Do Alto (2007, 27). Dicha ley regulaba las políticas estatales frente a la coca y sustentaron políticas gubernamentales como El Plan de Acción Inmediata Opción Cero de 1994 y el Plan por la Dignidad de 1997, Stefanoni (2002, 17-18).

La ley 1008 penalizaba la condición de productor de coca. Desde su aplicación se ejecutaron programas de erradicación y sustitución de cultivos con el fin de reprimir a

⁶⁷Convertirse en cocalero significaba, entonces exponerse a la estigmatización social, y a una creciente represión, fruto del consenso general del conjunto de la clase política sobre la erradicación del cultivo de la hoja de coca, consenso promovido y activamente apoyado por Estados Unidos (Do Alto, 2007:27).

los cultivadores. El Estado boliviano fue presionado y respaldado por el gobierno de los Estados Unidos en su afán de lucha contra el narcotráfico, las organizaciones cocaleras se cohesionaron con el fin de resistir a la represión, al mismo tiempo que desarrollaban acciones de política de identidad.

«Su discurso se centró en la defensa de los derechos humanos, en la defensa de la coca como fuente de ingresos pero también como “hoja sagrada”, y por último en la defensa de su propia condición de población pobre estigmatizada por las autoridades estadounidense».(Vargas y Córdova, 2003:7).

A manera de síntesis, durante los años 80 el Chaparese se convirtió en el lugar de asentamiento de los colonizadores provenientes del altiplano boliviano, la organización comunitaria estuvo dirigida por ex-trabajadores y sindicalistas. Su principal actividad productiva se centró en el cultivo y comercialización de «la hoja de coca», debido a su alta demanda para elaboración de cocaína se produjo el *boom* de su producción, lo que generó conflictos (represión) entre los productores y el Estado boliviano que estaba siendo presionado por Estados Unidos en su afán por el control del narcotráfico.

Las olas migratorias ocurridas durante esa década estuvieron relacionadas con el deterioro de las condiciones de vida que habían sufrido los campesinos e indígenas del altiplano, problemática que encuentra sus raíces en la asociación histórica de exclusión y pobreza iniciada en los procesos de colonización y reproducida en las diferentes políticas estatales.

Continuando con el hilo conductor, es oportuno hacer referencia a una hipótesis planteada por Vargas y Córdova (2003), porque contempla el contexto de los años 80, el liderazgo formado por y desde la figura política de Morales:

«El movimiento cocalero, adquiere mayor vitalidad mientras más duras son las amenazas del afuera constitutivo.⁶⁸ Cuando más cerca estén los cocaleros del carácter de víctima, sus movilizaciones serán tanto más vigorosas y contarán con mayor apoyo de la población. Esto se da al menos en el combate al

⁶⁸ Hay elementos en el contexto que son indispensable para completar la identidad de un grupo. El principio de oposición que Touraine reconoce en los movimientos sociales se refiere al mismo, aunque asigna menor importancia a lo externo: «Un movimiento no se organiza más que si puede nombrar a su adversario, pero su acción no presupone esta identificación. El conflicto hace surgir al adversario, forma la conciencia de los actores en presencia». (Touraine, 1995:251 citado en Vargas y Córdova, 2003).

narcotráfico, en la política parlamentaria y en las contiendas electorales». (Vargas y Córdova, 2003:7).

Los operativos de represión contra el narcotráfico criminalizaron la condición de campesino y pretendía atemorizar a los coccaleros e incrementar su inseguridad para que no participaran en movilizaciones, pero a pesar de la violencia de los operativos, por parte de las fuerzas de seguridad (detenciones injustas, muertes y otras violaciones de los derechos humanos), los campesinos continuaron apoyándose en sus organizaciones.

Las investigaciones que abarcan el escenario político y social de los años 80 se focalizan en la capacidad movilizadora y de resistencia de las federaciones de coccaleros frente a la represión del Estado. Pero, no se reflexionan en cálculo político-electoral de la *contra-élite/Morales*.

La presente tesis propone estudiar el contexto histórico boliviano analizando la personalidad social y política de Evo Morales. En otras palabras, demostrar que detrás del triunfo de los denominados movimientos sociales existieron liderazgos individuales, especialmente el liderazgo político de Morales que debido a su experiencia de vida, carisma y capacidad de articulación político-social propició la circulación de las antiguas élites.⁶⁹

Evo Morales: Exclusión social y liderazgo socio-político

Juan Evo Morales Ayma, nació el 26 de octubre de 1956 en la comunidad de Isallavi, perteneciente al ayllu Sullka del Cantón Orinoca, departamento de Oruro. Sus padres son Dionisio Morales Choque y María Ayma Mamani. Evo Morales tuvo siete hermanos de los que solamente lograron sobrevivir tres, Archondo (2009, 98). Por su historia de vida Morales quedó con la marca de sobreviviente, Sivak (2008). Todas las biografías escritas hasta el día de hoy coinciden que Morales conoció la precariedad de la vida.

⁶⁹Por supuesto, no se puede explicar el triunfo electoral del MAS, sin el respaldo de las organizaciones sociales, es por esa razón que se ha recurrido a investigaciones bastante conocidas, en las que describen y analizan los orígenes del MAS, en los profundizaremos en el siguiente aparato.

«... la cruel espera de aquel niño pastor de ovejas y llamas, quien, junto a la carretera y su padre, esperaba el paso de los autobuses, desde donde los pasajeros lanzaban cáscaras de naranja o plátanos, de la cuales ellos extraían la pulpa». (Archondo, 2009:99).⁷⁰

De acuerdo a Sardán (2011, 54- 55), las caminatas de cinco kilómetros para llegar a su escuela por caminos de herradura, las casas de adobe con piso de tierra y techo de paja, la escasa comida y otras características de exclusión social, serían elementos cotidianos y comunes entre los niños de su pueblo que cobrarían importancia en su comportamiento político mucho tiempo después cuando tomaría conciencia de su situación de aislamiento y olvido en que su comunidad se encontraba respecto al Estado y sus gobernantes de turno.

Muchas veces Morales rememora aquellos días alimentando su discurso reivindicativo de los sectores postergados, pero no en sentido figurativo, sino desde la propia vivencia de una cruda realidad, lo cual le otorga legitimidad entre sus electores y aun entre sus detractores.

En 1980, los padres de Morales asediados por los desastres naturales emigraron del altiplano a las Yungas y posteriormente a Puerto San Francisco, en el Chapare. Morales a los 23 años sumió su primera labor sindical como secretario de deportes y actas del sindicato San Francisco, en el Chapare. Seis años después en 1988, fue electo Secretario Ejecutivo de la Federación del trópico de Cochabamba (a un año de haberse promulgado la ley 1008).⁷¹

En ese momento confluyeron una serie de factores que configuraron los primeros rasgos de la personalidad política de Evo Morales. Morales quedaba al frente de un movimiento sindical que estaba siendo frontalmente agredido por su propio Estado (con el apoyo de Estados Unidos⁷²), se incriminaba a los productores de coca

⁷⁰ La vida de Evo Morales, fue llevada al cine: «*Evo pueblo*», disponible en: <http://www.youtube.com/watch?v=dSuCii5c3II> (Consultada, 09/09/2013),

⁷¹ «Aunque el éxito político le llegó de forma repentina e insuficiente explicada, no podría haber llegado al cargo en un momento más oportuno. Un año antes de su instalación como secretario ejecutivo, el Congreso Nacional de Bolivia ponía en vigencia la Ley 1.008, esa herramienta legal que proscribía el cultivo de coca en el Chapare. Era la declaratoria formal de guerra contra la región» (Archondo, 2009: 102).

⁷² Para profundizar en la violencia política en Bolivia surgida a partir de la lucha antidroga financiada por Estados Unidos, véase, Arce, M., y Reales, L. (2006): «*Violencia política, asistencia militar de Estados Unidos y producción de coca en los Andes Centrales*» en Revista de Ciencia Política, Vol. 26, No.1, 25-46.

asociándoles con el narcotráfico. Otro hecho, importante que marcaría su personalidad fue la Masacre de Villa Tunari, en la que once cocaleros murieron en manos de la Unidad Móvil de Patrullaje Rural (UMOPAR) y la *Drug Enforcement Agency* (DEA). Su rechazo al imperio norteamericano (estadunidense) surgió como una reacción visceral frente a los asesinatos de los cocaleros, pero poco a poco cobrarían mucho más sentido y se asentarían de manera más depurada bajo la tutela de asesores políticos ideológicos, Sardán (2011). Su antiimperialismo inicial tiene poco ver con una reflexión teóricamente sustentada.

Un aspecto distinto de su liderazgo político⁷³ es la no afiliación a siglas políticas (con sus compañeros ocurrió lo contrario). En 1988, Morales y un grupo de sus colaboradores optaron por conformar su propia fórmula en la que se definían a-partidarios, fórmula que estuvo bajo las siglas del Frente Amplio de Masas Antiimperialista (FAMA), Archondo (2009, 102). Precisamente, ser consecuente con su dirección política le habría permitido mantener su liderazgo, porque a diferencia de los demás políticos bolivianos que cambian de partido varias veces, él se mostró leal a sus bases electorales, Buitrago (2006, 159-160).

«Ya había fundado con sus compañeros el Frente Amplio de masas Antiimperialista (FAMA). La génesis del nombre revela cómo se discutía la identidad en los sindicatos campesinos del trópico. Primero lo llamaron Frente Amplio de Bases Antiimperialista (FABA), pero uno de los dirigentes sugirió que sacaran la última palabra porque sonaba “muy política”. Como quedaba FAB, acrónimo de la Fuerza Aérea de Bolivia, debió sustituirse a su versión original». (Sivak, 2008).⁷⁴

En 1986, en el marco del primer proceso electoral FAMA resultó derrocado. Morales era consciente de su poca experiencia, pero también advirtió de los celos y la competencia de las personas mayores al interior del sindicato, aparentemente Morales era percibido como una amenaza. En 1988 cuando ganó el cargo de

⁷³Existen diferentes tipos de liderazgo político. Uno de los más sugerentes es el liderazgo de corte carismáticos (como dice, Weber) se refiere a ciertas cualidades extraordinarias que tiene una persona, independientemente de que esas cualidades sean hipotéticas, atribuidas o reales. La legitimidad del líder carismático remite a razones que la racionalidad, no explica porque contiene una fuerte carga emocional y pone en juego aspectos simbólicos e identitarios. En el caso de Evo Morales, estos aspectos inmateriales son centrales para explicar el perfil de su liderazgo y sus rasgos carismáticos, Mayorga, (2009, 125).

⁷⁴La edición digital del libro, no contiene número de página.

Secretario Ejecutivo de la Federación del Trópico de Cochabamba,⁷⁵ decidió dedicarse por completo al sindicato. Su eslogan fue: «*Ser honesto y sincero con las bases y estar al frente de las movilizaciones*».

A manera de síntesis, los primeros años de la vida familiar y social de Evo Morales, reflejan la reproducción histórica de exclusión social de determinados colectivos sociales, que tomaron conciencia de su situación y participaron en organizaciones sociales (sindicales) desde la cuales intentaron hacer sus demandas sociales. Desde mediados de los años 80, la figura política de Evo Morales quedó definida con la elección como Secretario Ejecutivo de la Federación del Trópico de Cochabamba, década en la que inició su lucha desde *la calle*.⁷⁶

Tanto en los años 80 como en la actualidad su reivindicación indigenista no está exenta de instrumentalismo a la hora de legitimar internacionalmente el cultivo «de la hoja sagrada».⁷⁷ De acuerdo a Stefanoni, las denuncias de Evo Morales coinciden con el *apartheid* sudafricano de Nelson Mandela, porque incluye demandas de inclusión, reconocimiento y posibilidad de acceso al poder de una mayoría nacional segregada por motivaciones étnicas.

«Evo Morales representa esta parte histórica, extraordinaria que en 500 años en América Latina por primera vez un indígena va a tomar las riendas del poder (...) Ahora más allá de eso, si yo tuviera que hacer alguna comparación, es con Mandela. (...) la simbología me parece que hace referencia a ese gran logro que la mayoría marginada asume el poder». (Entrevista de Evo Morales en Harten, 2007:7).

⁷⁵ Varios sindicatos forman una central, que generalmente corresponde a una provincia y en algunos casos cuentan con subcentral. Las centrales forman a su vez la federación, que corresponde al nivel departamental. Las nueve federaciones forman la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia (CSUTCB). Las Federaciones Especiales del Trópico de Cochabamba rompieron con este esquema de la CSUTCB. Debido al alto grado de organización sindical en el Trópico Cochabambino y a pugnas internas a partir de los años 70 y 80, se formaron seis federaciones Especiales (encabezado por Evo Morales), la Federación de Yungas del Chapare, la Federación de Centrales Unidas, la Federación Especiales del Carrasco y de Yungas del Chapare y Chimoré (Lessman, 2005, 300).

⁷⁶ La única escuela del actual presidente fue el sindicalismo campesino, siendo la coca el origen de casi todo. La fortuna política de Morales estuvo siempre ligada al arbusto, Archondo (2007, 83-84).

⁷⁷ En el Congreso número 22 de la Federación de Trabajadores Campesinos del Trópico de Cochabamba reeligió al presidente Evo Morales como ejecutivo de la organización. El Mandatario agradeció: «Si sólo me habrían nombrado dos o cuatro años, seguramente no habría Evo Presidente» Véase: «*Evo fue reelegido ejecutivo de los cocaleros del trópico*». Disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Evo-reelegido-ejecutivo-cocaleros-tropico_0_1660633979.html (Última visita, 05/04/2013).

Evo Morales se encuentra atravesado por el pragmatismo propio de la cultura sindical y por las posiciones antiimperialistas, específicamente anti-estadunidenses, cuya base material fueron las luchas entre campesinos y fuerzas sindicales en contra de los militares erradicadores de la hoja de coca. Esta flexibilidad no implica la ausencia de fines ideológicos igualitaristas en los Morales cree genuinamente sobre todo en la mejora de las condiciones de las mayorías populares inmersas en la pobreza que él conoció de niño, Stefanoni (2007, 46-65). Con su discurso del antiimperialismo logró ganar aliados y simpatizantes a nivel internacional.⁷⁸

Se podría responsabilizar a la «hoja sagrada» como el detonante del conflictos sociales de los años 80. Sin embargo, el análisis debe de considerar que en el escenario de los años 80 convergieron una serie de acontecimientos que propician el surgimiento de la contra-élite, en ese sentido se puntualiza que la raíz del problema se encuentra en la asociación histórica y transgeneracional vinculada a la pobreza estructural y al origen étnico. La contra-élite tomó conciencia de la indiferencia y de los privilegios que disfrutaban las viejas élites.⁷⁹

Con el proceso de toma de concienciación colectiva se produjo la identificación de sus enemigos más cercanos, a nivel interno: el Estado, la vieja élite política y las fuerzas militares. Y a nivel externo: Estados Unidos.⁸⁰ Paralelamente a esta identificación surgió el liderazgo carismático de Evo Morales que le convirtió en el portavoz sindical con el discurso de defensa de los productores de la hoja sagrada⁸¹ y de una mayor inclusión social.⁸²

⁷⁸Evo es una imagen glocal: local y global, porque la identidad y demanda indígena se construye provocada por la conquista española, pero se ensalza con la crisis del Estado nacional y con los debates internacionales sobre ciudadanía multicultural (Mayargo, 2009:120).

⁷⁹Las élites tradicionales es decir las legitimadas, estos últimos años, fueron eco de una retórica multiculturalista, sin percibir las consecuencias políticas y responsabilidades que ello supone, Zalles Cueto(2002, 115).

⁸⁰Mientras se redactaba el presente apartado, se hizo pública la retirada del programa antidroga de Estados Unidos en Bolivia. «El encargado de negocios de la embajada de Estados Unidos en Bolivia, Larry Memmontt, anunció que el país del norte pondrá fin al apoyo logístico que recibe el Estado boliviano en la lucha contra el narcotráfico con la entrega de helicópteros y aviones, prevista para este año.» Véase: «*EEUU pone fin a una era de lucha antidroga en Bolivia,*» disponible en <http://www.eldeber.com.bo/eeuu-pone-fin-a-una-era-de-lucha-antidroga-en-bolivia/130405235549> (Última visita, 06/04/2013).

⁸¹El discurso que desde 1988, Morales, construyó fue alimentado por dos proveedores ideológicos, el primero de Filemón Escóbar (trotskismo) quien le ofreció un indianismo, acoplado con las corrientes

Segunda fase: Escenario de los años 90, primeros intentos de acceso al poder. Vía institucional

El escenario político boliviano de los años 90, se caracteriza por el reparto de las instituciones estatales en manos de una minoría, el deterioro del sistema político, el agotamiento de las coaliciones gubernamentales y el encubrimiento de escándalos de corrupción de la élite política. La suma de esas variables propició el desgaste de la vieja élite política convencida que la única forma de mantenerse era a través de sus alianzas.

Paralelamente a ese contexto en el ámbito regional emergían «otras minorías», las que habían permanecido invisibles durante siglos. Los años noventa marcaron el momento más importante de la emergencia indígena,⁸³ se comenzó a visibilizar un nuevo -sujeto social/político indígena⁸⁴ que poseía discurso y reivindicaciones propias. De acuerdo a Martí i Puig (2007), son mucho los acontecimiento que dan muestra de ello: la aparición del movimiento zapatista y el discurso posteriormente elaborado por el subcomandante Marcos, los Acuerdos de Paz en Guatemala de 1996 en ellos se persigue la construcción de un nuevo Estado, basado en lo multiétnico, pluricultural y

europas pacifistas y ecologistas, contrarías a la industrialización y al modelo de acumulación y por otro lado, se basó en la corriente insurreccional, que enriqueció la filosofía del Ché, con las experiencias nicaragüenses y salvadoreña – se trata de la concepción de la guerra prolongada y del antiimperialismo clásico latinoamericano, Archondo (2009, 105-106)

⁸²Las reivindicaciones del movimiento cocalero de los años 80, giraron en torno a la erradicación de la producción de coca, reivindicaciones que fueron también asociadas a demandas sociales como respeto a los derechos humanos, educación, salud, empleo, mejora de la producción agrícola, obras de infraestructura - al mismo tiempo que se demandaba búsqueda de mercados legales para la comercialización de la hoja de sagrada -

⁸³La palabra indígena, tiene sus raíces en el latín, *indígena*, el diccionario de la lengua española lo define como «originario del país que se trata», por otro lado, la palabra étnico proviene del griego *ethnós*, que significa «pueblo» «perteneciente a una nación o raza» y pueblo se deriva del latín *populus*, que significaría conjunto de personas de un lugar región o país. «Los tres conceptos están íntimamente cruzados, aunque lo indígena se refiere con mayor énfasis a los orígenes, lo étnico a las características históricas, raciales y culturales que diferencia a un grupo humano y el carácter de pueblo al colectivo humano que habita un espacio territorial determinado» (Bengoa, 2007:261).

⁸⁴En la presente tesis se maneja la definición de Martínez Cobo: «Son comunidades, pueblos y naciones indígenas, los que teniendo una continuidad histórica con las sociedades anteriores a la invasión y pre coloniales que se desarrollaron en su territorio, se consideran distintos de otros sectores de las sociedades que ahora prevalecen en su territorio o en partes de ellos. Constituyen ahora sectores no dominantes de la sociedad y tienen la determinación de preservar, desarrollar y transmitir a futuras generaciones sus territorios ancestrales y su identidad étnica como base de su existencia continuada como pueblo, de acuerdo con sus propios patrones culturales, sus instituciones sociales y sus sistemas legales» (Martínez Cobo, 1987:29)

el multilingüismo. La articulación y el protagonismo de las confederaciones indígenas panandinas en Ecuador. Y las reivindicaciones de las comunidades del Caribe en Centro América: el caso de la comunidad Awas Tingni, Gómez Isa (2013). Además de las intensas movilizaciones sociales de las organizaciones aymaras y quechuas en Bolivia en las que profundizaremos más adelante.

La década de los 90 fue uno de los momentos más importante de la emergencia de pueblos indígenas en la arena social y política latinoamericana. Con la llamada década de los pueblos indígenas declarada en el año 1993 y asumida por los gobiernos y las Naciones Unidas se proyectaba de esa manera a nivel internacional la injusticia que históricamente se había cometido contra ellos, a la vez que se iniciaba la búsqueda del reconocimiento de sus derechos civiles, sociales, culturales y económicos.⁸⁵

El contexto regional es válido para explicar que fue ahí donde surgieron los primeros partidos políticos conformados por sectores sociales: indígenas, campesinos y asociaciones gremiales. Los que por primera vez no sólo denunciaban su situación histórica de exclusión, sino que iniciaban su lucha por el reparto de poder por la *vía institucional*.

Posterior a la celebración del 12 de octubre de 1992,⁸⁶ en el marco de la conmemoración de los 500 años de colonización española⁸⁷ un grupo de campesinos e indígenas participaron en las elecciones municipales bajo el denominado Pachakuti, con el propósito de enfrentar el sistema económico y político corrupto y entreguista, Tórres (2008, 40). En ese primer evento los resultados no les fueron favorables; sin

⁸⁵La emergencia indígena despertó la simpatía de un sin número de científicos sociales. El fenómeno fue abordado desde diferentes perspectivas, pero más o menos dentro de la misma línea: la denuncia de la histórica de la injusticia social hacia las poblaciones indígenas.

⁸⁶Oficialmente, el MAS-IPSP, realizó la celebración de su 18 aniversario, el 27 de marzo de 2013 (Su fundación fue en 1995). En Santa Cruz: «Cumpliendo con la sagrada memoria de nuestros mártires Túpac Katari que dijo “yo muero, pero volveré y seré millones” Bartolina Sisa, Apíaguiki Tumpa, construyendo el Proceso de cambio liderizado por nuestro hermano Presidente Evo Morales Ayma. Líder indiscutible del Estado Plurinacional, de América y el Mundo, que representa la lucha de 500 años y resistencia histórica por nuestros antepasados». Véase, anexo no. Convocatoria al XVIII aniversario MAS-IPSP Bolivia.

⁸⁷Celebración que fue interpretada como 500 años de resistencia que dio como resultado la aproximación entre pueblos indígenas de todo el país: «Aunque esta reemergencia se inició localmente, pronto se reforzó también con nuevos escenarios y énfasis internacionales, como la constatación de que, tras la caída del bloque soviético y su propuesta socialista basada sólo en la lucha de clases, se vio cuán fuertes seguían siendo los conflictos étnicos allí y en otros países orientales. Los movimientos feministas, ambientalista y otros han apoyado también esta reemergencia étnica, Albó (2007, 343).

embargo, sentaron las bases para que otros sectores sociales participaran como partido político.

Fue en esa misma década que apareció el Instrumento por la Soberanía de los Pueblos (MAS), surgió como órgano político del movimiento campesino en el Trópico de Cochabamba.⁸⁸ Para su posterior consolidación contribuyó la protesta social en oposición a las políticas neoliberales implementadas desde 1985, protesta social que a la vez evidenciaba el desgaste de las antiguas élites políticas.

«...la evolución electoral del MAS, inicialmente marginal en 1997, es un proceso vinculado a la descomposición y crisis de los antiguos partidos políticos de la oligarquía y al ascenso de las luchas populares de los últimos cinco años contra las transnacionales y neoliberalismo». (Orellana Aillon, 2006:31).⁸⁹

Las primeras experiencias electorales del MAS, se remontan a inicios de los años 90, cuando la vieja izquierda y el sindicalismo campesino participaron bajo las siglas de Izquierda Unida (IU), los resultados electorales de 1995, le otorgaron primera mayoría en varios municipios del Trópico de Cochabamba, obteniendo 10 alcaldías y 49 concejalías, Zegada (2002).⁹⁰ En las elecciones de 1997, participó bajo las siglas ASP (Asamblea para la Soberanía de los Pueblos), logrando 4 diputados nacionales (todos campesinos) que pasaron a formar parte de la *Élite Parlamentaria* del país.

«Entre ellos figuraba Evo Morales quien se destacó por ser el diputado uninominal elegido con el más alto porcentaje de votos del país (61,8%)...Un símbolo de esa nueva simbiosis política entre izquierda y campesinos». (Do Alto, 2011:99).

Es importante puntualizar que desde 1993, Evo Morales había considerado su postulación a candidato presidencial.

⁸⁸Para profundizar en la discusión sobre el origen del MAS, véase: Stefanoni (2006, 2007), Orellana Aillon (2006), Molina (2006), Do Alto (2007), Ticona (2007) Sousa Santos (2006).

⁸⁹«*Esse economicismo expropriados aimarás, dos quéchuas e dos guaranis sua identidade profunda e secular como povos originários. Tal crítica, feita por Álvaro García Linera, atual vice-presidente da Bolívia, foi o que permitiu a construção do novo sujeito político para rearticular com a esfera política a força de massas acumuladas desde 2000 e disputara hegemonia a nível nacional*». (Sader, 2009:143).

⁹⁰La génesis estaría en la Ley de Participación Política de 1994, ya que les permitió a las organizaciones sindicales, elegir por primera vez sus autoridades municipales. «Se puede entender así como el campesinado se encontró ante una configuración que le permitiría asumir el liderazgo del movimiento popular boliviano» (Do Alto, 2011:98).

A manera de reflexión, de acuerdo a lo anteriormente expuesto se puede demostrar que la contra-élite inició lucha por el acceso al poder *vía institucional* por lo menos 10 años antes de las elecciones generales de 2005, en ese sentido plantea la siguiente interrogante: ¿Dónde radica la dificultad de analizar la circulación de élites considerando la categoría contra-élite?

Se debe a las siguientes razones:

i) A la simpatía de los científicos sociales hacía la cuestión indígena. La Asamblea para la Soberanía de los Pueblos (ASP, posteriormente MAS-IPSP), nació en los años 90, en la denominada emergencia indígena⁹¹ latinoamericana en la que por primera vez el indígena pasó de la invisibilidad social a sujeto político.⁹²ii) Ala autodefinición del MAS, y iii) Ala relación actual de Evo Morales con las organizaciones sociales a las que políticamente les continúa denominando movimientos sociales.

«La autodefinición del MAS como “un gobierno de los movimientos sociales” desafía el análisis sociológico y político en esta novedosa combinación entre movimiento social y partido político en el poder, sostenido en el fuerte liderazgo carismático del Presidente». (Zegada y otros, 2008:45).

Tanto la autodefinición del MAS, como las relación que mantiene con sus bases sectoriales, suelen ser definidas como una relación compleja debido al tipo de discurso político que mantiene la actual cúpula de la élite y la élite sectorial cocalera emergente.

«El MAS, no tiene una estructura política partidaria, sino que las mismas estructuras del sindicalismo campesino e indígena son las estructura del MAS, por tanto son esas mismas estructuras las que controlan; acá no se manejan las cosas verticalmente, no hay imposiciones. Los dirigentes principales deben cumplir lo que deciden las organizaciones sociales que componen el IPSP».

⁹¹Anterior a los años ochentas a las poblaciones indígenas se le consideraba parte del campesinado explotado, el discurso que manejaba era eminentemente clasista, sus áreas de actuación se desarrollaban en organizaciones clasistas, tales como sindicatos campesinos y partidos de izquierda (Dávalos, 2001, Uriostes 2001, Stavenhagen 1997, Yashar 1997). Lo que provocaba una disolución de la identidad étnica, con lo anterior no se está afirmando que no existiera identidad, sino que estaba supeditada a un campo de exigencia distinto, basado en problemas tales como el acceso y propiedad a la tierra y créditos agrícolas (Navarro, 2003, 109-117).

⁹²El apareamiento del nuevo sujeto político, se vio favorecido por las migraciones del campo a la ciudad. (Stevenhagen, 1997), también contribuyo las nuevas tecnologías, el uso de las imágenes. Las palabras formaban parte de un discurso político con los que se perseguía fortalecer el proceso de construcción de sus identidades (Monasterio 2003, 308).

(Entrevista con Evo Morales, Buenos Aires, agosto de 2002 en Stefanoni, 2007:20).

El mismo discurso político es reproducido por los representantes de las denominadas bases sociales.

«El MAS NO es un partido, es un conjunto de movimientos sociales, no queremos que sea un partido, con jefe, estatutos [...]»(Dionisio Núñez, Primer Ampliado de Evaluación de la Gestión del MAS. (Stefanoni, 2007:20).

Como se expondrá en el siguiente capítulo uno de los aspectos más llamativo del discurso y el simbolismo empleado por la actual élite política es de haber interiorizado en el imaginario colectivo que el poder político recae sobre *Evo-Movimientos Sociales* (Evo-Pueblo), estrategia que impide considerarle como élite de poder político.

Tercera fase: Escenario de 2000, doble estrategia. La calle y la vía institucional

Como se señaló el triunfo electoral del MAS, se explica a partir de los siguientes acontecimientos sociales: i) «La Guerra del Agua» del año 2000, los bloqueos del Chapare, Cochabamba y Achacachi, La Paz de 2000.⁹³ Posteriormente se menciona a ii) «La Guerra del Gas» del año 2003. Al conjunto de estas movilizaciones sociales se les denomina Ciclo de Protestas.⁹⁴ En los trabajos se describen los acontecimientos sociales y se identifican a los actores involucrados, se hacen referencias a las reivindicaciones sociales, se reconoce la capacidad de organización de los

⁹³Con esas dos convulsiones sociales además de expulsar a la transnacional y anular el decreto de prohibición de los mercados de la coca, los movimientos sociales debilitaron al partido gobernante Acción Democrática Nacionalista, ADN. Como consecuencia, el MAS se fortaleció. En sus orígenes predominantemente campesino fue incorporando a capas populares y clase media urbana, para atraer a esta última, tuvieron que disminuir la radicalización del discurso como el que mantenía Filemón Escobar, Orellana Aillón (2006, 1-45).

⁹⁴El concepto *ciclo de protesta*, desarrollado por Tarrow, permite mayor comprensión de la acción colectiva y entenderla en su contexto histórico y no como manifestaciones esporádicas sin relación entre sí y al margen del sistema en el que se desarrollan. Ciclo de protesta: «una fase de los conflictos y la confrontación en el sistema social, que incluye una rápida difusión de la acción colectiva de los sectores más movilizados; un ritmo de innovación acelerado en formas de confrontación...y unas secuencias de interacción intensificada entre disidentes y autoridades que pueden terminar en la reforma, la represión y, a veces, en una revolución». (Tarrow, 1994:264). El desarrollo del ciclo está directamente relacionado con el proceso de apertura, difusión y cierre de las oportunidades políticas, y éstas son producidas cuando se plantean exigencias que encuentran eco y dan lugar a coaliciones entre actores, y crean mayor inestabilidad política en las élites, Tarrow (1994, 173-266).

movimientos sociales para finalmente concluir que el ciclo de protesta favoreció el triunfo electoral del MAS.⁹⁵

Con el propósito de generar un nuevo debate la presente tesis plantea la siguiente pregunta: ¿El denominado ciclo de protesta contribuyó para que se produjera la circulación de élites o forma parte de las estrategias de la contra-élite en su aspiración por el reparto de poder?

La Guerra del Agua de 2000

La Guerra del Agua fue una protesta social que en abril de 2000 logró la expulsión del consorcio privado encargado de la gestión del servicio de agua potable y alcantarillado de la ciudad de Cochabamba. El consorcio Aguas del Tunari había sido el único que se había presentado a licitación. El grupo de accionista era desconocido, posteriormente se supo que la principal accionista era la empresa Bechtel y que su base de operaciones se encontraba en San Francisco, Estados Unidos.

La Ley 2029, con la que se privatizaba el servicio de agua y las instalaciones de servicios en el área de concesión le permitía la expropiación de decenas de sistemas autogestionados que funcionaban en el área rural, Mayorga y Córdova (2008, 16-51).

«En el origen de los problemas que generaron la crisis se encontraba el proceso de creciente privatización y mercantilización de los servicios públicos y de las tierras. La privatización de los servicios públicos se ha dado generalmente a través del traspaso de empresas públicas a empresas transnacionales, a través del llamado proceso de “capitalización”. Como consecuencia del mismo el 50% de las empresas públicas privatizadas pasa bajo el control y propiedad de las empresas del consorcio transnacional». (Tapia, 2000:2).⁹⁶

⁹⁵ «En síntesis, a principios de la actual década los movimientos sociales bolivianos recuperaron su capacidad política y consiguieron influir, como en el pasado, en el decurso de los acontecimientos socio/políticos bolivianos. Desde ya, la asunción de Evo Morales a la presidencia de la República, es considerado como resultado de la acción colectiva de los movimientos sociales» (Zegada y otros, 2008:35).

⁹⁶ La capitalización o privatización se ha hecho bajo el pretexto de reducir los costos de los servicios como consecuencia de la mayor eficacia e inversión que supone el capital privado y transnacional. La población comenzó a experimentar una paulatina alza de los precios de los mismos. En ese sentido la población trabajadora sufre los efectos de una doble pauperización. (Tapia, 2000, 3).

El detonante de la protesta social fue el aumento de las tarifas del agua sin que esto significara una mejora en del servicio. Las manifestaciones públicas paralizaron completamente la ciudad y sus alrededores, se extendieron durante varios días en febrero y abril de 2000 y fueron apoyadas en muchas otras áreas del país tanto urbanas como rurales. La policía Nacional y los militares fueron enviados a contener la situación chocando violentamente con los manifestantes, Kruse y Vargas (2000).

De acuerdo a Albó (2007), los estudios sobre protesta social deberían de identificarse las diferentes organizaciones sociales participantes. Para el autor, no es adecuado llamarlo movimiento social, sino identificarlos como: sindicatos agrarios, juntas vecinales, jubilados, desempleados y cualquier otro sector dispuesto a movilizarse y reclamar frente al Estado.

«Consideremos más bien al movimiento cocalero y a las diferentes organizaciones campesinas (las propiamente sindicales y aquéllas basadas en autoridades originarias) como movimientos sociales, por la larga duración y sus objetivos claros. Considerar la “guerra del agua” como un movimiento social, en cambio genera muchas dudas porque, si bien fue dirigida por determinadas cúpulas para revertir la apropiación privada de los servicios públicos...las varias agrupaciones que la protagonizaron no tenían intereses comunes...Solo el golpe coyuntural del “tarifazo” (la elevación de los cobros por el servicio, hacia fines de 1999) los unió y, una vez derrocado, el movimiento se deshizo muy pronto.»(Albó, 2007:156).

El autor sostiene que la Guerra del Agua fue una protesta social espontánea con un objetivo determinado y que una vez lo logró el movimiento se deshizo. Agregaríamos entonces, que la protesta social estuvo encabezada por la Coordinadora del Agua y de la Vida, conformada inicialmente por la Federación de Regantes la que posteriormente se sumaron los sindicatos de obreros, usuarios urbanos y estudiantes, asociaciones de ambientalistas y sociales e intelectuales.

A manera de síntesis, el denominado ciclo de protesta inició con el rechazo popular por la concesión del servicio de agua a manos de la empresa trasnacional Bechtel en el llamado proceso de capitalización. Las organizaciones populares⁹⁷ encabezadas por la

⁹⁷Entre las organizaciones que participaron y ejercieron protagonismo están: la Central Obrera Boliviana, COB, la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia, CSUTCB, la Federación Sindical de Trabajadores Mineros de Bolivia, FSTMB, los sindicatos de cultivadores de coca y el Movimiento sin Tierra MST.

Coordinadora del Agua se movilizaron por el descontento en el aumento de la tarifa del agua, la protesta social fue de tal magnitud que logró que el contrato fuera rescindido por el gobierno.

Hasta el día de hoy los trabajos se han centran en el *rol* que jugó la Coordinadora del Agua y escasamente se menciona la participación de los sindicatos cocaleros del Chapare.⁹⁸

«Fue en febrero que a la Guerra del Agua se unió un nuevo e importante aliado, los productores de coca del Chapare, encabezado por su líder Evo Morales. Con los cocaleros, se sumaron años de experiencia en las tácticas de resistencia en contra de las tropas que enfrentaban cuando entraban a destruir sus cocaleros. “Fueron los cocaleros los que nos enseñaron a usar pañuelos remojados en vinagre para combatir los efectos del gas” dijo un activista de la Coordinadora. El propio Morales se echó a la calle durante esos días, haciendo frente a la policía».(Shultz, 2008:29).

La Coordinadora había apoyado las movilizaciones de los cocaleros en el Chapare. Precisamente fue este vínculo que facilitó la coordinación del sindicalismo de los cocaleros en el Chapare con el sindicalismo campesino del Altiplano.

La Coordinadora y particularmente su líder Oscar Olivera⁹⁹ desempeñaron un papel central en la construcción de los vínculos entre movimientos y partidos en las escalas local y nacional. Como resultado de ello nació el proyecto de crear una Coordinadora de los Movimientos Sociales, el denominado Estado Mayor del Pueblo integrado por organizaciones sindicales, movimientos sociales y la izquierda política del MAS, Tapia, (2008, 295-306).

En el contexto de la Guerra del Agua y de los bloqueos del Chapare, Cochabamba y Achacachi, La Paz de 2000,¹⁰⁰García Linera (2001), analizala logística (tácticas)

⁹⁸Por ejemplo, Shultz (2008) «La guerra del agua en Cochabamba y sus secuelas», sólo hace referencia en la presente cita.

⁹⁹Oscar Olivera, en Piacenza, Italia, 2003, explicó las otras victorias después del año 2000: La de la Guerra de la Coca (2000). La guerra por el impuesto del año a los salarios de los trabajadores que terminó con 33 muertos y más de 100 heridos (2003). Y la guerra del gas de 2003. Véase: «*Ottobre 2003:la guerra del gas, delle tasse e della coca,*» disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=RynuwyhdGFQ> (Última consulta, 10/04/2013).

¹⁰⁰En septiembre de 2000, se originó otro conflicto social como resultado de la suma de múltiples conflictos particulares y que coincidieron en el tiempo, aprovechándose de la inestabilidad del país. Los bloqueos de las carreteras principales de varias partes del Bolivia, provocó una respuesta violenta de los militares enviados por el gobierno a recuperar transitabilidad de las carreteras. Se identificaron dos

desarrollada por las organizaciones populares través de la categoría «forma multitud».¹⁰¹ A manera de aclaración, el autor lo hace desde el análisis de los movimientos sociales; sin embargo, para nuestra tesis es importante detenernos en el estudio de las estrategias desarrolladas desde *la calle* porque facilitará la comprensión del escenario electoral (vía institucional) que abordaremos a continuación.

De acuerdo a García Linera, la logística desarrollada tenía la armazón de poder político alternativo, contaba como punto de partida con asamblea de comunidades (sindicato campesino). La razón por la que tanta gente pudo mantenerse por tantos días en las carreteras se sostuvo en el tradicional sistema de turnos, mediante el cual cada veinticuatro horas la gente movilizada de una comunidad fue sustituida por la de otra comunidad a fin de permitir que la primera descansara, se dedicaran unos días a su faena y regresaran nuevamente a la movilización cuando le tocara su turno.

«Por cada cien personas movilizadas en uno de los cien bloqueos hay un círculo de otras mil o dos mil personas que esperan su turno para desplazarse. De ahí el cálculo conservador de que sólo en el altiplano se movilizaron cerca de quinientos mil comunitarios aymaras». (García Linera, 2001:187).

El momento culminante de los acontecimientos ocurridos entre 2000 y el 2001 fue en el Cuartel General Indígena de Q´alachaca, donde cerca de cuarenta mil aymara se atrincheraron durante semanas a fin de prepararse para un enfrentamiento bélico contra el ejército.

El Ejército Indígena Aymara concentrado en el cuartel era una formación compuesta de pequeños ejércitos regionales y zonales que rotativamente se concentraban en la zona de operaciones «al mando de sus propias autoridades, con sus propios mecanismos de abastecimiento y logística militar (piedra, palos, dinamitas y fusiles)». García Linera, sostiene que las rebeliones de septiembre-octubre y junio-julio, han sido una guerra simbólica, luchas por la estructura de representación, jerarquización, división y

focos en el conflicto: El Chapare, los productores demandaban el cese de la erradicación forzosa de plantación de coca. El segundo, en la zona lacustre de Achacachi en La Paz, conformada por población principalmente campesinos de aymara. Al inicio de las protestas aparecieron como un movimiento de apoyo al movimiento del Chapare, posteriormente su discurso se transformó en el cuestionamiento de las inequidades étnicas de la sociedad boliviana, Ames, Seligson y otros(2004, 1-5).

¹⁰¹Para él, la multitud es una red organizativa bastante flexible, que presenta un eje de aglutinación bastante sólido y permanente, capaz de convocar, dirigir y movilizar a una inmensa cantidad de ciudadanos sueltos.

significación del mundo. A medida que los sistemas dominantes-coloniales eran impugnados, García Linera (2001).

La cita anterior merece por lo menos tres comentarios, el primero, la estructura política alternativa, se dio por la confluencia de intereses de los líderes de las organizaciones sociales. El segundo, las convulsiones sociales no deberían de ser considerada guerra simbólica porque hubo enfrentamiento violento entre manifestantes y fuerzas militares «cuerpo a cuerpo». Y por último, la referencia de impugnación a los sistemas dominantes-coloniales, coincide con nuestra categoría de contra-élite: La toma de consciencia de la dimensión histórica de los procesos de exclusión histórica.

Retomando el análisis de la *vía institucional*, anteriormente mencionamos que desde 1997, la contra-élite había participado en la lucha por el poder a través de los canales formales. En las elecciones de ese año, resultaron electos para en la Cámara de Diputados, bajo las sigla de IU, Evo Morales, Félix Sánchez, Néstor Guzmán y Román Loayza (Véase Cuadro No. 1. Composición Congreso Nacional de Bolivia 1997-2002/2002-2006).

Los parlamentarios se habían caracterizado por combinar sus actividades legislativas con protestas sociales, especialmente con bloqueos de caminos. La élite política tradicional logró expulsar a Evo Morales de la Cámara Parlamentaria acusándolo de ser el responsable de la inestabilidad política generada por los bloqueos.

«Morales fue expulsado del Congreso en enero de 2002, pocos antes de la renovación del mandato presidencial y parlamentario. La mayoría legislativa de entonces lo acusaba de incitar a cometer delitos en el marco de los enfrentamientos entre campesinos y fuerzas uniformadas. Asimilado el golpe, Morales prometió regresar al Congreso con una bancada más importante. Y así ocurrió. Pocos meses más tarde, el movimiento sindical surgido entre los productores de hoja de coca se transformó en la segunda fuerza política nacional, con más de 20% de los sufragios. Pasó de cuatro a 32 parlamentarios». (Archondo, 2006:6).

A manera de análisis, existe una constante entre recrudecimiento de la protesta social (la calle) y las victorias electorales (vía institucional).¹⁰² Con las protestas sociales en oposición a la ley 1008 que penaliza la condición de productor de coca, la IU, logró 4 diputados para el período 1997-2002. Con «la Guerra del Agua» del año 2000, los bloqueos del Chapare, Cochabamba y Achacachi, La Paz de 2000, el MAS, logró para el período 2002-2006, 27 diputados y 8 senadores.

Cuadro 1: Composición Congreso Nacional de Bolivia 1997-2002 y 2002-2006.

Partido	Congreso 1997-2002		Congreso 2002-2006	
	Diputados	Senadores	Diputados	Senadores
ADN	32	11	4	1
MNR	26	4	36	11
AP (ADN y MIR)				
UCS	21	2	5	
CONDEPA	19	3		
MIR	23	7	26	5
IU	4			
MBL	5			
NFR			25	2
MAS			27	8
MIP			6	
PS			1	
UN				
PODEMOS				
ASD				
EJE				
ARBOL				
PPB-				
Convergencia				
AS				
TOTAL	130	27	130	27

Elaboración propia, fuente: Corte Nacional Electoral, 2005.

¹⁰²«El MAS se constituye en un instrumento político del sector cocalero y de los sectores sindicales aliados para participar en actos electorales, pero más adelante su representación se va ampliando a nivel nacional, lo cual los obliga a rebasar su discurso particular y concretar un discurso nacional y aglutinador, cuando menos para los sectores pobres y marginados» (Tórrez y otros, 2008:165).

El mismo análisis es válido para explicar el resultado electoral de las elecciones generales del 2002. A mayor recrudescimiento de la protesta social, mejores resultados electorales para la contra-élite (Véase Cuadro 2. Resultado Elecciones Generales, 2002).

Cuadro 2: Resultado Elecciones Generales 2002.

Partido	2002	
	Número de votos	% votos
MNR	624,126	22,46
ADN	94,386	3.40
MIR	453,375	16.32
IU		
CONDEPA		
UCS	153,210	5.51
MBL		
NFR	581,163	20.91
MIP	169,239	6.09
MAS	581,884	20.94
PPB- Convergencia		
PODEMOS		
UN		
Otros	121,425	4.37
Total	2,778,808	100

Elaboración propia, fuente: Corte Nacional Electoral, 2005.

En las elecciones generales de 2002 se observó el desgaste al que estaba sometido la antigua élite política (ninguno de los demás candidatos logró obtener más del 30% en la intención de votos) de esa elección salió vencedor el binomio de Gonzalo Sánchez de Losada y Carlos Mesa. El binomio que representaba la unión de nuevas formas de luchas por el acceso al poder: Evo Morales y Álvaro García Linera¹⁰³ adquirió mayor presencia en el escenario político.

¹⁰³Según García Linera, la izquierda boliviana siempre buscó la construcción de una alianza obrera-campesina, su referencia habían sido los mineros. Fue la reconstrucción concreta y específica de la historia boliviana del período anterior a la colonización que permitió que García Linera lograra captar los elementos determinantes de las identidades de los pueblos originarios, de su condición de indígenas, específicamente, de aymaras, quechuas, guaraníes. Fue ese tipo de análisis que le permitió captar las

La Guerra del Gas de 2003

En octubre de 2003, La Paz y El Alto fueron escenario de uno de los momentos más críticos para la democracia boliviana desde su restablecimiento en 1982. Decenas de miles de personas protestaron en manifestaciones generalmente violentas en contra del gobierno de Sánchez de Losada. Los sectores sociales se oponían a la intención gubernamental de exportar gas natural por puertos chilenos¹⁰⁴ y a la posible inclusión de Bolivia al Área de libre Comercio para las Américas (ALCA). El proyecto de exportación del gas contaba con el apoyo de la coalición de gobierno y sería ejecutado por las empresas petroleras Repsol YPF, British Petroleum, British Gas, Amoco, Elf y Exxon, instaladas en Bolivia gracias a la Ley de Hidrocarburos aprobada por Sánchez de Losada en 1996 durante su primer mandato.

En El Alto la Federación de Juntas Vecinales (FEJUVE), destacó por su protagonismo, en la conducción de la protesta que incluía un variado repertorio de acción colectiva: barricadas, vigiliadas, ollas comunes hasta enfrentamientos con las fuerzas policiales y militares, las marchas bajaban desde El Alto hasta La Paz. Para el 12 de octubre La Paz había quedado colapsada por la protesta, asediada por las movilizaciones en El Alto y desabastecidas de carburantes y alimentos, Burbano de Lara (2012, 206). Las convulsiones sociales fueron de tan magnitud que obligaron a renunciar al presidente Sánchez de Lozada, asumiendo el mando constitucional el entonces vicepresidente Carlos Mesa el 17 de octubre de 2003, Ames, Seligson y otros (2004).¹⁰⁵

El gobierno de Carlos Mesa surgido de la rebelión popular de octubre de 2003, aprovechó su popularidad inicial, estimulada por los medios de comunicación y la clase media para desarrollar una estrategia dirigida a la pacificación del país. Imprescindible para la continuidad de las políticas de corte neoliberal a la que nunca renunciaron las

identidades de los pueblos indígenas en su totalidad, lo que posibilitó que ellos asumieran políticamente esas identidades y lograran elegir a Evo Morales presidente, Sader (2009, 125-126).

¹⁰⁴Los puertos chilenos por donde saldría el gas boliviano serían Iquique y Arica, ambos perdidos durante la Guerra del Pacífico en el siglo XIX.

¹⁰⁵«...los diferentes momentos de la Guerra del Gas nos muestran cómo el conflicto va asumiendo distintas facetas e incorporando en el escenario a diversidad de actores. Se hace evidente la confrontación entre sectores dominantes y excluidos a partir de dos visiones del país: por un lado, la que no pretende cuestionar ni alterar las relaciones de poder que estructuran la sociedad nacional; y, por otro, la visión que busca transformar la estructura de relaciones de poder para generar condiciones de inclusión de vastos sectores marginados de la nación» (Vacaflares, y Lizárraga, 2005:24).

élites políticas y empresariales. Las promesas realizadas el primer día de su asunción al gobierno es denominada «Agenda de Octubre», en esta se incluía la convocatoria a un referéndum sobre la exportación del gas, la elaboración de una nueva Ley de Hidrocarburos y la convocatoria a la Asamblea Constituyente, Arze Vargas (2004, 98).

Carlos Mesa convocó a un referéndum sobre la política de hidrocarburos considerando que de este dependería en gran manera su permanencia en el poder. El gobierno trataba de lograr el respaldo de la población para que le permitiese concluir su período y ejecutar con menor presión social la política inconclusa de Sánchez de Losada. Las preguntas incluidas en el referéndum fueron consideradas de ambiguas y controversiales. El gobierno obligó a la población a optar por dos alternativas que conducían a una misma situación.

«Una eventual victoria del NO mantendría la situación presente...el dominio absoluto de las transnacionales sobre los hidrocarburos; una victoria del SI, al garantizar vigencia de los contratos con las petroleras y permitir la expropiación del gas natural como materia prima...permitiría concluir los planes que la salida de Sánchez de Losada dejó pendiente». (Arze Vargas, 2004:98).

El resultado del referéndum no asumía carácter legislativo ya que su plasmación en una disposición legal continuaba siendo una atribución del Parlamento. La realización del referéndum neutralizó temporalmente a la contra-élite; sin embargo, al paso de pocos días la inestabilidad política y social volvió a provocar crisis de gobernabilidad.¹⁰⁶

Debido a la fuerte protesta social en par de ocasiones el presidente Mesa presentó su carta de renuncia ante el Congreso. En marzo de ese año se llegaron a contabilizarse 50 focos de conflictos en todo el país. Los conflictos que generaban más inestabilidad

¹⁰⁶ El término Gobernabilidad fue expresado por primera vez por el Banco Mundial en 1989 en el reporte *Sub-Saharan Africa: from Crisis to sustainable Growth*, al referirse a los problemas de desarrollo que enfrenta África como «Una crisis de gobernabilidad». Gobernabilidad es un concepto usado para explicar procesos de gobierno. Considerado como un concepto confuso, se identifican dos connotaciones: una hace referencia los cambios experimentados por los estados nacionales y sus procesos de gobierno y otra se refiere al papel del Estado con la coordinación de la interacción de los ámbitos públicos y privado. Para (Newman (2001, 11), la gobernabilidad es un «concepto analítico» que abre la discusión sobre formas de poder y autoridad, patrones de relación y derechos y obligaciones que podrían tipificar una forma de particular de gobierno. Para el análisis sobre la crisis de gobernabilidad en Bolivia, véase DeShazo y McLean (2005).

eran los originados por los bloqueos en las principales carreteras del país, especialmente en El Alto y El Chapare. En ese contexto reaparecieron las demandas autonómicas de Santa Cruz y Tarija.¹⁰⁷ En esa polarización surgieron dos posiciones encontradas: *contra-élite* versus *élite cruceña*.¹⁰⁸

Al gobierno de Mesa se le presentó un nuevo conflicto: los Comités Cívicos de Santa Cruz, Beni, Pando y Tarija, formaron la coalición conocida como la Media Luna, demandaban descentralización administrativa para iniciar su proceso de autonomía regional, lo que activó los sentimientos regionalistas del país. Carlos Mesa en su intento de postergación anunció que estas demandas deberían de ser tratadas en una Asamblea Constituyente, Arrarás y Deheza (2005, 161-172).

El miércoles 9 de marzo frente a tal polarización el gobierno convocó a una protesta pacífica. Mesa en su discurso en la Plaza Murillo de La Paz, frente a un público mayoritariamente de clase media, declaró: *«Este es mi compromiso, mano justa a los que están bloqueando Bolivia, a los que quieren destruir este país»*. Mientras Mesa, anuncia ese discurso, la contra-élite aumentaba los bloqueos en las principales carreteras del país; al mismo tiempo surgían numerosas protestas en La Paz, demandando el 50% de regalías para las empresas extranjeras y exigiendo la nacionalización de las reservas energéticas.

Por otro lado, la élite cruceña frente a las convulsiones sociales tomó un giro diferente, exigía el cese de los bloqueos. El discurso que maneja en esa coyuntura fue el siguiente: *«Déjennos trabajar, porque los cruceños somos los que sacamos al país adelante. En Santa Cruz, somos gente trabajadora, queremos trabajar, pero con tanto bloqueo es imposible»*. Sin embargo, para finales de febrero e inicios de marzo las convulsiones sociales, ya habían afectado todo el país.

¹⁰⁷ «There a violent transportation stoppage in Santa Cruz that lasted for week. The stoppage forced the city's mayor, Percy Fernández, to have the police intervene to end the blockade, which saw more than 100 people detained and multiple human rights violations committed. Add to this crisis the petition for regional autonomy that was launched by Santa Cruz, to which the Departament of Tarija quickly joined» (Espinoza, 2005:4)

¹⁰⁸ Con el afán de mantener el hilo conductor la élite cruceña será estudiada en el capítulo seis y siete.

El 15 de marzo el presidente Carlos Mesa apareció nuevamente en los medios de comunicación, en esa oportunidad se declaró exhausto y frustrado por los conflictos sociales. En su comparecencia habló de adelantar las elecciones generales, pero su propuesta fue rechazada por el Congreso.¹⁰⁹

La contra-élite no sólo fue capaz provocar el desgaste de la vieja clase política, sino que además generó el escenario favorable a sus intereses. En junio de 2005 Mesa presentó su dimisión por segunda, pero las estrategias organizadas en el seno de la contra-élite impidieron la sucesión constitucional del presidente del Senado Hormando Vaca Díez y la de Mario Cossío presidente de la Cámara de Diputados. Ambos debieron renunciar a su derecho porque la ciudad de Sucre permanencia bloqueada por los mineros y campesinos, su objetivo era claro, impedir que miembros de la antigua élite asumiera la presidencia. De esa manera se abrió el camino para que Eduardo Rodríguez, presidente de la Corte Suprema de Justicia se convirtiera en el sucesor de Mesa y convocara a nuevas elecciones.¹¹⁰

De acuerdo a Romero Ballivián (2006):

«El MAS se colocó como el abanderado del cambio. Por un lado criticó los resultados de las medidas liberales, acusadas de debilitar al Estado, de generar pobreza y corrupción, de favorecer a los intereses extranjeros y las elites...Insistió que su propuesta dejaría atrás males crónicos del país, la discriminación, la desigualdad, la exclusión, cuyos orígenes debían encontrarse en épocas anteriores a la ejecución de políticas liberales». (Romero Ballivián, 2006:41).

¹⁰⁹ «The decision by Congress was interpreted in different ways. According to some sectors the parliamentarians did not allow the elections to be moved up because it would cause them to lose their seats in Congress, along with their salaries. On the other hand Mesa's resignation would generate more of a crisis, sending a clear message that every time the public wanted a change in the presidency all they had to do was set up roadblocks and a resignation would immediately come. What is more, fear exists within the business class, especially in Santa Cruz, that in Mesa leaves Evo Morales could take power, which would accelerate the Santa Cruz autonomy processes. The crisis is of such a magnitude that some analysts have begun to call it the "Colombianization" of Bolivia, given the chaotic state the country finds itself in and danger that such an unsustainable situation could lead to a civil war» (Espinoza, 2005:3-4).

¹¹⁰ Se suele señalar que en julio de 2005, Bolivia estuvo al borde de una guerra civil o un autogolpe, pero al renunciar Carlos Mesa, tuvo lugar una sucesión constitucional, por medio de la cual Eduardo Rodríguez Veltzé, presidente de la Corte Suprema, se convirtió en presidente de la República con el claro mandato de convocar a elecciones presidenciales en los próximos 150 días. Véase: «El jefe de la Corte Suprema, Eduardo Rodríguez, sucede a Carlos Mesa como presidente de Bolivia,» disponible en: <http://www.elmundo.es/elmundo/2005/06/10/internacional/1118372264.html> (Última consulta, 14/05/2013).

La campaña electoral de 2005¹¹¹ marcó las diferencias de lucha entre la vieja élite política y la contra-élite. La clase política tradicional conformada por el MIR, MNR y NFR (Quiroga) agrupados bajo las siglas PODEMOS (Poder Democrático y Social) y Unidad Nacional, UN (Doria Medina)¹¹² versus la contra-élite bajo las siglas del MAS (Evo Morales).¹¹³

«Las listas del MAS pasaron desapercibidas pues casi no incluían dirigentes de otros partidos e incluso las postulaciones para la reelección de sus parlamentarios fueron escasas». (Romero Ballivián, 2006:42).

Tanto la identidad política de la contra-élite como la de la vieja élite fueron construidas en contraposición de su rival. Si el MAS proponía la legalización de la hoja de coca, PODEMOS argumentaba que continuaría trabajando con Washington y con su política antidroga y la firma de un Tratado de Libre Comercio, TLC, Pinto Ocampo (2006, 12-37).

Como sabemos el 18 de diciembre de 2005,¹¹⁴ cuando tuvieron lugar las elecciones presidenciales el resultado final tuvo un claro ganador: Evo Morales Ayma¹¹⁵ logró algo

¹¹¹Para profundizar en los detalles de la campaña electoral del año 2005, véase: Romero Ballivián, S. (2006): «Análisis de la elección presidencial de 2005 en Bolivia» en *América Latina Hoy*, 43, pp. 31-61. Universidad de Salamanca.

¹¹²Aunque Unidad Nacional, fue fundado oficialmente en el año 2003, por Samuel Doria Medina. El señalamiento de élite tradicional o (viejas élites), se realiza porque dicho partido estaba integrado por ex – militantes del Movimiento de Izquierda Revolucionaria, MIR.

¹¹³Para las elecciones de diciembre de 2005, la polarización era entre Morales (contra-élite) y Quiroga (vieja élite). El MAS de Morales, duplicó a su adversario con el 54% de los votos «el resultado fue un panorama bipartidista, pero con un partido dominante». Otra ventaja de la victoria del MAS, es tener opciones reales para mantener bajo su control los principales sindicatos, focos frecuentes de inestabilidad. «En ese sentido, Morales y su partido tienen en sus manos condiciones inmejorables para volcar sus ideas y transformar profundamente el Estado boliviano» (Archondo, 2006:6).

La fuerza del MAS, estuvo en la capacidad de monopolizar la idea de transformación política, económica, cultural y social en un contexto de demandas de cambio. Morales, se convirtió en el primer dirigente sindical con posibilidades de acceder a la presidencia, Romero Ballivián (2006, 31-60). Morales, siempre mantuvo un discurso incluyente, en el que cabía incluso la clase media. Contribuyó además su capacidad de hacer alianzas con otros grupos sociales sin perder las que ya existían con las organizaciones de todo el país, Valencia Agudelo (2008, 185).

¹¹⁴El resultado de las elecciones generales del 9 de diciembre de 2009, dieron nuevamente la victoria a Morales y García Linera, con un 63% de los votos. Acontecimiento que debería de ser interpretado como el inicio de la consolidación de una nueva élite política.

¹¹⁵El 22 de enero de 2006, Morales en su discurso de toma de posesión presentó su Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 - un modelo basado en la cultura comunitaria y sus valores (solidaridad, fraternidad, respeto por la naturaleza), en antagonismo al «mal formado Estado oligárquico, centralista, patrimonialista y corrupto, atrincherado en una democracia representativa» que fue administrado por los partidos de derecha a través de coaliciones políticas.

Desde su ascenso hasta el año 2010, las propuestas de su reformar estatal generó fuertes conflictos con la élite cruceña, particularmente las que se hacían referencia i). *Distribución de tierras*: recuperación de

que pocos líderes políticos pudieron conseguir: la victoria electoral con más del 50% de votos.¹¹⁶ «Evo es, por tanto, el cuarto líder más votado en toda la historia electoral del país.» (Archondo, 2006:5).¹¹⁷(véase, Cuadro 3. Resultado Elecciones Generales, 2005).

Cuadro 3: Resultado Elecciones Generales 2005.

Partido	2005	
	Número de votos	% votos
MAS	1.544.374	53,7
PODEMOS	821.745	28,5
UN	224.090	7,8
MNR	185.859	6,4
MIP	61.948	2,1
NFR	19.667	0,6
FREPAB	8.737	0,3
USTB	7.381	0,2
Blancos	124.046	-
Nulos	104.570	-
Total	3.102.417	100

Elaboración propia, fuente: Corte Nacional Electoral, 2005.

las tierras para el cultivo comunitario, como principal demanda de los pueblos indígenas (uno de los temas más conflictivos en el país). A finales de 2006, fue aprobada la ley que autoriza la redistribución de tierras improductivas, que afectaría especialmente a cuatro departamentos donde predominan estructuras latifundistas: Santa Cruz de la Sierra, Beni, Pando y Tarija. La denominada Media Luna se opuso a la ley. ii). *Las autonomías regionales*: en julio de 2006 se celebró un referéndum sobre un nuevo estatuto de autonomía regional. De acuerdo al gobierno el resultado fue negativo, en la Media Luna, votaron a favor. Lo que provocó más conflictos entre gobierno y «los separatistas del oriente». iii). *La sede de gobierno*: en el marco del debate sobre la reforma constitucional, la lucha política entre oriente y occidente, resultó un nuevo conflicto incluyendo protestas violentas y bloqueos, en torno a la demanda formulada por la oposición de trasladar la sede de gobierno de La Paz a Sucre (donde se encuentra el poder judicial). La protesta estuvo apoyada por la Media Luna, sin embargo fue rechazada por el MAS y por los paceños. iv). *El control de los recursos*: el decreto sobre hidrocarburos del 1 de mayo de 2006, que prevé un mayor control y beneficio de los recursos energéticos del país. El Estado se queda con el 82% de las ganancias. El conflicto fue entre el gobierno y las prefecturas de Santa Cruz y Tarija, departamentos donde se encuentran las mayores reservas de gas del país. Además, esa medida desató tensiones con los mayores inversores en Bolivia: Petrobras de Brasil y Repsol de España, Gratius, (2007, 14-17).

¹¹⁶«La sustitución de élites gubernamentales se dio, luego, en enero de 2006, con la elección de Evo Morales Ayma como el primer Presidente indígena de la historia republicana, en un país de mayorías indígenas; en tanto que la construcción del *nuevo bloque de poder económico* y el nuevo orden de distribución de los recursos se viene dando hasta el día de hoy». (García Linera, 2010:16).

¹¹⁷Tiene como antecedentes las cuatro primeras elecciones tras la conquista del voto universal (1956, 1960, 1964 y 1966).

Según Romero Ballivián, la explicación del resultado electoral, no se encuentra en los comicios del año 2005, sino que se hunden en una larga historia. «Quiroga, reunió el voto de las regiones más conservadoras, a menudo aisladas y con poca población, donde las élites ejercen un dominio amplio y legítimo sobre las distintas actividades de la vida pública»¹¹⁸ donde el contacto entre distintas clases es más fácil gracias al uso compartido del español. Quiroga, recibió el voto de los grupos tradicionalmente beneficiados y defensores del modelo neoliberal.

Sin embargo, resultó perdedor en zonas como el Chapare o en el Altiplano, puesto que en su gestión como vicepresidente o como presidente se produjeron enfrentamientos entre campesinos y fuerzas de seguridad. Igualmente existió rechazo a Quiroga en los hogares con lengua quechua y aymara. Y entre los trabajadores por cuenta propia a menudo confrontados a precarias condiciones de vida, Romero Ballivián (2006, 31-61).

El resultado electoral para las prefecturas muestra la disputa entre *las élites tradicionales* (Véase Cuadro No.4. Elecciones para Prefectos, 2005). Entiéndase partidos políticos tradicionales y la élite económica. Y evidencia el avance de la contra-élite a nivel nacional.

Aunque PODEMOS, resultó ser el ganador en la denominada Media Luna, el MAS, había logrado el triunfo en los departamentos de Oruro, Potosí y Chuquisaca. De acuerdo a Romero Ballivián, el triunfo de PODEMOS, en el departamento de La Paz, se dio porque en las ciudades se presentan los niveles de vida más altos asociados a la gestión estatal de Quiroga.

¹¹⁸ Las comillas pertenecen al autor.

Cuadro 4: Elecciones para Prefectos 2005.

Departamento	Ganador	Votación	Organización política
Chuquisaca	David Sánchez Heredia	66.999	MAS
La Paz	José Luis Paredes Muñoz	361.055	PODEMOS
Cochabamba	Manfred Amador Reyes Villa	246.417	Alianza de Unidad Cochabambina (AUN)
Oruro	Alberto Luis Aguilar Colle	63.630	MAS
Potosí	Mario Virreira Iporre	79.710	MAS
Tarija	Mario Adel Cossio Cortez	64.098	Camino Al Cambio (CC)
Santa Cruz	Rubén Armando Costas Aguilera	299.600	Autonomía Para Bolivia (APB)
Beni	Ernesto Suárez Sattori	46.842	PODEMOS
Pando	Leopoldo Fernández Ferreira	9.958	PODEMOS

Fuente: Corte Nacional Electoral 2005, en Pinto Ocampo (2006, 34).

El liderazgo de Morales, logró el triunfo electoral en los departamentos de Oruro 62,58%, Potosí 57,8% y Chuquisaca 54,17% (región occidental), y PODEMOS, demostró que su respaldo se encontraba en los departamento de Pando 46,31% y Beni 45,19% (nororiente). El apoyo hacía Morales se dio en los departamentos del Altiplano. Aunque PODEMOS, logró obtener la Prefectura de La Paz. Cochabamba se constituyó en el nicho natural del MAS dándole el 64,8% de los votos frente al 25% de PODEMOS.

De acuerdo a Pinto Ocampo (2006), el resultado electoral refleja también los curules obtenidos para diputados plurinominales y uninominales en cada departamento. De los tres senadores que le correspondían al departamento de La Paz, el MAS logró 2 y PODEMOS 1, y de los 15 curules uninominales el MAS obtuvo toda la representación para su partido y también 7 de los 14 curules por circunscripción plurinominal (los restantes fueron 5 para PODEMOS y 2 para UN).

El MAS logró 2 senadores de Cochabamba y 9 de los 10 diputados uninominales (el sobrante fue para PODEMOS). Pero obtuvo resultados diferentes en los departamentos de Pando, Beni, Santa Cruz y Tarija (la Media Luna). En Santa Cruz,

PODEMOS, alcanzó la mayoría de los votos: 41,8% frente al 33,17% del MAS. Y por último, la clase política tradicional (PODEMOS, MNR y UN), logró 2 senadores, 3 diputados uninominales y 8 diputados plurinominales, y entre UN y el MNR, lograron 6 diputados plurinominales.

Conclusión

A manera de conclusión, para investigar las causas que generaron la circulación de élites propusimos la siguiente hipótesis: *«La contra-élite liderada por Evo Morales no sólo defendía el uso tradicional de la hoja sagrada, denunciaba los efectos de las políticas neoliberales, los pactos entre la vieja élite política o la exclusión histórica, sino que también realizó cálculos políticos para acceder al reparto de poder en el aparato estatal».*

Para confirmarla hemos analizado el comportamiento de las viejas élites políticas¹¹⁹ en dos importantes procesos políticos y sociales: la llegada de la democracia y la implementación del modelo neoliberal, ha quedado demostrado que en ambos acontecimientos las élites sufrieron fuertes desgastes político. Paradójicamente los inicios de la vida democrática del país se caracterizaron por la inexistencia de democracia interna en el seno los partidos políticos y el poder rotó en torno a una sola cúpula política.

Por otro lado, las reformas de primera y segunda generación dictadas por el FMI y el BM produjeron consecuencias negativas para los sectores populares, por esa razón no resulta extraño que en el imaginario colectivo se les asocie con corrupción y de haber privilegiado a las élites transnacionales y locales.

Para que se produjera la circulación de élites confluyeron dos fenómenos: i) El desgaste al interior de la élite política, ii) Y el surgimiento de la contra-élite, denominado por los teóricos el proceso natural de las élites.

¹¹⁹ El comportamiento de la élite económica (la élite cambia) será analizado en el capítulo seis.

Para explicar el origen, desarrollo y el ascenso de la contra-élite al poder hemos realizado una periodización de tres fases. Nuestra categoría de análisis considera que el origen de la contra-élite se encuentra en los procesos de colonización y de formación de los Estados nacionales que generaron exclusión y pobreza, transmitidos de generación a generación a determinados grupos sociales (étnicos) los que un determinado momento históricos toman conciencia de su situación, demandan al Estado transformaciones sociales y posteriormente luchan por el acceso al poder.

Para el estudio de la lucha por el acceso al poder introdujimos dos variables la calle y la vía electoral. De acuerdo a nuestro análisis podemos sostener que a mayor radicalización de la protesta social, mejores resultados en la arena política y electoral. De ahí que nuestra conclusión se asemeja al segundo postulado: «*ii) individuals in the lower strata may form new elite groups which then engage in a struggle for power with the existing elite*». Kolabinska (1912).

El caso boliviano demuestra que con el ascenso de la nueva élite política al poder se produjo un reemplazo brusco de élites (Reimer, mimeo), con la conjunción de la doble estrategia: *la calle* y la vía electoral, empleada por la contra-élite se produjo la circulación de antiguas élites políticas. Como se puede observar en los Cuadros No. 3 y No.4, el partido político liderado por Evo Morales ganó con un amplio margen votos sobre los antiguos partidos.

Después de haber transcurrido siete años de la circulación de élites habrá que preguntarse: ¿La nueva élite política está conformada por los representantes de los sectores sociales que participaron en las movilizaciones sociales del ciclo de protesta?

Capítulo III. Efectos del remplazo de élites

Nueva cúpula política: ¿sobre quién recae el poder? Percepciones

Diversos ensayos académicos se encargaron de proyectar a nivel internacional el triunfo electoral del MAS como un hecho sin precedentes, no es para menos ya que primera vez en la historia del país se reemplazó la antigua élite política que había gobernado desde los inicios de la denominada democracia pactada. Luego de haber transcurrido siete años del ascenso al poder de la nueva élite política¹²⁰ y cuatro años de haberse reconstituido una nueva cúpula política¹²¹ ¿Qué tipo de percepciones existen al respecto? ¿Quién o quiénes detenta el poder? ¿Se ha transformado el perfil social de los miembros de la élite? ¿Cuáles son las dinámicas en los nombramientos de los altos cargos políticos?

La interrogante central que guiará el presente estudio surge de las conclusiones del capítulo anterior: ¿La nueva élite política está conformada por los representantes de los sectores sociales que participaron en las movilizaciones sociales del ciclo de protesta?

Como se mencionó al inicio, el estudio empírico se sustenta en doscientas encuestas, y treinta y una entrevistas semiestructuradas y dos grupos focales. A manera de aclaración, antes de realizar las encuestas el investigador explicó las razones de la misma y explicó que sería anónima.

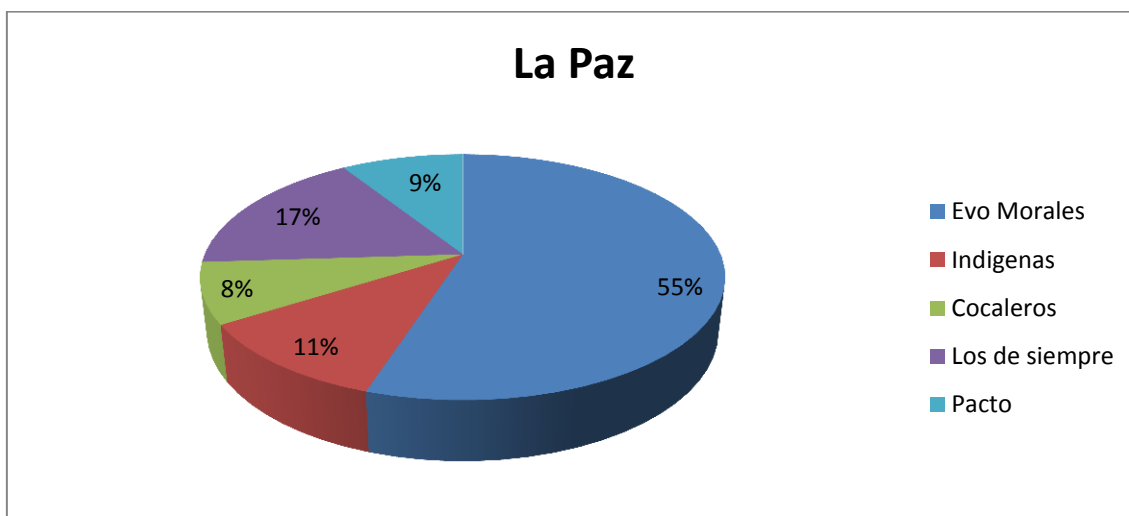
¹²⁰Para Mills (1957), el análisis de *la élite de poder* requiere desarrollarse en términos de interrelación y desde una visión de conjunto donde cada una de las partes aportan en la construcción del orden establecido. Pero ésta, no sólo se funda en la correspondencia de las jerarquías institucionales o en los aspectos en que muchas veces sus intereses contrapuestos coinciden. Para él, la élite del poder, se apoya también en la similitud existente entre los miembros que la integran, en las relaciones oficiales e individuales entre éstos y sus afinidades sociales y psicológicas. Por ello es necesario captar la unidad de la imagen social y personal de la élite del poder. El autor señala que el tema central del poder se presenta, cuando se toman decisiones o se deciden no tomarlas.

¹²¹Como se mencionó al inicio del presente capítulo, el Decreto Supremo No. 29894 del 7 de febrero de 2009, nos ofrece un mapa de las relaciones de poder del nuevo Estado Plurinacional. En éste se establece la estructura organizativa del Órgano Ejecutivo del Estado Plurinacional, así como las atribuciones del Presidente y Vicepresidente y de las Ministras y Ministros. El artículo 6, indica que la jerarquía del órgano ejecutivo (la cúpula de la élite política) está conformada por el órgano ejecutivo: la presidencia, vicepresidencia y los ministerios del Estado Plurinacional.

El estudio cuantitativo estuvo estructurado de la siguiente manera, en la primera parte del cuestionario se plantearon cuatro preguntas estrechamente relacionadas. La primera pregunta pretendía conocer la percepción: ¿Quién/Quiénes consideraban los encuestados que tienen el poder el día de hoy en Bolivia? Con la segunda pregunta se perseguía esclarecer los diferentes tipos de poder: ¿Qué considera usted que es tener poder en Bolivia? La tercera pregunta fue: ¿Podría distinguir donde se encuentra el poder en Bolivia? Y por último se preguntó: ¿Quién tiene el poder político tiene los otros? ¿Sí? ¿No? En el caso que No ¿Quiénes tienen el cultural-intelectual?

Para realizar el análisis, las respuestas fueron agrupadas en cinco variables (se respetó la información recolectada) que permiten ofrecer las diferentes lecturas hechas por los encuestados de las relaciones de poder y los grupos o individuos que lo detentarían (Véase, gráfico 4. Percepción sobre quien (quienes) recae el poder).

Gráfico 4: Percepción sobre quien (quienes) recae el poder



Elaboración propia.

De acuerdo a las respuestas obtenidas en La Paz se puede constatar que más del 50% de los encuestados coinciden con el D. S. No. 29894. Ya que el 55% considera que el poder recae sobre Evo Morales¹²² (más adelante se analiza por qué aproximadamente

¹²² La revista CA\$H (2009), elaboró el ranking de las 100 personas más influyentes de Bolivia. De acuerdo a su publicación la política continúa siendo la variable que proyecta a los líderes más influyentes del país. Pero, también toma en cuenta otros ámbitos: el empresarial y el deportivo. Las 10 personas más influyentes son: 1) Evo Morales, 2) Rubén Costas, 3) Álvaro García Linera, 4) C. Julio Terraza, 5) J. Ramón Quintana, 6), B. Marinkovic, 7) Sabina Cuéllar, 8) V. Hugo Cárdenas, 9) Carlos Valverde y 10) Mario

el 50% de los encuestados, cree que el poder político se ve afectado por las decisiones de otros actores, políticos, económicos y sociales). A Morales se le identifica como el máximo líder político, pero a pesar que un alto porcentaje así lo percibe, también consideran que Evo Morales no detenta el poder hegemónico.¹²³

El 17% que respondió que el poder político recae en los políticos de siempre, cree que con la circulación de élites sólo se produjo rotación de cargos de antiguos Ministros, Viceministros y Altos Directivos Públicos, por esa razón no creen que cúpula política haya sufrido grandes transformaciones. Lo novedoso de la circulación de élites se limitaría al ascenso político de Evo Morales y Álvaro García Linera.¹²⁴

A pesar que en el ranking de la revista CA\$H (2009), García Linera ocupa el tercer puesto entre las personas más influyentes del país por su *rol* de intelectual-político; sin embargo, al tomar en cuenta sólo su liderazgo político desciende un puesto. De acuerdo a nuestro trabajo empírico, el poder político está dividido entre el presidente y vicepresidente.

«...yo creo que hay un nivel de gente que toma decisiones muy reducida, son muy pocas personas, que no son necesariamente representantes de lo que dicen representar. Tenemos el caso del vicepresidente que no proviene precisamente ni del sector campesino, ni del sector indígena, ni de la lucha sindical, sino de ámbito más bien académico, de la lucha política por vía armada o de otras formas de lucha no directamente ligada a la política o a la actividad sindical». (Entrevista con Nelson Alberto Jordán Bazán, Santa Cruz de la Sierra, 12/08/2011).

En términos generales, las personas que participaron en el estudio creen que sobre Álvaro García Linera¹²⁵ posee (o recae) un tipo de poder similar al de Evo Morales. Su

Cossío. El ranking podría ser cuestionado porque la revista pertenece al sector empresarial de Santa Cruz, pero es válido para conocer el perfil de los líderes.

¹²³ El análisis de la hegemonía de Morales se construye en una sola figura política «MAS-Evo Morales». De acuerdo a Errejón Galván, su hipótesis de investigación es válida, el autor asume que: efectivamente el MAS ostenta un poder político que debe ser definido como «hegemonía». «El MAS y Evo Morales son los catalizadores y representantes de una nominación radical: la de “pueblo boliviano”, que es una identidad política generada por medio de la dicotomización conflictual del campo político, la representación de las élites como enemigas del interés general de la nación...» (Errejón Galván, 2012:575).

¹²⁴ García Linera, incursionó en el partido de gobierno en calidad de «invitado», término utilizado para identificar a los intelectuales y profesionales blancos o mestizos urbanos.

¹²⁵ «Los liderazgos relevantes dentro del propio MAS, tienden a afirmarse no tanto desde las organizaciones, sino desde el Estado y el ejercicio de cargos en su seno: en ese sentido, Álvaro García Linera es un ejemplo de este tipo de trayectoria, cada vez más común...Estos procesos

poder radica en la conjunción de su doble perfil: intelectual y político. Por otro lado, tanto las personas que participaron en las entrevistas como en las encuestas identificaron a otros actores sociales sobre los que recae poder político.

«Esta nueva élite es una nueva élite política, económica e intelectual. Dentro de los intelectuales está la Comuna, que son los creadores del discurso indigenista y nacionalista, allí están Álvaro García Linera, Luis Tapia y el Chato Prado. Sin embargo hay que destacar que Evo Morales es un líder indiscutible».(Entrevista con José Orlando Peralta Beltrán, Santa cruz de la Sierra, 24/07/2011).

El reconocimiento intelectual del vicepresidente se debe a su participación en el Grupo Comuna.¹²⁶ Se le identifica como el ideólogo de la deconstrucción del viejo Estado colonial y la construcción del Nuevo Estado Plurinacional.¹²⁷ Consideran que García Linera es la persona más influyente en la cúpula política,¹²⁸ porque él es el impulsor de las políticas estatistas del país¹²⁹ y se encarga de elaborar el actual discurso político y la imagen pública de Evo Morales, lo que Mills (1957), definió como portavoces, apuntadores, maquillista, etc. (Véase, anexo No. 4. Imagen del vicepresidente y presidente).

En el análisis de la cúpula política se debe de considerar dos nuevos actores sociales con capacidad de afectar el poder político: los Indígenas y los cocaleros. A los primeros se les percibe como actores simbólicos y a los segundos, como fuertes actores

convergentes tienden entonces a consolidar la hipótesis que una “oligarquización” del MAS, ilustrada por la emergencia gradual de una elite partidaria, pero una oligarquización “carismática” ya que está conformada en torno a un liderazgo claro, el de Evo Morales. » (Do Alto y Stefanoni, 2010:362-363).

¹²⁶La Comuna: «Grupo de intelectuales bolivianos que, a partir de una nova interpretação da historiografia do país, construiu uma plataforma política favorável á interpretação do papel dos povos originários na historia boliviana» (Sader, 2009:181). El grupo Comuna, inicialmente estuvo conformado por Luis Tapia, Oscar Vega, Raúl Prada y Raquel Gutiérrez, sin embargo debido a diferencias ideológicas-políticas con el gobierno de Morales, la Comuna fue disuelta.

¹²⁷Algunos de los entrevistados dijeron que García Linera es el arquitecto del Estado Plurinacional y Evo Morales, su ayudante.

¹²⁸A nivel latinoamericano, la figura del vicepresidente suele estar relegada a un segundo plano, incluso varios de ellos finalizan sus períodos en el «anonimato».

¹²⁹De acuerdo a García Linera, la nueva estructura que se está construyendo de manera acelerada, tiene al Estado como principal inversionista y acumulador de excedente económico. «Esto marca un punto de diferenciación con la experiencia revolucionaria de 1952. En ese momento, la élite dirigencial del Estado, exclusivamente clase media letrada, asumió la modernización de la economía como obra exclusiva del Estado...Hoy, al tiempo que el Estado controla el excedente económico y lo reinvierte productivamente, promueve la inversión externa bajo condiciones de control estatal de esos flujos...promueve tempranos proceso de modernización y acumulación en los sectores pequeños y medianos...lo que, en conjunto, da un despliegue simultáneo de varios nodos de acumulación económica, de reinversión y expansión en torno al liderazgo general del Estado» (García Linera, 2010:28-30).

políticos y sociales capaces de incidir en diferentes ámbitos y niveles políticos y sociales del país.

La presencia de los cocaleros en la esfera estatal es importante porque aparentemente son estos los que deciden los altos cargos, por ejemplo, los nombramientos en el Gabinete Ministerial. Pero, no todos los entrevistados consideran que los cocaleros sean actores importantes en el nombramiento de los ministros, ya que sería el vicepresidente el que se encarga de elegir a los Ministros. Y los cocaleros sólo jugarían un papel simbólico en la ratificación. Es a partir de esa dinámica que se identifica el juego político que posee la cúpula política: los sectores sociales (las bases sociales) como instrumento político para la continuidad en el poder.

En Santa Cruz el 46% percibe que el poder político recae sobre Evo Morales, le atribuyen gran capacidad de movilización de la masa social. En la misma línea, los cruceños atribuyen mayor importancia política a los cocaleros, un 28%, cree que estos poseen capacidad de movilización social y que es a partir de sus presiones que Evo Morales toma las diferentes decisiones. La explicación a este tipo de percepción en Santa Cruz, se encuentra en la relación histórica entre élite cruceña versus cocaleros (los enemigos tradicionales).

Interesa destacar que Evo Morales continúa siendo el Secretario de la Federación de Cocaleros. Por lo tanto, la articulación entre la nueva élite política y las bases sociales radica en la figura de Evo Morales. Su experiencia de vida y su carisma político le permite dirigir el Estado y conversar con las bases sociales.

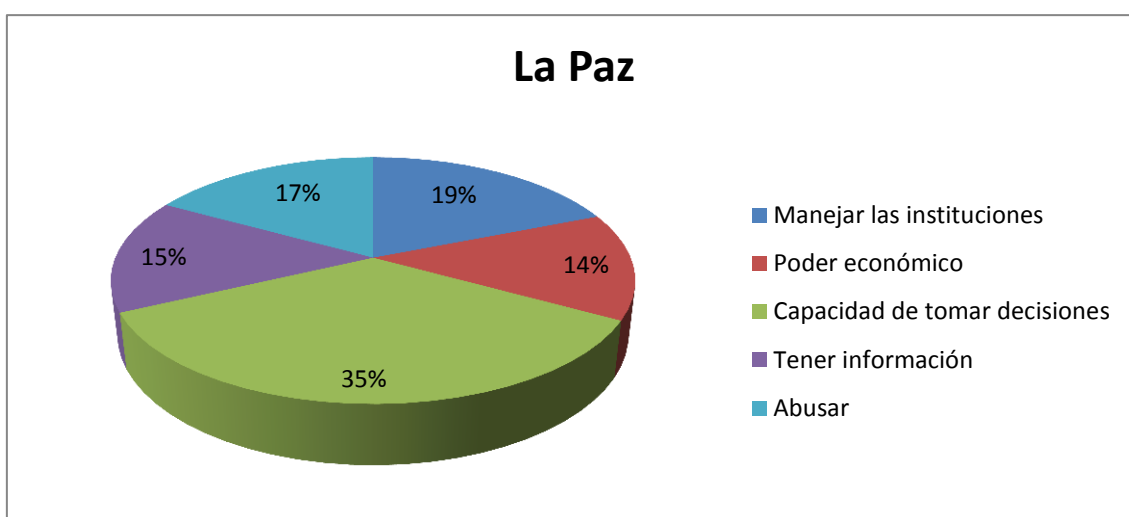
Por otro lado, en Santa Cruz, se percibe que sobre García Linera recae importante poder político, además creen que es el vicepresidente el encargado de explicar los temas complejos de gobierno:¹³⁰ política macroeconómica, análisis de las cifras de

¹³⁰ De acuerdo a Manuel Alcántara (USAL), no es posible entender a Morales, sin la contracara del poder: García Linera. Ambos se reparten los papeles tanto en el terreno de lo simbólico como en el ejercicio del poder: indigenismo, neomarxismo, anticolonialismo y estatitismo – configuran los dos lados del cuadrilátero en que se mueven - . «El vicepresidente domina, sin duda, el tipo de expresión que resuena en los pasillos del poder boliviano: “Hay que construir un Estado comunitario y socialista, contra el unicentrismo y por una territorialidad policéntrica con la forma de un heptágono, con un centro gravitante, en la que cada uno de sus vértices sea un núcleo irradiante y equilibrante de las fuerzas productivas de la economía y el bienestar regional”. Y pese a tan enrevesado adjetivo la Constitución jura que el Estado es unitario». Véase: «*Evo Morales no tiene un mandato, tiene una misión*», disponible

inversión y exportación, discursos del presidente, etc. Sin embargo, su liderazgo político es rechazado¹³¹ (algunas veces más que Evo Morales), debido a sus ataques verbales contra la élite cruceña durante el período de demanda autonómica y los conflictos políticos-electorales de 2008 y 2009.¹³²

A pesar que existe bastante coincidencia entre el trabajo cualitativo y cuantitativo, es llamativo que en algunos se mencionó que el poder recae sobre los mismos de siempre. En la encuesta se preguntó: ¿Qué considera que es tener el poder en Bolivia? (Véase, gráfico 5. Percepción sobre el poder)

Gráfico 5: Percepción sobre el poder



Elaboración propia.

En La Paz el 35% consideró que tener el poder es poseer capacidades en la toma de decisión del Estado. El 19% cree que es manejar las instituciones públicas, ambas respuestas están estrechamente relacionadas, en otras palabras, el 54% de los

en: http://internacional.elpais.com/internacional/2013/05/25/actualidad/1369436652_644598.html (Última consulta, 01/06/2013).

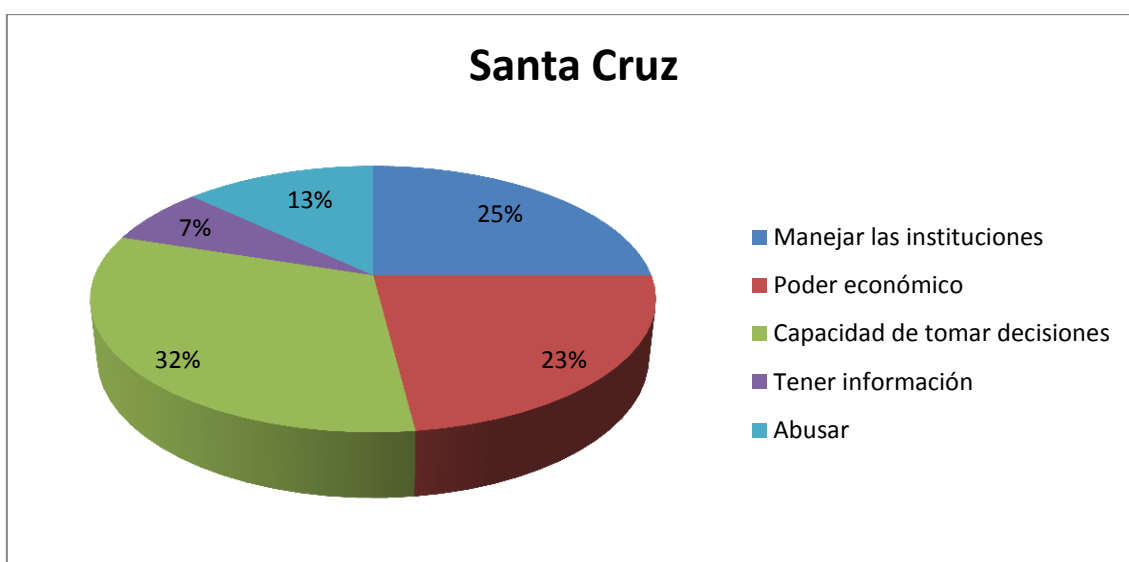
¹³¹ De acuerdo a CA\$H, las percepciones negativas que se tiene de García Linera se deben a que: «Es el que define las estrategias y lidera la ejecución, no sólo a nivel legislativo sino también ejecutivo. Por su influencia nefasta, es el monje negro del gobierno. Le da insumos y argumentos para destruir de forma insana a cualquier institución.» (CA\$H, 2009:37).

¹³² Inicialmente, el *punto de bifurcación* arrancó con un hecho democrático electoral: El referéndum revocatorio del presidente y vicepresidente en agosto de 2008. Sus resultados modificaron la correlación de fuerzas territoriales del campo político, dos prefectos opositores fueron revocados. Estos resultados modificaron drásticamente la correlación de fuerzas territoriales, deteniendo la expansión política de los ímpetus conservadores que perdieron proyección nacional y quedaron como fuerzas estrictamente locales en lo político y en su capacidad de movilización, García Linera (2010, 37).

encuestados en La Paz, cree que el poder político tiene que ver con la administración del Estado.

El 14% que mencionó poder económico, cree que para que la cúpula política pueda desarrollar sus proyectos debe de poseer respaldo económico. Y por último, el 15% cree que detentar el poder tiene que ver con dominio de la información.¹³³

Por otro lado, un 17%, relacionó el poder con abusos cometidos por la autoridad política. ¿De qué manera se podría interpretar esta percepción? Se explica a partir de la imagen negativa que existe hacia la élite política.



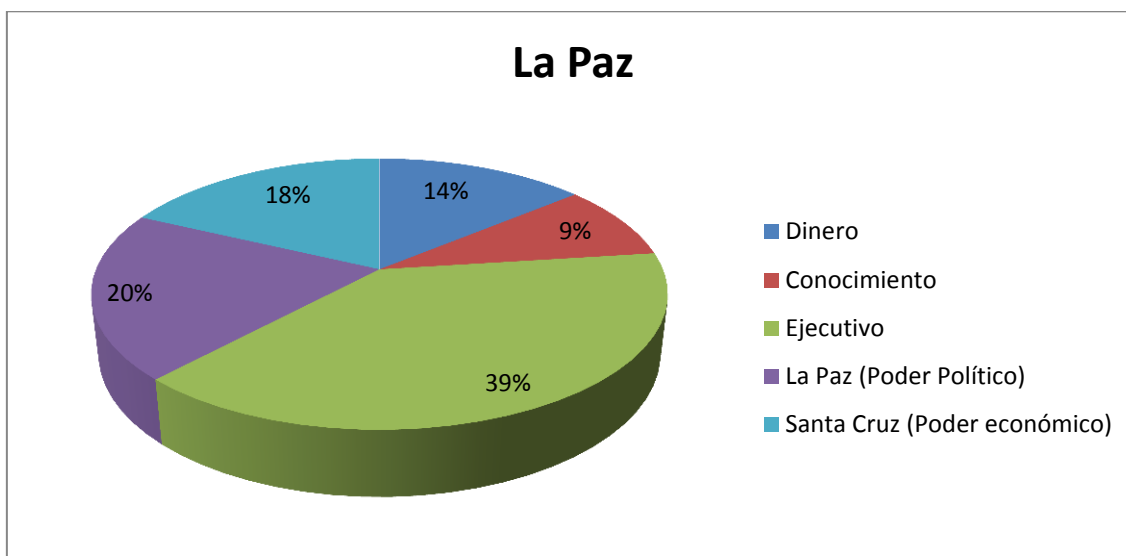
Elaboración propia.

En Santa Cruz, se entiende que tener poder está relacionado con la capacidad de toma de decisión por la cúpula política, un 32%, así lo consideró. También creen que el poder está en la capacidad de manejar las instituciones públicas (el 25%). Pero, a diferencia de La Paz (15%), menos de la mitad de los encuestados, el 7%, valora la información como requisito para poseer poder en Bolivia. Por el contrario, un alto porcentaje cree que la cúpula política debería de tener poder económico, el 23% así lo consideró (En La Paz sólo el 14%).

¹³³ El espacio político se erige como el gran articulador social, siendo en éste en el que se asienta *la élite poderosa*, la que deberá poseer el control económico y lo militar, Mills (1957).

Con la siguiente pregunta se pretendía conocer la asociación que podrían hacer los encuestados entre ámbitos de poder y liderazgo ejercido: ¿Podría distinguir donde se encuentra el poder en Bolivia? (Véase, gráfico 6. Ámbitos de poder y liderazgo).

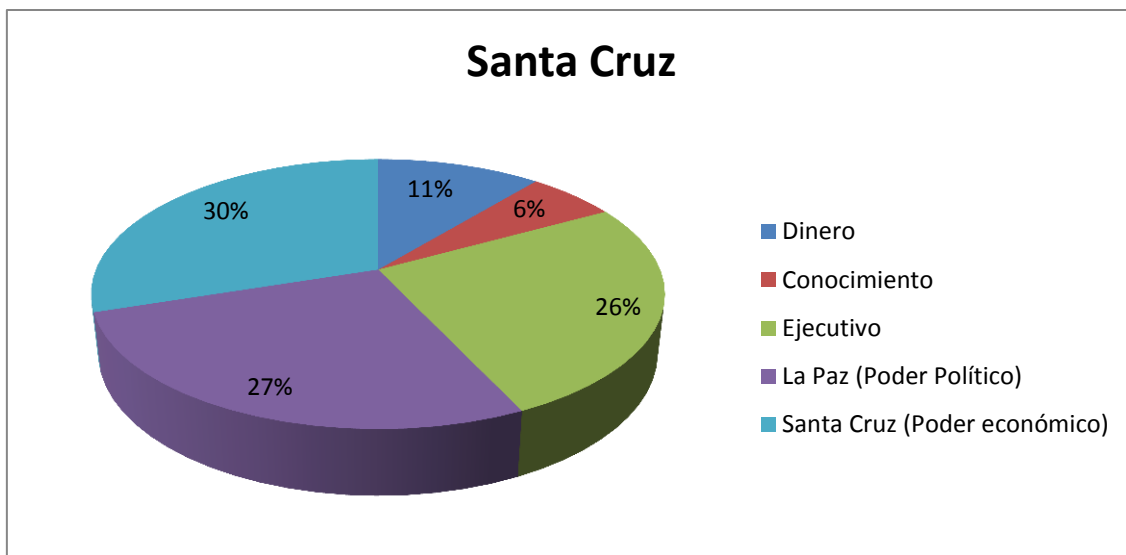
Gráfico 6: Ámbitos de poder y liderazgo.



Elaboración propia.

En La Paz, un 39% de los informantes consideró que en el ámbito político el poder radica en el ejecutivo. La respuesta del 20% de La Paz (Poder Político), está relacionado con el primer porcentaje. Dicho de otra manera el 59%, de los encuestados cree que el poder político recae sobre el ejecutivo.

Por otro lado, un 18% percibe que el poder reside en lo económico y lo económico en Santa Cruz. Un 9% asoció poder con conocimiento; y que el poder-conocimiento es ejercido por: Álvaro García Linera y Carlos D. Mesa, ya que son los intelectuales más influyentes del país.



Elaboración propia.

Las respuestas obtenidas en Santa Cruz fueron bastantes similares a la de La Paz, un 53%, asoció al poder político con ejecutivo. Sin embargo, de acuerdo a la información obtenida en Santa Cruz se puede observar que los cruceños ponderan más el ámbito económico el 30%, así lo consideró (el doble que en La Paz). Si tomamos en cuenta el 11% que cree que el poder radica en el dinero, el porcentaje de la importancia del ámbito económico es aún más alto (41.00%)

Durante el desarrollo de la presente pregunta, se pudo observar la fuerte polarización que continúa entre *las dos Bolivias*. En La Paz algunos de los entrevistados comentaron que los cruceños tienen el poder económico, pero que es en La Paz donde se decide el futuro del país. Por otro, desde Santa Cruz se piensa que la única salida laboral de los paceños es trabajar en la administración pública.¹³⁴ Una de las personas que participó en la encuesta comentó: «Los paceños, no saben hacer otra cosa que no sea vivir de la política y de los políticos, toda su vida han vivido de eso, a ellos les da lo mismo el gobierno».

A manera de reflexión, de acuerdo a la media entre ambas ciudades, la mitad (50.5%) de los encuestados perciben que el poder político recae sobre el ejecutivo,

¹³⁴ Este tipo de lecturas serán tomadas en cuenta al momento de analizar la composición del Gabinete Ministerial.

específicamente sobre la figura de Evo Morales, podría ser considerado un resultado relativamente bajo porque Morales es formalmente el presidente del Estado, pero se explica con el protagonismo que ejerce García Linera.

Al comparar el D. S. No. 29894, el poder institucional con el hallazgo del trabajo empírico, se constata que existe coincidencia entre ambos, pero debido al protagonismo del vicepresidente no queda tan claro que percepción existe sobre el reparto de poder dentro de la cúpula política. En todo caso si tomamos en cuenta su influencia política e intelectual el vicepresidente no es percibido sólo como el segundo dentro de la jerarquía, ya que el país sigue el modelo de Estado que él ha diseñado.¹³⁵ Por otro lado, es importante destacar su *rol* en la confrontación y el manejo de las diferentes crisis políticas con la élite cruceña, especialmente entre 2006 y 2009.

También habría que considerar el *rol* que desempeñan las otras minorías, por ejemplo, a la élite cruceña se le continúa considerando la élite económica tradicional del país. Además la circulación de élites ha propiciado la emergencia de élites sectoriales: «élite sectorial cocalera» y «élite sectorial chola», también han surgido nuevos actores sociales representativos de poder como los indígenas, las juntas vecinales, etc. que inciden o que limitan la capacidad de toma de decisión del ejecutivo.

A Evo Morales se le considera «el líder indiscutible», pero su liderazgo no debería ser analizado sólo tomando en cuenta su fuerza movilizadora de masa social y los resultados electorales favorables, sino también los resultados en la disminución de la pobreza, inclusión social, participación política, desarrollo sostenible, etc.

Los entrevistados y los encuestados consideran que para que la nueva minoría política sea vista como la minoría poderosa debería de poseer algunos requisitos, por ejemplo, la capacidad de tomar y ejercer sus decisiones (la media de las encuestas entre ambas ciudades es 33.5%), seguido del manejo de las instituciones (una media

¹³⁵ Más adelante al analizar el conflicto del TIPNIS, nos centraremos en las diferentes corrientes que existen al interior de la élite política.

de 22% y poder económicos con una media de 18%). El último de los «requisitos» ha sido más valorado en Santa Cruz con un 23%.

Con los resultados obtenidos de la tercera pregunta, se estaría confirmando que el poder político institucionalizado de Bolivia, se encuentra en La Paz (con una media de 56%, sumatoria del ejecutivo y La Paz). De la misma respuesta, se interpreta que los encuestados consideran que el poder económico del país continúa en Santa Cruz (con una media de 24%).

Continuando con el hilo conductor de nuestra tesis, en el próximo apartado se analiza los nombramientos de los representantes de los sectores sociales en el Gabinete Ministerial.

Gabinete Ministerial: Ascenso y descenso de los sectores sociales (2006 al 2013). Lo formal

«Quien hace política aspira al poder; al poder como medio para la consecución de otros fines (idealistas o egoístas) o al poder “por el poder”, para gozar del sentimiento de prestigio que él confiere.»
(Weber)

En las últimas décadas, la Ciencia Política Latinoamericana¹³⁶ inició a interesarse en los estudios de los Gabinetes Ministeriales.¹³⁷ Según Avendaño y Dávila (2012), la bibliografía ha subrayado la importancia de los Gabinetes en el marco de los sistemas presidenciales específicamente en el presidencialismo de coalición. Los estudios giran sobre las siguientes líneas: El análisis de la composición interna que presentan los Gabinetes, Amorim Neto (2006), Dávila (2011), es decir como variable dependiente: el vínculo con las políticas públicas,¹³⁸ Amorim Neto y Borsani (2003), Altman y Castiglioni (2009), como variable independiente: la duración de los ministros, Martínez Gallardón, (2011) y las estrategias presidenciales en el Congreso, Amorim Neto y Samuels (2011), Avendaño y Dávila (2012).

La importancia de la investigación de los Gabinetes Ministeriales se debe a que representan: «el conjunto de agentes del ejecutivo designados políticamente en el nivel más alto del sistema de *policy making*». (Müller y Strom, 2000:11 citado en Avendaño y Dávila 2012, 90), constituyen un ámbito de gobierno en el que se definen buena parte de las políticas implementadas por los gobiernos en las democracias

¹³⁶ «*The study of Latin American cabinet minister is recent despite the relevance of the subject. A first reason for this situation is related to historical circumstances. Until few decades ago the main challenge for Latin American political systems, defined at the regime level, was the tension between democracy and dictatorship. Hence, scholarly attention focused on institutional arrangements as whole and not on particular institutions such as cabinets, or on particular actors such as ministers. A second reason for the lack of research on this topic is related to the institutional set-up of Latin American political systems, namely, presidentialism*». (Camerlo, mimeo).

¹³⁷ El estudio de la carrera de los ministros permite entender el nivel de rotación y de estabilidad al interior del gobierno en un tiempo específico. Además, implica tomar en cuenta el conjunto de cargos que puede asumir dentro de un gobierno, una vez abandonado el cargo de ministro, Camerlo (2013).

¹³⁸ Por las características de la presente tesis no serán evaluados los resultados de las políticas públicas. Sin embargo, nuestra tesis abre una nueva línea de investigación: La capacidad de de la élite política para dar respuestas a las demandas de los sectores sociales en las áreas de educación, ingreso, salud, acceso a servicios, equidad de género, vivienda, infraestructura y política contra la discriminación étnica y racial.

contemporáneas. Las variaciones y los criterios en la designación de quienes integran cada Gabinete permiten explicar las diferencias en *policy making* en términos de representación de intereses, Amorim Neto (2006), Amorim Neto y Samuels (2010), así como los conflictos entre intereses propiamente políticos y los de la administración, Avendaño y Dávila (2012), Botella y Rodríguez (2005).

Los conflictos de intereses se explican desde la posición del ministro, ya que este tiene doble función: una política y otra administrativa (tecnócrata). De acuerdo a Camerlino (2011), los ministros tecnocráticos en América Latina, son más vulnerables en términos de críticas mientras que son más débiles políticamente hablando porque poseen un ínfimo apoyo partidario. Los presidentes se benefician de la competencia técnica de este tipo de personal cuando las cosas van bien; sin embargo, se deshacen de ellos rápidamente en tiempos turbulentos que es el momento en que se convoca a ministros de perfil más político.

En el presente estudio se analiza el perfil del Gabinete Ministerial desde la primera composición de dos mil seis hasta el último nombramiento de dos mil trece. Dicho estudio nos permitirá conocer los mecanismos de reclutamiento, la formación educativa, la trayectoria laboral y la pertenencia o no a los sectores sociales.¹³⁹

Gabinete ministerial 2006: El ascenso de los sectores sociales

En el marco de la composición del primer gabinete ministerial de 2006, Albó (2007), escribió: constituido el nuevo gobierno se ha dado más que nunca un mayor acceso de indígenas a cargos claves del Estado. Son aymaras los Ministros de Relaciones Exteriores y del Ministerio Educación. Una cholita quechua y dirigente de las empleadas domésticas es Ministra de Justicia no por su especialización jurídica, sino por su experiencia en las injusticias que suceden en nombre de la justicia. Quechuas

¹³⁹ No existe una definición consensuada de sectores sociales, su significado es bastante amplio. Generalmente se utiliza para señalar a colectivos sociales con identidades comunes, simbolismo e intereses semejantes. Los sectores sociales emplean un conjunto de actividades colectivas que son emprendidas por un grupo de individuos que tienen entre sí intereses comunes y su objetivo es satisfacerlo, Hall (1983, 28-48).

son también los presidentes de las dos Cámaras, uno dirigente sindical urbano y el otro un antiguo alcalde rural.¹⁴⁰

Según Mayorga(2011), desde el arribo de Morales a la presidencia, los sindicatos y las organizaciones indígenas, junto con otros actores populares como los colonizadores, cooperativista mineros, mujeres campesinas e indígenas, obreros, jubilados y juntas de vecinos, conformaron nuevas modalidades de organización y movilización en apoyo al gobierno del MAS y su proyecto político.¹⁴¹

«Esta participación en la esfera política expresa también una transformación en las élites con la masiva presencia de dirigentes sindicales, sobre todo campesinos e indígenas, en las instancias de representación y de gobierno a escala nacional y subnacional. Este resultado es parte de un proceso que tiene como hitos centrales la las victorias electorales del MAS en las elecciones de 2005 y 2009 y tiene como antecedente, a mediados de los años noventa, la determinación del sindicalismo campesino para conformar el “instrumento político” .» (Mayorga, 2011:82-82).

El primer nombramiento del gabinete ministerial marcó un hito importante para los sectores sociales. Fue constituido con líderes locales ligados a la Guerra del Agua, participaron mujeres provenientes de los movimientos por la defensa de los derechos humanos, de los más pobres y vulnerables de la sociedad boliviana, Cuba Rojas(2006, 58). En 2006, Morales apuntó a consolidar la representatividad de los sectores sociales (SS)¹⁴² históricamente excluidos¹⁴³ en los altos cargos del Estado.

¹⁴⁰El autor menciona que gracias a la propia historia personal, Morales ha sido capaz de desarrollar un perfil múltiple y polisémico, porque articula diversas perspectivas: «la social/clasista y la étnico/cultural/indígena, con una concepción de nacionalidades étnicas... En la dimensión social/clasista, los nuevos gobernantes han dado alta prioridad a su buena relación con las organizaciones de base de los diversos sectores...por su origen y por su mandantes principales, quiere asegurar permanentemente esta buena relación con las bases a través de sus organizaciones – en particular las de los productores de hoja de coca en el trópico de Cochabamba, que sigue considerando como su segundo hogar – lo cual implica, quizás inevitablemente, dos o más estilos y lenguajes de acuerdo con quiénes sean sus interlocutores.» (Albó, 2007:350-351).

¹⁴¹Con el remplazo de la vieja élite política se que ha modificado la condición de clase y procedencia étnica de las coaliciones gubernamentales, en donde los puentes de comunicación de las antiguas élites servían para llevar adelante transiciones estatales más dialogadas: similares colegios y universidades de los hijos de las élites, estilos de vida compartidos, alianzas matrimoniales cruzadas, negocios articulados, lugares de residencia geográficamente similares, pero que hoy no existen, lo que acentúa las diferencias y tensiones entre el bloque político ascendente y el decadente, García Linera (2010, 19-20).

¹⁴²Con la categoría sectores sociales (SS), estaremos designando al colectivo social anteriormente identificado.

En este participaron 16 ministros, 12 hombres y 4 mujeres.¹⁴⁴ También fueron nombrados en calidad de «invitados» una minoría de antiguos tecnócratas con experiencia en la administración pública. «Los invitados»¹⁴⁵ (No.SS), se diferenciaban por su formación universitaria: abogados, economistas y sociólogos. Otra característica de los No.SS, es que a pesar de no haber participado en el ciclo de protesta se identificaban políticamente con el gobierno de Morales. La decisión de incorporar tecnócratas se produjo a nivel de los viceministerios con la incorporación de personalidades afines a la línea política del MAS, o que habían colaborado en la campaña electoral, Zegada (2008, 47-49). (Véase, cuadro 5. Gabinete Ministerial 2006).

¹⁴³ Uno de los casos más emblemáticos fue el nombramiento de Casimira Rodríguez Romero (Quechua). Rodríguez Romero, había trabajado como empleada doméstica a cambio de techo y comida, sin sueldo ni descansos. Por otro lado, Celinda Sosa, Ministra de Producción y Microempresa, había sido secretaria general de la Federación de Mujeres Campesinas de Bolivia.

¹⁴⁴ Con el decreto supremo No. 28602, del 23 de enero de 2006, asumía el nuevo gabinete ministerial. El acto estuvo marcado por fuerte repercusión mediática internacional, Morales designó un gabinete plural, entre campesinos y campesinas, indígenas e intelectuales que han apoyado a los sectores y demandas sociales. En ese marco, el periódico El País, señaló: «...el gabinete incluye la presencia de dos ministros de Santa Cruz, el empresario Salvador Riece – uno de los dos ministros que no son indios – y el abogado oficialista Hugo Salvatierra.» Véase: «Morales juramenta a los 16 ministros que integran el “nuevo Gabinete del pueblo”.» disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2006/01/23/actualidad/1137970802_850215.html (Última consulta, 06/06/2013).

¹⁴⁵ La presencia recurrente del «intelectual público» en distintos cuadrantes de los estudios latinoamericanos habla de persistencia de una forma moderna regional basada en valores y prácticas de esa élite simbólica que Ángel Rama llamó «la ciudad letrada». Otro fenómeno que se ha suscitado ha sido el renacimiento de la izquierda latinoamericana y sus triunfos electorales a lo largo de la primera década del 2000. La cercanía entre intelectualidad pública e izquierda en muchos países de América Latina, ha sido fortalecida a partir de la integración de intelectuales a varios espacios públicos relacionados con la «marea rosa», Sánchez Prado (2012, 218-226).

Cuadro 5: Gabinete Ministerial 2006.

Juan Ramón Quintana (Sociólogo, No, SS)	Ministro del Ministerio de la Presidencia
Carlos Villegas Quiroga (Intelectual, No. SS)	Ministro Ministerio Planificación del Desarrollo (ex – Desarrollo sostenible)
David Choquehuanca Céspedes	Ministro Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto
Alicia Muñoz	Ministro Ministerio de Gobierno
Andrés Sóliz Rada (Abogado, periodista, No. SS).	Ministro Ministerio de Hidrocarburos y Energía
Walker San Miguel Rodríguez	Ministro Ministerio de Defensa
Luis Alberto Arce Catacora (Economista, No. SS).	Ministro del Ministerio de Economía (ex - Ministerio de Hacienda)
Celinda Sosa Lunda	Ministra del Ministerio de Desarrollo Económico y Microempresa
Salvador Ric Riera (Banquero, No. SS)	Ministro del Ministerio de Servicios, Obras Púb. Y Vivienda
Wálter Villarroel	Ministerio de Minería y Metalurgia
Félix Patzi Paco	Ministro del Ministerio de Educación
Nila Heredia Miranda	Ministra del Ministerio de Salud y Deportes
Santiago Alex Gálvez Mamani	Ministro del Ministerio de Trabajo
Hugo Salvatierra	Ministro del Desarrollo Productivo y Economía Plural (ex -Desarrollo Rural Agrario)
Casimira Rodríguez	Ministra del Ministerio de Justicia
Abel Mamani Marca	Ministro del Ministerio de Agua

Fuente: Elaboración propia

(No.SS) No pertenece a los Sectores sociales

La primera conformación ministerial fue una fusión de simbolismo¹⁴⁶ y de toma de poder por parte de los representantes de los SS.¹⁴⁷ Como mencionamos al inicio del presente capítulo, la Ministra de Justicia proviene de un movimiento de reivindicación de las empleadas domésticas, que durante más de cinco años dirigieron movilizaciones para que el Parlamento aprobara una ley que le permitiera reconocer los derechos fundamentales de ese significativo sector. Del Ministro de Desarrollo Económico, se destaca su liderazgo local y amplia trayectoria a nivel de las organizaciones productivas de Tarija. El Ministro de Hidrocarburos, Carlos Villegas Quiroga, posee una larga trayectoria política (izquierda), un crítico del modelo neoliberal, Cuba Rojas (2006, 56).

El Ministro de Aguas Abel Mamani se había caracterizado por su liderazgo en la Federación de Juntas Vecinales del Alto. Walter Villarroel Ministro de Minería había sido Secretario Ejecutivo de la Federación Nacional de Cooperativas Mineras (FENCOMIN). Alex Gálvez Ministro del Trabajo, exsecretario Ejecutivo de la Confederación de Fabriles. Celinda Sosa Ministra de Desarrollo había pertenecido a la Federación de Mujeres Campesina Bartolina Sisa (FMCBS) y David Choquehuanca posee una larga trayectoria en la CSUTCB.¹⁴⁸ A pesar que Choquehuanca contaban experiencia en asuntos diplomáticos era considerado uno de las personalidades más

¹⁴⁶La toma de posesión estuvo marcada por la presencia de líderes de los SS: «El hall de Palacio de Gobierno estaba concurrida por ponchos y polleras, por guarda tojos de los mineros, por gente humilde y las inevitables cámaras, grabadores, etc. Tres ministros recibieron la algarabía de la asistencia; Abel Mamani, Ministro sin cartera de Asuntos de Agua, quien con los gritos de lucha de “El Alto de pie, nunca de rodillas” fue elevado en brazos. Hugo Salvatierra, Ministro de Asuntos Campesinos, Indígenas y Agropecuarios, que con aplausos y gritos de “Hugo Salvatierra, ministro de mi tierra” y el flamear de una pequeña bandera del departamento de Santa Cruz y por último al Ministro de Minería y Metalurgia, Walter Villarroel, fue acompañado por varios ministros de la FENCOMIN).» : «*La posesión de un gabinete ministerial plural*», disponible en: <http://www.katari.org/archives/gabinete-ministerial-plural> (Última visita, 05/06/2013).

¹⁴⁷De los 47 viceministros, 6 tenían origen en organizaciones sindicales: Félix Barra, Viceministro de Desarrollo Alternativo, ex dirigente cocalero de los Yungas. Félix Cáceres, Viceministro de Defensa Social, ex secretario general de la Federación del Trópico de Cochabamba. Maruja Machaca, Viceministra de Asuntos de Género y Generacionales, ex secretaria ejecutiva de la Federación Provincial Sub Yungas-Chulumani. Freddy Condo, Viceministro de Asuntos Campesinos y Desarrollo Rural, ex asesor de la Confederación de Colonizadores de Bolivia. Velentín Ticona, Viceministro de Justicia Comunitaria, vinculado a Federación de Ayllus de Bolivia, Miguel Albarrancin, Viceministro de Trabajo y Empleo, ex dirigente de la Federación Universitaria.

¹⁴⁸De acuerdo a Juan Ramón Quintana, Ministro del Ministerio de la Presidencia: «El gabinete recoge el conjunto de demanda de cambio y de transformación de la política boliviana. Los nuevos ministros están o han trabajado con los movimientos sociales y han estado en la trinchera de combate contra el orden neoliberal. Por primera vez tenemos un conjunto de ministros de Estado que reflejan la participación de los movimientos sociales.» (Stefanoni y Do alto 2006:106).

relevantes por su experiencia y contactos con ONGs europeas. Por otro lado, una de las «invitaciones» que generó bastante expectativa fue la del empresario cruceño Salvador Ric Riera,¹⁴⁹ su perfil social era diferente al resto de ministros.

El primer Gabinete Ministerial representó el ascenso de los SS, ya que 11 líderes provenientes de diferentes organizaciones sociales estuvieron en 10 de los 16 ministerios. (En el Ministerio de Minería y Metalurgia, fue designado Wálter Villaroel y posteriormente Guillermo Dalence). Los SS, tuvieron un 68.75% de representación¹⁵⁰ frente al 31.25% de los «invitados» (tecnócratas)¹⁵¹ (Véase, cuadro 6. Los sectores sociales en el Gabinete, 2006).

¹⁴⁹ De acuerdo a la Fundación Derechos Económicos Sociales y Culturales, DESC, el patrimonio personal del ministro Salvador Ric Riera, en 2006, era de 40 millones de dólares, 31 veces más que la riqueza de todos los ministros. Véase: «Entrevista con Salvador Ric, ministro boliviano», disponible en: fundaciondesc.org/.../“Estamos_volviendo_a_Raul_Prebisch”-1682/?pdf (Última consulta, 17/06/2013).

¹⁵⁰ Para realizar el cálculo de la representación de los SS se identificó la trayectoria social de cada uno de los ministros: pertenencia y participación en organizaciones indígenas o campesinas y participación en las reivindicaciones sociales en *la calle*, previo ascenso de Evo Morales. Posteriormente se dividió la cantidad de ministerios con el número de representantes de las organizaciones sociales. Es importante señalar que en los casos que el/los ministro/s no terminaron su período, tanto el anterior como el sustituto fueron tomados en cuenta.

¹⁵¹ De acuerdo a Maihold, la tecnocracia o el señalamiento de una persona como tecnócrata parece más bien una ofensa que una cualificación que fuera bien recibida por los grupos sociales. Pero, que durante los años ochenta, se percibía a un tecnócrata como alternativa confiable frente a la tradición populista que marcaba el desarrollo político en América Latina. El cambio en la percepción se debe a cambios de valores básicos de la política económica. Mientras que en los años ochenta estaban marcados por el auge del llamado neoliberalismo, hoy en día muchos actores políticos buscan la alternativa de un Consenso Post Washington, Maihold (2007, 169-196).

Cuadro 6: Los sectores sociales en el Gabinete 2006.

David Choquehuanca Céspedes (SS)	Ministro Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto	Indigenista (aymara)
Alicia Muñoz (SS)	Ministro Ministerio de Gobierno	Sectores sociales (antropóloga)
Celinda Sosa Lunda (SS)	Ministra del Ministerio de Desarrollo Económico y Microempresa	Sectores sociales (Campesinos de Tarija)
Wálter Villarroel (SS) (Cambio Guillermo Dalence)	Ministerio de Minería y Metalurgia	Sectores sociales (FENCOMIN)
Félix Patzi Paco (SS)	Ministra del Ministerio de Educación	Sectores sociales (aymara)
Nila Heredia Miranda (SS)	Ministra del Ministerio de Salud y Deportes	Sectores sociales (ex - COB)
Santiago Alex Gálvez Mamani (SS)	Ministro del Ministerio de Trabajo	Sectores Sociales (ex – sec. Confederación Fabriles)
Hugo Salvatierra (SS)	Ministro del Desarrollo Productivo y Economía Plural (ex -Desarrollo Rural Agrario)	Sectores sociales (abogado, sindicalista)
Casimira Rodríguez (SS)	Ministra del Ministerio de Justicia	Sectores sociales (quechua, ex –dirigente T. del hogar)
Abel Mamani Marca (SS)	Ministro del Ministerio de Agua	Sectores sociales (Fejuve de El Alto)

Fuente: Elaboración propia

Más allá de las tensiones internas (élite política) y de las externas (entre élite política y organizaciones sociales), por la inconformidad de algunos nombramientos;¹⁵² la conformación ministerial de 2006, reflejó una nueva línea política: la presencia de los líderes sociales en la toma de decisión del Estado. El resto de ministros designados representaba un grupo minoritario de antiguos tecnócratas que participaba en calidad de «invitados», su mérito se debía a su formación universitaria, experiencia en la administración pública y afinidad política.

¹⁵² los acuerdos suscritos durante la campaña electoral, otorgaron una orientación específica hacia determinados sectores del país. Aunque García Linera, sostuvo que el MAS, tenía alianzas con los cuatro sectores más importantes: fabriles, campesinos, cocaleros y gremialistas (de El Alto) aclaró que ello no era un compromiso a cambio de cuotas de poder con estos sectores y que él, personalmente se encargaría de que esto no sucediera. Sin embargo (de acuerdo a Zegada, utilizando como fuente al diario La Razón, 12/02/2006), se puede constatar a partir de una revisión cuidadosa de las carteras ocupadas por SS que en realidad se cumplió con los acuerdos preelectorales con los principales sectores, Zegada y otros (2008).

Por ejemplo, el Ministro de Economía, Luis Arce Catacora es economista, contador general, posee un Máster en Ciencias Económicas y un postgrado en la Universidad de Warwick, Inglaterra. El Ministro Carlos Romero Bonifaz, es abogado e investigador, posee numerosas publicaciones en artículos y libros sobre constituciones comparadas, problemática de la tierra y cuestión indígena. Y el Ministro de Hidrocarburos y Energía Andrés Solíz Roda con doble titulación universitaria abogado y periodista.

Gabinete ministerial 2007: Inicio del descenso de los sectores sociales

Desde el año 2007 hasta el 2012, el ejecutivo realizó varios «ajustes» de gabinete. La recomposición ministerial se dio cada año entre la segunda quincena de enero y la primera de febrero, previa renuncia voluntaria y colectiva por parte de los ministros, dicho mecanismo fue establecido por el ejecutivo para facilitarle la elección y nombramiento del equipo que le acompañaría durante un año. En el 2007, se dio una de las mayores sustituciones de los representantes provenientes de los SS, de los 16 ministerios fueron nombrados sólo 7 SS, a nivel porcentual significó un 43.75% de los SS, frente al 56.25% de tecnócratas, No.SS.

Las sustituciones realizadas fueron las siguientes: Félix Patzi (SS) Ministro de Educación por Víctor Cáceres (No.SS). Alex Gálvez Mamani (SS) Ministro de Trabajo, Empleo y Previsión Social por Wálter Delgadillo (R.No.SS) que posteriormente rotaría en diferentes ministerios. Hugo Salvatierra (SS) Ministro de Desarrollo Productivo por Susana Rivero (No. SS), también fue sustituida Alicia Muñoz (SS) por Alfredo Roda (R. No. SS) que estuvo rotando en diferentes ministerios. Nila Heredia (SS) y Casimira Rodríguez (SS), fueron ratificadas en los Ministerios de Salud y Deporte, y Ministerio de Justicia respectivamente. El ministro David Choquehuanca (SS) ha permanecido (P.SS) en su cargo desde el primer nombramiento hasta 2013.

En ese año se produjeron dos renuncias definitivas la del Ministro de Desarrollo Agrario, Hugo Salvatierra (SS) y la del Ministro de Servicios, Obras Públicas y Vivienda,

Salvador Ric Riera¹⁵³(No.SS). Los «invitados» que permanecieron en sus cargos fueron el Ministro de Economía, Luis Arce (P.No.SS), el Ministro de Defensa, Walker San Miguel (No.SS), en el Ministerio de Desarrollo, Carlos Villegas (No.SS). Y por último uno de los nombramientos bastante llamativos es el de Juan Ramón Quintana (R.No.SS) en el Ministerio de la Presidencia por su rotación en diferentes ministerios.¹⁵⁴

Gabinete ministerial 2008: La continuidad del descenso de los sectores sociales

Los medios de comunicación boliviano mencionaron que la reestructuración ministerial de 2008 se trató de una renovación parcial.¹⁵⁵ Sin embargo, en ese año fue reemplazado el 10.42% de la representación de los SS (respecto al 2007). Para Evo Morales la renovación del gabinete ministerial se trataba del inicio de «un proceso de cambio irreversible».¹⁵⁶ De los 18 ministerios, sólo se dieron 6 nombramientos para los SS, representando el 33.33%, frente al 66.67 de los tecnócratas.

Los reemplazos se dieron en el Ministerio de Desarrollo Económico, Celinda Sosa (SS), por Ángel Gonzalo Hurtado (No.SS). En el Ministerio de Medio Ambiente y Aguas, fue reemplazado Abel Mamani (SS) por Walter Valda (SS) y posteriormente por René G. Orellana (No. SS). Por otro lado, en el Ministerio de Servicios, Obras Públicas y Vivienda, se produjo la rotación Oscar Coca (RP.SS). Luís A. Echazú (SS), fue nombrado

¹⁵³En una rueda de prensa Salvador Ric Riera, dijo que no había logrado tender puente entre el occidente donde Morales cuenta con el mayor apoyo y el oriente, de donde él y su equipo de colaboradores son originarios. «Él siente que no ha sido acompañado, que hay mucha burocracia, obstáculos y yo entiendo que eso ha sido así y públicamente lo vamos a reconocer ya que no ha sido fácil porque ésta no es una revolución social, sino todavía política, comentó Salvatierra. A su juicio, los obstáculos se han presentado porque el país aun “arrastra 23 años de gobierno neoliberales” y existe un Estado “que es un estorbo” para las reformas encaradas por el poder ejecutivo». Véase: «Los ministros de Evo Morales renuncia “colectiva y voluntariamente a su cargo», disponible en: <http://www.elmundo.es/elmundo/2007/01/20/internacional/1169258520.html> (Última consulta, 12/06/2013).

¹⁵⁴El Ministro Quintana, es sociólogo, posee un máster en filosofía y ciencias políticas y es candidato a doctor (Phd) por la UNED, España.

¹⁵⁵«El mandatario boliviano renovó parcialmente el día 8 su gabinete ministerial, al nombrar a tres nuevos titulares y renovar a otros dos, quienes juramentaron en ceremonia realizada en el Palacio de Gobierno en La Paz. » Véase: «Mandatario boliviano renueva parcialmente su gabinete ministerial», disponible en: <http://spanish.peopledaily.com.cn/31617/6496003.html> (Última consulta, 12/06/2013).

¹⁵⁶ Véase: «Morales sustituye a cuatro de los 16 ministros de su Gabinete. Se trata de la segunda gran renovación del Gobierno en los dos años que el presidente boliviano lleva en el poder». Disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2008/01/24/actualidad/1201129209_850215.html (Última consulta, 13/06/2013).

para dirigir el Ministerio de Minería. A mediados de ese año Saúl Avalos (SS) reemplazó a Carlos Villegas (No.SS), en el Ministerio de Hidrocarburos.

Por otro lado, Luis Arce (P.No.SS), permaneció en el Ministerio de Economía. Juan Ramón Quintana (R.No.SS) permaneció en el Ministerio de la Presidencia, Alfredo Rada (R.No.SS), permaneció en el Ministerio de Gobierno y también Susana Rivero (No.SS) permaneció en el Ministerio de Desarrollo Productivo. A diferencia de los reemplazos de los SS, los «invitados» fueron ratificados en cuatro ministerios importantes: Economía, Presidencia, Gobierno y Desarrollo Productivo.

El ejecutivo explicó que el descenso de las representaciones de los (SS) tuvo que ver con peticiones personales; sin embargo, llama la atención que en su lugar fueron designados tecnócratas (No.SS).

Al inicio del presente estudio mencionamos que Camerlo (2011), sostiene que los ministros tecnocráticos en América Latina son más vulnerables en términos de críticas mientras que son más débiles políticamente hablando, ya que poseen un ínfimo apoyo partidario que los presidentes se benefician de la competencia técnica de este tipo de personal cuando las cosas van bien, pero se deshacen de ellos rápidamente en tiempos turbulentos.

Sin embargo, en el caso boliviano tanto los ministros de los sectores sociales como los tecnócratas asumen perfil político, en ese marco se plantea la siguiente interrogante ¿Cuáles son las causas de las sustituciones de los SS?

Gabinete ministerial 2009 y 2010: La relativa estabilidad

Desde 2009 el Gabinete Ministerial cuenta con 20 ministerios. (En ese año fue disuelto el Ministerio de Desarrollo y se crearon tres nuevos ministerios: Autonomía, Cultura y el de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción.)¹⁵⁷ A pesar de esa transformación, la presencia de los SS, no sufrió grandes modificaciones con respecto al año 2008 (33.33%). Para los años 2009 y 2010, la representación de los SS, fue de 30.00% frente al 70.00% de los tecnócratas. A nivel porcentual significó un descenso de 3.33% respecto al 2008.

Lo llamativo de ambos años fueron los *nuevos nombramientos, rotación y permanencia* de los tecnócratas. Para los tres nuevos ministerios fueron designadas personalidades no pertenecientes a los sectores sociales (No.SS). En el Ministerio de Autonomía fue designado Carlos Romero (R. No.SS), en el de Cultura Pablo Groux (R.No.SS) y el de Transparencia y Lucha contra la Corrupción Nardy Suxo (No.SS). En ese mismo año se produjo otro nombramiento que llamó la atención, el de Sacha Llorenti (R.No.SS), porque inmediatamente pasó a ser uno de los ministros con visibilidad política, se le considera uno de los hombres de confianza de Morales.

En esa misma línea, luego de haber transcurrido 4 años de permanencia y/o rotación de los No.SS, los medios de comunicación denominaron a algunos de los ministros como: «el círculo de confianza» o «los intocables»¹⁵⁸ de Morales. Entre ellos se identifica a Juan Ramón Quintana (R.No.SS), Luis Arce (P.No.SS) y posteriormente a Carlos Romero (R.No.SS), al igual que al ministro David Choquehuanca (SS).

En 2006, en el marco del primer discurso Evo Morales dijo: «La política es la ciencia de servir al pueblo, no de vivir del pueblo. Quiero pedirles personalmente, en nombre del

¹⁵⁷ «El 7 de febrero de 2009, una vez promulgada la nueva Constitución el gobierno nacional reestructuró su organización creando mediante el D.S. No. 29894 tres nuevos Ministerios: Ministerio de Autonomías, Ministerio de Transparencia y Lucha Contra la Corrupción y Ministerio de Culturas.» Véase: «*Cambios institucionales en Bolivia*», disponible en: http://www.oas.org/juridico/spanish/mesicic3_blv_cambios.pdf (Última consulta, 14/06/2013).

¹⁵⁸ Para la prensa boliviana, David Choquehuanca, conformaría el círculo de los intocables de Evo Morales. Como expondremos más adelante la permanencia de Choquehuanca, es explicada a partir del simbolismo que él representa. También se le considera una de las figuras política que define una corriente de pensamiento dentro de la élite: *los pachamámicos*.

pueblo, cero corrupción, cero burocracia». Sin embargo, en 2010, dos ministros fueron destituidos por casos de corrupción.

En el primer caso, Sonia Polo (No.SS), Ministra de Salud, fue destituida de su cargo por haber ampliado la licencia por 20 años para dos cadenas de juegos de azar, en su cargo fue nombrada Nilda Heredia M (SS). El cambio fue ejecutado por García Linera, en función de jefe de Estado, ya que Morales realizaba una gira por Europa.¹⁵⁹

En el segundo caso, Milton Gómez Mamani (SS), Ministro de Minería y Metalurgia, fue acusado de tener responsabilidad en el desfalco de 7.3 millones de bolivianos de la Caja Nacional de Salud (CNS), cuando había sido director ejecutivo (entre 2003 y 2005). Evo Morales aseguró que desconocía el proceso judicial al que se enfrentaba Gómez Mamani antes de ser nombrado ministro: «Debe de ser un error, quiero decir en la conformación del Gabinete no ha habido ningún cuoteo ni conquistas de los movimientos sociales, aquí no hay inmunidad para nadie y tiene que defenderse ante la justicia oportunamente y eso está en manos del Ministro.»¹⁶⁰ Para tal sustitución fue designado José Pimentel (SS).

Por último, a partir del 2010 diversos representantes de los SS, cuestionaron «el círculo de confianza» de Morales, la dinámica empleadas por ellos ha sido más o menos la misma. Señalan al (o los) ministro(s) de su pasado político, les acusan de haber sido neoliberales y corruptos y de mantener fuertes vínculos con García Linera. Por ejemplo, en el caso de Luis Arce, se le acusa de haber sido alto funcionario del Banco Central de Bolivia, durante el gobierno de Gonzalo Sánchez de Lozada, y de pertenecer al grupo de tecnócratas ligados a Álvaro García Linera.¹⁶¹

Como se expondrá más adelante, en la conflictividad entre representantes de los SS y el ejecutivo por los nombramientos de los invitados suele responsabilizarse al

¹⁵⁹ Véase: «*Bolivia cambia a su ministra de Salud por presunta corrupción*», disponible en: <http://www.europapress.es/latam/politica/noticia-bolivia-cambia-ministra-salud-presunta-corrupcion-20100517165203.html> (Última consulta, 13/06/2013).

¹⁶⁰ Véase: «*Ministro Milton Gómez será cautelado por caso de corrupción en la CNS*», disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/nacional/20100125/ministro-milton-gomez-sera-cautelado-por-caso-de-corrupcion-en-la_55065_97975.html (Última consulta, 13/06/2013)

¹⁶¹ Véase: «*Cinco años de poder: continúan ministros "intocables" del gobierno de Evo*», disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/politica/20101231/intocables-del-gobierno-de-evo-en-cinco-anos-de-poder_106545_208387.html (Última consulta, 13/06/2013).

vicepresidente, para los SS, los tecnócratas-invitados forman parte de su círculo de confianza.

Gabinete ministerial 2011: Continuidad de la relativa estabilidad

El 2011 a pesar de haberse disuelto el Ministerio de Defensa Legal no se notaron cambios significativos para los SS, sólo se produjo un pequeño ascenso de su participación de 35.00% (se había mantenido en 30.00%) fue nombrado Adolfo Chávez (SS) al Ministerio de Gobernación, ya que el ministro Sacha Llorenti (R.No.SS) fue sustituido por su implicación en el conflicto del TIPNIS.¹⁶² Sin embargo, con la renuncia de Oscar Coca (RP.SS), se mantuvo la relativa estabilidad del 2009 y 2010.

La rotación se produjo en el grupo de los tecnócratas, Carlos Romero (R.No.SS), pasó del Ministerio de Autonomía al Ministerio de Defensa, para la sustituirle fue nombrada Claudia Peña (R.No.SS).¹⁶³ Igualmente, en el Ministerio de Cultura, Elizabeth Salguero (No.SS), remplazó a Zulma Yugar (R.No.SS). Otros ministros como Roberto Aguilar (No.SS) de Educación y Elva Viviana Caro H (No.SS) de Planificación del Desarrollo se mantuvieron en sus cargos.(Véase, Cuadro 7. Gabinete Ministerial del 2006 al 2013: Ascenso, estabilidad y descenso de los sectores sociales).

¹⁶² Sacha Llorenti, renunció al Gobierno en 2011 debido a la presión social causada por los hechos de septiembre en Chaparina, cuando un contingente policial intervino violentamente la marcha indígena en defensa del TIPNIS. Posteriormente fue designado como embajador ante la ONU.

¹⁶² La rotación de Claudia Peña, se dio del Viceministerio de Autonomía al Ministerio de Autonomía, por ello se le ha identificado como Rotación – No pertenece a los Sectores Sociales (R.No.SS) Véase: «Resolución Suprema:2419», Gaceta Oficial de Bolivia, disponible en: <http://www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo/resoluciones/listadonor1/MINISTERIO%20DE%20AUTONOMIAS> (Última consulta, 14/06/2013).

¹⁶³ La rotación de Claudia Peña, se dio del Viceministerio de Autonomía al Ministerio de Autonomía, por ello se le ha identificado como Rotación – No pertenece a los Sectores Sociales (R.No.SS) Véase: «Resolución Suprema:2419», Gaceta Oficial de Bolivia, disponible en: <http://www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo/resoluciones/listadonor1/MINISTERIO%20DE%20AUTONOMIAS> (Última consulta, 14/06/2013).

Cuadro 7: Gabinete Ministerial del 2006 al 2013: Ascenso, estabilidad y descenso de los sectores sociales.

Año	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
Ministerio									
Economía	Luis A. Arce (P. No. SS)	Luis A. Arce (P. No. SS)	Luis A. Arce (P. No. SS)	Luis A. Arce (P. No. SS)	Luis A. Arce (P. No. SS)	Luis A. Arce (P. No. SS)	Luis A. Arce (P.No. SS)	Luis A. Arce (P. No. SS)	
Presidencia	Juan Ramón Quintana (R. No. SS)	Juan Ramón Quintana (R. No. SS)	Juan Ramón Quintana (R. No. SS)	Juan Ramón Quintana (R. No. SS)	Oscar Coca (RP. SS)	Oscar Coca (RP.SS)	Juan Ramón Quintana (R.No.SS)	Juan Ramón Quintana (R.No.SS)	
						Carlos Romero (R.No.SS)			
Rel. Exteriores	David Choquehunca (P.SS)	David Choquehunca (P.SS)	David Choquehunca (P.SS)	David Choquehunca (P.SS)	David Choquehunca (P.SS)	David Choquehunca (P.SS)	David Choquehunca (P.SS)	David Choquehunca (P.SS)	
Gobierno	Alicia Muñoz (SS)	Alfredo Rada (R.No.SS)	Alfredo Rada (R.No.SS)	Alfredo Rada (R.No.SS)	Sacha Llorenti (R.No.SS)	Sacha Llorenti (R.No.SS)	Carlos Romero (R.No.SS)	Carlos Romero (R.No.SS)	
						Adolfo Chávez (SS)			
Educación	Félix Patzi (SS)	Víctor Cáceres (No.SS)	Magdalena Cajías (No.SS)	Roberto Aguilar (No.SS)	Roberto Aguilar (No.SS)	Roberto Aguilar (No.SS)	Roberto Aguilar (No.SS)	Roberto Aguilar (No.SS)	
Desarrollo Productivo	Hugo Salvatierra (SS)	Susana Rivero (No.SS)	Susana Rivero (No.SS)	Susana Rivero (No.SS)	Antonia Rodríguez (SS)	Ana Teresa Morales (No.SS)	Ana Teresa Morales (No.SS)	Ana Teresa Morales (No.SS)	
Desarrollo Económico	Celinda Sosa (SS)	Celinda Sosa (SS)	Ángel Gonzalo Hurtado (No.SS)	Disuelto	Disuelto	Disuelto	Disuelto	Disuelto	
Medio Ambiente y Aguas	Abel Mamani (SS)	Abel Mamani (SS)	Walter Valda (SS)	René G. Orellana (No.SS)	René G. Orellana (No.SS)	Julieta Mabel Monje (No.SS)	Felipe Quispe Quenta (SS)	José Zamora (No.SS)	
			René G. Orellana (No.SS)		Ma. Esther Udaeta (No.SS)				
Defensa Legal (Ex-Sin Cartera)	X	X	Héctor E. Arce (No.SS)	Héctor E. Arce (No.SS)	Elizabeth Chumacero (No.SS)	(Disuelto en febrero)	Disuelto	Disuelto	
				Cecilia Rocabado (No.SS)					
				Pablo Menacho (No.SS)					
Obras Púb.	Salvador Ric Riera (No.SS)	Jerges Mercado (No.SS)	Oscar Coca (RP.SS)	Walter J. Delgadillo (R.No.SS)	Walter J. Delgadillo (R.No.SS)	Walter J. Delgadillo (R.No.SS)	Arturo Sánchez (No.SS)	Arturo Sánchez (No.SS)	

Año	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
Ministerio									
Defensa	Walker San Miguel (No.SS)	Walker San Miguel (No.SS)	Walker San Miguel (No.SS)	Walker San Miguel (No.SS)	Rubén Saavedra (No.SS)	Rubén Saavedra (No.SS) Ma. Cecilia Chacón (No.SS)	Rubén Saavedra (No.SS)	Rubén Saavedra (No.SS)	
Hidrocarburos	Andrés Sóliz R. (No.SS)	Carlos Villegas (No.SS)	Carlos Villegas (No.SS) Saúl Avalos (SS)	Oscar Coca (RP.SS)	Luis F. Vincenti (No.SS)	José L. Gutiérrez (No.SS)	Juan José Sosa (No.SS)	Juan José Sosa (No.SS)	
			Célija Torrico (SS)	Célija Torrico (SS)	Nilda Copa C. (SS)	Nilda Copa C. (SS)	Cecilia Ayllón (No.SS)	Cecilia Ayllón (No.SS)	
Desarrollo Rural (Creación 2008)	X	X	Carlos Villegas (No.SS) Carlos Romero (R.No.SS)	Julia Ramos S. (SS)	Nemesia Achacollo (SS)	Nemesia Achacollo (SS)	Nemesia Achacollo (SS)	Nemesia Achacollo (SS)	Nemesia Achacollo (SS)
Salud y Deportes	Nila Heredia (SS)	Nila Heredia (SS)	Walter Selum (No.SS) Ramiro Tapia (No.SS)	Ramiro Tapia (No.SS)	Sonia Polo A. (No.SS)	Nila Heredia M. (SS)	Juan C. Calvimontes (No.SS)	Juan C. Calvimontes (No.SS)	
Plani. del Desarrollo. (Ex D.S)	Carlos Villegas (No.SS)	Carlos Villegas (No.SS)	Graciela Toro I. (No.SS) Carlos Villegas (No.SS)	Noel R. Aguirre (No.SS)	Elva Viviana Caro H. (No.SS)	Elva Viviana Caro H. (No.SS)	Elva Viviana Caro H. (No.SS)	Elva Viviana Caro H. (No.SS)	
Trabajo y Expleo	Alex Gálvez Mamani (SS)	Wálter Delgadillo (R.No.SS)	Wálter Delgadillo (R.No.SS)	Alberto Calixto Chipana (SS)	Carmen Trujillo C. (No.SS)	Carmen Trujillo C. (No.SS) Félix Rojas (No.SS)	Daniel Santalla (No.SS) (CONDEPA y COB)	Daniel Santalla (No.SS) (CONDEPA y COB)	
Minería	Wálter Villarroel (SS) Guillermo Dalence (SS)	Guillermo Dalence (SS) Luís A. Echuzú (SS)	Luís A. Echazú (SS)	Luís A. Echazú (SS)	Milton Gómez (SS) José Pimentel (SS) (MAS)	José Pimentel (SS) (MAS)	Mario Virreira (SS)	Mario Virreira (SS)	

Año	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Ministerio								
Autonomía (Creación 2009)	X	X	X	Carlos Romero (R.No.SS)	Carlos Romero (R.No.SS)	Carlos Romero (R.No.SS) Claudia Peña (R.No.SS)	Claudia Peña (R.No.SS)	Claudia Peña (R.No.SS)
Cultura (Creación 2009)	X	X	X	Pablo C. Groux (R. No.SS)	Zulma Yugar P. (No.SS)	Zulma Yugar P. (R.No.SS) Elizabeth Salguero (No.SS)	Pablo C. Groux (R.No.SS)	Pablo C. Groux (R.No.SS)
Transp. Y Lucha Corrupción (Creación 2009)	X	X	X	Nardy Suxo I. (No.SS)	Nardy Suxo I. (No.SS)	Nardy Suxo I. (No.SS)	Nardy Suxo I. (No.SS)	Nardy Suxo I. (No.SS)
Comunicación (Creación 2011)	X	X	X	X	X	Iván Canelas (No.SS)	Amanda Dávila (No.SS)	Amanda Dávila (No.SS)

Fuente: Elaboración propia¹⁶⁴

SS	<i>Sectores Sociales</i>
No.SS	No, Sectores Sociales
P.SS	<i>Permanece Sectores Sociales</i>
RP.SS	<i>Rotación y Pertenece a los Sectores Sociales</i>
P.No.SS	Permanece, pero No perteneciente a los Sectores Sociales
R.No.SS	Rotación - No Pertenece a los Sectores Sociales

A inicios de 2011 diversos SS, reiteraron la necesidad de cambios en el Gabinete Ministerial. De acuerdo al periódico los Tiempos se estima que los SS, pidieron la renuncia del 90%, en el Gabinete. Rafael Quispe, dirigente de Conamaq, reiteró que el

¹⁶⁴ Basada en diferentes medios de comunicación: Gaceta oficial, La Razón, Los Tiempos, El Deber, Erbol, Página Siete, El País, La Nación, El mundo, etc, sitios web de los diferentes ministerios y en trabajo empírico (Última actualización 30/06/2013).

pedido de renuncia llega incluso al vicepresidente Álvaro García Linera. «Es lo que se ha visto en El Alto. Yo estaba en ese lugar y el pueblo ha pedido el cambio de los ministros, del vicepresidente (Álvaro García Linera)...incluso la renuncia del Presidente Evo Morales¹⁶⁵.» Al vicepresidente de le identifica como «patrón» porque ha generado una red clientelar con sus círculo de amigos. Sin embargo, a mayor demanda de renuncias de ministros por parte de los SS, mayor estabilidad en el Gabinete.

Los líderes sindicales e indígenas demandaban particularmente la renuncia del Ministro de Economía, Luis Arce (P.No.SS) y de Luis Fernando Vincenti (No.SS) del Ministro de Hidrocarburos, les consideraban responsables del último conflicto por el aumento del precio de combustible, el denominado «Gasolinazo».¹⁶⁶ Posteriormente, demandaron la destitución de Sacha Llorenti (R.No.SS) Ministro de Gobierno, por su presunta implicación en la represión de los marchistas del TIPNIS. Evo Morales, rechazó dichas demandas y aseguró que si algún ministro no estuviera trabajando bien, sería destituido.¹⁶⁷

A partir del 2011 hasta 2013, el Gabinete Ministerial presentó más o menos la misma dinámica: menor nombramiento de representantes de los sectores sociales y mayor nombramiento y rotación de los ministros que ingresaron en calidad de los «invitados».

¹⁶⁵ Véase: «Dirigentes le aconsejan a Evo no equivocarse», disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/politica/20110107/dirigentes-le-aconsejan-a-evo-no-equivocarse_107458_210593.html (Última consulta, 14/06/2013).

¹⁶⁶El D.S. 748, conocido como *el gasolinazo*, no sólo marcó el descontento popular con el gobierno, sino que además evidenció una especie de ruptura entre los SS y la élite política. De acuerdo a Ferreira, con *el gasolinazo* no se ha puesto en duda la estabilidad del gobierno, ni la permanencia del presidente. El gobierno maneja toda la institucionalidad pública del país, pero la posibilidad de imponer un proyecto hegemónico a largo plazo es algo que no puede darse por sentado (Ferreira, 2011, 1-15). El *impasse* del gasolinazo generó una interlocución social de sujetos, proyectos y horizontes, que dejaron de estar completamente subordinados al gobierno central (Soruco, Sologuren, 2011, 8).

¹⁶⁷Véase: «Morales mantendrá a sus ministros pese a demandas de cambios», disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/politica/20110107/morales-mantendra-a-ministros-pese-a-demandas-de_107471_210681.html (Última consulta, 14/06/2013).

Gabinete Ministerial 2012: Sectores sociales en descenso

Desde 2006 hasta 2012, se habían producido 77 cambios. Si la conformación del primer Gabinete de 2006, había representado el ascenso de los sectores sociales con el 68.75% de nombramientos (11 representante en 10 de los 16 ministerios). Para el 2012, los SS, sólo contaban con 20.00% de representación. De los 20 ministerios, sólo se dieron 4 nombramientos frente al 80.00% (16 nombramientos de los tecnócratas).

El único ministro perteneciente a los SS que ha logrado permanecer en el gabinete ministerial desde su primera conformación es David Choquehuanca (P.SS). En esa misma, línea aunque con menor tiempo de permanencia se encuentra la ministra Nemesia Achacollo (SS), fue nombrada para dirigir el Ministerio de Desarrollo Rural en 2010. También fueron nombrados Mario Virreira (SS), en el Ministerio de Minería y Felipe Quispe Quenta (SS), en el Ministerio de Medio Ambiente y Aguas; sin embargo, el Ministro Quenta (SS), fue reemplazado por José Zamora (No.SS).(Véase anexo No. 5. Imagen del equipo de ministros 2012-2013).

Con la reincorporación de Juan Ramón Quintana (R.No.SS) al Ministerio de la Presidencia, la permanencia de Luis Arce (P.No.SS), en el Ministerio de Economía, la rotación de Carlos Romero (R.No.SS), del Ministerio de la Presidencia al Ministerio de Gobierno y el retorno(rotación) de Pablo C. Groux, al Ministerio de Cultura.

Las ratificaciones de Roberto Aguilar (No.SS), en el Ministerio de Educación; de Ana Teresa Morales (No.SS), en el Ministerio de Desarrollo Productivo; de Juan José Sosa (No.SS), en el Ministerio de Hidrocarburos; de Elva Viviana Caro H (No.SS), en el Ministerio de Planificación y Desarrollo; de Claudia Peña, en el de Autonomía, de Nurdy Suxo I (No.SS), en el Ministerio de Transparencia y Lucha contra la Corrupción. Y los nombramientos de «nuevos invitados», como el de Amanda Dávila (No.SS), en el Ministerio de Comunicación y Juan C. Calvimontes (No.SS), en el Ministerio de Salud y Deportes. La presencia de los SS, se redujo significativamente.

Gabinete ministerial 2013: ¿Sectores sociales, estabilidad de su descenso?

A inicios de 2013, Evo Morales anunció que no cambiaría a ninguno de sus ministros.¹⁶⁸ Por primera vez en los 7 años que llevaba en el poder decidió ratificar al Gabinete Ministerial¹⁶⁹ en su totalidad. Para la presente tesis es importante señalar que durante el 2012, fue sustituido Felipe Quispe Quenta (SS), por José Zamora (No.SS), con dicha sustitución, la representación de los SS, pasó del 20.00% al 15.00%.

De acuerdo a Do Alto y Stefanoni (2010), «los invitados» son frecuentemente vistos como competidores por los sectores campesinos y son legitimados de tres formas: i) La legitimidad vía un trabajo común con organizaciones, más que todo campesinas (véase el caso de Adolfo Mendoza o Rebeca Delgado en Cochabamba), ii) La legitimidad delegada por el propio Evo Morales, que invita personalmente a ciertas «figuras de prestigio», como Ana María Romero en La Paz, Betty Tejada en Santa Cruz, iii) La legitimidad acumulada dentro del aparato estatal, mediante el ejercicio de cargos públicos: Héctor Arce, ex abogado de Evo Morales y ex ministro de Defensa Legal del Estado, o Gabriela Montaña, ex delegada presidencial y cabeza de la resistencia popular al «golpe cívico-prefectoral».

Retomando el hilo conductor inicial, la ratificación plena del Gabinete Ministerial generó al menos tres reacciones en la sociedad boliviana. La primera reacción se dio por parte de los SS,¹⁷⁰ al sentirse relegados demandaron la renuncia de todos los

¹⁶⁸ «El jefe de Estado destacó “el trabajo comprometido” y la “gestión” de sus ministros, a cuatro días de empezar su cuarto año de mandato presidencia de su segundo periodo de Gobierno consecutivo». Véase: «Evo ratifica a todos sus ministros y dice que no tienen por qué renunciar», disponible en: <http://www.opinion.com.bo/opinion/articulos/2013/0118/noticias.php?id=83416&calificacion=1> (Última consulta, 15/06/2013).

¹⁶⁹ Evo Morales en una conferencia en de prensa a en Cochabamba, dijo: «Por ahora no tengo en la mente cambiar a ningún ministro, para información de ustedes. (...) Para mí son ministros de confianza, creo que uno o dos están con problemas de salud, pero a veces ahí me siento culpable, por el exceso de trabajo». Véase: «El presidente no piensa cambiar a ningún ministro; respalda a Suxo», disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Presidente-cambiar-ministro-respalda-Suxo_0_1754224608.html (Última consulta, 15/06/2013).

¹⁷⁰ Los ministros más cuestionados por parte de los SS son: Carlos Romero (R.No.SS), Juan Ramón Quintana (R.No.SS), Luis Arce (P. No. SS), Nardi Suxo (No.SS) y Nemesia Achacollo (SS).

ministros.¹⁷¹ La segunda, se dio por parte de los denominados disidentes¹⁷² o «librepensantes», estos cuestionaron a la cúpula política por la permanencia, el aumento y la rotación de los «invitados» (personas ajenas al proceso de cambio). La tercera, fue el respaldo total de la «élite sectorial cocalera»¹⁷³ a la ratificación del Gabinete.

¹⁷¹ Los motivos señalados por los representantes de las organizaciones sociales son los siguientes, para José Luis Álvarez (Magisterio Urbano La Paz): «*Si vemos al Presidente, ha cambiado a varios ministros de las diferentes carteras, pero a unos los vuelve embajadores, a otros cónsules y la política global no ha cambiado en nada*». De acuerdo a Francisco Montañó (FSTMB): «*En 2012 hemos mostrado nuestro desacuerdo con muchos ministros, pero el compañero Evo Morales ha hecho que terminen la gestión*». Por su parte Juan Carlos Valencia (COR El Alto): «*Para nosotros todos los ministros deben irse porque no han cumplido con su trabajo, su gestión ha sido deficiente.*» Véase: «*Movimientos sociales piden cambio total del gabinete*», disponible en: http://www.laprensa.com.bo/diario/actualidad/bolivia/20121228/movimientos-sociales-piden-cambio-total-de_40517_65037.htm (Última consulta, 15/06/2013).

¹⁷² Los denominados disidentes, surgen con la desintegración del grupo Comuna. Actualmente está conformado por ex – constituyentes, ex – masistas, pero también participan de sus reuniones algunos miembros de la élite parlamentaria del partido de gobierno. De acuerdo a Raúl Prada, uno de las figuras más representativas de dicha organización: «*...el MAS nunca gobernó el país, pues desde que Evo Morales asumió el poder el año 2006 se rodeo de invitados y gente ajena “al proceso de cambio!, que no le permite cumplir con el objetivo de trabajar por la sociedad, acabar con la pobreza y el narcotráfico en el país.*» Véase, «*Disidentes piden a Evo entregue el poder a un gobierno provisional por incumplir el proceso de cambio*», disponible en: <http://www.noticiasfides.com/g/politica/disidentes-piden-a-evo-entregue-el-poder-a-un-gobierno-provisional-por-incumplir-el-proceso-de-cambio-13738/> (Última consulta, 15/06/2013). Las reacciones por parte de la cúpula política, tanto a las movilizaciones sociales críticas con el gobierno o a declaraciones como las de Raúl Prada, suelen ser las mismas. Después de tres días de las declaraciones de Prada, el vicepresidente García Linera, dijo: «*Los resentidos son de la derecha, son antiproseso, son antipatria...llamó a la unidad por la sagrada memoria de Tomás Katari, de Bartolina Sisa y Zarate Wilka en el “proceso de cambio” y la defensa de Morales “para derrotar de manera definitiva a los vendepatrias camuflados, a los privatizadores...a los que odian al indígena*». Véase: «*Vicepresidente dice que los “resentidos” son de la derecha y pide a bases perfilar defensa de Morales*», disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Vicepresidente-resentidos-derecha-perfilar-Morales_0_1850815013.html (15/06/2013).

¹⁷³ El 1 de enero de 2013, en Ivirgarzama, Cochabamba, las Seis Federaciones de Cocaleros del Chapare, hicieron su «evaluación» de la gestión de Evo Morales y del Gabinete Ministerial. De acuerdo a Eliseo Zeballo, se recomendó cambiar a funcionarios de alto rango (no a ministros). Por otra parte, Leonilda Zurita (presidente del MAS, en Cochabamba), remarcó que la decisión de cambiar a ministros es potestad del presidente: «*No tenemos autoridad para decir éste o tal ministro se va (...)*» Véase: «*Los cocaleros respaldan la gestión de los 20 ministros*», disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/cocaleros-respaldan-gestion-ministros_0_1752424856.html (Última consulta, 15/06/2013).

Patrimonio del Gabinete Ministerial

Teóricamente el gabinete ministerial está obligado a hacer público su patrimonio, pero en el sitio web de la Contraloría General del Estado (CGE)¹⁷⁴ no se puede obtener dicha información porque no todos los ministros¹⁷⁵ realizan su declaración, además la página web funciona de manera irregular. Para el desarrollo del presente estudio en los casos que se pudo obtener la información en la CGE, se recorrió a la información publicada en los medios de comunicación.

Amanda Dávila (No.SS), es la ministra que posee el mayor patrimonio, 2.875.500 bolivianos. El ministro Juan Ramón Quintana (R.No.SS), en 2006 había declarado 2006, 921.686 bolivianos; sin embargo, para 2012 su patrimonio había aumentado un 11%, 1.026.469 bolivianos. Por otro lado, el ministro Carlos Romero (R.No.SS), posee un patrimonio de 1.913.000 bolivianos, un 3% más respecto a junio del 2011. Luis Arce Catacora (P.No.SS), ha triplicado su fortuna desde que fue nombrado ministro en 2006, posee un patrimonio de 1.050.155 bolivianos.¹⁷⁶

Uno de los casos más llamativos es el de la ministra Cecilia Ayllón (No.SS), aumentó su fortuna en un 77%. Antes de haber sido nombrada ministra, fue diputada del MAS y había declarado 1.060.000 bolivianos y en 2012 disponía de un patrimonio de 1.876.000 bolivianos.¹⁷⁷ La ministra Viviana Caro (No.SS), aumentó su fortuna a 1.076.114 bolivianos, un 4% respecto al año anterior. David Choquehuanca (P.SS) logró aumentar su fortuna en 1.313.778 bolivianos, un 19%. (Véase, cuadro 8. Patrimonio del Gabinete Ministerial 2012, en bolivianos BS).

¹⁷⁴ El investigador intentó obtener toda la información del sitio web de la Contraloría General del Estado: <http://www.contraloria.gob.bo/portal/> (Última visita, 15/06/2013),

¹⁷⁵ En cada uno de los sitios web de los diferentes ministerios se pudo consultar el perfil profesional de los/as ministros/as.

¹⁷⁶ Véase: «*El ministro Arce triplica su "economía"*,» disponible en: <https://mail.google.com/mail/u/0/?shva=1#search/patrimonio/13ad54318b2b3d30> (Última consulta, 16/06/2013).

¹⁷⁷ Véase, «*Doce ministros aumentaron su patrimonio*», disponible en: <http://www.paginasiete.bo/2012-01-26/Economia/Destacados/11Eco01260112.aspx> (Última consulta, 16/06/2013).

Cuadro 8: Patrimonio del Gabinete Ministerial 2012 (en bolivianos, BS)

<i>Ministro</i>	<i>Perfil</i>	<i>Patrimonio</i>
Amanda Dávila Tórrez	No.SS	2.875.500
Mario Virreira	SS	2.359.500
Carlos Romero	R.No.SS	1.913.000
Cecilia Ayllón	No.SS	1.876.000
Ana Teresa Morales Olivera	No.SS	1.720.215
Vladimir Sánchez Escobar	No.SS	1.472.000
David Choquehuanca	P.SS	1.313.778
Nardi Suxo	No.SS	1.275.853
Juan José Hernando Sosa	No.SS	1.148.000
Elba Viviana Caro	No.SS	1.076.114
Luis Arce Catacora	P.No.SS	1.050.155
Juan Ramón Quintana	R.No.SS	1.026.460
José Zamora Gutiérrez	No.SS	945.400
Rubén Aldo Saavedra	No.SS	680.300
Daniel Santalla Tórez	No.SS	678.000
Roberto Aguilar	No.SS	562.580
Juan Carlos Calvimontes	No.SS	225.500
Nemesia Achacollo Tola	SS	129.000
Claudia Peña Claros	R.No.SS	482.234
Pablo Groux	R.No.SS	91.653

Fuente: Elaboración propia¹⁷⁸

A mediados de 2013 se conoció que las planillas mensuales de los ministerios habían aumentado un 12%, respecto a 2012. Antes de la entrada en vigencia del D.S 1573, la planilla mensual de 19 ministerios alcanzaba 3.582.6000 bolivianos, con el aumento ascendió a 4.005.00 bolivianos;¹⁷⁹ o sea 60.689 dólares mensuales más respecto al año anterior.¹⁸⁰

Por otro lado, uno de los temas más controvertidos fue la declaración del patrimonio del presidente. Evo Morales en 2012 declaró 217.836 euros (Véase, anexo No.6.

¹⁷⁸ El cuadro fue realizado a partir de diferentes fuentes: La Razón, Página Siete, El Deber, El País, El mundo, Los Tiempos, etc. Véase otras fuentes (después de bibliografía).

¹⁷⁹ El cálculo no tomó en cuenta al Ministerio de Educación, porque su sitio web no funcionaba.

¹⁸⁰ Véase, «La planilla de pago de jefes aumenta a BS 4 millones al mes», disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/la-planilla-de-pago-de-jefes-aumenta-a-bs-4-millones-al-mes/130503235445> (Última vista, 16/06/2013).

Declaración de patrimonio de Evo Morales, en BS), pero su salario mensual es de 1.641 euros (el salario mínimo en Bolivia es de 112 euros), por esa razón su patrimonio debería de ser de 134.621 euro. La información trascendió luego que el líder de la oposición Samuel Doria Medina anunciara que Evo Morales había triplicado¹⁸¹ su patrimonio¹⁸² desde el 2006. Para Doria Media, el incremento de la fortuna de Morales, es una señal que los productores de coca se están enriqueciendo.¹⁸³

Luego de haberse conocido la noticia, Evo Morales sostuvo que el aumento de su patrimonio se debe a que posee más de 500 ponchos tejidos, con un valor calculado de \$us 100.000: «Yo, qué culpa tengo? Si el pueblo me regala y regala, el patrimonio va seguir creciendo.». Pero, los argumentos de Morales no convencieron a una parte de los bolivianos, especialmente a economistas, politólogos y abogados. Para Carlos Hugo Molina: «Esas declaraciones sobre los regalos no son serias. Lo que esperamos los bolivianos es un actitud menos irónica para poder transparentar un dato absolutamente relevante para todos».¹⁸⁴

El patrimonio de Morales fue justificado inmediatamente por García Linera: «Su propiedad, su casa y su lote a medio construir se han valorizado, y lo que hizo el señor Presidente es colocar esa valorización por los años que han pasado y porque su propiedad es un lote que tiene servicios, y como cualquier lote que tiene servicios, se valoriza.»¹⁸⁵ La ministra Amanda Dávila (No.SS),¹⁸⁶ argumentó que Morales posee una

¹⁸¹ En el marco de la noticia, el economista Roberto Laserna, escribió en Twitter: «Hay un verdadero milagro en Bolivia. Los que se bajan los sueldos triplican su patrimonio» Post twitter, 06/11/2012. Revelado desde: <https://twitter.com/roblaser>

¹⁸² Véase, «El patrimonio de Evo se triplica desde 2006», disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/el-patrimonio-de-evo-se-triplica-desde-2006/121101232700> (Última consulta, 16/06/2013).

¹⁸³ Véase, «Evo Morales triplica su patrimonio», disponible en: <http://www.abc.es/20121106/internacional/abci-morales-triplica-patrimonio-201211051941.html> (Última consulta, 16/06/2013).

¹⁸⁴ Véase, «Excusa de los regalos a Evo genera críticas», disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/excusa-de-los-regalos-a-evo-genera-criticas/121109234953> (Última consulta, 16/07/2013).

¹⁸⁵ De acuerdo a Víctor Hugo Cárdenas, ex – presidente de Bolivia: «Creo que el argumento de los regalos a Evo es un ejemplo de la frivolidad de nuestros gobernantes. Es un escándalo que el patrimonio del presidente se hubiera triplicado en seis años y hasta ahora el Gobierno no ha podido ni sabido justificar esta situación.». Por otra parte, Reymi Ferreira, Rector de la UAGRM, consideró que: «Lo más importante es que este presidente no tiene cuentas en el exterior, que mandatarios de antes ni las declaraban.» Véase, «Excusa de los regalos a Evo genera críticas,» disponible

propiedad comunal en Orinoca, Oruro: «Tiene unas llamitas en Orinoca que le cuida su hermano, porque están dentro de una tierra comunitaria, entonces los animalitos viven ahí y se reproducen.»¹⁸⁷

Para la analista Jimena Costas más allá de la polémica política lo más importante es transparentar el origen del patrimonio de Morales: «Si el hombre tiene o no tiene fortuna no es el problema, si él entró con un importante patrimonio y que lo incremente no debería ser un problema sino el que pueda explicar de dónde tiene este patrimonio y es ahí donde está el problema.»¹⁸⁸

En las diferentes coyunturas cuando a la élite política se le señala de corrupción (o poca transparencia),¹⁸⁹ responde con la misma estrategia. Una vez que se han realizado las críticas a uno (o varios) altos cargos,¹⁹⁰ sus colegas comparecen en los medios de comunicación para defender al acusado, luego la cúpula política acusa a los medios de comunicación, a los políticos opositores o los «librepensantes» (a los que hayan realizado la denuncia) de enemigos del proceso de cambio, posteriormente

en:<http://www.eldeber.com.bo/excusa-de-los-regalos-a-evo-genera-criticas/121109234953> (Última consulta, 17/06/2013)

¹⁸⁶ Como se puede observar en el cuadro No. 11, Patrimonio del Gabinete Ministerial 2012, en bolivianos (BS). La ministra Amanda Dávila (No.SS), posee el mayor patrimonio del actual gabinete, 2.875.500 bolivianos

¹⁸⁷ Véase, «*El patrimonio de evo aumentó en seis de 779 a 2,7 millones de bolivianos*», disponible en: <http://www.bolpress.com/art.php?Cod=2012110402> (Consultado, 17/06/2013).

¹⁸⁸ Véase, «*Evo Morales justifica el crecimiento de su patrimonio.*», disponible en: <http://cnnespanol.cnn.com/2012/11/12/evo-morales-justifica-el-crecimiento-de-su-patrimonio/> (Última consulta, 26/06/2013).

¹⁸⁹ De acuerdo al Ministro de Transparencia Institucional y Lucha Contra la Corrupción, entre 2006-2010, se recibieron 71 denuncias de corrupción que involucran a 568 funcionarios. Entre los implicados se encuentran ex - ministros, ex – viceministros, ex – diputados, ex – prefectos, ex – alcaldes y ex – policías.

El primer caso fue el de la Ministra de Salud Sonia Polo, vinculada con la firma de extensión de funcionarios de una empresa de juego. Posteriormente se conoció la implicación del ex – diputado y ex – Viceministro de gobierno Gustavo Torrico, involucrado en la supuesta extorsión a menonitas. Posteriormente se conoció que Santos Ramírez, del partido de gobierno, ex presidente de la estatal YPFB, se le vinculó con el contrato irregular de la empresa Catler-Univervice, por más 86 millones de dólares. Hugo Salvatierra, exMinistro de Desarrollo Rural, fue acusado por la entrega irregular de tractores adquiridos por el Estado. Véase: «*Bolivia: unos 14 casos ilícitos tocan al oficialismo desde 2006,*» disponible en <http://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/unos-14-casos-ilicitos-tocan-al-oficialismo-desde-2006> (última consulta, 04/09/2013).

¹⁹⁰ Por otro lado, a finales de agosto de 2013, 20 alcaldes habían sido detenidos por corrupción de los cuales el 50% pertenecen al partido oficial. Evo Morales, estratégicamente argumentó que sus alcaldes se encuentran en prisión no porque ellos hayan querido sino por «errores que cometieron por el desconocimiento de las normas.» Véase: «*Evo dice que alcaldes del MAS son corruptos por desconocer las normas,*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/evo-dice-que-alcaldes-del-mas-son-corruptos-por-desconocer-las-normas/130819104249> (Última consulta, 04/09/2013).

inician el proceso de desgastes con acciones políticas.¹⁹¹ De esa manera, la élite evita mayor desgaste político y poco a poco la situación vuelve a la normalidad.¹⁹²

Élites parlamentarias: Presencia de los sectores sociales

El Equipo de Élite Parlamentarias de la Universidad de Salamanca es pionero en investigaciones académicas de las élites parlamentarias latinoamericanas.¹⁹³ Anterior a su conformación existía carencia en la producción de materiales y conocimientos sobre la clase política que gobernaba en las reinstauradas democracias en la región.

Las razones por las cuales se producía tal carencia se debía a dos factores, uno académico y el otro de carácter históricos. El primero presenta una doble vertiente, por un lado, la dificultad a los recursos materiales y humanos de los que se nutren los estudios empíricos y por otro lado, el desarrollo del propio interés académico. Y el segundo, era debido a la focalización de los proceso de transición democrática.

Según el Equipo de Investigación de Élite Parlamentarias (2001, 173-194), la investigación sobre las élites parlamentarias puede encuadrarse de acuerdo al tipo de investigaciones empírico-descriptiva y empírico-explicativas. El presente estudio es empírico-descriptivo, se centra en las características socio-demográficas de la élite parlamentaria boliviana: los mecanismos de reclutamiento, el origen social de los parlamentarios y la formación educativa.

Por el enfoque de la presente tesis se consideran dos variables de los representantes de sectores sociales: vida sindicalista y las asociaciones estudiantiles de los parlamentarios.

¹⁹¹ «Llamando la atención sobre el comportamiento tradicional de la elites...es que las “nuevas elites” o las “contraelites” mostrarían un comportamiento completamente diferente al de sus adversarios tradicionales. Sin embargo, no son pocas las veces que la ascensión social y el mayor ingreso sean acompañadas también por una recaída en los modelos tradicionales de comportamiento» (Hofmeister, 2007:128).

¹⁹² En América Latina los regímenes democráticos contemporáneos están conducidos por clases de dirigentes cuya competencia técnica, cualidades morales y hasta *common sense* han resultado ser bienes escasos. Estas carencias tienen su correlato en la ingenuidad, maleabilidad y falta de realismo (expectativas demasiadas elevadas) entre las capas sociales medias y bajas de casi todas las sociedades. Esto parece representar uno de los dilemas mayores del siglo XXI. (Mansilla, 2005, 189-190).

¹⁹³ El investigador agradece el apoyo de Cristina Rivas Pérez.

Al igual que el análisis del Gabinete Ministerial la variable étnica fue descartada ya que en el del trabajo campo se intentó obtener información sobre la composición étnica y la trayectoria social de los parlamentarios, pero de acuerdo a los funcionarios del Congreso no existe una base de datos fiables que recoja dicha información.¹⁹⁴ Tampoco es recogida en las bases de datos del Equipo de Investigación de Élités Parlamentarias de la USAL. Y por último, mencionar que debido al tamaño de la muestra resulta difícil identificar si los parlamentarios pertenecen a los SS.

Es importante señalar que Arequipa Azurduy (2012), en su investigación doctoral incluye la variable étnica, pero no explica el significado del término: «parlamentarios de origen étnico» e incluso en algunos casos se observa cierta ambigüedad en el uso de los términos étnico e indígena.

A manera de introducción, en los resultados presidenciales y legislativos de 2005 (legislatura 2006-2010) el partido de gobierno (MAS) obtuvo el 53.74% de votos, esto significó la obtención de 72 escaños de los 130 escaños en la Asamblea Nacional. Y para las elecciones de 2009 (legislatura 2010-2015), con el 64.22% de votos, el MAS, pasó a obtener 86 escaños de los 130 que conforman la Asamblea Plurinacional (Véase, cuadro 9. Composición Asamblea Nacional de Bolivia 2006-2010/2010-2015).

Cuadro 9: Composición Asamblea Nacional de Bolivia 2006-2010 y 2010-2015.

Congreso 2005-2010		Congreso 2010-2015	
Grupos parlamentarios	Distribución en la Asamblea	Grupos parlamentarios	Distribución en la Asamblea Legislativa Plurinacional
MAS	72	MAS	86
MNR	7	PPB	37
UN	8	Otros partidos	7
PODEMOS	43		
Convergencia			
TOTAL	130	TOTAL	130

Fuente: Elaboración propia en base al OIR¹⁹⁵

¹⁹⁴ No existe ninguna base de datos que la recoja.

¹⁹⁵ Véase, Observatorio de Élités Parlamentarias en América Latina, OIR, <http://americo.usal.es/oir/elites/bolivia1.htm> (Última consulta, 19/06/2013).

Ambos triunfos han permitido a Morales acceder a la presidencia y gobernar con mayoría parlamentaria, sin necesidad de recurrir a los históricos pactos políticos que se dieron antes de la circulación de élites de 2005.

Perfil de los diputados

El perfil de los diputados¹⁹⁶ andinos (Bolivia, Perú y Colombia), es predominantemente masculino, con una media de 44 años edad y con «altos niveles de estudios»: más del 80% de los diputados son universitarios. Bolivia es el país con menos diputados con postgrado (34%) y con más legisladores con nivel de estudios secundarios (14%). Las profesiones¹⁹⁷ que predominan en el Congreso boliviano son: profesores, abogados y empresarios.¹⁹⁸ (Véase, cuadro 10. Perfil de los diputados, 1997-2010).

¹⁹⁶De acuerdo al Equipo de investigación sobre Élités Parlamentarias (USAL), el 97,9% de los diputados entrevistados, prefieren la democracia sobre cualquier otra forma de gobierno, incluso en contextos de crisis económicas e inestabilidad política, mientras que un 2,1% considera que un gobierno autoritario puede ser preferido a uno democrático.

La mayoría de los diputados elegidos para el periodo 2005-2010 (2009), se siente satisfecho con el funcionamiento de la democracia. Tres de cada cuatro de los entrevistados afirman encontrarse satisfecho o muy satisfecho con el desarrollo democrático en su país. Sin embargo, resulta significativo el elevado porcentaje de parlamentarios (24%) que se muestra insatisfecho con el desempeño de la democracia en Bolivia.

Los diputados no consideran amenazas para su democracia temas relacionados con el papel de las instituciones o las reglas establecidas para el juego político, ni el narcotráfico. Son los temas económicos que más le preocupan, principalmente la crisis económica, la pobreza y marginación que sufre el país (Equipo de investigación sobre Élités Parlamentarias, 2008, 1-4). Sin embargo, desde la sociedad se percibe a la clase política como la causante de la insatisfacción ciudadana y se les identifica como parte del problemas, más que de la soluciones.

¹⁹⁷ Uno de los rasgos distintivos de la política como profesión es la continuidad en el cargo. La permanencia de los políticos depende del nivel de productividad de su acción o del desempeño correcto de sus funciones. La permanencia del político depende de diversos factores, entre ellos de su disposición dentro del partido, del capital político que logre crear y mantener durante su trayectoria y al igual que el acceso de las normas legales que regulan la vida del político: reelección, inhabilidad e incompatibilidad para ejercer algún cargo, Cabezas Rincón (mimeo, 4).

¹⁹⁸ «...A diferencia de otras profesiones, la política se nutre de distintas disciplinas y no existe una carrera universitaria para llegar a ser político, sino más bien, existen carreras que proveen de más o menos recursos a los políticos para llevar a cabo su trabajo. En el caso de los diputados, la especialización cobra especial relevancia ya que en el parlamento es un valor que al legislador le permite contralar al legislador determinados temas, reduce los costes en la obtención de información, aunque también “crea asimetrías informacionales que aumentan el uso oportunista de la experiencia!”» (Krehbiel, 2004:113 citado en Cabezas Rincón, mimeo, 3).

Cuadro 10: Perfil de los diputados 1997-2010.

<i>Género</i>	<i>%</i>	
Hombres	85,5	
Mujeres	14,5	
<i>Edad media</i>	44,7	
<i>Estudios</i>		
Ninguno	0	
Primarios	3,3	
Secundarios	14,3	
Universitarios-superior	38,5	
Postgrado	34,8	
<i>Principales organizaciones donde comenzaron la trayectoria política</i>	Partido	(34)
	Sindicato	(23,2)
	Asoc. Estudiantil	(18,5)
<i>Principales profesiones</i>	Profesor	(12,4)
	Abogado	(11,3)
	Empresario	(10,2)

Fuente: Cabezas Rincón (2011, 248) en base a datos PELA 1997-2010.¹⁹⁹

Como se puede observar, el partido es el canal fundamental de reclutamiento (34%), seguido de los sindicatos (23,2%) y las asociaciones estudiantiles (18,5%).

Si el partido es el principal canal de reclutamiento y Morales ejerce doble liderazgo (líder del partido y sindicalistas): ¿Qué capacidad de decisión poseen los diputados para nombrar a su presidente y vicepresidente?²⁰⁰

El anterior planteamiento surge debido a la ratificación de Gabriela Montaña para la Presidencia de la Cámara de Senadores y la designación de Betty Tejada, para la Presidencia de la Cámara de Diputados de la legislatura 2013-2014.²⁰¹ Ambos

¹⁹⁹ El cuadro original fue modificado, para centrarnos en nuestro objeto de análisis.

²⁰⁰ En la historia política de América Latina, el papel del parlamento se ha visto eclipsado por la preeminencia del poder ejecutivo en los procesos de toma de decisiones, manifestado por ejemplo en la ampliación de las funciones legislativas del ejecutivo. Nolte (1995).

²⁰¹ «El presidente Evo Morales y los legisladores titulares y suplente del Movimiento al Socialismo (MAS) ratificaron a Gabriela Montaña como presidenta de la Cámara de Senadores y designaron a la ex diputada de derecha Betty Asunta Tejada Soruco como máxima autoridad de la Cámara de Diputados en

nombramientos evidencian el descenso de los sectores sociales dentro de los altos cargos del Estado.

La designación de Betty Tejada para presidir la Cámara Diputados es interpretada de diferentes maneras, para las personas que participaron en las entrevistas se trataría de: i) Estrategia de cooptación política por parte de Morales para ganar influencia en el oriente. ii) De reciclaje de viejos políticos de clase media que lograron reincorporarse en el gobierno de Morales, pero también se considera que, iii) El gobierno de Morales, es un gobierno abierto a trabajar con diferentes políticos que estén interesados en la consolidación del proceso de cambio. (Véase, No. 7. Imagen Betty Tejada, Presidenta de la Cámara de Diputados y Gabriela Montaña, Presidenta del Senado).

Más allá de las diferentes percepciones críticas con la designación de Tejada y Montaña, los nombramientos de este tipo de personalidades en los altos cargos generan controversias en el seno de las propias organizaciones sociales, en los disidentes (librepensantes), en la oposición política y en la sociedad cruceña.²⁰² Los representantes de los sectores sociales acusaron al gobierno de mantener un doble discurso: «El gobierno de Evo Morales no representa a quien dice representar».

Los nombramientos de políticos y tecnócratas podría tratarse de estrategias políticas utilizada por el gobierno de Morales para cooptar viejos políticos y de esa manera ganar aliados en el oriente, pero también tiene que ver con «la estrategia de supervivencia» de los viejos tecnócratas porque históricamente han vivido de la administración pública.

La afirmación anterior se sustenta en la teoría de circulación de élites y en algunas experiencias de América Latina. Por ejemplo, la cooptación o el reciclaje de viejos

la legislatura 2013-2014. Véase: «Betty Tejada, de legisladora de ADN-NFR-PDC a presidenta de Diputados por el MAS», disponible en: <http://www.bolpress.com/art.php?Cod=2013011707> (Última consulta, 24/06/2013).

²⁰²El blog *Quinta Columna*, se dedica a actualizar el listado de los cruceños que han traicionado a Santa Cruz. En su sitio web se identifican a las personalidades cruceñas, su pasado político y el cargo que actualmente desempeñan en el gobierno del MAS (Los traidores). De Betty Tejada, escribe: «Subjefa de la banda. También política tradicional, en busca de reacomodo». Véase, «La operación “Caballo de Troya”».» Disponible en: <http://quintacolumnistas.blogspot.it/> (Última consulta, 24/06/2013).

políticos se explica con el *gatopardismo* (lempedusianismo),²⁰³ dicho fenómeno no es nuevo en la región.²⁰⁴

A manera de reflexión habría que preguntarse: ¿De qué manera se demuestra que la nueva élite política se encuentra en proceso de cooptación? La designación de Tejada Soruco es llamativa porque ella representa a la bancada oficialista.

«Tejada Soruco fue diputada suplente del banquero (Roberto Landívar) de BIDESA procesado por estafa... En la gestión 2002-2003 Tejada se desempeñó como diputada titular de Santa Cruz y secretaria del Comité de Presupuesto, Política Tributaria y Contraloría, en representación de la alianza derechista Nueva Fuerza Republicana (NFR) de Manfred Reyes Villa, Acción Democrática Nacionalista (ADN) del ex dictador Hugo Banzer, y el Partido Demócrata Cristiano (PDC).»²⁰⁵

De acuerdo a la plataforma *O poder global e a geopolítica do capitalismo*,²⁰⁶ Betty Tejada, estuvo casada con Ramón Prada, exprefecto de Santa Cruz y ex presidente de YPFB. La misma plataforma, acusa a Prada de haber privilegiado a las empresas transnacionales durante el período neoliberal. Sin embargo, los nombramientos de Betty Tejada y Gabriela Montaña, pasaron desapercibidos para los SS porque dichas «invitaciones» fueron hechas por Evo Morales.

²⁰³ El gatopardismo o lempedusianismo, es un concepto que tiene origen en la literatura política italiana, según el cual en determinados momentos históricos es necesario crear una apariencia de cambio revolucionario con el fin de que el núcleo del sistema permanezca inalterado (di Lampedusa, 1958).

²⁰⁴ De acuerdo a Bernecker y Zoller (2007), en México el reparto de la influencia de las diferentes fracciones de las élites se realizó a lo largo de más de setenta años dentro de la estructura del PRI (que cambió dos veces de nombre), el éxito del sistema radicaba en su capacidad de adaptación de cada sexenio, el cambio de poder institucionalizado en la presidencia del Estado hizo posible una limitada rotación de élites sin pronunciamientos de militares o rupturas del sistema.

«El pactismo es una de las claves de la historia política mexicana del siglo XX, uno de los pilares del autoritarismo que sirvió a la exclusión de grandes grupos sociales de la negociación política y a la centralización política del país...» Cuando las élites pactaron en México, lo hicieron en beneficio propio a expensas de la masa y también en beneficio del centro a expensas de las provincias” (Knight, 1992:129)... Los acuerdos de las élites políticas que han gobernado a México desde el Porfiriato hasta hoy, han dado pie a revoluciones violentas, a regímenes caudillistas o presidencialista». (Bernecker y Zoller, 2007:35-41).

²⁰⁵ Véase: «Betty Tejada, de legisladora de ADN-NFR-PDC a presidenta de Diputados por el MAS», disponible en: <http://www.bolpress.com/art.php?Cod=2013011707> (Última consulta, 24/06/2013)

²⁰⁶ Véase: www.poderglobal.net (Última consulta, 12/09/2013).

En el marco del ascenso y posterior descenso de los representantes de los SS en el aparato estatales es pertinente preguntarnos: ¿nuestra lectura coincide con las percepciones que se tienen en Bolivia?

Algunas percepciones del Gabinete Ministerial

En el presente estudio de percepción se analiza los nombramientos de los SS, desde dos mil seis hasta dos mil once.²⁰⁷ Se pretende contrastar nuestro análisis con algunas percepciones que se tienen en Bolivia. En ese sentido, la lectura realizada por Xavier Albó²⁰⁸ es un referente importante a tener en cuenta porque fue uno de los primeros investigadores que en 2007 analizó la conformación del Gabinete Ministerial.

Durante la entrevista, Albó mencionó que la permanencia de David Choquehuanca, se trata de una representación simbólica por la lucha social y la pertenencia a los pueblos indígenas. Para él, el ministro Juan Ramón, es una de las personas que posee más poder dentro de la élite política.

«Si tú haces las lista de los ministerios, los que han ido saliendo, los que han ido entrando ves que más bien se está - desindianigizando - por decirlo de alguna forma (cada vez son menos los indígenas que ocupan puestos en los ministerios). El Choquehunca va quedando solo, hay algunos ministros simbólicos todavía». (Entrevista con Javier Albó, La Paz, 31/07/2011).

La percepción de Albó fue compartida por Roberto Laserna. De acuerdo a Laserna, Morales y Choquehuanca representarían cierto simbolismo en la composición de la élite.

²⁰⁷ El trabajo de campo fue desarrollado en dos mil once. Sin embargo, el investigador analiza desde dos mil seis hasta el dos mil trece.

²⁰⁸ Al inicio del análisis se hizo referencia a la publicación de (Albó, 2007), el autor mencionó que en la primera conformación del Gabinete Ministerial por primera vez habían accedido indígenas y campesinos, y líderes sindicales. Como se ha demostrado, en el transcurso de los años los nombramientos de líderes de SS descendido considerablemente. Si para el año 2006, la representación de los SS, fue del 68.75%, para el 2011 había sido del 35.00% y en la actualidad (2013) es del 15.00% frente al 85.00% de los tecnócratas.

«Evo Morales le da un matiz al gobierno y el canciller Choquehuanca, el resto son parte de las clases medias profesionales que han logrado insertarse en el gobierno y desplazar a otros grupos. El mecanismo es básicamente el mismo no hay una diferencia cualitativa de fondo». (Entrevista con Roberto Laserna, Cochabamba, 05/07/2011).

En ambas entrevistas coincidieron que se ha dado un reemplazo de los SS, por los viejos tecnócratas. Perciben que los tecnócratas han logrado reinsertarse en la nueva élite política.

En la misma línea, Jorge Capca Zuñiga mencionó que luego de haber transcurrido la segunda gestión de Morales hubo un fuerte ascenso en los nombramientos de los invitados en detrimento de los representantes de los pueblos originarios. Capca Zuñiga, sugirió analizar a la nueva élite política a partir de la trayectoria personal de Evo Morales, porque es de esa manera que se logran explicar los cambios en el seno de la propia élite: «al principio Morales parecía expresar el liderazgo indígena, pero hoy en día difícilmente se podría considerar tal liderazgo.»

«...aparentemente es el presidente y un entorno bien reducido, un entorno de confianza quienes tomarían las principales decisiones y no necesariamente todo el Gabinete, sino miembros del Gabinete del presidente Evo Morales, dentro de ese Gabinete el único representante aymara es el canciller Choquehuanca, quien simboliza el liderazgo indígena es el presidente Evo Morales...

Obviamente, la nueva élite no es parte de las familias tradicionales que tenían esa connota con las familias blancas, pero tampoco expresa un liderazgo indígena, más allá del presidente y del canciller (Choquehuanca). En los puestos de decisión no se puede identificar indígenas originarios o sindicalistas...» (Entrevista con Jorge Capca Zuñiga, La Paz, 25/07/2011).

Las tres primeras entrevistas nos ofrecen las claves para una mejor comprensión del planteamiento de nuestra hipótesis. El triunfo electoral de Evo Morales fue proyectado por los medios de comunicación a nivel internacional como la toma de poder de los sectores populares, especialmente por los campesinos y líderes sociales. En 2006, posterior a la toma de posesión de Evo Morales en Tiahunaco la prensa internacional se encargó de proyectar a Morales no sólo como el representante de los líderes sociales, sino también como un líder que representaría a los pueblos indígenas y originarios.

Joel Vargas Vías mencionó que la élite política no está conformada por los representantes de los sectores excluidos; sin embargo, se puede observar la presencia de algunos representantes de los movimientos de indígenas y campesino. También cree que inicialmente el gobierno quería controlar todas las instancias nacionales y regionales, pero que los últimos años esa visión ha cambiado ya que en la actual coyuntura persigue establecer alianzas con los antiguos enemigos (Entrevista con Joel Vargas Vía, Santa Cruz de la Sierra, 29/06/2011).

Las designaciones de los tecnócratas también son percibidas como la continuidad de viejas élites en el poder.

«El actual ministro de la presidencia no es de una élite que deviene de los movimientos sociales. Carlos Romero (se ha formado en esta Universidad, gran parte de los que conforman el poder han sido formado en esta Facultad de Ciencias Políticas, UMSA, La Paz). En esta élite en el estricto sentido no es una situación de una élite sobre otra. Es la continuación bajo del nombre del MAS. Se puede ver que el MAS en el estricto sentido de partido no es partido, pero cumple la función de partido porque representa». (Entrevista con Iván Miranda, La Paz, 22/07/2011).

Las diferencias percepciones de los entrevistados se podrían agrupar de la siguiente manera: i) La de los profesores-investigadores, críticos de los nombramientos de los viejos tecnócratas y políticos. Consideran que con el triunfo electoral de Morales, varios ministros cambiaron su bandera política por la del MAS. ii) La de los simpatizantes del gobierno, creen que el Estado está siendo administrado por representantes de los SS (les denominan representantes de los movimientos sociales).iii) La de los cruceños y parte de la oposición política, creen que los altos cargos están siendo ocupados por los traidores (tecnócratas y políticos reciclados).

Durante la entrevista con Jorge Mercado mencionó que:

«En lo que respecta a la élite política tradicional de Santa Cruz, algunas personas como Betty Tejada y la señora Gabriela Montaña (actual presidenta y vicepresidenta del parlamento) se cambiaron de bando. La reacción por parte de las familias cruceña, es de fuerte rechazo. En este nuevo gobierno hay gente que no había sido del MAS, es gente que no pertenecen a las bases del partido, algunos de ellos son gente adinerada y que de repente entran al MAS, pero estos no entran como cualquier indígena o sindicalista, de una vez pasan a ocupar puestos de élite política.

Un caso que refleja las relaciones de poder de las élites es la familia de Adriana Gil,²⁰⁹ se pasó al MAS y fue famosa incluso llegó a sacar a un CD, era la niña dorada de MAS, pero la han echado y el gobierno le ha quitado su tierra. Otro caso es el del ministro Ric (Salvador) una antigua referencia de la élite económica se pasó al bando del MAS. » (Entrevista con Jorge Mercado, Santa Cruz de la Sierra, 20 de junio de 2011).

De acuerdo a Mercado, los tecnócratas acceden rápidamente a ocupar altos cargos. En ese sentido, habría mencionar que en algunas redes sociales, como por ejemplo twitter, se les cuestiona su pasado político. Los usuarios les acusan de haber pactado con la élite gobernante, estos responden de dos maneras, la primera es mencionando que ellos trabajan por la dignidad del país y la segunda, es la confrontación directa, piden a los usuarios que le demuestren sus vínculos con las antiguas élites.

¿Pacto entre las élites?

Algunas de preguntas desarrolladas durante el trabajo campo fueron las siguientes: ¿Es posible caracterizar a la nueva élite política? ¿Cuáles son las características más representativas?

Los entrevistados coincidieron en denominar a la élite política como una «élite híbrida» o «élite abigarrada», como lo expresó durante la entrevista Nelson Alberto Jordán Bazán. También mencionó que la que minoría que toma las decisiones más importantes está compuesta por:

«...gente que tiene mucho peso como Juan Ramón Quintana, que tiene formación militar, parte de su trayectoria está dentro de la institución militar hasta el grado de capitán, saliendo de la carrera militar se dedica más a la cuestión académica y de allí directamente lo vemos involucrado en la vida política. Pero hay otros estratos y en esos estratos arriba de esa cúpula por supuesto se cuenta al presidente, se cuenta al canciller (Choquehuanca) que sí evidentemente representa a un sector sobre todo de ideólogos aymara y que es uno de los que ha permanecido a lo largo de los dos períodos en el mismo cargo. Es el único ministro que no se ha movido del cargo en las dos gestiones del presidente Evo Morales».

²⁰⁹ Adriana Gil, en dos mil seis fue expulsada del MAS, luego de una corta y controvertida trayectoria política en ese partido, con el que accedió al gobierno municipal y del cual llegó a ser la vocera en Santa Cruz y dirigente juvenil a nivel nacional.

Para él, la minoría que ocupa los altos cargos se mantiene en el poder porque coinciden con los intereses del ejecutivo.

«...podemos considerarla como una élite política ya establecida y que va ser difícil de removerla de ese espacio, va a circular siempre cerca del poder o directamente como parte del órgano de poder. De allí para abajo es una élite abigarrada de distintas trayectorias de personalidades y es muy difícil caracterizar, por supuesto hay líderes indígenas, también hay líderes sindicales, pero de pronto es gente que ha estado a ONG, están un tiempo salen entran otros hay nuevas medidas de aliados adversarios etc.

En ese segmento sí hay más circulación (movilidad), pero como digo no hay una caracterización muy definida, ni de género ni de étnica, ni social siquiera qué sé yo, han estado en función de gobiernos». (Entrevista con Nelson Alberto Jordán Bazán, Santa Cruz de la Sierra, 12/08/2011).

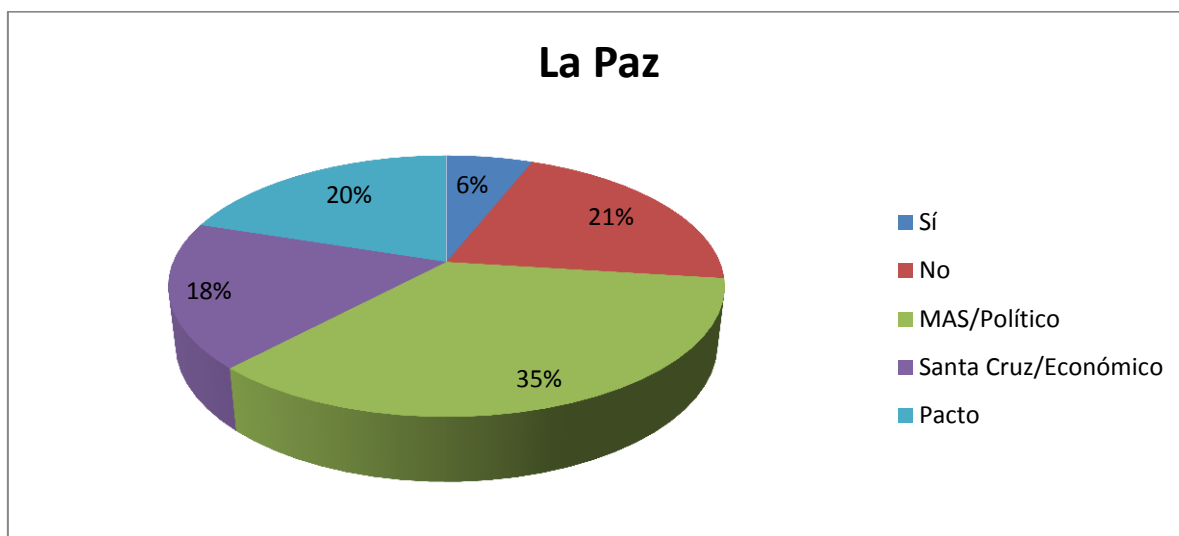
Jordán Bazán señaló una variable a tomar en cuenta: la división interna entre *supra-élite* (cúpula) conformada por la minoría que decide las políticas gubernamentales (Ejecutivo y Gabinete Ministerial) y la élite intermedia conformada por burócratas y representantes de los sectores sociales que son nombrados como directivos en la administración pública.

Retomando la idea anterior, el denominativo «élite híbrida»²¹⁰ es utilizado para explicar que la élite política está conformada por nuevos actores y viejos tecnócratas. La fusión entre viejos tecnócratas y el rol que en la actualidad desempeña la élite cruceña es percibido como pacto entre las élites.

Para contrastar las percepciones de los entrevistados con la de los encuestados, a los últimos se les preguntó: ¿Los que tienen el poder político son los de siempre? ¿O han pactado con los de siempre? (Véase, gráfico 7. ¿Pacto entre las élites?).

²¹⁰ En la Ciencia Política no se encuentra acuñado el término «élite híbrida», sin embargo, existen estudios sobre «el régimen político híbrido». Véase: Szmolka, I. «Los regímenes políticos híbridos: democracia y autoritarismo en el Mundo Árabe», Universidad de Granada, mimeo. Disponible en: http://www.aecpa.es/uploads/files/congresos/congreso_09/grupos-trabajo/area07/GT02/14.pdf (Última consulta, 31/05/2013).

Gráfico 7: ¿Pacto entre las élites?



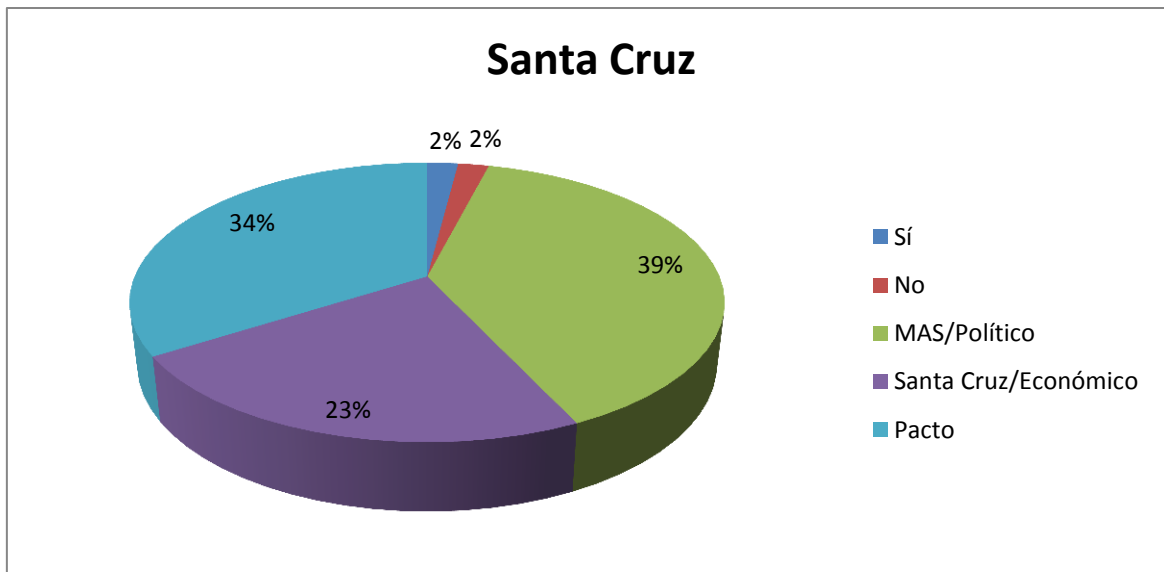
Elaboración propia.

En La Paz a pesar que los encuestados perciben que el poder político recae en el partido de gobierno (el 35.00%), llama la atención sea un porcentaje bastante bajo porque en los últimos resultados electorales el MAS, obtuvo el 64.22% de votos.²¹¹

Por otro lado, los encuestados preponderan al poder económico con 18.00% y lo relacionan con el poder político.²¹² El 20.00% cree que la élite política ha pactado con la élite cruceña y con la vieja élite tecnócrata, el porcentaje es significativo porque hasta 2009 la élite política y la élite cruceña mantuvieron continuos enfrentamientos.

²¹¹ El análisis se refiere a las grandes victorias electorales que han acompañado al MAS.

²¹² Habrá que considerar el aporte de Mills (1957), cuando sostiene que lo político no puede separarse de las consideraciones económicas del poder. Para él, no se puede hablar de orden económico o un orden político, sino de una economía política, es decir una economía estrechamente vinculada con las instituciones y decisiones militares. Para que la élite del poder, se considerada como tal.



Elaboración propia.

En Santa Cruz el 39.00% cree que el poder político recae sobre el MAS; sin embargo, el 34.00% cree que se ha dado un pacto entre las élites. La percepción del pacto se explica con la ausencia del contra-poder que ejerció la élite cruceña hasta 2009. Los encuestados creen que el gobierno de Morales empleó dos estrategias para debilitar a la élite cruceña, la primera fue con la acusación del caso de terrorismo y la segunda es la cooptación de sus líderes.²¹³

El 23.00% indica que el pacto entre las élites política y cruceña se debe a que el departamento de Santa Cruz concentra los recursos naturales y la producción agroindustrial, siendo estas las razones que obligaron a Evo Morales a pactar con élite cruceña.

²¹³ En el capítulo siete se profundiza.

Conclusión

El análisis del Gabinete Ministerial ha dado lugar a resultados muy reveladores en relación a la hipótesis central que guía la presente tesis. De acuerdo al análisis realizado podemos concluir que de los 20 ministerios que conforman el Gabinete Ministerial, sólo tres están siendo administrados por representantes de los sectores sociales: el Ministerios de Relaciones Exteriores, el Desarrollo Rural y el de Minería.

La élite de tecnócrata boliviana que en la actualidad dirige el 85.00% del Gabinete Ministerial posee facilidad para (re) incorporarse en distintos gobiernos debido a las siguientes razones: i) Especialización en la administración pública. El perfil profesional está dominado por abogados, economistas y sociólogos, posteriormente se especializan en temas vinculados a la administración pública.

ii) Experiencia profesional en instituciones del Estado. Un elevado porcentaje de los ministros habían trabajado en instituciones públicas, incluso durante el ciclo de protesta. iii) La Paz al ser la capital administrativa del país funciona como la capital de *lobby*, por esa razón no resulta extraño que un elevado porcentaje de ministros sean originarios del occidente.

Nuestro análisis coincide con las lecturas realizadas de los entrevistados. Con el triunfo electoral de 2005 se produjo la circulación de viejas élites políticas y fue en 2006 que por primera vez en la historia del país participaron representantes de los SS, en la administración del Estado.

Algunos de los entrevistados consideran que el descenso de los SS, se explica con los nombramientos de antiguos miembros de la élite cruceña; sin embargo, el único representante de la élite cruceña que formó parte del gobierno de Evo Morales, posterior a la circulación fue Salvador Ric Riera. Las otras designaciones como la de la presidenta de la Cámara de Diputados Betty Tejada, corresponde al perfil de antigua élite política. Y el de Gabriela Montaña, Presidenta del Senado corresponde al perfil del profesional de clase media que logró insertarse en la élite política por su afinidad política con el gobierno. En el mismo perfil estaría la Ministra de Autonomía Claudia

Peña Claros. El mecanismo de los nombramientos de los tecnócratas es el mismo para todos los casos, invitaciones del presidente o vicepresidente.

Las razones de los nombramientos de viejos tecnócratas y vieja élite política se debe i) A la escasa formación universitaria y falta de experiencia de los SS, para desarrollar funciones en el aparato estatal. ii) Transformaciones del liderazgo de Evo Morales, primero necesitaba del apoyo popular y posteriormente de los tecnócratas para que le permitan gobernar.iii) Estrategia de cooptación de la élite gobernante al no poseer riqueza económica (tierras, agro-negocios, finanzas, etc.)

No se puede cerrar la investigación sin enfatizar que los entrevistados perciben que entre la la élite política y la élite cruceña se ha dado un pacto. Señalamiento que fue recurrente durante el trabajo campo.

Y por último, mencionar que uno de los mayores obstáculos que dificulta el análisis la circulación de élites se debe a lo novedoso del proceso, a la heterogeneidad de actores que conforman la nueva élite política y a la falta de interés de los académicos. Pero sobre todo a la construcción de poder simbólico manejado al interior de la nueva élite política.

Capítulo IV. Élite y construcción del nuevo Estado

Construcción del poder simbólico

«El poder simbólico, poder subordinado,
es una forma transformada –
es decir, irreconocible,
transfigurada y legitimada –,
de otras formas de poder. »
(Bourdieu)

El origen de la construcción del poder simbólico de la nueva élite política coincide con la toma de posesión de Evo Morales del 21 de enero de 2006 en Tiahuanaco.²¹⁴ En el acto de investidura del nuevo presidente se conjugó la historia de la exclusión, la lucha por las reivindicaciones sociales y la revalorización de los pueblos indígenas, particularmente la del pueblo aymara. Desde aquel momento, el poder simbólico²¹⁵ pasó a ser personificado en la figura de Evo Morales. (Véase, anexo No. 8. Imagen, toma de posesión de Evo Morales, Tiahuanaco).

Se ha identificado a Álvaro García Linera como el artífice de la reconstrucción de poder simbólico a través de diferentes reproducciones culturales y simbólicas²¹⁶ porque en sus diversos ensayos académicos²¹⁷ y discursos públicos²¹⁸ diseña y ejerce

²¹⁴El nuevo presidente mencionó que el 62% de los bolivianos son indios y que históricamente habían sido marginados, humillados, despreciados, condenados a la exclusión: «Jamás nos reconocieron como seres humanos siendo dueños absolutos de esta noble tierra...tampoco estamos aquí para seguir llorando por los 500 años porque estamos en época de triunfo, de alegría, de fiesta. Véase: «Evo Morales toma de posesión como primer presidente indio de Bolivia», disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2006/01/22/actualidad/1137884405_850215.html (Última visita, 01/07/2013).

²¹⁵Los sistemas simbólicos, se distinguen fundamentalmente según sean producidos y al mismo tiempo sean apropiados por un grupo o, al contrario, sean producidos por un cuerpo de especialistas. El poder simbólico no reside en los sistemas simbólicos, bajo la firma de una *illocutionary forcé*, sino que se define en y por una relación determinada entre los que ejercen el poder y los que lo sufren, es decir, en la estructura misma del campo donde se reproduce la *creencia*, Bourdieu (1998, 97-119).

²¹⁶ Véase (Mills, 1957).

²¹⁷El principal precursor (diseñador y arquitecto) del *evismo*, es Álvaro García Linera, para él: «El evismo es fundamentalmente una estrategia de poder que ha transitado, principalmente, por tres etapas: la resistencia local, en sus inicios, entre 1987 y 1995; la expansión en la búsqueda de alianza, entre 1995 y

de asesor de la imagen del presidente que es reproducida en los medios de comunicación que él controla: ATB, PAT, Full Tv y La Razón.²¹⁹

En 2006 en el marco de la primera toma de posesión, el presidente caminó sobre un sendero de flores hasta el lugar donde «los amautas» o sacerdotes sabios bendijeron la túnica roja denominada «unku» en la lengua aimara y el tocado de cuatro puntas o «chuku» en cuyas aristas están representados los cuatro puntos cardinales. La túnica y el gorro tenían un dibujo con franjas que representan animales sagrados como el puma, el cóndor y otros elementos de la naturaleza venerados por las antiguas comunidades indígenas de los Andes, Retegui Matute (2012, 2).²²⁰

Morales en su primer discurso procuró hacer un recuento de su llegada al poder a través de la historia política nacional «una historia como pueblo»,²²¹ una historia comunitaria y una historia familiar, lo que le fue dando una fisonomía y un carácter particular al tipo de mandato.²²²

2001; la expansión de consolidación en el poder y de iniciativas ofensiva por llegar al poder, en el período 2001-2006.» (García Linera, 2006:25).

²¹⁸De acuerdo a García Linera: «Cada hermano y cada hermana tiene que acordarse del presidente Evo cada noche, cuando va a dormir y cuando se despierta, para que él siga alumbrando nuestro camino...(Morales) es nuestro tata, quien se acuerda de todos y necesita nuestro apoyo.»

Para el analista Iván Arias, este tipo de discurso demuestra idolatría hacia Evo Morales y se busca que la gente lo vea como un dios, como un iluminado, como una persona sin la cual los bolivianos estarían indefensos y el país estaría perdido. Véase: «*El Vice pide "acordarse" de Evo antes de dormir y al despertarse*», disponible en: <http://www.paginasiete.bo/2013-07-01/Nacional/Destacados/3Nac00101-07-13-P720130701LUN.aspx> (Última consulta, 04/07/2013).

²¹⁹ Véase: «*Una investigación concluye que el "Vice" controla 4 medios*», disponible en: http://www.erbol.com.bo/noticia/social/18032014/una_investigacion_concluye_que_vice_controla_4_medios (Consultada 19/03/2014).

²²⁰Para profundizar en la indumentaria utilizada por Evo Morales en la toma de posesión y en el significado de la misma, véase: Retegui Matute, I. (2012): «El presidente Evo Morales Ayma. *De la República de Bolivia al Estado Plurinacional de Bolivia: Su reflejo en las normas protocolarias*», *En Revista Digital de la Real Academia Hispano Americana de Ciencias, Artes y Letras, No.2.* pp- 1-18). Disponible en <http://revista.raha.es/articulo8.pdf> (Última consulta, 01/07/2013).

²²¹«De manera trivial se puede decir que lo que diga un político es, por definición, una forma de discurso político y que cualquier cosa que diga cualquier persona con un objetivo político (es decir, para influir en el proceso político, por ejemplo en la toma de decisiones, en la aplicación de medidas políticas) es también una forma de discurso político.»(Van Dijk, 2000:268).

²²² El recuento de la llegada al poder de Evo Morales y la historia del país, son reflexionadas y teorizadas por García Linera, para posteriormente fortalecer el simbolismo de la élite en torno a su figura. Para él, la construcción del *evismo*, es una estrategia de lucha por el poder en los movimientos sociales, en el que se persigue de manera casi absoluta la auto-representación de los propios movimientos sociales, por ello, su propuesta defiende que el *evismo* es una praxis, que no nace de una propuesta teórica definida, sino que se va implementando en práctica. (García Linera, 2006, 25-32). Evo Morales, formaría la columna vertebral de los SS, del partido político y del poder estatal.

«...por eso tampoco es casual que la primera medida de gobierno sea la convocatoria a la Asamblea Constituyente, esto generó una serie de problemas de poder. Viabilizar esa primera medida que va de un arreglo en el Congreso y va generar determinadas condiciones, determinadas reglas ¿de qué manera se va a realizar esa Asamblea Constituyente? y de allí vamos a empezar a ver un camino y una serie de obstáculos». (Entrevista con Oscar Vega Camacho, La Paz, 12/07/2011).

Con sus primeras palabras recordó a los antepasados, pidió un minuto de silencio para los líderes Manco Inca, Tupaj Katari, Tupac Amaru y Bartolina Sisa, entre otros. En esa memoria de larga duración que logró articular con otras luchas emprendidas por líderes indígenas, líderes revolucionarios como el Che Guevara o al defensor de los recursos naturales Marcelo Quiroga. Se refirió a los seres anónimos que se levantan y mueren todos los días sin ser recordados, para luego mencionar a su organización social y la memoria de sus hermanos caídos: los cocaleros de la zona del Trópico de Cochabamba y a los hermanos caídos en defensa de la dignidad del pueblo alteño.²²³

Para la presente investigación es oportuno señalar la forma que el presidente articuló discursivamente los 500 años de resistencia indígena, los 180 años de vida republicana y su historia de vida personal,²²⁴ una historia de exclusión social.

En el discurso Morales dijo: de la resistencia de 500 años a la toma del poder para 500 años de indígenas, enfatizó en la importancia de poner fin al Estado colonial. «Imagínese: después de 180 años de la vida democrática republicana recién podemos

²²³ A nivel internacional, la construcción simbólica de la élite se transformó en la evocación del *latinoamericanismo*, el poder simbólico reside sobre la figura de Morales, su lucha en contra de la injusticia, del racismo, del colonialismo y del antiimperialismo. La cúpula política, utiliza el orgullo y la dignidad nacional y regional frente de cualquier injerencia extranjera. «El presidente se está convirtiendo en un líder mundial. Muchos se sienten representados por él. Tal vez somos una nación pequeña pero somos los más grandes en dignidad». Véase: «Canciller de Bolivia: desviar el avión presidencial fue un hecho de "racismo",» disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2013/07/130704_bolivia_entrevista_canciller_choquhuanca_ng.shtml (Última consulta, 04/07/2007).

²²⁴ En el marco de la construcción del Estado Plurinacional, Soruco Sologuren señala: En la Carta Magna, convergen muchas historias y memorias que coexistieron durante ciclos: La crisis de los partidos políticos, la democracia representativa y el modelo económico neoliberal que hacía emerger la demanda de la nacionalización de los recursos y control social y que resonaba a la revolución de 1952, donde se movilizaron mineros, campesinos y clase media contra la anti-nación (el Estado liberal minero). Pero también emergía con una fuerza sin precedentes la memoria de las luchas anticoloniales que trascendían y confrontaban al Estado-Nación boliviano: Tomás Katari, Tupac Katari (1781), Zárate Wilka (1899), el líder guarayo Andrés Guayocho (1887)...Evo Morales encarna esta intersección de un horizonte nacional popular, surgido desde el interior del Estado-Nación en la Guerra del Chaco (1932-1936) y condensado en la Revolución de 1952 y el horizonte anticolonial, Soruco Sologuren (2009).

llegar acá, podemos estar en el Parlamento, podemos estar en la presidencia... (Agradeció a) Orinoca...que me vio nacer...y el Sindicato en Cochabamba, lugar de mi nacimiento en la lucha sindical y la lucha política.»²²⁵

«Al comenzar este proceso de cambio iniciado en el año dos mil cinco, el discurso indígena y la construcción de la imagen del presidente Evo Morales como nuevo líder indígena fue muy fuerte, tanto así que incluso en su primera posesión como presidente de la República de Bolivia se utilizaron símbolos y rituales de los pueblos andino amazónicos, para lo posesión simbólica que se hizo en Tiahuanaco, eso marcó en esa primera etapa del perfil de un liderazgo indígena». (Entrevista con Jorge Capca Zuñiga, La Paz, 25/07/2011).

La segunda etapa (segundo mandato), quedó marcada por la revalorización de lo aymara. De acuerdo a algunos de los entrevistados, el afán de Evo Morales por imponer lo aymara sobre los demás indígenas lo ha llevado a la idea de construir un país aymara. El proyecto es conocido como «la aymarización de Bolivia».

La primera fase del gobierno fue novedosa por los discursos y su propuesta de cambios. Sin embargo, la segunda fase no está exenta de críticas por el simbolismo utilizado por el presidente, particularmente por parte de la sociedad cruceña. En la entrevista con Nicolás Castellanos, dijo:

«...yo no conozco nada de todo ese mundo de la Pachamama, yo lo que veo allí es mucha ignorancia. Hombre no me digas a mí que un presidente de gobierno el día de Carnaval, en el Palacio Quemado, mata a una llama (lo vi en la televisión) y él con una espada la abrió y la sangre del animal corría por todos lados ¿Qué es eso?». (Entrevista con Nicolás Castellanos, Santa Cruz, 30 de agosto de 2011).

Castellanos, se refiere (re)valorización simbólica de los rituales considerados como andinos. En esa misma línea Carlos D. Mesa Gisbert mencionó que el simbolismo utilizado por el presidente se explica por la pertenencia étnica de Morales a la etnia aymara y porque numéricamente los aymara y los quechuas son mayoría en el país. Los demás treinta y cuatro grupos étnicos restantes no tienen capacidad de contrapeso con la influencia andina. Mesa Gisbert, cuestiona el simbolismo utilizado

²²⁵Véase:«Discurso de posesión del presidente constitucional de Bolivia, Evo Morales», 22 de enero de 2006, disponible en: http://www.altaalegremia.com.ar/contenidos/discursos_evo_morales.html (Última visita, 01/07/2013).

por Morales: ¿Por qué una aymarización si tenemos una mayoría quechua?, porque originalmente Bolivia tenía un núcleo aymara que resistió a la invasión de la llegada de los españoles.

«Y esta lógica se mantiene o se ha recuperado hoy por el gobierno de Morales, porque está influido por una élite aymara más que de quechua. Está tratando de recuperar los valores indígena-andinos desde la perspectiva aymara. Se está buscando la hegemonía andina sobre los llanos de Bolivia».(Entrevista con Carlos D. Mesa Gisbert, La Paz, 12/07/2011).

«La aymarización de Bolivia» no es asumida explícitamente por la élite; sin embargo, los grupos sociales no aymaras creen que simbólicamente se les está excluyendo. Quienes manifestaron que siente la exclusión por su no pertenencia al pueblo aymara fueron las personas que participaron en la encuestas en La Paz y en menor grado en Santa Cruz. Uno de los encuestados de Santa Cruz, dijo: *«Es normal, que el Evo beneficiará a los suyos, a los aymaras y a los cocaleros: es su raza.»*²²⁶

De acuerdo a Darían Zapata (en Santa Cruz), la idea de la aymarización que se está viviendo en el país, se trata de afán político de la élite cruceña. La aymarización es una forma de generar miedo en la sociedad, especialmente en la sociedad cruceña que no es aymara (Entrevista con Dorian Zapata, Santa Cruz de la Sierra, 01/07/2011).

Roberto Laserna sostiene que existen razones para sentir que no existe un programa de inclusión por parte del gobierno, ni siquiera a nivel de los indígenas.

«...creo que es un error por parte del gobierno el pretender proyectar una imagen de inclusión, aferrándose exclusivamente a los símbolos de una minoría étnica: la minoría aymara». (Entrevista con Roberto Laserna, Cochabamba, 05/07/2011).

A manera de reflexión, la primera fase del gobierno de Evo Moraleses tuvo marcada por el discurso de toma de posesión: «De la resistencia de 500 años a la toma del poder para 500 años de indígenas, obreros...». Dicho discurso contribuye para que el

²²⁶Los mayores problemas del Estado Plurinacional provienen de la pretensión de establecer pautas de pluralismo político a partir del reconocimiento de actores con un sello identitario particular (étnico), con atribuciones y derechos específicos, bajo el criterio de auto representación y participación directa en la política institucional mediante procedimientos distintos al voto universal y directo, se privilegian unas identidades culturales en desmedro de un criterio general de ciudadanía como sistema de derechos basado igualdad (Mayorga, 2007: 1-17)

imaginario colectivo relacione el interés de Morales con valorización de lo indígena-aymara en contraposición del Estado colonial.²²⁷

El simbolismo utilizado por el gobierno de Morales puede ser explicado con los procesos de reparación históricas sufridas por los pueblos indígena que pretenden la construcción de un nuevo Estado-Nación²²⁸ basado en «respeto mutuo» de esa manera se intentaría cerrar la brecha entre indígenas y no indígenas. Ámbitos en los cuales los indígenas han sufrido y siguen sufriendo constante discriminación, Gómez Isa (2009, 157-191).²²⁹

De acuerdo a Xavier Albó, tanto la construcción simbólica como la forma real de ejercer el poder son ambivalentes porque la nueva Constitución en el plano formal incorpora y reconoce la diversidad cultural del país, pero en los hechos recorta competencias y atribuciones a los pueblos indígenas y originarios. Albó mencionó el conflicto territorial del TIPNIS, porque según él refleja la relación política y económica en la que estaría embarcado el Estado:

«A veces impulsa a los pueblos indígenas y otras veces los limita, incluso está en contradicción con lo que ellos mismos buscan como gobierno. En esta perspectiva este Estado Plurinacional es bastante sui generis. No es necesariamente una plasmación de lo que los pueblos indígenas quieren como forma y orientación política». (Entrevista con Xavier Albó, La Paz, 31/07/2011).²³⁰

²²⁷ «...el Estado está ahora intentando instalar autoridad a partir de ciertos elementos. El color de la piel, el ponchito, ciertas cositas. Pero la capacidad destituyente no la vas a poder atar en los próximos años...» (Entrevista con María Galindo, La Paz, 02/08/2012).

²²⁸ La idea de la poscolonialidad lleva consigo, dos cuestiones importantes: Una, que el Estado no puede ser culturalmente neutro porque si es neutro, objetivamente, favorece a la cultura dominante; y dos, la cuestión de la memoria, se vive un período que algunos no querrán recordar y otros querrán olvidar la historia pasadas por las injusticias históricas que fueron cometidas en el período largo del colonialismo. La poscolonialidad significa que si hubo una injusticia histórica hay que generar espacios para un período transicional, donde haya un tiempo de «discriminación positiva» a favor de las poblaciones oprimidas. El proceso puede ser distinto, en algunas sociedades lo hacen con redistribución de la riqueza y también con actos políticos, de Sousa Santos (2007).

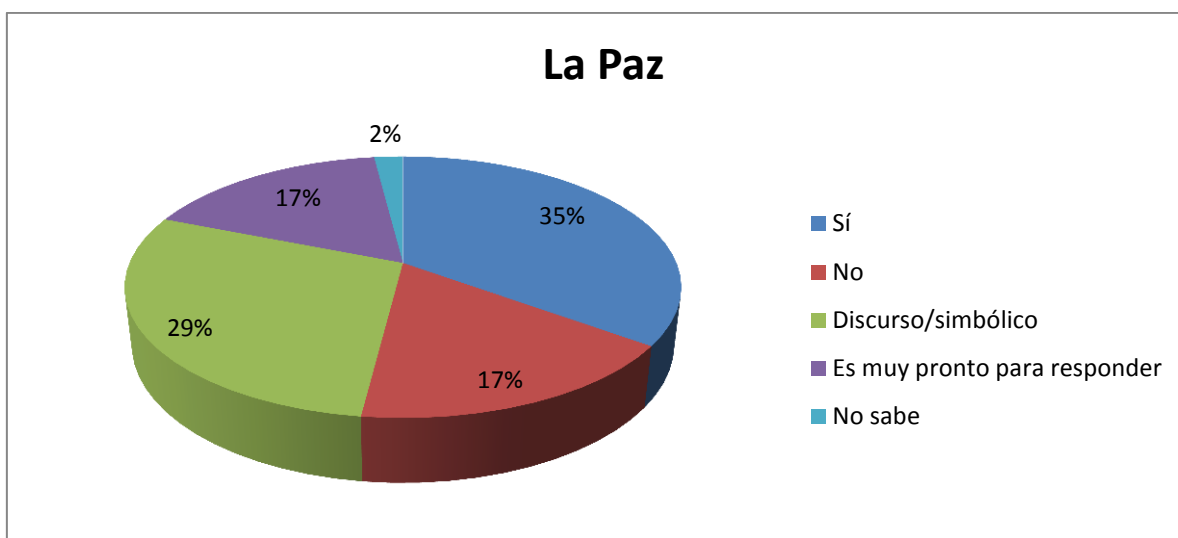
²²⁹ Para profundizar, véase Gómez Isa, F. (2009): «El Derecho de los Pueblos Indígenas a la Reparación por Injusticia Histórica», en Álvarez, M, N. Oliva, M. N y otros,(Eds.), en «La Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas», Los Libros de la Catarata, Madrid, 2009, 157-191.

²³⁰ «El pueblo boliviano, de composición plural, desde la profundidad de la historia, inspirada en las luchas del pasado, en la sublevación indígena anticolonial, en la independencia, en las luchas populares de liberación, en marchas indígenas, sociales y sindicales, en la guerra del agua y de octubre, en las luchas por tierra y territorios, con la memoria de nuestros mártires, construimos un nuevo Estado...Dejamos en el pasado el Estado Colonial, republicano y neoliberal. Asumimos el reto histórico

Reflexión como la de Albó nos llevaron a preguntarnos: ¿La construcción del nuevo Estado Plurinacional es parte del simbolismo de la élite política o en realidad constituye un proyecto político de transformación de la estructura del Estado?²³¹

Para conocer la percepción de las personas que participaron en las encuestas, se les preguntó: ¿Considera que se está construyendo un Nuevo Estado Plurinacional? ¿Por qué? (Véase, grafico 8. Construcción del Nuevo Estado Plurinacional).

Gráfico 8: Construcción del Nuevo Estado Plurinacional



Elaboración propia.

de construir colectivamente el Estado Unitario Social de Derecho Plurinacional Comunitario, que integra y articula los propósitos de avanzar hacia una Bolivia democrática, productiva, portadora e inspiradora de la paz, comprometida con el desarrollo integral y con la libre determinación de los pueblos» (Preámbulo de la Nueva Constitución Política del Estado, 2009).

²³¹Los Estados Plurinacionales tienen que ser sociedades descentralizadas con fuerte presencia del Estado, pero tienen que ser fuerte democráticamente para resistir los niveles de descentralización, porque sino quienes gobiernan el país son las mafias. Las formas de construir consenso y el sistema de rotación y deliberación dentro de las comunidades indígenas son una forma de representación por rotación que puede integrarse dentro de un Estado plurinacional.

En el ámbito territorial, variará de acuerdo a las características administrativas y políticas de los países, se podrían resumir en administrativas y políticas. Aunque es importante tener en cuenta otras formas de autonomía vinculadas a la identidad cultural, como son las autonomías originarias o indígenas. Las dos formas tienen que convivir para crear el Estado Plurinacional, porque si la autonomía es de un solo tipo, ya no sería un Estado plurinacional. Se requiere tener diferentes formas de autonomía que tengan el mismo rango.

En Bolivia, la autonomía departamental, está reconocida para algunos departamentos, es posible tener formas de autonomía originaria que son extraterritoriales, sobre todo cuando se trata de territorios de población compuesta. Tiene que haber extra territorialidad en el caso de las autonomías indígenas, porque de otra manera, serían subordinadas a autonomías extrañas y con esto tampoco habría plurinacionalidad, de Souza, Santos (2007, 1-66).

Las personas que respondieron que No se está construyendo un Nuevo Estado Plurinacional (17.00%) no perciben grandes transformaciones políticas o económicas. En la misma línea para el 29.00% se trataría de una construcción discursiva/simbólica. En otras palabras, aproximadamente la mitad de los encuestados (46%) creen que la construcción del Estado Plurinacional es una cuestión simbólica, porque no observan transformaciones en dos ámbitos importantes: el político y el económico.

Para la élite política lo simbólico juega un *rol* importante en la cohesión élite-masa. Uno de los encuestados dijo: «El presidente ha cambiado la bandera nacional por la whipala». En alusión al nuevo lema de las Fuerzas Armadas Bolivianas,²³² «Hay pocos cambios, el único ha sido el de la consigna patria o muerte venceremos».

Por otro lado, un 35% cree que sí se está construyendo el nuevo Estado Plurinacional (más allá de lo simbólico), porque el gobierno está desarrollando políticas de inclusión para las poblaciones indígenas y fomenta la participación política de los sectores populares. La construcción real del Estado Plurinacional se estaría dando con la creación de programas sociales como: Bonos Juancito Pinto, La Renta Dignidad y el Bono Juana Azurduy.

Como mencionamos al inicio del capítulo anterior, debido al enfoque de la presente tesis no analizaremos los resultados de las políticas públicas, pero es importante mencionar que existen contradicciones entre la versión gubernamental y las investigaciones independientes.

Uno de los puntos compartidos entre las investigaciones independientes es la afirmación que la debilidad política de los sucesivos gobiernos entre 2000 y 2005, permitió que las políticas iniciadas durante el período neoliberal mantuvieran cierta continuidad; sin embargo, el actual gobierno no ha puesto en marcha ninguna innovación en las políticas sociales, salvo las que implican la inclusión simbólica de sus identidades culturales.

²³² Véase: «*Bolivia: fuerzas militares con nuevo lema y símbolos*» disponible en:http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2010/03/100318_2237_militares_bolivianos_estrena_n_simbolos_lf.shtml (Última consulta, 03/07/2013).

Los programas sociales tienen carácter de emergencia, en estos participan voluntarios extranjeros y son financiados por el gobierno venezolano. Algunos programas implementados durante la gestión de Morales son: «Yo sí puedo», curaciones oftalmológicas realizadas por médicos cubanos y el programa «Evo Cumple», que desembolsa recursos a los municipios para obras de ejecución inmediata sobre todo para infraestructura deportiva. «No se conocen ni informes ni evoluciones sistemáticas de estos programas, salvo cifras aisladas en informes presidenciales». (Laserna, 2012:27).²³³

El gobierno considera que los diferentes bonos contribuyen a la reducción de la pobreza. Por ejemplo, sostiene que el Bono Juana Azurduy, ayudó a 409.000 madres y 598 niños. De acuerdo al Ministro de Salud, Juan Carlos Calvimontes, con dicho bono se logró que la tasa de mortalidad materno/infantil bajara: «Por cada 1.000 madres en 2005 morían 299 y ahora sólo 90 y por cada 1.000 nacidos vivos menores de cinco años en 2005 fallecían 65 y ahora sólo 62.»²³⁴

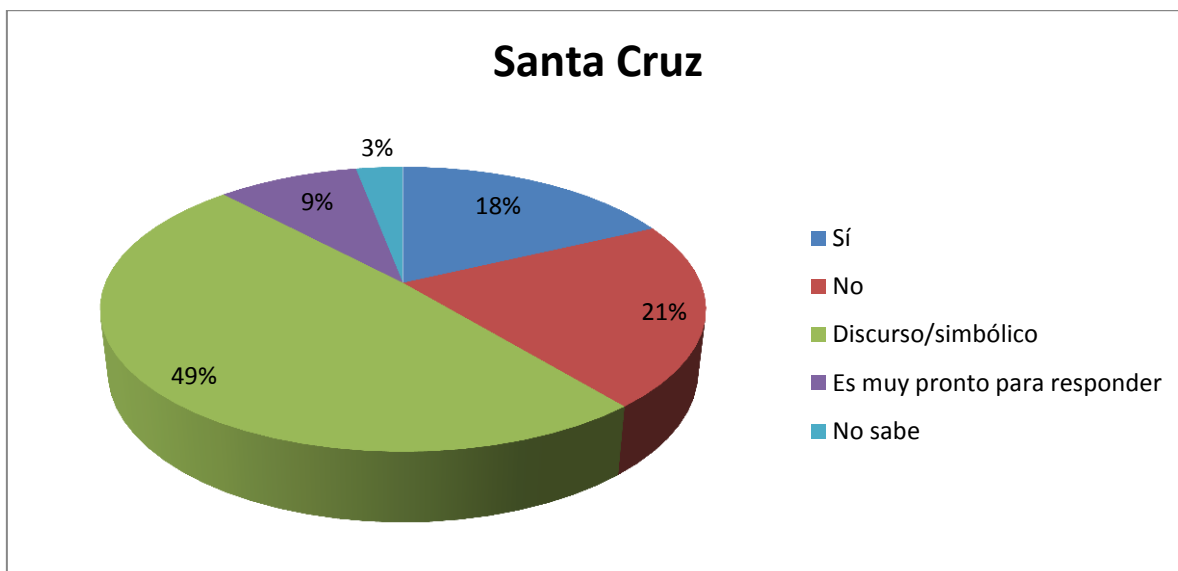
Más allá de las fuentes de financiación para la ejecución de los programas y de los resultados presentando por el gobierno, interesa mencionar que los directores de los programas sociales en algunas ocasiones presentan indicadores que no coinciden. Por ejemplo, cuando se presentó el informe del Bono Juana Azurduy, en octubre de 2013, la coordinadora del programa Isabel Dávalos, reconoció que las cifras no coincidían.

En 2009, el gobierno de Morales presentó las líneas prioritarias de las políticas públicas para los próximos cinco años (Plan de Gobierno 2010-15), denominado «Primero Bolivia y sus ciudadanos», en este se establecen los siguientes ejes de trabajo: la transformación moral, económica, productiva, ambiental, social y autonómica, a pesar que en la Cámara de diputados se han aprobado numerosas leyes, hasta inicios de 2014 no había publicado ningún informe oficial en el que evalúen los resultados de dicho plan.

²³³ Para profundizar, véase: Laserna, R. (2012): «Pobreza, desigualdad y políticas públicas en Bolivia» en *Pobreza, Desigualdades de Oportunidades y Políticas Públicas en América Latina*, pp. 20-34. Fundación Konrad Adenauer Stiftung: Soplá.

²³⁴ Véase: «Bono Juana Azurduy ayudó a 409.000 madres y 598.000 niños,» disponible en: http://www.la-razon.com/sociedad/Bono-Juana-Azurduy-madres-ninos_0_1933006706.html (Consultado, 14/01/2014).

En ese sentido mencionar que el 17.00% de los encuestados cree que es muy pronto para responder evaluar los resultados de las políticas públicas.



Elaboración propia.

En Santa Cruz la construcción del nuevo Estado Plurinacional forma parte del simbolismo de la élite, el 49.00% así lo consideró. Un 21.00%, no observa que se esté construyendo el Estado Plurinacional, en comparación con La Paz (46%). Por otro lado, el 70.00% no percibe que se hayan dado transformaciones económicas incluso para algunos de los encuestados las élites que están gobernando son las mismas de siempre.

El 18% cree que sí se está construyendo un nuevo Estado Plurinacional. El porcentaje tiene que ver con la aceptación del migrante andino en Santa Cruz, porque desde que llegó al poder Evo Morales se han pronunciado leyes en contra de la discriminación. En las instituciones públicas cruceña y en las empresas privadas existe cierto temor de «discriminar al colla».²³⁵

²³⁵ La respuesta a dicha pregunta estuvo cargada de anécdotas, los entrevistados explicaron algunos casos de discriminación por parte de los cambas hacia los collas: - «Ahora los cambas se lo piensan dos veces a la hora de discriminar a un colla.»

En el análisis de la percepción de la no construcción del Estado Plurinacional,²³⁶ se debe de considerar que la idea de descolonización responsabiliza a la iglesia católica como coautora del proceso de colonización.²³⁷ Las confrontaciones entre gobierno y la iglesia provocan rechazo hacia élite gobernante. Y el discurso de refundación del Estado es entendido como venganza del indio contra el blanco y católico.

Para Helena Argirakis Jordán se trataría de una situación complicada porque se mezclan sentimientos y necesidades. El Estado estaba normado por una lógica de inclusión, pero en realidad no se dieron las condiciones y después de haber transcurrido algunos años del proceso de cambio la situación es ambivalente. Cree que el tema de la descolonización se pudo haber manejado de otra manera.

En Bolivia continúan existiendo necesidades no resueltas, pero que se intentan cubrir con el discurso plurinacionalista. La dificultad que se le presenta al gobierno de Morales es porque el proceso se está tratando de imponer. Es un momento histórico tan importante que da la oportunidad de incluir a todos los grupos de poder.

«... (existen) varios elementos que hacen que tengamos mucha esperanza. Pero el problema es que hay también miedo de cómo se están dando las cosas».
(Entrevista con Helena Argirakis Jordán, Santa Cruz de la Sierra, 16/08/2011).

La promulgación de la nueva Constitución y las leyes que persiguen la refundación del Estado son consideradas acciones simbólicas.²³⁸ Para Paula Peña la refundación basada en la descolonización fue transformada por el gobierno en luchas de clases, en luchas

²³⁶ Uno de los entrevistados, dijo: «... la refundación es frase chicle, consigue estirarse.» (Entrevista con Alcides Vadillo, Santa Cruz de la Sierra, 27/06/2011).

²³⁷ «El viceministro de Descolonización ha dicho que “la iglesia Católica ya no tendrá privilegios” y que “revisarán los convenios entre el Estado boliviano y el Vaticano”, » Véase: «Evo elimina el pasaporte oficial al cardenal y a todos los obispos y arzobispos bolivianos», disponible en: <http://movil.religionenlibertad.com/articulo.asp?idarticulo=12726> (Última consulta, 03/07/2013).

²³⁸ Las percepciones de los entrevistados muchas veces son sustentadas en las propias declaraciones de la élite política, por ejemplo, el 1 de julio de 2013, la Ministra de Justicia Cecilia Ayllón Quintero, declaró al diario La Razón que a más de un año y medio de haberse elegido las autoridades del Órgano Judicial, no se han producido cambios en la administración de justicia, porque primaron los intereses personales. «...debe lamentar que el Órgano Judicial, el Tribunal Agroambiental y el Consejo de Magistraturas no hayan logrado que la población vea algún cambio...Los problemas en esas instituciones y también en los tribunales departamentales reflejan que la actitud de las personas no está dirigida a trabajar, ni a hacer cambios. Por el contrario, lo que vemos es que están estancándose en intereses enteramente personales, están tratando de buscar réditos personales...Es lamentable lo que pasa, es no se puede tolerar. No podemos pensar que nuestras máximas autoridades estén en eso, pero ésa es la realidad». Véase: «Cecilia Ayllón Quinteros: En la cúpula judicial sólo ven sus intereses personales,» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/seguridad_nacional/Cecilia-Ayllon-Quinteros-intereses-personales_0_1861613850.html (Última consulta, 03/07/2013).

étnicas, porque Morales cree que la etnia más importante es la aymara. El gobierno pretende cambiar las reglas del Estado mestizo por la del Estado plurinacional.

«En términos reales no se ha refundada nada. En términos simbólicos, no existe la república, existe el Estado Plurinacional, no existe la nación boliviana existe las naciones que dan origen a este Estado. En términos simbólicos solamente tienen derecho las naciones indígenas preexistente a la llegada de los conquistadores a los que incluyen los afroamericanos, se ha trabajado más en términos simbólicos que reales». (Entrevista con Paula Peña, Santa Cruz de la Sierra, 22/06/2011).

De acuerdo a Gustavo Pedraza es urgente reformar al Estado porque históricamente fue utilizado para privilegios de un grupo muy reducido y esto produjo la exclusión de las poblaciones indígenas. Para esto recomienda identificar las reformas necesarias y sus formas de implementación.

«...no es difícil hacer cambios constitucionales con una relación de fuerzas en el Congreso nacional se puede hacer eso; sin embargo, lo difícil es poder cambiar las condiciones de vida de la población». (Entrevista con Gustavo Pedraza, Santa Cruz de la Sierra, 20 de junio de 2011).

Desde la interpretación oficialista la construcción del nuevo Estado tiene que ver con la interpelación de las organizaciones sociales. La cúpula política y los tecnócratas utilizan la descolonización como uno de sus valores más importantes.

«Hoy, sales del Estado y vas a tu comunidad y a tu organización, nuestras organizaciones exigen un trabajo en el Estado que informe a nuestras bases. Hay una descolonización de la idea de hacer política, hay una nueva idea que no reproduce el sentido histórico de la élite». (Entrevista con Idón Moisés Chivi Vargas, La Paz, 15/07/2011).

El discurso político de la élite es reproducido por las organizaciones sociales afines al gobierno. De esta forma la élite política logra crear una identidad colectiva basada en la idea de relaciones sociales horizontales.²³⁹

«Ahora es el pueblo que participa y gobierna. Esa es la idea que tenemos de construcción de un Estado, lo que estamos haciendo por ejemplo, es apoyar a

²³⁹ Como se mencionó anteriormente, el investigador participó en diferentes talleres y seminarios en los que las organizaciones sociales realizaban propuestas de leyes. Y pudo observar que algunos líderes sociales, comparten la idea de que el gobierno de Morales, es un gobierno social, un gobierno del pueblo, porque les escucha y atiende sus necesidades.

las comunidades campesinas». (Entrevista con Luis Gabriel Morales, La Paz, 25/07/2011).

La élite política intenta mantener buenas relaciones con sus bases sociales, porque es ahí donde reside el respaldo electoral.

La ministra Claudia Peña Claro dijo que en la actualidad el gobierno construye nuevas relaciones con las bases sociales.

«...cuántas reuniones o cuántas horas nosotros en los ministerios nos pasamos atendiendo a delegaciones de comunidades, de municipios. Antes eso no había (no existía, en Santa Cruz, en algunos casos se utiliza el verbo haber por existir)... Entonces todas esas cosas van a ir poniendo en crisis el modelo de administración de la cosa pública, pienso que es un proceso que está empezando.»

Claudia Peña Claro continúa y hace referencia al simbolismo utilizado dentro de las instituciones públicas.

«Hay muchos cambios simbólicos que uno ve diariamente respecto de que comida se sirve en el palacio, quienes entran al palacio como hay que estar vestido o no para entrar en el palacio». (Entrevista con Claudia Peña Claro, La Paz, 26/07/2011).

Durante las visitas a las instituciones públicas el investigador observó que en la recepción de los edificios y en los despachos de los directivos las paredes están cargadas de afiches con la fotografía oficial de Evo Morales. Pero también de pequeñas esculturas que representan la cultura andina.

A manera de conclusión, La construcción simbólica de la élite política se entiende a partir de la fusión entre la voluntad política de transformar el Estado, la valorización de los pueblos andinos particularmente el aymara y «la estética indígena»,

conceptualizados desde la cúpula política como el *evismo*.²⁴⁰ Y definidos por Xavier Albó como el «*Evo look*».²⁴¹

Los entrevistados coinciden en señalar que la construcción simbólica tiene que ver la necesidad de realizar cambios reales en la estructura estatal del país. Reconocen que el gobierno de Morales posee el apoyo parlamentario para promulgar leyes; sin embargo, no se han realizado grandes transformaciones. Creen que los cambios que se han dado en la inclusión social son simbólicos porque el país continúa concentrando altos niveles de pobreza y de pobreza extrema. Por lo tanto, la construcción del Estado Plurinacional forma parte del simbolismo de la élite.²⁴²

Desde nuestro punto de vista, la toma de posesión de Evo Morales en Tiahuanaco marcó el inicio de un nuevo mecanismo con el que la élite lucharía por su permanencia en el poder y ha sido reproducido de forma irreconocible porque el simbolismo que se utiliza ya formaba parte de un sector social de las poblaciones andinas.

Como sostiene Bourdieu (1998, 97-119), los sistemas simbólicos se distinguen fundamentalmente según sean producidos y al mismo tiempo sean apropiados por un grupo. En el caso boliviano fueron definidos por un cuerpo de asesores o especialistas,

²⁴⁰Según García Linera, el *evismo* es una revolución política que tiene su impacto en el ámbito económico, pero no radicalmente: «El propio Evo Morales ha conceptualizado al proceso que encabeza como una revolución democrática descolonizadora, que modifica la estructuras de poder, modifica la composición de las elites de poder y los derechos, y con eso las instituciones del Estado, y eso tiene un efecto en la propia estructura económica, porque toda la ampliación de derechos significa la distribución de la riqueza.» (García Linera 2006:31).

²⁴¹Véase: «*Evo y Francisco*, » disponible en: http://www.la-razon.com/opinion/columnistas/Evo-Francisco_0_1898210273.html (Consultado 04/02/2014).

²⁴²La dificultad para la construcción del Estado Plurinacional, se debe al afán de introducir los cambios a partir del propio Estado, pero del viejo Estado liberal, monocultural y monojurídico. Se debe de tomar en cuenta la división operativa, porque las personas que están en el gobierno no entienden bien la plurinacionalidad. La plurinacionalidad es otro tipo de Estado, otro tipo de gestión territorial y de gestión de servicios públicos. El Estado no está preparada para eso, ya que este modelo convoca a un Estado fuerte, pero fuerte y Plurinacional, si se queda sólo en un Estado fuerte, va a tener la tendencia natural a ser represivo. Al ser represivo va dividir al movimiento social que produjo el proceso electoral y esta división, a su vez va a debilitar y poner en riesgo todo el proceso de transformación. El gobierno de Bolivia se ha enfrentado a sus propios aliados en Caranavi, en Potosí, con la CIDOB, estas son cuestiones que crean alguna inquietud. No aplicar la plurinacionalidad crea esa distancia y tiene consecuencias graves. Véase entrevista a Boaventura de Sousa Santos: «*La burocracia del Estado no está preparada para la plurinacionalidad*», disponible en: <http://www.mainumby.org.bo/wp-content/uploads/2010/11/LaRazon2010-10-10EntrevistaSousaSantos.pdf> (Última consulta, 04/07/2013).

reproducidos a través del discurso e interiorizados en los diferentes grupos sociales para crear una identidad colectiva.

La identidad colectiva se forma como el conjunto de creencias compartidas por una sociedad que implica una visión de sí misma como «nosotros», es decir, como autorepresentación de «nosotros mismo» como estos y no como otros, Anderson, (1993). El «nosotros mismo» legitima a la élite política para que la no-élite funcione como ejércitos populares en defensa de «lo nuestro».

Élite, circulación y Estado. Percepciones

Las diferentes percepciones coinciden que en el triunfo electoral Evo Morales/MAS se produjo la circulación de élites y que de esta manera el país inició una nueva fase política. A medida que se profundiza en la temática el fenómeno es interpretado de distintas maneras dependiendo de la posición política-ideológica, el estrato social, la región geográfica (oriente/occidente) y la pertenencia étnica (indígena o no indígena) del entrevistado/a.

Con estas variables se intenta establecer que la percepción está condicionada por la suma de varios fenómenos. Y que además puede variar dependiendo de la coyuntura. Por ejemplo, un entrevistado que ideológicamente se identifique con la izquierda, pertenezca a un estrato social bajo, sea originario del occidente e indígena, puede tener una visión positiva de la circulación de élites sin que esto se constituya en una regla.

«La victoria electoral del Movimiento al Socialismo, liderada por Evo Morales en el año dos mil cinco, se interpreta como el fin de la élite tradicional que gobernó Bolivia a través de coaliciones o por lo menos el fin de la élite política que se había apropiado del aparato estatal. El presidente es considerado el último de los clásicos de Bolivia de esa tradición política que se caracterizaba por oligarquías, aristocracias y formas de dominación en el poder. Pero también se puede decir el primero de una nueva concepción de poder, de política y de élites». (Entrevista con Iván Miranda, La Paz, 22/07/2011).

Para Vega Camacho la ruptura política se produjo con los resultados electorales. El triunfo de Morales es un punto y aparte en las relaciones políticas, representa el desgaste de una clase política y el fortalecimiento de nuevos actores.

«Lo que ha cambiado son los escenarios, los tiempos, los cronogramas políticos, entonces podemos ver el rápido desgaste y derrumbe del sistema partidario y un fuerte ascenso de un liderazgo y un aparato partidario, pero que lo hace con el mandato de cumplir la agenda de octubre, es esto lo que finalmente le va a dar esa capacidad, esa fuerza y ese horizonte a Evo Morales. Pero sí el escenario ha cambiado, digamos este es un primer momento. Pero no nos podemos quedar solamente en el ascenso de Evo Morales y en qué medida se cumple la agenda de octubre sino vemos también hay un segundo periodo, una vez que se aprueba la nueva Constitución: la elección de nuevas autoridades y lo que hemos conocido como la reelección de Evo Morales». (Entrevista con Oscar Vega Camacho, La Paz, 12/07/2011).²⁴³

En diferentes lecturas sobre la circulación se asocia el trinomio: viejas élites políticas, élite cruceña y nuevos actores.

«Efectivamente, ha habido un recambio en el ámbito político. Sí hay circulación de élites, hay porque ha habido en el caso de la intelectualidad, una intelectualidad que ha reemplazado a otra, o sea toda esa visión de pragmatismo ha sido reemplazada y en eso le doy toda la razón del mundo a García Linera cuando dice el sentido común y el Estado como idea. El Estado como correlaciones de fuerzas y el Estado como sistema de creencia que poco a poco va cambiando y eso es cierto.

De que eso se traduzca luego en el ejercicio de un poder efectivo y real en su máximo esplendor en el sentido weberiano, no porque todavía siguen detentando ciertos elementos básicos de economía y producción la élite en Oriente, de que está reducida, de que esta arrinconada, de que está minimizada de que ha habido una derrota política sí». (Entrevista con Helena Argirakis Jordán, Santa Cruz de la Sierra, 16/08/2011).²⁴⁴

²⁴³ «La «Agenda de octubre [2003]», llamada así por el levantamiento de El Alto en ese mes y fue apoyada por el occidente andino empobrecido. Incluyendo ante todo la Asamblea Constituyente, que implica cambios como una democracia más directa, un mayor rol del Estado, incluida la nacionalización de recursos naturales, además de una mayor visibilización y presencia «originaria» en toda la estructura del Estado.» (Albó, 2007:348).

²⁴⁴ García Linera, comparte el planteamiento weberiano del Estado como una construcción política de monopolios legítimos sobre determinados recursos escasos de la sociedad: Coerción, recursos económicos públicos y legitimación. «En este sentido, el Estado, como lo definió Weber, es una maquina relacional que ha logrado a lo largo de la historia monopolizar el uso de la coerción pública en determinado territorio mediante la centralización de la fuerza armada (Fuerzas Armadas, Policías)...Lo mismo con los otros dos monopolios que dan lugar al Estado histórico: recursos económicos y legitimación social.» (García Linera, 2010:11).

En ese marco Nelson Alberto Jordán Bazán mencionó que el origen social de los nuevos actores es diferente al de las élites anteriores.

«De que hay un recambio de élites es innegable a nivel de élites políticas, uno revisa la lista de diputados y senadores de la Asamblea Plurinacional o más antes inclusive de la Asamblea Constituyente y ve muy pocos nombres repetidos de los períodos anteriores. Cuando de un período electoral a otro quien sabe hasta un treinta o veinticinco por ciento de los candidatos y a veces más inclusive ya habían tenido gestiones o habían sido candidatos anteriormente. Entonces, como que había poca circulación de esa élite política o era restringida.

En el período más reciente se ha notado un cambio, no solamente en cuestión de personas sino también en cuestión de sus antecedentes, de su trayectoria social y personal anterior a la vida política. Tienen otras trayectorias completamente diferente apartadas de la vida política, puede ser vinculada al área de movimiento sindical, al área social, pero no estrictamente relacionada con la actividad política partidaria como fue la marca más importante del período político anterior al que estamos viviendo». (Entrevista con Nelson Alberto Jordán Bazán, Santa Cruz de la Sierra, 12/08/2011).

De acuerdo a Idón Moisés Chivi Vargas, un marxista como él mismo se define, no es correcto encasillar a los nuevos actores sociales bajo la definición de élites.

«No creo que científicamente apelando al lenguaje de la ciencia política (yo vengo de formación marxista) no creo que estemos viviendo un cambio de élite porque sería asumir que vamos a ser exactamente lo mismo que las viejas élites y no somos élites porque no tenemos ni idea de volver al pasado.

Es como decir el indio se volvió político tiene partido político y se va a mantener históricamente en el poder. Ciertamente tenemos la idea de que este país lo maneje el pueblo y que lo controlen las mayorías y que lo hagan con más del cincuenta por ciento siempre que el voto no sea para votar, que sea para decidir. Hoy la descolonización del campo político nos ha permitido que el pueblo decida y el pueblo lo ha hecho desde el dos mil dos, dos mil siete, dos mil nueve - no hay cambio de élite en ese sentido». (Entrevista con Idón Moisés Chivi Vargas, La Paz, 15/07/2011).²⁴⁵

²⁴⁵Contradiendo los argumentos de Idón Moisés Chivi Vargas, el 29 de abril de 2013, se conoció el fallo del Tribunal Constitucional Plurinacional (TCP), a favor de la reelección de Evo Morales y Álvaro García Linera. El debate entre oficialismo y oposición se basa en interpretaciones de la Constitución. Para los primeros se trataría de una segunda reelección, en cambio para la oposición sería la tercera.- La nueva cúpula política que ganó las elecciones en el año 2005, tiene como meta mantenerse en el poder un periodo más 2014-2020.

Una de las estrategia política utilizada por la élite desde la campaña electoral de 2005 es: «Evo, pueblo»²⁴⁶ en contraposición a las viejas élites políticas y económicas.

En ese sentido Ximena Soruco Sologuren ofrece un excelente análisis sobre la circulación de las élites en su conjunto.²⁴⁷

«Son diferentes sectores que están entrando al gobierno, pero dentro de esos sectores tienes toda una generación de dirigentes sindicales, indígenas campesinos, mineros, que entraron a diferentes instancia de puestos. En un primer momento a ministerios ahora están con menos perfil, pero están cruzando varias instituciones. Igualmente en el Congreso, en la Asamblea o sea la clase política ya no es la misma.»

La noción de un primer momento hace referencia a los efectos inmediatos de la circulación de élite que finalizó en 2009.

«Ahora dentro de ese sector hay un sector de intelectuales, de técnico, pero la clase política que manejó el país en los últimos años se ha transformado. Lo más fuerte siempre de la transformación es el nivel de decisiones, es la primera transformación. Normalmente sale la gente del anterior gobierno y acá ha sido de varios gobierno sobre todo que estuvieron en esta democracia pactada y entra nueva gente, pero incluso en los niveles medios del aparato burocrático. Sí, hay cambios, no cambios completos pero estos son seis años hay cambio en el personal administrativo intermedio de las instituciones públicas es el primer cambio evidente a nivel de estructura política».(Entrevista con Ximena Soruco Soluguren, La Paz, 11/06/2011).

A manera de síntesis, la circulación de élites es interpretada como el reemplazo de los antiguos políticos (democracia pactada) y la toma de poder de nuevos actores sociales heterogéneos.

«En términos políticos, ha habido un desplazamiento. Uno se fija en la composición de los ministerios, del Congreso hay un desplazamiento político ya no están las personas que estaban salvo en ciertos cargos, en cierto liderazgo, incluso en la oposición hay una transformación hay un cambio de personas. Las élites políticas anteriores en muchos casos se han refugiado en las prefecturas en las gobernaciones, pero en una situación complicada tienes Santa Cruz,

²⁴⁶ El gobierno boliviano, a través de Morales, como el mayor símbolo político, reclama para sí con éxito la representación de ese *pueblo*. Sus movilizaciones, campañas electorales y mensajes más relevantes se dirigen al pueblo boliviano, no a los ciudadanos, o clases trabajadoras o indígenas o al país, y hasta ahora siempre consigue respuestas masivas y mayoritarias, Errejón Galván (2012, 576).

²⁴⁷ La lectura de los efectos de la circulación de élites, realizada por por Ximena Soruco Sologuren, es compartida por el investigador.

tienes Beni en Tarija hay una disputa, hay todavía una lucha por la gobernación.

Obviamente, estas dirigencias como pensaban que se iban a mantenerse (en el poder) había todo un sistema de ascenso político por ejemplo, en Santa Cruz en las instancias de servicios públicos a las asociaciones de productores a la prefectura a ciertos partidos como PODEMOS en su momento ADN y de allí a La Paz». (Entrevista con Ximena Soruco Soluguren, La Paz, 11/06/2011).

De acuerdo a Soruco Sologuren anterior al triunfo electoral de Morales los altos cargos eran negociados entre la élite política y la élite cruceña.

«...estas élites que manejan los ámbitos de tierras de producción, de servicio de comercio. En Santa Cruz han tenido que mantenerse en el gobierno local». (Entrevista con Ximena Soruco Soluguren, La Paz, 11/06/2011).

La élite cruceña estuvo interesada en dirigir los ministerios o cargos claves desde los cuales podían obtener recursos públicos para sus intereses privados (Ministerio de Economía, Ministerio de Desarrollo, etc.).

Otras lecturas de la circulación de élites interpretan que la única novedad es la presencia del indígena (mestizo) que este dirige el Estado sólo de forma simbólica.

«Lo que ha cambiado en Bolivia obviamente es el hecho de la circulación de las élites de eso no hay duda, no están más las élites nacionales e inclusive tienen una connotación de carácter racial o de abolengo, es decir los cholos, los mestizos han tomado el poder.

Tú me dirás, pero eso ya pasó en el cincuenta y dos, sí ya pasó en el cincuenta y dos, pero no terminó de pasar, ahora está terminando de pasar, ésta es la culminación del Estado del cincuenta y dos, es la culminación del proceso del nacionalismo revolucionario, que tenemos finalmente un presidente mestizo con predominancia indígena». (Entrevista con Ricardo Paz Ballivián, La Paz, 25/07/2011).

En esa línea Carlos D. Mesa Gisbert puntualizó que lo que está ocurriendo en Bolivia forma parte de un proceso que data desde hace varios años.

«Evo Morales es un producto y no un inicio, lo subrayo diez veces porque da lugar especialmente fuera de Bolivia a la confusión de suponer que como en Sudáfrica hay un punto de ruptura absoluto desde el punto de vista de la construcción de la sociedad boliviana. Esto es fundamental para responder el proceso, sino la tesis es que Morales genera un cambio en el ámbito de desarrollo económico y social, y eso no es verdad. Morales es parte de este

cambio que expresa de una manera muy clara esta transformación».
(Entrevista con Carlos D. Mesa Gisbert, La Paz, 12/07/2011).

Por otro lado, Carlos Dabdoub Arrieh sostiene que los cambios acontecidos en Bolivia se debieron al liderazgo económico de Santa Cruz.

«En dos mil seis Evo Morales, acelera este proceso, pero Santa Cruz cambió antes, Evo sólo lo aceleró. Donde los pueblos indígenas y campesinos empiezan a tener una mayor relevancia». (Entrevista con Carlos Dabdoub Arrieh, Santa Cruz de la Sierra, 28/08/2011).

A manera de análisis, la posición política-ideológica y el regionalismo, son dos de las variables determinantes para interpretar las causas y efectos de la circulación de élites. Más allá de las diferentes posiciones políticas o regionales nos interesa resaltar que independiente de las variables, todos los entrevistados coinciden con los postulados de la teoría elitaria al considerar que la circulación de élites se produjo por desgaste de viejas élites y la emergencia de un nuevo liderazgo, Pareto (1916), Mosca (1896).

«El ascenso de Evo Morales es considerado, un fenómeno como la implosión de la derecha y explosión de la izquierda. Desde la democracia pactada, las demandas sociales aumentaron porque no hubo respuesta efectiva. Con la Guerra del Agua en Cochabamba hay una explosión social y empieza la movilidad social con nuevo sistema político. - Emergió nuevo liderazgo». (Entrevista con José Orlando Peralta Beltrán, Santa Cruz de la Sierra, 24/07/2011).

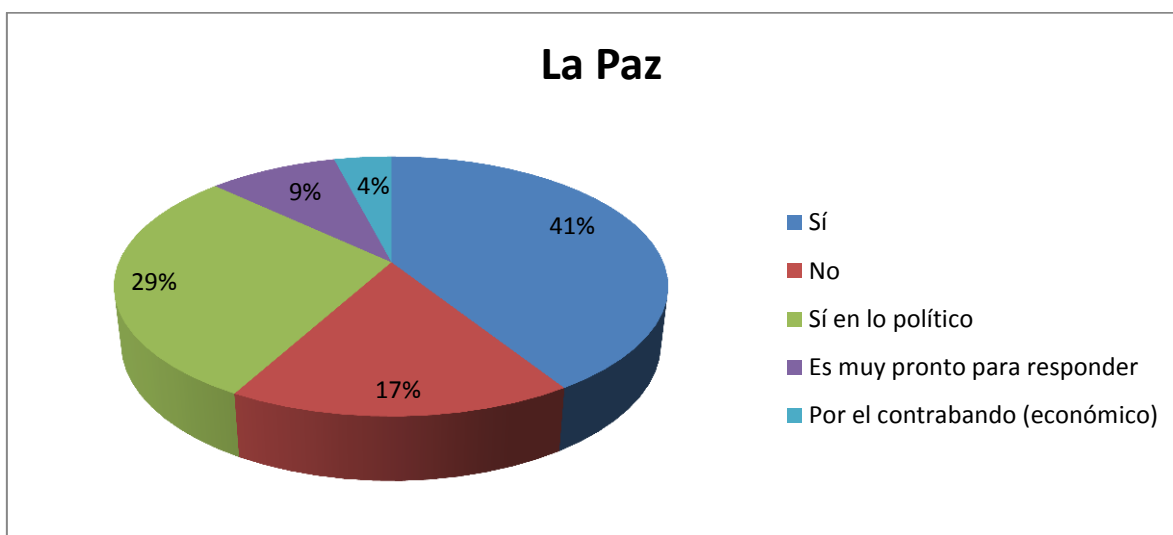
Llama la atención que en algunas ocasiones los entrevistados perciben que el reemplazo de élites políticas también fue de élites económicas particularmente entre los años 2006 a finales de 2009.²⁴⁸

²⁴⁸El actual vicepresidente Álvaro García Linera, en una entrevista sobre el reemplazo de las élites, respondió de la siguiente manera: «Se habla de un recambio de elite, ¿cómo definiría a la nueva elite que se está construyendo en Bolivia? La cosa es más compleja. Hay una modificación de estructura de clase de poder económico en nuestro país, o podríamos decir, del bloque de poder; y por supuesto una modificación también de las elites, pero hay que ver dos dimensiones. El anterior bloque de poder económico estaba articulado en torno a la inversión extranjera petrolera a la cual se articulaba la inversión privada minera, la agroindustrial y luego la banca más local. Esto ha sido modificado por un nuevo bloque de poder que incorpora al Estado, a la pequeña y mediana producción urbana y rural. ¿Quiénes aparecen ahí a la cabeza ahora? En el caso del Estado aparece una nueva elite no propietaria a diferencia del anterior bloque de poder donde la elite directiva era a su vez la propietaria.»(Stefanoni y otros, 2010:90).

«Hay un avance progresivo de miembros del MAS que también son parte de pueblos indígenas en Santa Cruz y también representantes de sectores sociales. La disputa por el control de la Asamblea Legislativa Departamental refleja cómo ha ido avanzado el partido gobernado en detrimento de la fortaleza que antes tenían las familias cruceñas tradicionales que controlaban de manera predominante todo el territorio». (Entrevista con Jorge Capca Zuñiga, La Paz, 25/07/2011).

Para contrastar las percepciones obtenidas en las entrevistas en la encuesta se preguntó: ¿Considera que la nueva élite está desplazando a la élite tradicional? ¿Por qué? (Véase, gráfico 9. Percepción de la circulación de élites).

Gráfico 9: Percepción de la circulación de élites.



Elaboración propia.

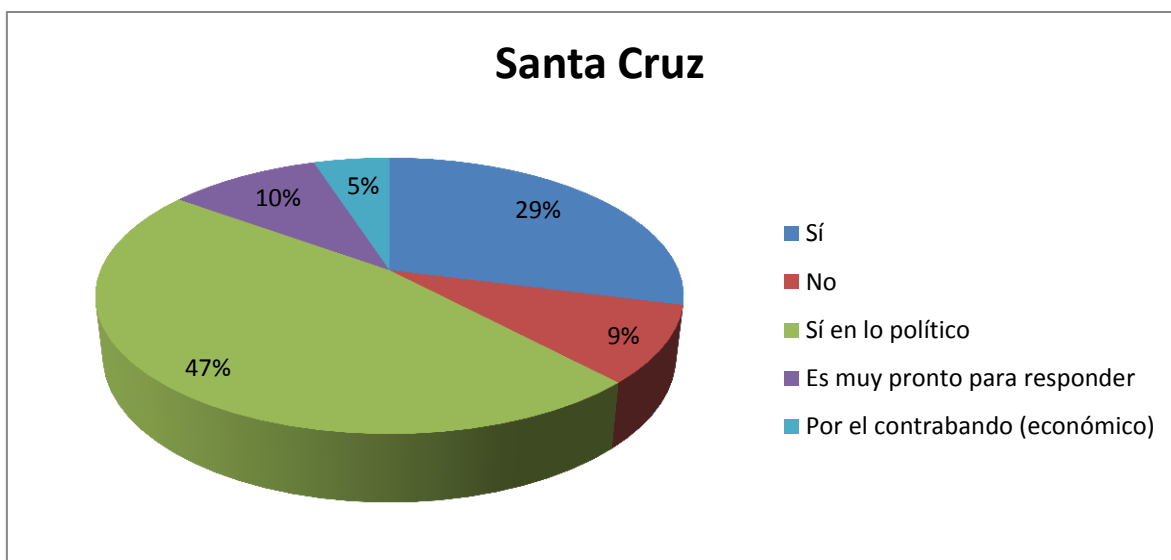
En La Paz el 41.00% de los encuestados cree que se ha producido circulación de élites, pero un importante porcentaje 17.00% no lo considera. Creen que las viejas élites de tecnócratas (los neoliberales) han regresado a la administración pública. Dijeron que entienden porque Evo los había nombrado nuevamente.

Por otro lado, en Santa Cruz el 47.00% percibe un cambio de élites en el ámbito político. En la encuesta se recogen algunas anécdotas que marcan las diferencias políticas y regionales del país. Por ejemplo, en La Paz dijeron que efectivamente se ha

dato un remplazo de élites, pero sólo en lo político porque el poder económico continúa en manos de los cambas ya que ellos son los dueños de la tierra productiva del país. Por otro lado, desde Santa Cruz critican a los paceños: «*Lo único que producen los paceños son funcionarios que viven del Estado*», también dijeron que: «*Los paceños no existirían sin nosotros (los cruceños)*».

En ambos casos los encuestados consideran que no ha transcurrido el tiempo necesario para estudiar las nuevas élites en Bolivia, ya que estas se encuentran en proceso de consolidación. Es a partir de dicha explicación que el 9.00% considera que es demasiado pronto para responder.

En La Paz el 4.00% de los encuestados considera que están emergiendo nuevos actores sociales (nuevas minorías) que estos no forman del Estado, pero que son capaces de influir en la política. El dato merece ser analizado porque nuestra pregunta hace referencia a la vieja y la nueva élite política. La identificación de actores sociales emergentes fue señalada reiteradas veces en las entrevistas y las encuestas.



Elaboración propia.

En Santa Cruz de la Sierra la mitad de los encuestados considerará que *sí* se ha dado remplazo de élites. De la sumatoria 47.00% (sí en lo político) más 29.00% que

consideran que se ha dado desplazamiento de élites se obtiene como resultado que el 76.00% percibe transformaciones en las relaciones de poder político (en el caso de La Paz, el mismo ejercicio da como resultado que un 70.00%).

A manera de síntesis los entrevistados y encuestados creen que en el país se ha producido circulación de élites. El análisis debe de considerar que en el imaginario social se relaciona circulación de élites con el fin de las élites de la democracia pactada y que esta afectó tres ámbitos sociales: el político, el económico y el social-cultural.

¿Quiénes conforman la nueva élite política? Percepciones

La llegada al poder de la nueva minoría política²⁴⁹ se interpreta como el reemplazo de la vieja élite provocada por los movimientos sociales. En el presente apartado se pretende dar respuesta a la siguiente pregunta: ¿Cuáles son las percepciones en cuanto a la constitución de la nueva élite política?

De acuerdo a Oscar Vega Camacho para responder a la anterior pregunta es necesario tener en cuenta la siguiente periodización histórica: el año 2000 inicio del ciclo de protesta y el año 2005 la llegada al poder de Evo Morales. De igual manera recomendó dividir el análisis de acuerdo a la estructura jerárquica del Estado: Ejecutivo y Gabinete Ministerial.

«Indudablemente hay un ascenso de sectores emergentes sociales, que habitualmente estaban desplazado o estaban directamente excluidos por su pollera, por su poncho, por sus abarcas. Si a esto le queremos llamar cholo está bien, pero nadie lo puede negar y la llegada de ellos es irreversible. Cuando digo irreversible es muy difícil que en una sociedad tan racista (como la boliviana) pueda (volver) a cerrar las válvulas.

Si tú a estos sectores que se han abierto los quiera convertir como los representantes o los privilegiados, quizás allí podría hablar de una élite, pero

²⁴⁹«El estudio de las élites políticas ofrecen en relación al análisis de otras élites la enorme ventaja de que las élites políticas ocupan posiciones en determinadas instituciones. Las élites políticas, así como las económicas, las burocráticas o las militares son fácilmente identificables. Y lo son porque están altamente organizadas y ocupan posiciones de poder visibles en las distintas instituciones sociales. Y si bien es cierto que en algunos de los casos las personas que ocupan esas posiciones no tienen poder real ya que ese poder real lo ostenta personas en la sombra, la observación del sistema político parece indicar sin lugar a dudas que determinadas posiciones políticas son en la inmensa mayoría de los casos posiciones de poder real». (Uriarte, 1997:259).

no sé si todavía hay (existen) las condiciones porque las corrientes de transmisión son muy fuertes y esa es la capacidad social y de lazo comunitario que hay». (Entrevista con Oscar Vega Camacho, La Paz, 12/07/2011).

En ese marco habría que preguntarse: ¿los nuevos actores sociales que administran el Estado conforman un nuevo tipo de élite?

«...reciente (hubo) una convocatoria que hizo el canciller Choquehuanca a los anteriores cancilleres para discutir sobre el tema de Chile. Es una foto donde tu veías a todos los últimos ochos cancilleres que hemos tenido: Buenos o malos, pero todos venían de ese largo abolengo genealógico, viejos apellidos, abogados, gente que ha tenido trayectorias culturales, pero quien los convoca es Choquehuanca. Esa foto te demuestra que algo ha cambiado acá. Podemos discutir si es suficiente...».

Es importante observar las diferentes lecturas que se hacen desde Bolivia sobre las viejas y nuevas élites. Reconocen que hubo un punto de ruptura, reemplazo o circulación de élites. Pero, en el escenario post-circulación generalmente no se considera la siguiente trilogía: Evo Morales, es líder de los movimientos sociales, es el líder del partido político, pero además es el líder la nueva cúpula de la élite política. En otras palabras, existe cierta dificultad para considerar a Evo Morales líder de una nueva élite política.

Continuando con la entrevista de Vega Camacho:

«...esto ha generado otros problemas al interior del MAS y del ámbito gubernamental, respecto a las organizaciones. Si esto es un problema pensemos en el Beni con una figura como la de Jessica Jordán (ex miss Bolivia)²⁵⁰ y ella es la portavoz, inclusive simbólicamente cómo es posible esto ¿o allí se están generando las nuevas élites? ¿Esas serán las nuevas élites? Pregunto ¿y estos serán sus nuevos aliados para constituir la hegemonía?». (Entrevista con Oscar Vega Camacho, La Paz, 12/07/2011).

Las preguntas reflexivas de Vega Camacho se entienden a partir de su perfil intelectual y político.²⁵¹ Las primeras interrogantes hacen referencia al perfil social de la élite

²⁵⁰La incursión de Jordan, en el partido gobernante es un asunto mediático, no sólo por su origen y trayectoria profesional, sino por la imagen que el mismo partido intenta proyectar a nivel exterior: El MAS, el partido de los movimientos sociales. Véase: «Jessica Jordan, del modelaje a la política y... ¿a la Gobernación,» disponible en <http://www.eldeber.com.bo/nota.php?id=130119121015> (Última consulta, 29/05/2013). Y «Morales proclama a Jessica Jordan candidata del MAS a la Gobernación de Beni», disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Morales-Jessica-Jordan-Gobernacion-Beni_0_1690031054.html (Última consulta, 29/05/2013).

²⁵¹ Como hemos mencionado Vega Camacho forma parte la minoría de intelectuales de Bolivia.

política: en Bolivia se produjo el remplazo de una vieja élite por actores sociales hasta hace poco desconocidos. Las últimas interrogantes se refieren a las contradicciones internas de la élite.

La misma élite política intenta auto-percibirse estratégicamente como «no élite». De acuerdo a Idón Moisés Chivi Vargas el nuevo gobierno no podría ser parte de una élite por su origen social y los intereses que representa.

«...Pero ¿qué es lo que determina una élite? Su pensamiento en lo que es la gestión pública. La élite de mi país ha manejado la cuestión pública en una manera patrimonialista. Hoy, hay un vacío del entendimiento patrimonial, no es una élite en el sentido histórico del término, o sea de su reproducción permanente. Si no es un sistema de representación que sin pensarse como élite asume representación política. O sea no tiene ni idea de lo que es una élite». (Entrevista con Idón Moisés Chivi Vargas, La Paz, 15/07/2011).

Sus argumentos se sustentan en la rotación histórica del poder²⁵² y en los privilegios otorgados a las viejas élites. Pero también tiene que ver con su cargo político.²⁵³

La construcción simbólica del discurso político juega un importante rol para que la nueva élite no sea cuestionada como tal: *Es por primera vez en la historia del país, que las élites han sido derrocadas por la voluntad popular y que el Estado es gobernado por el pueblo.* Quiere decir que el discurso se ha interiorizado en el colectivo social sólo como el fin de las viejas élites.²⁵⁴

²⁵² El Congreso boliviano, recientemente aprobó la ley que permite la (re) reelección de Evo Morales y Álvaro García Linera: «El presidente de Bolivia, Evo Morales, aspira a convertirse en el líder que durante más tiempo gobernó el país. Y ahora, pocos parecen evitarlo». De confirmarse los pronósticos, el binomio Morales-García Linera, sería el gobierno que más tiempo habrá permanecido en el poder 2006-2020. La pregunta abierta sería: ¿El país se prepara para la permanencia de la élite política?. Véase: «Evo Morales, ¿el presidente invencible?», Disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2013/05/130522_evo_morales_reeleccion_ao.shtml?s (Última vista, 23/05/2013).

La noticia sobre la reelección de Morales, ha sido uno de los temas más comentados en las redes sociales, Andrés Gómez Vela, mencionó en Twitter: «El MAS arranca hoy, con una proclamación a sus candidatos, la #campañaelectoral 2014 faltan 18 meses para las elecciones nacionales» Gómez, A. (2013): Post en twitter, 23/05/2013. Revelado desde: <https://twitter.com/AndrsGomezV>

²⁵³ Idón Moisés Chivi Vargas, es Director General de Administración Pública Plurinacional del Viceministerio de Descolonización, Ministerio de Cultura.

²⁵⁴ «Ni la sociedad pluralista y transparente, ni tampoco el Estado constituido democráticamente pueden prescindir de jerarquías, autoridad superior y subordinación, dominio y poder. Necesitan, igual que otros regímenes sociales, a las élites, no solamente en la política y en el Estado sino también en todas las otras esferas de la vida profesional». (Hofmeister, 2007:131).

Chivi Vargas coincide con Vega Camacho al señalar que la nueva élite política no está conformada por redes familiares y apellidos tradicionales.

En la misma línea Claudia Peña Claro²⁵⁵ considera que:

«Sí, se está conformando una nueva élite política o más bien podríamos decir que está accediendo un grupo de actores políticos que antes no eran visibilizados como actores políticos legítimos...Estos actores políticos eran ilegítimos hasta hace poco tiempo, entre ellos están: los dirigentes sindicales, dirigentes de organizaciones sociales, líderes barriales o alguna gente de la clase media que no hubiera podido aspirar a un espacio en el poder estatal.

Antes había apellidos o ramas familiares que se sabían desde el nacimiento que iban a estar en la política, de hecho sobreviven en los espacios locales algunas herencias familiares que se suponía tendrían algún éxito nacional y se han replegado a las regiones a niveles más pequeños de poder político. Pero sí ha habido un importante recambio político lo cual no quiere decir necesariamente que haya habido un cambio en la forma de hacer política».

De acuerdo a Peña Claro la élite política está constituida por sectores sociales y la clase media.

«En Bolivia tenemos términos de representatividad y legitimidad, me parece que por primera vez en la historia tenemos un Parlamento o una Asamblea Legislativa Plurinacional tan verdaderamente representante de liderazgo locales, o sea prácticamente el dos tercio de los representantes que están en la Asamblea Legislativa Plurinacional. Vienen o de movimientos sociales, de organizaciones o vienen de tener cierto reconocimiento en sus sociedades». (Entrevista con Claudia Peña Claro, La Paz, 26/07/2011).

Las entrevistas expresan la diversidad de actores sociales que constituyen la nueva élite. Al analizar cada una de estas de forma individual *a grosso modo* podría concluirse que los entrevistados consideran que la nueva élite política está formada por tecnócratas de clase media, algunos viejos políticos y por los sectores sociales.

²⁵⁵ Su último libro: *La furia del río*. De acuerdo al diario *El deber*, se basa en un hecho real ocurrido hace nueve años, el asesinato del joven que es el mejor futbolista del pueblo, «tiene que ver con el manejo del poder en el oriente» y cómo varias historias personales se tejen entre sí. La noticia de la presentación del libro, fue presentada como: «Narrativa con matiz político, lo nuevo de hoy» (El deber, 30/05/2013), disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/nota.php?id=130529215457> (Última consulta, 30/05/2013). Otra publicación en la que había participado es: *Poder y élites en Santa Cruz: Tres visiones sobre un mismo tema* (2007).

Presencia de los sectores sociales en la administración pública

Inicialmente se había considerado estudiar el perfil de los funcionarios públicos²⁵⁶ que constituyen la actual élite burocrática-administrativa;²⁵⁷ sin embargo, debido a la falta de información y al tamaño de la muestra: 51 viceministerios, 182 puestos directivos y 200 mil funcionarios públicos, se optó por reorientar el objetivo inicial e investigar el marco legal boliviano de la contratación de servidores públicos. La pregunta que guiará el presente apartado es la siguiente: ¿Con la llegada al poder de Evo Morales, se ha constituido una nueva élite burocrática-administrativa?

En ese marco María Galindo, respondió.

« ¿La constitución de nuevas élites? No estoy segura, porque tenemos de un lado nuevos sectores que han accedido al Estado con un excedente de dinero y han accedido a través de cargos que estaban en manos de un sector de tecnócratas blancos. Entonces esta gente está gastando este dinero en su auto presentación política y económica. ¿Si eso es proceso de constitución de una élite? es posible.

Luego, hay sectores que están logrando una acumulación importante de dinero. Frutos de ciertas políticas y ciertos camuflajes como populares (o por la) la procedencia indígena que es lo que se llama la famosa «cholocracia» que está dentro de la economía informal, pero no son sectores empobrecidos, sino son los sectores que controlan el flujo más importante de capital en la economía informal». (Entrevista con María Galindo, La Paz, 02/07/2011).

La percepción de Galindo es similar con la de Claudia Peña Claro, ambas mencionaron que se ha producido el ascenso de nuevos sectores en la administración pública²⁵⁸ aunque Galindo observa la permanencia de viejos *burócratas blancos*, pero también cree que otros actores sociales han ingresado a la administración pública. Galindo continúa:

²⁵⁶ La Nueva Constitución Política del Estado, en el capítulo cuarto, artículos 233 al 241, se refiere a las servidoras y servidores públicos. El artículo 234, define a las servidoras y servidores públicos como las personas que desempeñan funciones públicas. Las y los servidoras/es forman parte de la carrera administrativa, excepto aquellas personas que desempeñen cargos electivos, las designadas y los designados, y quienes ejerzan funciones de libre nombramiento.

²⁵⁷ «La élite burocrática se puede encontrar en cualquier sitio donde la esfera económica trata de gobernar una población bastante grande y/o se ocupa de la ejecución de tareas complejas, teniendo presente que la complejidad no es un concepto invariable y absoluto...la adherencia al principio de méritos en el reclutamiento y la promoción no está identificada necesariamente con uno de los grandes giros decisivos». (Diamant, 1989:63-64).

²⁵⁸ Como administración pública se entiende al conjunto de órganos administrativos que sirven al Estado para realizar funciones y actividades orientadas a la provisión de bienes, obras y servicios a la sociedad.

«Si es la constitución de una nueva élite no estoy segura, porque los objetivos de estas personas parecen ser muy parecidos, sin mucha vuelta de tuerca. Y luego por otro lado hay muchos sectores tecnócratas blancos, del esquema neoliberal que lo único que han hecho es una especie de camuflaje, también y siguen siendo parte de las élites económicas de este país.

Por ejemplo el sector bancario-financiero que es el que más gana en este país, este sector es (está) intacto. Hablamos de los industriales que se beneficiaron del Estado de distintos sectores, por ejemplo el sector de la CAINCO en Santa Cruz (o) el de la construcción continúan manteniendo los hilos del poder y no han sido destituidos en su condición de élite». (Entrevista con María Galindo, La Paz, 02/07/2011).

Como mencionamos anteriormente los efectos de circulación de élites están generando un escenario ambiguo (los bolivianos lo definen como complejo). Los entrevistados consideran que sí se ha producido la circulación de las élites políticas, pero también observan que se han reincorporado antiguos tecnócratas a los altos cargos y observan que en los cargos intermedios permanecen antiguos burócratas que en un determinado momento podría interpretarse como la representación de sectores sociales (populares).

En esa línea, Roberto Laserna cree que el perfil predominante en la administración pública es el de antiguo burócratas de clase media.

«...al mismo tiempo eso abre el espacio a las viejas élites entre comillas con la salvedad que le planteo al principio y se incorporen: abogados, economistas que tienen alguna formación universitaria profesional y que penetran las estructuras no en base a su prestigio o a la carrera, al mérito sino la relación con estos líderes porque él (el gobierno) sabe que necesita el tipo de apoyo de funcionario, (y) ellos entran como funcionarios y ocupan el sistema.

Hay ciertamente una renovación de funcionario, pero no veo que haya reemplazo de una nueva élite más allá de dos o tres». (Entrevista con Roberto Laserna, Cochabamba, 05/07/2011).

El investigador visitó algunas instituciones públicas y pudo constatar que existe presencia de líderes sociales del área rural en puestos intermedios y bajos; sin embargo, en los puestos directivos el perfil predominante es el de tecnócrata de ciudad, particularmente del occidente del país.

«Estas élites políticas sí están ocupando nuevos espacios en el Estado, pero creo que ya eran un cierto tipo de élite de poder al nivel interior de sus mismas

organizaciones. Son familias, clanes (pero) también hay unas nuevas élites encubiertas. El tema de un grupo de tecnócratas que estaban trabajando muy alrededor de las organizaciones y ahora tienen un lugar importante en esta estructura del Estado.

Me interesaría saber la cantidad de funcionarios públicos que son de las organizaciones y los otros que eran técnicos y asesores de las mismas. Creo que un mayor porcentaje viene de técnicos y asesores que habían apoyado el movimiento indígena-campesinos». (Entrevista con Chiaki Kinjo, Santa Cruz de la Sierra, 30/06/2011).

De acuerdo a las percepciones y la observación directa del fenómeno podría afirmarse que el aparato burocrático-administrativo está siendo dirigido por dos grupos sociales, los puestos de directivos son ocupados por antiguos burócratas del occidente que han permanecido o se han (re)incorporado recientemente a la administración pública y en los puestos intermedios y bajos son ocupados por (ex)sindicalistas, campesinos e indígenas.²⁵⁹

«Hay una élite política reciclada, muchos ministros de Evo Morales fueron técnicos del neoliberalismo, se puede ver el reciclaje de los políticos en esta conformación de la nueva élite política, hay un cambio. Y también hay surgimiento de grupos que estaban excluidos». (Entrevista con Paula Peña, Santa Cruz de la Sierra, 22/06/2011).

Con el término «élite híbrida» los entrevistados pretenden definir a toda la nueva élite vinculada al Estado.

«La élite que está emergiendo no está consolidada, es una élite híbrida que se está alineando con una parte de la anterior élite. Es una especie de pacto con una parte de la anterior de manera que ha habido acceso al poder y se ha reemplazado a la élite más conservadora. Esa nueva élite está compuesta por una clase media que circula en el aparato estatal (élite híbrida: antiguos burócratas blancos e indígenas y líderes procedentes de los movimientos sociales). Su eje discursivo está ligado a lo civilizacional o al anticolonialismo». (Entrevista con Gustavo Pedraza, Santa Cruz de la Sierra, 20/06/2011).

²⁵⁹Durante la estancia en La Paz, el investigador asistió a diversos talleres organizados por los SS, se destacan dos escenas observadas: En la primera, líderes comunitarios con interés de participar en las modificaciones de programas o leyes que beneficiaría a sus comunidades. En la segunda escena, los técnicos y burócratas (blancos) explicaban a los líderes comunitarios hasta donde podían llegar sus peticiones debido a los trámites burocráticos y fechas para presentar proyectos de desarrollo comunitarios. A manera de reflexión: ¿Qué lecturas se podrían realizar de ambos escenarios?

Llama la atención que a pesar de la aparente hibridez de la élite se perciba la predominancia de la clase media en los altos cargos y en los puestos directivos. De acuerdo a Jorge Mercado la clase media permanece en la estructura gubernamental, pero subraya que con la victoria de Evo Morales los sectores sociales lograron cuotas de poder en algunas de las instituciones públicas.

«Los clases medieros han cooptado el poder dentro de la estructura gubernamental, hay empoderamiento de los sectores sociales, pero no una toma absoluta de una nueva élite. Las élites están permeadas por nuevos factores de poder, la rendición de cuentas es distinta ahora, hay más control. Los sectores sociales tienen más poder de influencia que de decisión».
(Entrevista con Jorge Mercado, Santa Cruz de la Sierra, 20/06/2011).

El término *élite híbrida* podría ser utilizado para ofrecer una primera aproximación de la nueva élite política, pero es importante diferenciar entre la cúpula política o supra-élite, Cutler, (2005)²⁶⁰ y la élite de burócratas.²⁶¹

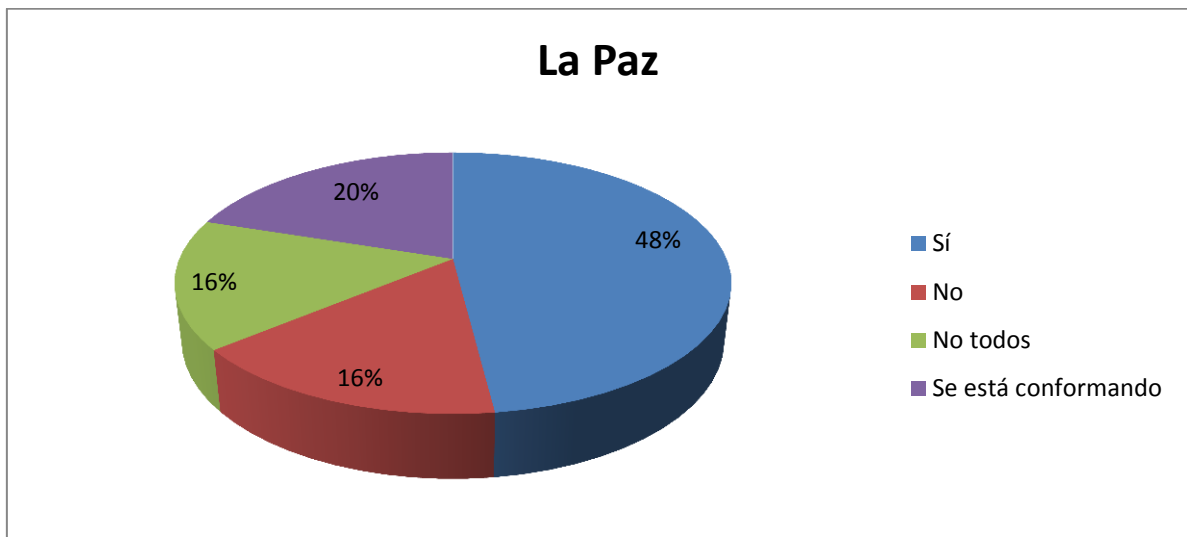
¿Nueva élite de burócratas?

La pregunta que se realizó a nivel cuantitativo fue la misma que se hizo en la entrevista: ¿Considera que se ha constituido una nueva élite burocrática? ¿Por qué? (Véase, gráfico 10. Percepción de la conformación de la nueva élite burocrática).

²⁶⁰ Véase: Robert M. Cutler, “De-authoritarization in Uzbekistan?: Analysis and Prospects,” in Irina Morozova (ed.), *Towards Social Stability and Democratic Governance in Central Eurasia: Challenges to Regional Security* (Amsterdam: IOS Press, 2005), pp. 120–141; available at <http://www.robertcutler.org/download/html/ch05im.html>, accessed 12 March 2014 .

²⁶¹ En la Ciencias Políticas no existe consenso si la élite burócrata formaría parte de la élite política o constituye una élite por si misma. De acuerdo a nuestra tesis consideramos que en el caso boliviano es pertinente diferenciar entre la supra-élite y la élite de burócratas, ya que la primera es la que concentra el poder político.

Gráfico 10: Percepción de la conformación de la nueva élite burocrática.



Elaboración propia.

En La Paz aproximadamente el 50.00% de los encuestados consideró que *Sí* se ha constituido una nueva élite burocrática. Mencionar que algunos de encuestados quisieron puntualizar en su respuesta y dijeron que no creen que exista diferencias entre la élites política y la élite de burócratas, creen que los burócratas trabajan en la administración pública pertenecen al partido de gobierno. «*La cholada que está allí son del MAS*».

Un 16% dijo que no todos los burócratas o políticos son parte de la élite. Observan la presencia de antiguos sindicalistas, cocalleros y personas de las juntas vecinales. Por otro lado, también mencionaron que los viejos burócratas se mantienen en la administración independientemente del gobierno de turno: «*El Evo y el Álvaro han puesto gente de pollera, porque así se garantizan su permanencia en el poder.*»

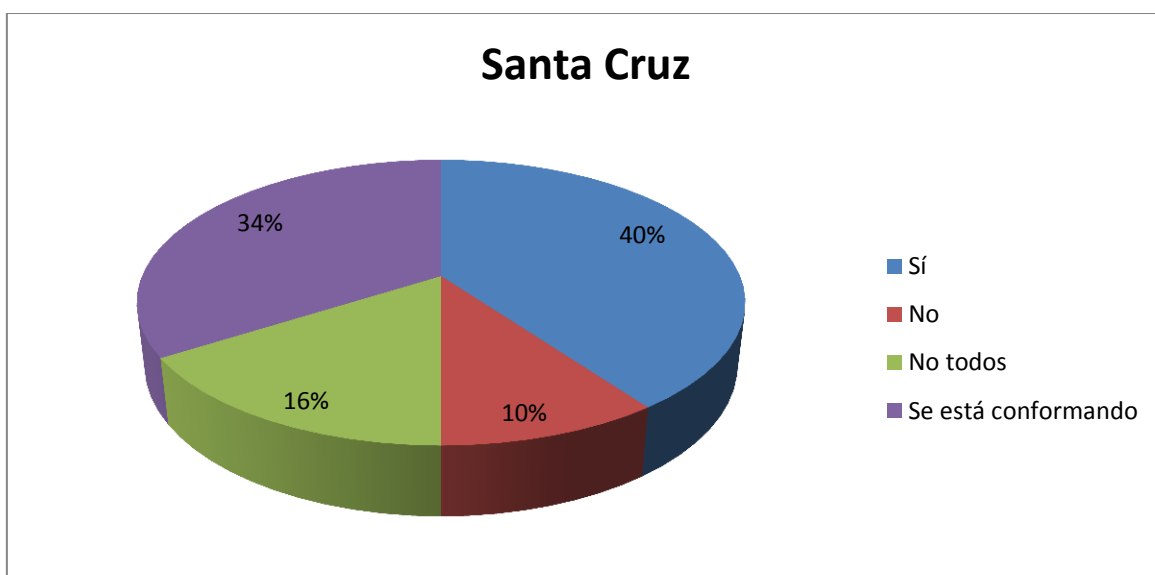
El 34.00% que cree que se está conformando una nueva élite de burócratas también piensan que estos ingresaron a la administración pública para enriquecerse.²⁶² Por otro lado, algunos mencionaron que: «*los antiguos burócratas sí poseen conocimiento*

²⁶²A manera de anécdota, una mujer de unos 30 años, nacida en Potosí, pero residente en La Paz, me dijo que sólo existían dos opciones para trabajar en las oficinas públicas: La primera, es haber iniciado durante los gobiernos los neoliberales y la segunda es ser masista.

y los indios no saben ni siquiera leer». Y por último el 16% afirmó que no se están constituyendo nuevas élites burocráticas o políticas porque creen que con el triunfo electoral de Evo Morales las élites han desaparecido.

Los entrevistados no hicieron mención a la importancia que tiene fortalecer la carrera de administración pública para que las élites funcionales ofrezcan mayor transparencia; en ese marco se plantea la siguiente pregunta de reflexión: ¿Socialmente es aceptado que los funcionarios públicos ingresen a la administración del Estado para obtener beneficios sectoriales?

Retomando los hallazgos encontrados en el trabajo de campo a continuación se resumen algunos de los puntos en común del trabajo cuantitativo. i) Relacionan élites con poder económico. ii) Los burócratas no representan el poder económico. ii) Los puestos de trabajo en la administración pública son considerados puestos políticos (MAS), y iv) Con el ascenso de Evo Morales el sistemas de élites ha desaparecido.



Elaboración propia.

El resultado en Santa Cruz muestra mínimas diferencias en comparación con La Paz. Un importante porcentaje considera que sí se está constituyendo una nueva élite burocrática 40%. Y el 34% considera que está en proceso de conformación. Las diferencias se encuentran en las lecturas regionalistas. En Santa Cruz se percibe que los cargos intermedios son ocupados por la cúpula de cocaleros del Chapare y los antiguos burócratas paceños.

En la línea de la anterior reflexión, otros puntos en común del trabajo cuantitativo son los siguientes: i) Se está conformando una nueva élite de cocaleros con poder político. ii) Los cocaleros en poco tiempo tendrán el poder económico. iii) El gobierno ofrece puestos de trabajo por votos. iv) Los paceños para continuar en sus puestos de trabajo se disfrazan de indígenas.

Un porcentaje menor que en La Paz, el 10% no considera que se esté conformando nuevas élites. El porcentaje no indica la desaparición de élites, creen que en la administración pública (en los puestos bajos) las personas no logran enriquecerse.

Conclusión

A lo largo del presente capítulo se aprecia que para analizar los efectos inmediatos de la circulación de élites es importante considerar los espacios de la construcción del poder simbólico ya que este se ha fortalecido con la (re) valorización de símbolos u objetos ya existentes que aparentemente habían sido relegados por las antiguas élites. Pero «nosotros» los honraremos porque estos son «nuestros símbolos» que nos dignifican como pueblo. Es de esa manera que «nosotros» somos aceptados y «lo nuestro» se constituye en un valor incuestionable.

La élite burocrática desempeña un *rol* importante en el activismo de la defensa de lo «nuestro» tanto en las instituciones públicas como en la calle. De esa manera cualquier crítica de otro sector político o social pierde validez. Lo complejo del fenómeno impide que se cuestione los canales utilizados para los nombramientos de los tecnócratas y burócratas. Socialmente es aceptado que las formas para acceder a funciones públicas son dos: experiencia previa en el caso de los antiguos tecnócratas y burócratas y afiliación al partido de gobierno.

El Estado boliviano posee un marco jurídico que regula la contratación y ejercicio del servidor público. Por ejemplo, la Constitución en el título cuarto, artículo 43, indica que los funcionarios y empleados públicos son servidores exclusivos de los intereses de la colectividad y no de parcialidad o partido político alguno. En el artículo 44, menciona que el estatuto del funcionario público establece los derechos y deberes del funcionario y empleados de la administración pública.

La ley 2027 del estatuto del funcionario público de octubre de 1999 en el título II, artículo 4 define al servidor público como los dignatarios, funcionarios y empleados públicos u otras personas que presten servicios en relación de dependencia con entidades estatales. En el artículo 5 define las tipologías de servidores públicos, el inciso (b) y (c), deja abierto el nombramiento de funcionarios. Indica que los funcionarios designados no están sujetos a las disposiciones relativas a la carrera de administración pública y los funcionarios de libre nombramiento (c) son las personas que realizan funciones administrativas de confianza y asesoramiento técnico especializado para los funcionarios electos o designados.

Aunque en el artículo 18 de la ley 2027 se establece la carrera administrativa y en el artículo 23 se señala los procesos de reclutamiento. Al contrastar el marco general legal con los reglamentos internos de los ministerios se observa un vacío (u oportunidad) que da libertad a la élite política para la contratación de personal sin necesidad de promover la carrera administrativa.

Por ejemplo, el reglamento interno del Ministerio de Planificación de Desarrollo de 2011 en su artículo 8 menciona la clasificación de los funcionarios públicos. a) Funcionarios designados: Ministerios y Viceministerios, b) Funcionarios de libre nombramiento: Directores. El inciso (c) hace referencia a los funcionarios de carrera que comprende entre el nivel cuarto y octavo: jefes de unidad, profesionales, técnicos, secretarías, choferes y auxiliares administrativo.²⁶³ Haciendo uso del término administrativo «los niveles superiores» que incluye desde los puestos directivos hasta los ministerios son designados por la cúpula política.

Lo anteriormente expuesto demuestra que el marco jurídico es favorable para que la élite gobernante nombre a sus ministros y directivos, y que estos puedan nombrar al equipo de burócratas sin necesidad de hacer convocatorias públicas (oposición)²⁶⁴ excepto entre los niveles cuarto y el octavo.²⁶⁵

²⁶³Véase: Reglamento interno de personal, Ministerio de Planificación del Desarrollo (2011), disponible en: <http://www.planificacion.gob.bo/sites/folders/administrativa/reglamentos/rip2011.pdf> (Última consulta, 28/05/2013).

²⁶⁴No es común encontrar convocatorias en los sitios web de la administración pública.

²⁶⁵(Jefes de unidad, profesionales, técnicos, secretarías, choferes y auxiliares administrativo). La clasificación de los servidores públicos es la siguiente: a) Funcionario designados: Ministros y Viceministros. b) Funcionarios de libre nombramientos: Directores. c) Funcionarios de carrera cuyos puestos estén comprometidos entre el cuarto y octavo nivel: Jefes de Unidad, Profesionales, Técnicos, Secretarías, Choferes, y Auxiliares Administrativos. d) Funcionarios internos: que temporalmente ocupan un cargo durante el tiempo de ausencia del titular o mientras se realice el proceso de reclutamiento y selección de personal (Artículo 8).

Capítulo V.Élites sectoriales: Entre la convergencia y divergencia de intereses

Élite política y sectorial cocalera: ¿Convergencia de intereses?

En el capítulo anterior hemos expuesto algunas de las claves de la construcción simbólica del poder, las percepciones del perfil de la nueva élite política, mencionamos que existe semejanza entre nuestro estudios y la mayoría de las lecturas que se realizan en Bolivia en cuanto a la circulación de élites. Sin embargo, durante el trabajo de campo los entrevistados identificaron la emergencia de nuevas minorías sectoriales que sin formar parte (formal) de la élite política afectan la estructura del Estado. El presente estudio analiza las relaciones entre estas minorías sectoriales y la nueva élite política.

Se parte de la siguiente hipótesis: «*La convergencia de intereses entre la élite sectorial cocalera y la élite política está representada en la figura política y social de Evo Morales*». Se denominará «*élite sectorial cocalera*» a la minoría social dedicada a la producción y comercialización de la hoja de coca (colonizadores) perteneciente a las organizaciones sociales que apoyan política y electoralmente al presidente Evo Morales²⁶⁶ y que se ha visto favorecida económica y políticamente desde que se produjera la circulación de élites.

²⁶⁶ A nivel de organizaciones sociales se identifica a la CSCIB y CSUTCB (y *las Bartolinas, CNMCIO-BS*). La *Confederación Sindical de Colonizadores de Bolivia* (CSCB), se fundó el 18 de febrero de 1971, en 2009, cambio nombre: Confederación Sindical de Comunidades Interculturales de Bolivia (CSCIB). Surgió como organización sindical matriz de todos los colonizadores. La CSCIB, tiene su base geográfica en los departamentos del Beni, La Paz, Cochabamba, Tarija, Santa Cruz y Chiquisaca (Shillin-Vaca y Schorr, 2011, 256).

Muchos de sus discursos son utilizados como «bandera» para lograr sus objetivos con más fuerza y legitimidad. Su forma de actuar les permite beneficiarse de los derechos especiales indígenas discutidos en la Asamblea Constituyente, que desarrolló incentivos para que los representantes de la CSCIB subrayaran con más intensidad su origen étnico (Shillin-Vaca y Schorr, 2011, 257).

La CSCIB está constituida por 24 federaciones regionales y departamentales, representando de esta manera al 1, 000,000 de colonos que radican en 7 departamentos de Bolivia. Véase: <http://cscb.nativeweb.org/cscb.html> (Última consulta, 22/02/2013).

La *Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia*, la CSUTCB, fue fundada en 1979, bajo los auspicios de la COB, en el denominado Congreso de Unidad Campesina (Machicado, 2010, 13). Es considerada la organización cúpula de todas las organizaciones sindicales rurales existente hasta ese entonces. Actualmente se le continua considerando la organización social con mayor capacidad de

La estructura a seguir es la siguiente, en la primera parte se hace referencia al estado de la producción de coca. En la segunda parte se analizan las causas que contribuyeron a la emergencia y posterior consolidación de dicha minoría sectorial. En la tercer parte se estudia los puntos de convergencia y el simbolismo utilizado entre ambas élites; posteriormente se investiga *rol* el que jugó la élite sectorial cocalera y la élite política en el conflicto del TIPNIS, ya que este se constituyó en el escenario propicio para hacer diferentes lecturas y reflexiones de las relaciones de poder entre las élites bolivianas.

A manera de marco general, según el informe mundial sobre drogas de la Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), la superficie mundial cultivada de coca había disminuido en 2009 y se calcula que era de 167.600 hectáreas aproximadamente. «El cambio se debe principalmente a una disminución significativa en Colombia, no compensado por los aumentos en Perú y por el Estado Plurinacional de Bolivia». Entre 2000 y 2009 el área de cultivo de coca en Colombia se redujo en un 58.00% debido a políticas de erradicación. Sin embargo, el cultivo aumentó en Perú un 38.00% y más del doble en el Estado Plurinacional de Bolivia un 112.00%, UNODC (2010).

En 2012 César Guedes representante de la UNUDC en Bolivia declaró que: «El 94% de la coca secada al sol que sale del Trópico de Cochabamba, no pasa por el mercado de Sacaba (Cochabamba)». En ese contexto el Viceministro de la Coca Dinisio Núñez, dijo: «Estamos preocupados porque hay informes de que la coca que se produce en el Trópico no pasa por el mercado legal de Sacaba y por eso se ha encargado hacer una auditoría a través de nuestras Unidades de Desarrollo Económico y Social del Trópico (Udestro), UDES-La Paz y la Dirección de Control de la comercialización de la Coca.»

movilización y posee el mayor número de afiliados, además cuenta con presencia en todo el territorio nacional (García, Linera, 2004, 132).

La CSUTCB, es liderada por el cruceño Isaac Ávalos, quien mantiene una estrecha relación con el gobierno del MAS, muchos de sus afiliados ven a Evo Morales, como su presidente y él tiene el apoyo de la dirigencia. Son una de las columnas que sostiene a la élite política. Su papel durante la Asamblea Constituyente fue de unificador y homogeneizador bajo la lógica «todos somos indígenas, todos merecemos los mismos derechos.» Shillin-Vaca y Schorr (2011, 255).

* Véase: «*las Bartolinas*», véase: <http://www.bartolinasisa.org/> (Última consulta, 11/07/2013).

Frente a dichas declaraciones Eulogio Barcaya, dirigente de las Seis Federaciones del Trópico dijo que la auditoría no les preocupaba, pero solicitó que se hiciera un estudio similar en los Yungas: «Con los resultados (del informe) podríamos plantear que también se realice en La Paz...las mentiras de los partidos de la derecha que quieren hacernos mal». Por último, Barcaya negó que más del 90.00% de la producción se desvíe al mercado ilegal.²⁶⁷

Por otro lado, cada vez que se presentan informes sobre el estado de producción de coca los medios de comunicación mencionan la estrecha relación entre la élite sectorial cocalera y la nueva élite política. Frente a tales señalamientos ambas élites emplean el mismo discurso: «Están buscando desprestigiarnos.»²⁶⁸ Para las élites cualquier tipo de relación que se haga en torno a la producción de coca y cocaína, proviene de la injerencia estadounidense e intereses de la derecha neoliberal.²⁶⁹

En el último informe presentado por UNODC (2013), sobre la producción legal de la coca se reconoce que sólo el 41.00% de la coca se comercializa en el mercado legal. El informe reveló que las incautaciones de la hoja de coca se incrementaron en 23.00%, es decir de 600 toneladas en 2011 a 740 en 2012. De igual manera la incautación de pasta de cocaína subió en 13.00% (de 28 a 32 toneladas).²⁷⁰

²⁶⁷ Véase: «*Auditan la producción y la venta de coca de Chapare,*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/auditan-la-produccion-y-la-venta-de-coca-de-chapare/130530215430> (Última consulta, 09/07/2013)

²⁶⁸ En los 7 años que lleva en el poder Evo Morales, pocas veces ha admitido que los sindicatos de los productores de coca que él dirige, desvíen parte de su producción al narcotráfico y que éstos aumenten sus cultivos de la hoja al margen de los acuerdos firmados. En 2010, en un congreso de productores de coca en el Chapare, apuntó que está «en la conciencia» de los campesinos que las cargas de la coca que salen de los mercados primarios no lleguen a los mercados centrales, en alusión al desvío al narcotráfico. También criticó que los cocaleros inscriben a niños como propietarios de las parcelas para darles su propio cocal. Véase: «*Evo Morales admite por primera vez que sus cocaleros destinan coca al narcotráfico,*» disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2010/10/17/actualidad/1287266401_850215.html (Consultado el 09/07/2013).

²⁶⁹ Para García Linera: «El gobierno ha “heredado un Estado peligroso y criminalmente penetrado por el narcotráfico.» Sin embargo, para Evo Morales, se trataría de una política estadounidense que utiliza el narcotráfico como un instrumento de control político en América Latina y el mundo. Véase: «*El gobierno boliviano reconoce que el narcotráfico ha penetrado en el Estado,*» disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2011/03/09/actualidad/1299625201_850215.html (Última consulta, 04/09/2013).

²⁷⁰ Véase: «*UNODC: Sólo el 41% de la coca se comercializa en el mercado legal,*» disponible en: http://www.erbol.com.bo/noticia/seguridad/05082013/unodc_solo_el_41_de_la_coca_se_comercializa_en_el_mercado_legal (Consultado, 05/08/2013).

De acuerdo al Grupo Especial de Control de Coca (GECC), en Bolivia existen 72.700 productores de coca inscritos y más de 11.000 personas que se dedican al comercio de la misma.²⁷¹ Llama la atención que las diferentes investigaciones académicas sobre «movimientos sociales en Bolivia» particularmente aquellas enfocadas a los movimientos sociales en el Chapare no relacionen coca con el mercado ilegal.

Recientemente (2013) en marco del coloquio «Reconfiguración económica y social en la articulación urbano-rural de Bolivia: 1998 -2010», se conocieron los avances de la investigación de la antropóloga Alison Spedding, según el estudio, la actual coyuntura en el país está permitiendo la consolidación de sectores emergentes conformados por campesinos ricos y excampesinos vinculados a la producción y comercio de la hoja de coca.

Consolidación de la élite sectorial cocalera

En el escenario postcirculación de élites la producción de coca pasó de la estigmatización política a símbolo de identidad de las élites y de su lucha social. La élite política brinda las condiciones necesarias para la élite sectorial cocalera logre consolidarse como tal. El productor legaliza su situación por medio de las *Carpetas al Detalle*, un conjunto de documentos oficiales que le habilita para obtener una licencia nacional de comercialización de hoja de coca. Un requisito indispensable para la obtención del carnet es la afiliación al sindicato agrario de su comunidad.

De acuerdo a Spedding algunos de los cocaleros han participado en la política como diputados uninominales y autoridades de nivel ejecutivo, por ejemplo, los viceministros Félix Barra de Chicaloma y Germán Loza de Río Blanco, Chulumani. Por otro lado, la autora sostiene que en algunas localidades productoras de coca se ha comenzado a observar la uniformización en el consumo de bienes. «En los últimos cinco años...se ha logrado estabilizar el precio de la coca para el mercado, sin las antiguas caídas temporales de precios en tiempos de lluvia o subidas bruscas en tiempos secos».

²⁷¹ Véase: «1.905 T de la coca legal fueron al narcotráfico,» disponible en: <http://www.la-razon.com/version.php?ArticleId=124779&EditionId=2425> (Consultado el 09/07/2013).

Menciona que el *sector emergente* es bastante estable y que los investigadores no vislumbran otro grupo económico capaz de retar el liderazgo en el futuro «incluso una caída de precio de la coca no tendría un impacto desestabilizante»,²⁷² (Véase, anexo No.9. Mujer productora y comerciante de coca).

En 2004, el entonces presidente Carlos Mesa había reconocido el derecho de los cocaleros del Chapare a tener un cato por familia. En aquel momento se legalizaron 3.200 hectáreas, pero con la llegada al poder de Evo Morales la política cambió de «un cato por familia» a «cato por afiliado» (espacio de 0.16 hectáreas).

Actualmente los afiliados del Chapare son alrededor de 60.000 se calcula que hay 9.600 hectáreas de coca reconocidas por la nueva política gubernamental, el triple de las firmadas por Mesa.²⁷³

Como hemos sostenido en el segundo capítulo, existe una estrecha relación histórica entre Evo Morales y los cocaleros del Trópico del Chapare. En ese marco se les solicitó a los entrevistados que hicieran algunas lecturas.

«El carácter cocalero de Evo, va a prevalecer sobre el tema indígena y eso lo ha mostrado concretamente. Ahora hay una prevalencia del tema sindical (...) Se habla en Bolivia, como si el gobierno de Evo Morales, hubiera tenido dentro de su gobierno dos fases. En la fase uno, Evo Morales hace una apelación al tema indígena y tal, pero se podía leer en su discurso que era una construcción, que no era el original, porque si uno lee al Evo Morales antes del 2006, hay una construcción sindical. Los cocaleros son ante todo sindicales y pude ser que esa sea la clave de su éxito». (Entrevista con Carmen Ibáñez Cueto, Universidad de Bielefeld, 04/07/2012)²⁷⁴.

Por 18 años consecutivos²⁷⁵ Evo Morales se ha mantenido en la presidencia de las Seis Federaciones de Cocaleros del Trópico de Cochabamba.

²⁷²Véase: «*Spedding: Los emergentes campesinos ricos toman la batuta económica y política en Chulumani*», disponible en: http://www.pieb.com.bo/sipieb_notas.php?idn=7986 (Última consulta, 09/07/2013).

²⁷³Véase: «*La coca aumenta y en Chapare fijan un límite*,» disponible en: <http://www.eldeberdigital.com/2010/2010-06-14/vernotaahora.php?id=100614003131> (Última consulta, 10/07/2013).

²⁷⁴ Véase: «*Bolivia, a propósito del TIPNIS*». Universidad de Bielefeld, Alemania 04/07/2012 http://www.youtube.com/watch?v=XaXuer2gs_A (Última consulta, 12/07/2013).

²⁷⁵ El 9 de julio de 2012, Evo Morales, fue reelegido presidente de las Seis Federaciones del Trópico, siendo la novena vez que resultó proclamado como líder sindical, suma 18 años consecutivos de permanencia en dicho cargo. En el marco de su último nombramiento, Morales agradeció el gesto:

A finales de 2011 se conoció un proyecto de ley presentado a la Asamblea Legislativa de Cochabamba para que los coccaleros pagaran 3.00% de impuesto sobre el total de su producción, con esta iniciativa se pretendía recaudar 33 millones de bolivianos anuales. De acuerdo al asambleísta Henry Paredes: «El proyecto de ley beneficiaría al departamento de Cochabamba, porque cada afiliado tiene una producción anual de 16 hectáreas y obtiene como un ingreso unos 24.000 bolivianos.»²⁷⁶

Sin embargo, la ley no avanzó y para julio de 2013 se hizo público que los coccaleros continuarían exentos de pagar impuestos. De acuerdo a Roberto Ugarte del Servicio Nacional de Impuestos (SIN), no se cobrará tributos a los productores de hoja de coca porque ellos tienen menos capital que los trabajadores gremialistas.²⁷⁷ «...Si bien, los coccaleros son productores en las Yungas y en el Valle de Cochabamba ellos estarían dentro de la normativa pero no pagan impuestos porque no están alcanzando como los pequeños comerciantes».²⁷⁸

A manera de análisis, la convergencia de intereses entre ambas élites no se debería de limitar sólo al ámbito económico o político, porque las élites interactúan en el ámbito cultural-simbólico, Herrera Gómez (2002).

«Siento que esta reelección como presidente (de los coccaleros) es más por cariño, por respeto, no como para que pueda funcionar; yo lo agradezco, yo siento que no me abandonan hasta en eso.» Véase: «*Evo es elegido líder de los coccaleros por novena vez,*» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Evo-elegido-lider-coccaleros-novena_0_1647435269.html (Última consulta, 10/09/2013).

²⁷⁶ Véase: «*Proponen que los coccaleros paguen un impuesto,*» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/nacional/20111012/proponen-que-coccaleros-paguen-un-impuesto_145287_299997.html (Última consulta, 10/07/2013).

²⁷⁷ Después de haberse conocido la noticia, Andrés Gómez Vela, mencionó en Twitter: «Servicio de Impuesto dice que los #coccaleros no pagan impuestos porque tienen menos capitales que los gremiales, éstos responden: mentira» Gómez A. (2013): Post en twitter, 05/07/2013. Revelado desde: <https://twitter.com/AndrsGomezV>

En la misma línea, Carlos Hugo Molina, mencionó en Twitter: «Esta forma nacional de mentirnos...”SIN: coccaleros no tributan porque tienen menos capital que los gremiales». Molina, Carlos, H. (2013): Post en twitter, 05/07/2013. Revelado desde: <https://twitter.com/eldelagora>

²⁷⁸ Frente a tales declaraciones, Francisco Figueroa, secretario general de la Confederación de Gremialistas, refutó que un gremialista tenga mayor capital que un productor de coca de la Paz o Cochabamba: «Cómo un comerciante va a comprar a un compañero que produce coca en el Chapare o en las Yungas. Un cato ¿Cuántos taques da?, cosechan tres veces al año y el taque cuesta hasta 1.8000 bolivianos que no paga impuestos y no los pequeños comerciantes». Véase: «*Sin defiende el no cobro de tributos a los coccaleros, dice que son más pobres en relación a los gremiales,*» disponible en: <http://eju.tv/2013/07/sin-defiende-el-no-cobro-de-tributos-a-los-coccaleros-dice-que-son-pobres-en-relacin-a-los-gremiales/> (Última consulta, 10/07/2013).

En reiteradas ocasiones la élite sectorial cocalera se ha movilizado para demandar a las Naciones Unidas la despenalización del uso tradicional de la hoja de coca. Para fortalecer su demanda son movilizadas miles de personas en diferentes plazas y gobernaciones. Las concentraciones más representativas son realizadas en frente de la Embajada de Estados Unidos, es allí donde realizan las denominadas «jornadas de acullico» (masticado de la hoja de coca).

En la jornada de acullico de enero de 2011 el Viceministro de Coordinación Gubernamental, Wilfredo Chávez justificó la defensa de la coca y su industrialización porque «es una tradición ancestral». En ese contexto Ernesto Cordero, presidente de la Asociación Departamental de Productores de Coca (Adepcoca), declaró: «Estamos mostrando al mundo que la coca no es como se está satanizando. En su estado natural, nuestra hoja sagrada es una medicina».²⁷⁹

En marzo de 2012, Evo Morales solicitó en la Asamblea de Naciones Unidas (Viena), que se despenalizara el acullico, utilizó el mismo discurso de los productores de coca, dijo: «la coca en su estado natural no es un estupefaciente...Le pido a todas las instituciones, a todos los países, que reparen un error histórico».²⁸⁰

En las distintas campañas en pro de la despenalización de masticado,²⁸¹ ambas élites exhiben diferentes productos elaborados con hojas de coca: medicinales, alimenticios y estéticos.²⁸²

²⁷⁹ Véase: «*Masivas marchas en pro de la coca,*» disponible en: <http://www.la-razon.com/version.php?ArticleId=124555&EditionId=2421> (Consultado, 10/07/2013).

²⁸⁰ A nivel legislativo, el MAS, presentó un proyecto de ley para el día del acullico. De acuerdo al diputado del MAS, Jorge Medina: «La hoja de coca no es droga, es como si dijéramos que la uva es vino, para ser vino sufre un proceso, lo mismo pasa con la hoja de coca, por eso debemos defender la hoja, el acullico, porque es ancestral y milenaria, no estamos defendiendo el narcotráfico.» Véase: «*Morales defiende el acullico y habla de su reelección,*» disponible en: <http://www.opinion.com.bo/opinion/articulos/2012/0313/noticias.php?id=47664> (Última consulta, 11/07/2013).

²⁸¹ Otra forma de campaña permanente para la concienciación de los beneficios obtenidos por la hoja de coca, se da en las diferentes ciudades y pueblos del país. Es común encontrar pequeñas tiendas que ofrecen todo tipo de productos medicinales para diferentes enfermedades, variedad de bebidas y comidas, además de camisetas, gorras, bolsos, pulseras y cadenas simbolizando la hoja de coca.

²⁸² En el reportaje de noticias de RT, Carlos Dávila, un químico-farmacéutico, menciona que más del 70% de la coca se destina al narcotráfico. También señala que se intenta vender la idea de los productos medicinales de la hoja de coca, pero que en el país se carecen de estudios sobre los beneficios de dicha hoja. Véase: «*Cocaleros de Bolivia preocupados por su futuro,*» disponible en: <http://www.youtube.com/watch?v=SPDlu2g18yk> (Consultado, 16/07/2013).

La élite sectorial cocalera no sólo ha penetrado en la estructura del Estado,²⁸³ sino que además dirige algunas de las instituciones, como por ejemplo, el Viceministerio de la Coca y Desarrollo Integral.²⁸⁴ Los/las cocaleros/as parlamentarios/as detentan poder político frente a las organizaciones sociales. Leonidal Zurita aliada de Evo Morales posee fuerte liderazgo frente a la CSUTCB y actúa como estratega en el Viceministerio de Coordinación de los Movimientos Sociales que depende del Ministerio de la Presidencia. Otro caso es el de Silvia Lazarte, una reconocida cocalera que fue presidenta de la Asamblea Constituyente, Gamboa (2008).

El Chapare al ser el bastión de ambas élites es una de las regiones más beneficiada por la inversión pública. A mediados de 2011 se conoció de la construcción de un aeropuerto internacional en el cual se invertirán 40 millones de dólares. Luego de conocerse la noticia, el alcalde de Chimoré, Víctor Blanco declaró: «Esta es la obra del siglo para los habitantes del trópico de Cochabamba y del Municipio de Chimoré, que traerá consigo progreso y abrirá alternativas de ingresos económicos generados en el turismo y la exportación de productos agrícolas que son la base económica de esta región.»²⁸⁵ La élite política apuesta por convertir al Chapare en el nuevo eje de desarrollo del país.

A finales de julio de 2013, el gobierno de Morales, puso en marcha la primera fábrica de coca para uso medicinal. En esa oportunidad Evo Morales, reiteró que él masca coca por recomendación médica: «Me hace muy bien, y (mucha gente) está combatiendo la diabetes con coca, eso está demostrado.» Véase: «*Bolivia abre la primera fábrica de coca para uso medicinal,*» disponible en: <http://www.elmundo.es/america/2013/07/30/noticias/1375177714.html> (Consultado, 30/07/2013).

²⁸³ A mediados de agosto de 2013, en el marco del VI Foro Internacional de la Hoja de Coca, organizado por el gobierno de Morales, se conoció que el Estado boliviano está interesado en exportar harina de coca para el tratamiento médico de adictos a la cocaína. El respaldo que ofrece la élite política a la élite sectorial cocalera es bastante significativo porque periódicamente intenta crear un mercado legal, que justifique la producción. Véase: «*Plantean en Bolivia exportar harina de coca para tratar adicción a la cocaína,*» disponible en: http://www.la-razon.com/economia/Plantean-Bolivia-exportar-adiccion-cocaina_0_1888611199.html (Consultado, 16/08/2013).

²⁸⁴ De acuerdo a la información disponible en el sitio web del Viceministerio de Coca y Desarrollo Integral, su visión es consolidar la política sectorial de desarrollo integral en el área de producción de la hoja de coca, aplicando mecanismos de participación y concertación social para la reducción de la pobreza en el marco de la revalorización de la hoja de coca, en el ámbito de la intervención del Programa de Desarrollo para el Vivir Bien. Véase: <http://www.vcdi.gob.bo/index.php/institucion/institucional> (Consultado, 12/07/2013).

²⁸⁵ Véase: «*En marcha construcción de aeropuerto Internacional en Chapare boliviano,*» disponible en: <http://eju.tv/2011/07/en-marcha-construccion-de-aeropuerto-internacional-en-chapare-boliviano/> (Última consulta, 11/07/2013).

A finales de 2012 el gobierno anunció la construcción de un ferrocarril que comunicará las rutas entre Bulo Bulu-Santa Cruz, el proyecto persigue fomentar la exportación de productos del trópico cochabambino a mercados de Argentina y Brasil. En la misma línea, el gobierno firmó un contrato de más de 9 millones de dólares para la instalación de una procesadora de frutas. De acuerdo a Álvaro García Linera: «El Chapare tiene que convertirse en un poderío agrícola para la economía nacional e internacional».²⁸⁶

Hasta el momento hemos hecho referencia a los beneficios que recibe la élite sectorial cocalera por la fidelidad con la élite política y viceversa. Sin embargo, la convergencia de intereses entre ambas élites no está exenta de conflictos e incluso generó divisiones al interior de la élite política, por ejemplo, por la construcción de la carretera que atravesaría el TIPNIS, contradiciendo el discurso del «Vivir Bien»²⁸⁷ y de defensa de la Pachamama.

²⁸⁶ Véase: «Gobierno crea en el Chapare un nuevo eje del poder agrícola,» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Gobierno-Chapare-nuevo-poder-agricola_0_1710428997.html (Consultado, 11/07/2013)

²⁸⁷ El «Vivir Bien», es traducido de la palabra aymara *Suma qamaña*, que significa una concepción de vida no sólo aymara, sino propia de los pueblos indígenas originarios, rescata su cosmovisión sobre el «estar siendo» con la comunidad y la naturaleza y se presenta como una nueva concepción de desarrollo que difiere la concepción de desarrollo occidental. Evo Morales, en uno de sus discursos dijo: «Decimos Vivir Bien porque no aspiramos a vivir mejor que los otros. No creemos en la concepción lineal y acumulativa del progreso y el desarrollo ilimitado a costa del otro y de la naturaleza...es pensar no sólo en términos de ingreso per-cápita, sino del de identidad cultural, de comunidad, de armonía entre nosotros y con nuestra Madre Tierra. Nuestra visión de armonía con la naturaleza y entre los seres humanos es contraria con la visión egoísta, individualista y acumuladora del modelo capitalista.» (Discurso de Evo Morales, citado en Huanacuni, 2010, Vargas, 2011:62).

El TIPNIS: Élite versus Pachamama

El conflicto del TIPNIS²⁸⁸ es considerado una de las peores crisis desde que se produjera la circulación de élites.²⁸⁹ La represión policial que intentaba frenar la marcha organizada por los indígenas del TIPNIS en rechazo a la construcción de la carretera generó descontento social e incluso provocó la renuncia de dos ministros y de otros funcionarios de alto rango luego que se conociera que la policial había provocado 74 heridos.²⁹⁰ Como consecuencia de la acción policial, a la marcha se sumaron 1.500 adeptos.²⁹¹ (Véase, anexo No. 10. Pared de edificio público, Cochabamba, 2011).

²⁸⁸ El trabajo de campo, coincidió con la llegada a La Paz de la VIII Marcha Indígena en contra de la construcción de la carretera que atravesaría el parque Territorio Indígena y Parque Nacional Isiboro Sécore, (TIPNIS). La Carretera de 330 kilómetros entre Villa Tunari, Cochabamba y San Ignacio de Moxos, Beni. Las autoridades indígenas habían rechazado desde mayo de 2010, su posible construcción, amparándose en la Constitución y la ley 180, de Protección del TIPNIS, que lo declara territorio de los pueblos Chimán, Yuracaré y Mojeño (distribuidas en 64 comunidades) reconociéndolo como área protegida de interés nacional. Véase: Ley 180, disponible en <http://cejis.org/web-version-2012/sites/default/files/L180%20-%20Ley%20de%20proteccion%20del%20TIPNIS.pdf> (Última visita, 04/04/2013).

²⁸⁹ Otra fuerte crisis a la que se ha enfrentado la élite política, el «gasolinazo». El 26 de julio del 2010, con el Decreto Supremo 748 se determinó el aumento del precio del combustible en un 73% (el alza a la gasolina en las últimas décadas había sido bastante menor, por ejemplo durante el gobierno de Banzer Suárez el 35% y de Paz Zamora el 28%) (Lorenzo, 2011, 4). La medida generó fuertes reacciones de diversos sectores sociales, que a través la protesta social lograron la derogación del mismo, el 1 de enero de 2011.

El gobierno justificó la liberalización de los precios y el fin de los subsidios como medida necesaria para mantener el equilibrio de la economía y acabar con el *contrabando fronterizo*. El precio del barril para de petróleo para el mercado interno se había mantenido en 21 dólares, mientras que en el mercado internacional se cuadruplicaba esa cifra. «Bolivia importa gasolina y diesel a precios de mercado y los entrega con subvención al mercado interno» parte de ese combustible es vendido a través del comercio ilegal en los mercados fronterizos, pese a la existencia de control militar.

El presidente admitió en reiteradas ocasiones que no puede controlar el contrabando de gasolina y diesel que se vende a los países vecinos. Evo Morales, dijo: «Controlamos y controlamos bastante, pero hay un contrabando hormiga que no se puede combatir fácilmente... puede ser que sea debilidad del Gobierno Nacional, las Fuerzas Armadas movilizadas, la Policía Nacional».

Para profundizar en las acciones colectivas producidas durante la vigencia del gasolinazo, véase: «*Para mañana, los sectores sociales programaron marchas de protesta contra el 'gasolinazo'*,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/2010/2010-12-29/vernotaahora.php?id=101229012656> (Última visita, 05/04/2013). Y «*Evo Morales dice que incrementó de carburantes es para garantizar inversión*:» <http://www.eldeber.com.bo/2010/2010-12-29/vernotaahora.php?id=101228183756>» Última visita, 05/04/2013).

²⁹⁰ Véase: «*Las renuncias y disculpas no frenan las protestas por TIPNIS*,» disponible en: <http://www.paginasiete.bo/2011-10-01/Nacional/Destacados/09Esp01011011.aspx> (Última consulta, 10/07/2012).

²⁹¹ Véase: «*Evo Morales se topa con su propio discurso indigenista*,» disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/09/110926_bolivia_indigenas_derecho_consulta_evo_morales_az.shtml (Última consulta, 11/07/2013).

A mediados de 2011, los medios de comunicación señalaron las contradicciones discursivas manejadas por Evo Morales y su afán por la construcción de la carretera. Morales en uno de sus discursos mencionó: «Tenemos recursos económicos garantizados y aparecen algunos supuestos defensores del medio ambiente que usan a nuestros hermanos para que no se realice este camino. Quieran o no quieran en nuestra gestión vamos a entregar el camino Villa Tunari-San Ignacio de Moxos.»²⁹² (Véase, mapa 3. Zonificación del TIPNIS y avances de cultivos de coca en zona de colonización).

Ilustración 3: Mapa 3
Zonificación del TIPNIS y avances de cultivos de coca en zona de colonización.



Fuente: ²⁹³

²⁹² Véase: «Evo: “Quieran o no”, se construirá la carretera a Beni,» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/economia/20110630/evo-%E2%80%9CQuieran-o-no%E2%80%9D-se-construira-la-carretera-a_131848_267094.html (Última consulta, 11/07/2013).

²⁹³ Véase: <http://www.cedib.org/mapas/zonificacion-del-tipnis-y-avance-de-cultivos-de-coca-en-zona-colonizacion/> (Última consulta, 16/09/2013).

Se han manejado diferentes hipótesis²⁹⁴ por el interés de Morales en la construcción de la carretera. Una de estas plantea que Morales está siendo presionado por los sindicatos de cocaleros²⁹⁵ interesados en expandir la frontera agrícola²⁹⁶ y que la élite gobernante con su política extractivista querría explotar los recursos naturales especialmente minería e hidrocarburos de la zona.²⁹⁷ Hipótesis que se ve reforzada por el rol desempeñado por las élites durante la VIII y IX marcha en defensa del TIPNIS.

En una declaración del Secretario de la Asociación Provincial de Productores de Hoja de Coca de Caranavia, Sinforiano Cusi, anunció que su organización no dejaría pasar la novena marcha: «Los cocaleros nos vamos a organizar y nos vamos a pronunciar en

²⁹⁴Evo Morales, defiende la construcción de la carretera, argumentando que ésta contribuirá al desarrollo e integración de Bolivia, especialmente entre Cochabamba y Beni. Para profundizar en diferentes interpretaciones que se han realizan en Bolivia, véase: Fundación TIERRA (2012): *Marcha indígena por el TIPNIS*, La Paz. También puede consultarse el artículo: «Miseria de la geopolítica» (Raúl Prada) disponible en: http://horizontesnomadas.blogspot.it/2012/09/miseria-de-la-geopolitica-critica-la_8756.html(Última visita, 04/04/2013).

²⁹⁵En la zona de contacto donde conviven comunidades indígenas y colonizadores, estallaron repetidas veces conflictos sobre todo por el uso de las tierras y de los recursos naturales. «Asimismo, los colonizadores a veces demuestran actitudes arrogantes frente a los “otros indígenas” que son considerados como “atrasados” y “menos civilizados”, lo que contrasta claramente con su autorretrato, que nombra como parte del “nosotros”, aparte de los grupos andinos, también a etnias amazónicas (chimanes, ayores)». (Shillin-Vaca y Schorr, 2011:258). La élite sectorial cocalera, no defiende reivindicaciones sobre conservación de un modo particular de vida, por ejemplo, demandas por tierras colectivas, fortalecimiento de la vida comunitaria o críticas a los proyectos extractivistas que pudieran deteriorar el medio ambiente.

²⁹⁶Adolfo Chávez dirigente de la marcha en defensa del TIPNIS, sostiene que los cocaleros apoyan construcción de la carretera para ampliar los cultivos de coca en el parque. Véase: «Bolivia: cancelación de carretera por el Tipnis desata protesta de grupos inconforme con la medida,» disponible en: <http://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/bolivia-cancelacion-de-carretera-por-el-tipnis-desata-protestas-de-grupos> (Última consulta, 11/07/2013).

²⁹⁷ El 23 de mayo de 2013, Álvaro García Linera, anunció que YPFB, ingresará a parques nacionales para explorar y explotar recursos hidrocarburíferos porque son áreas altamente petrolíferas y gasíferas. El 11 de agosto de 2011, el entonces Ministro de Hidrocarburos, José Luis Gutiérrez reveló que en el TIPNIS, habría reservas de hidrocarburos que estaría siendo estudiadas por YPFB Petroandina SAM, una sociedad formada por las petroleras estatales de Bolivia y Venezuela. En ese contexto García Linera dijo: «Una buena parte de esa franja gasífera y petrolera con seguridad ha sido conocida por ingenieros hace mas de 20 o 30 años. Y no, por casualidad en una buena zona altamente petrolera y gasífera se han ido declarando en los años parques, para que no los exploremos, para que guardemos seguramente para alguien.» Véase: «YPFB explorará petróleo y gas natural en las áreas protegidas,» disponible en: http://www.la-razon.com/economia/YPFB-explotara-petroleo-natural-protegidas_0_1838816152.html (Última consulta, 12/07/2013).

contra de esa marcha que se ha politizado y que simplemente quiere perjudicar a nuestro presidente Evo Morales.»²⁹⁸

En los momentos más críticos del conflicto Morales jugó un doble rol: líder de la fracción extractivista de la élite política y defensor los intereses de la élite sectorial cocalera.²⁹⁹ En sus diferentes discursos solicitó el respaldo social para defender a los cocoleros: «...Yo quisiera ver ahora que alguna ONG acompañe la verdadera marcha de los hermanos que viven ahí adentro y piden camino.»³⁰⁰

A manera de análisis, en coyunturas conflictivas como la provocada por el TIPNIS, la élite sectorial cocalera estratégicamente solicita a las organizaciones sociales proteger a Morales de los conspiradores políticos.³⁰¹ De igual manera la élite política

²⁹⁸ El 25 de abril de 2012, partió la IX marcha indígena desde Chaparina, a 350 kilómetros de La Paz, en rechazo a la Ley 222 de consulta previa sobre la construcción del tramo II de la carretera Villa Tunari-San Ignacio de Moxos, que atravesaría el corazón de la reserva natural. Véase: «*Cocaleros de Caranavi anuncian que no dejarán la IX marcha por el TIPNIS*,» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Cocaleros-Caranavi-anuncian-IX-TIPNIS_0_1598240255.html (Última consulta, 11/07/2013).

²⁹⁹ A finales de septiembre de 2011, se conoció de la violenta represión policial cerca del Puente San Lorenzo, Yacumo, en contra de los indígenas que se movilizaban en defensa del TIPNIS. La Fundación Tierra, informó que efectivos policiales rodearon el campamento indígena y lanzaron bombas lacrimógenas y que posteriormente subieron a diferentes camionetas a mujeres y niños. Los marchistas fueron atados con cintas y puesto boca abajo, mientras esperaban que más autocarros llegaran al lugar. Luego de conocerse la noticia, la Ministra de Defensa Cecilia Chacón presentó su renuncia irrevocable, debido a la violenta represión policial. En ese contexto, Chacón declaró: «Asumo esta decisión porque no comparto la medida de intervención de la marcha que ha asumido el gobierno y no puedo dejar de justificar la misma en tanto existan otras alternativas en el marco del diálogo, respeto a los derechos humanos y defensa de la madre tierra.» Véase: «*Cocaleros de Caranavi anuncian que no dejarán la IX marcha por el TIPNIS*,» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Cocaleros-Caranavi-anuncian-IX-TIPNIS_0_1598240255.html (Última consulta, 11/07/2013).

³⁰⁰ Mientras el investigador analizaba el presente apartado, se conoció que uno de los principales defensores del TIPNIS, Adolfo Chávez, presentó una resolución del INRA, en la que ubica a Gumercindo Pradel, líder de CONISUR (Consejo Indígena del Sur), de poseer 1,4 hectáreas de coca en el polígono 7 del TIPNIS (parcela 47), con afiliación al sindicato agrario Villa Bolivia. Véase: «*Pradel, en la mira lo acusan de tener cicales en el Tipni*», disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/vernotanacional.php?id=130715224011> (Consultado, 16/07/2013). Véase: «*Evo defiende ruta por Tipnis y apoya a marchistas*,» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/economia/20111229/evo-defiende-ruta-por-tipnis-y-apoya-a-marchistas_155048_322860.html (Consultado, 11/07/2013).

³⁰¹ En el siguiente audio se escucha el llamado que hace Leonilda Zurita, a las diferentes organizaciones a defender «el proceso de cambio». Véase (escúchese): «*Declaraciones de Leonilda Zurita, jefa del MAS-Marcha en apoyo al gobierno de Evo Morales (19/IV/11)*,» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/local/20110419/declaraciones-de-leonilda-zurita-jefa-del-mas-marcha-en-apoyo-al-gobierno_122231_244462.html (Consultado, 12/07/2013).

invita a todos los «hermanos» a defender al pueblo. Estratégicamente ambas élites identifican a los enemigos del proceso de cambio e inician con el proceso de desgaste.

Durante la VIII marcha en contra de la construcción de la carretera los indígenas del TIPNIS acusaron a Evo Morales de generar conflictos entre ellos³⁰² y de mantener un doble discurso. Adolfo Moya líder de la marcha señaló que:

«Él (Evo Morales) habla claro que respeta a los derechos de los pueblos indígenas y que es el mejor defensor del medio ambiente...él está destruyendo un área protegida, un lugar de vida de los pueblos indígenas. Esta carretera abre la posibilidad de que aquí a unos 10 o 15 años ingrese una masiva colonización y se produzca el saqueo de los recursos naturales.»³⁰³

De acuerdo a diferentes analistas, Evo Morales se transformó de líder «pachamámico»³⁰⁴ a defensor del «desarrollismo/extractivismo.»³⁰⁵

En abril de 2012, debido a las fuertes presiones sociales Evo Morales anunció que rescindiría el contrato con la empresa brasileña OAS,³⁰⁶ firmado en 2008. Morales afirmó que la anulación del contrato obedecía al incumplimiento de la realización de la obra que pasaría por medio del TIPNIS y que los indígenas rechazaban. Pero, luego se conoció que una empresa de cocaleros haría el tramo I de la vía del TIPNIS.³⁰⁷

³⁰²Evo Morales sostiene que: «La Marcha es ahora una nueva candidatura a la Presidencia de un partido...”Tenemos un conflicto pequeño con un grupo de indígenas”. Inclusive (tiene el) apoyo de Naciones Unidas...Sospechosamente estos días algunos hermanos dirigentes están en contacto permanente por teléfono con la embajada de Estados Unidos». Posteriormente de haber identificado y señalado a los enemigos externos, solicita el apoyo de las bases sociales para defender el proceso de cambio. Véase: «*Las frases los 40 días de conflicto por el Tipnis*», disponible en: <http://www.oxygenobolivia.com/o2/tierra/6a5553722e897f38f956> (Última consulta, 28/02/2013).

³⁰³Véase: «*Una carretera aleja a Evo Morales de los indígenas del Tipnis*», disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/08/110818_bolivia_tipnis_carretera_cch.shtml (Última consulta, 13/07/2013).

³⁰⁴El conflicto del TIPNIS, canceló la posibilidad de hacer planes desarrollistas en el plano de las políticas públicas y mantener el discurso pachamámico. Obligó a poner sobre la mesa una pluralidad de problemas que son precisamente, las dificultades para aterrizar perspectivas posdesarrollistas a las que nadie se opone (o, mejor dicho, nadie se oponía antes del conflicto del TIPNIS), pero tampoco (casi) nadie defiende a la hora de definir políticas públicas en una reunión de Gabinete. (Stefanoni, 2012, 9-25).

³⁰⁵Por medio de las políticas extractivistas, el Estado capta (o intenta captar) una mayor proporción del excedente generado por los sectores extractivos, y parte de esos financian programas sociales, con lo que ganan nuevas fuentes de legitimación social, Gudynas (2010, 9).

³⁰⁶El contrato de la construcción del tramo San Ignacio de Moxos (Beni) – Villa Tunari (Cochabamba).

³⁰⁷Véase: «*Sin licitación. Cocaleros se vuelven empresarios y Evo les adjudica tramo de vía por el Tipnis*», disponible en: <http://eju.tv/2012/10/invitacin-directa-de-evo-cocaleros-empresarios-harn-tramo-i-de-la-va-por-el-tipnis/> (Última consulta, 16/07/2013).

En ese contexto el diputado indígena Pedro Nuni dijo que la firma del contrato con las empresas AMVI y EBC, era otra irregularidad del gobierno: «Aparentemente le ha quitado el proyecto a la empresa brasileña OAS, para que no construya el camino. Pero sólo es el contrato. El financiamiento (de 300 millones de dólares que tenía de parte del Banco de Desarrollo de Brasil, BNDES) está vigente y ahora se lo está dando a empresas supuestamente nacionales». ³⁰⁸ La empresa AMVI, está integrada por productores de coca de tres federaciones de Cochabamba. ³⁰⁹

A manera de síntesis, posterior a las dos últimas marchas indígenas en defensa del TIPNIS, se observó: i) Contradicciones del discurso de Vivir Bien y pachamámico, bandera de élite política. ³¹⁰ ii) El conflicto del TIPNIS, reflejaron diferentes concepciones de desarrollo al interior de la élite política y diferentes corrientes políticas-ideológicas a fines la élite sectorial cocalera.

De acuerdo a Xavier Albó, las corrientes políticas-ideológicas al interior de la élite son las siguientes:

«Los extractivistas: son los que piensan que hay que desarrollar el país y que para hacerlo, la fuente fundamental de la que partimos siguen siendo las materias primas... Y que por lo tanto estas cosas que hacen los indígenas que protestan por el TIPNIS, protestas por el gas...eso no tiene mucho sentido porque el país necesita tener estos recursos (eso son los extractivistas). En ellos creo que hay pocos indígenas...»

Ahora no digo que los que están en la línea floja entre si son o no indígena son más bien algunos dirigentes de lo que antes se llamaba colonizadores y que ahora tienen ese título que es digno de una novela de Humberto Eco, que son las Comunidades Agroecológicas e interculturales, pero que son los antiguos colonizadores».

³⁰⁸Véase: «Indígenas dicen que la vía abre puertas para lotear el TIPNIS,» disponible en: <http://eju.tv/2012/10/invitacin-directa-de-evo-cocaleros-empresarios-harn-tramo-i-de-la-va-por-el-tipnis/>(Última consulta, 16/07/2013).

³⁰⁹ La empresa AMVI, no dispone de información en internet.

³¹⁰La élite política en su afán de provocar el desgaste de los indígenas marchistas, les acusó de responder a intereses externos, primero al de las ONGs, y luego a los intereses de la derecha y por último que estos respondía a los intereses de Estados Unidos. Morales, distorsionó la importancia de la marcha acusando a Estados Unidos de de satanizar a los cocaleros. «La acusación viene justamente del imperio, de satanizar al cocalero. La hoja coca en su estado natural es un producto con muchas cualidades nutritivas y medicinales.» También defendió que los cocaleros, están interesados en evitar nuevos asentamientos en el TIPNIS. Véase: «Cuando estamos sin Estados Unidos, estamos mejor,» disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2012/05/28/actualidad/1338221594_296710.html (Consultado, 15/07/2013)

Para los extractivistas la construcción de la carretera es una demanda social legitimada por los colonizadores (élite sectorial cocalera). Albó continúa e identifica el origen social de algunos de los líderes y su visión en torno a la explotación de los recursos naturales.

«El portador de ellos es Isaac Dávalos, que en realidad no es colla, no es indígena, él es Vallegrandino (que están a medio camino, que no son ni collas ni cambas), pero en este grupo sí hay otros collas: la Nemesia Chacollo (Ministra de Desarrollo Rural y Tierras), es de origen colla, son los colonizadores que dejaron su lugar de origen y entraron en la ocupación de tierras nuevas que son tierras abierta para mercado de tierras, para producir. Y tienen menos escrúpulos de compra-venta de tierra. (...) Isaac Dávalos, llego a tener una frase muy brutal que dice: Hay que sacrificar la Pachamama en beneficio del desarrollo». (Entrevista con Xavier Albó, La Paz, 31/07/2011, pág. 11 -12)³¹¹.

El conflicto provocó crisis al interior de la élite política e hizo surgir diferentes líneas política:³¹² los pachamámicos, desarrollistas/extractivistas, los históricos y los disidentes.³¹³

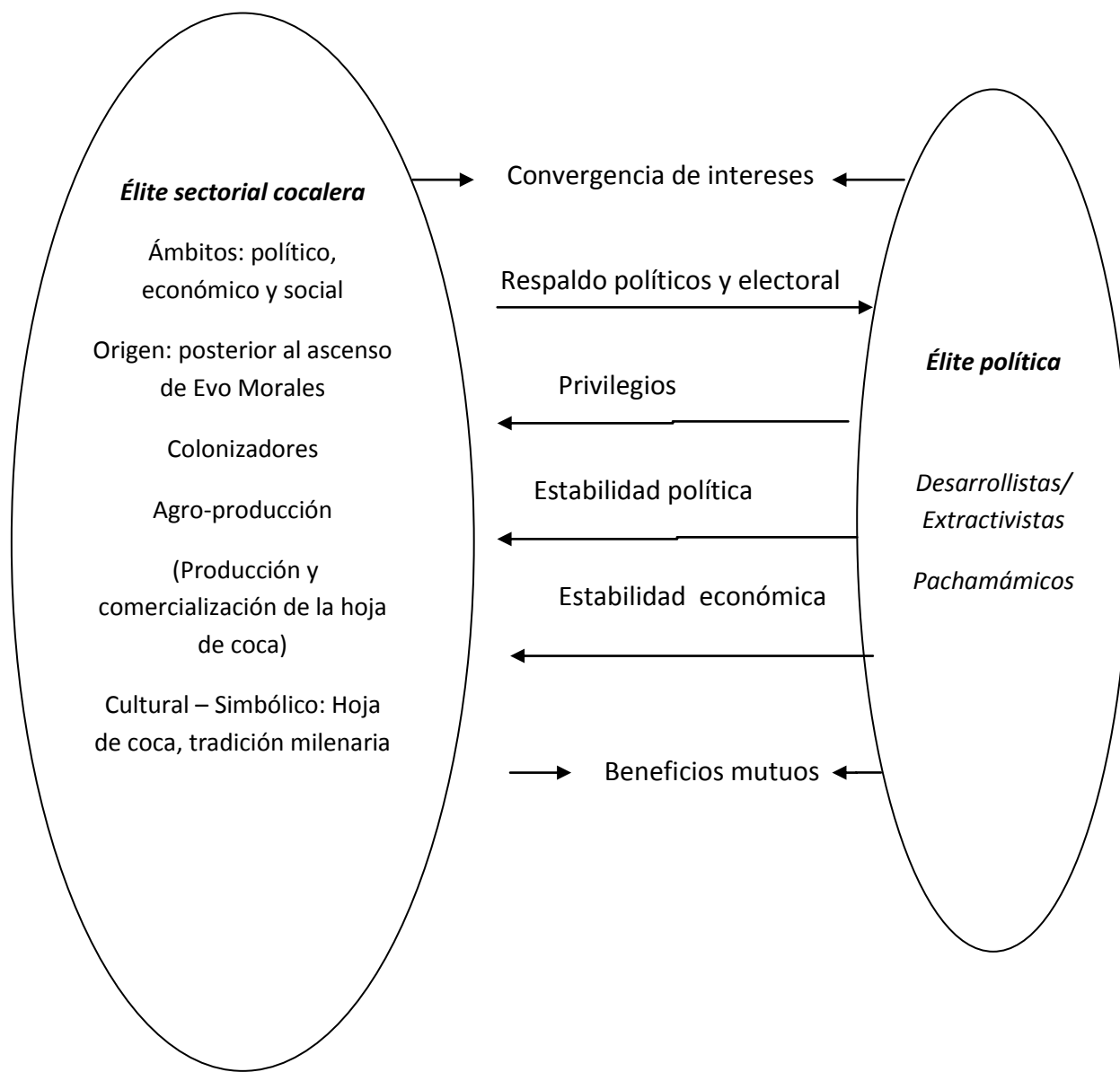
De acuerdo a nuestra investigación son dos las corrientes predominantes en el seno de la élite: los desarrollistas/extractivistas y los pachamámicos; sin embargo, ambas corrientes convergen obligatoriamente con los intereses de la élite sectorial cocalera porque reconocen su fuerza social e influencia política. (Véase, gráfico, No. 11. Convergencia de intereses).

³¹¹Isaac Dávalos, jugó un papel importante en el liderazgo de la contra-élite (antes del ascenso de Evo Morales). Las investigaciones académicas, han prestado poca importancia a su liderazgo. Haciendo revisión de la información en los medios de comunicación se puede percibir que su discurso es más o menos el mismo de antes del ascenso. Amenazas de bloqueo para presionar a la derecha y también utiliza: «Es la guerra de los ricos contra los pobres» (Econoticiasbolivia, 01/09/06).

³¹²En la entrevista con Helena Argirakis, identificó cada una de las líneas ideológicas con sus respectivos representantes: «...Pero no es todo el gobierno parte de esa élite porque hay una base social ancha compuesta por diferentes sectores (movimientos sociales y pacto de unidad) y creo que hay una pugna entre esa élite, porque por ejemplo hay una diferencia de visión entre los desarrollistas (se les ha puesto en la prensa los desarrollistas) y las visiones respecto al Buen Vivir o los que le llaman los pachamámicos...Hay una tercera línea que le llaman los históricos y una cuarta línea que les llaman los disidentes, que cada uno de estos tiene nombre y apellidos de conducciones, o sea estaría Álvaro García Linera, con los desarrollistas, Choquehuanca con los pachamámicos, Juan Ramón Quintana con los históricos y el grupo Comuna con el Chato Prada en los disidentes en los ex – funcionarios. Esa élite.» (Entrevista con Helena Argirakis, Santa Cruz de la Sierra, 16/08/2011).

³¹³ En el apartado anterior hemos hecho referencia a la corriente de los disidentes.

Gráfico 11: Convergencia de intereses.



Elaboración propia.

La convergencia de intereses entre las élites queda plasmado en sus instructivos internos (Véase, anexo no. 11, Instructivo CSUCTB, Defensa del Proceso de Cambio). Cuando la élite política es cuestionada por la oposición política o por los sectores sociales, la élite sectorial cocalera solicita a las organizaciones sociales afines al MAS, entrar en «estado de emergencia».³¹⁴ Paralelamente identifica a sus enemigos internos (nacionales) y les acusa de ser parte de la derecha opositora neoliberal (los resentidos políticos) quienes intentan arrebatárles «el proceso de cambio»³¹⁵ y derrocar al hermano Evo.³¹⁶ Por lo tanto, a pesar de los conflictos sectoriales o de las contradicciones internas ambas élites están en proceso de consolidación.

A manera de conclusión, al iniciar el presente estudio se había planteado la hipótesis: *«La convergencia de intereses entre la élite sectorial cocalera y la élite política está representada en la figura política y social de Evo Morales»*. Hemos demostrado que la hipótesis es afirmativa, para sustentarla analizamos el *rol* de cada una de las élites y la figura política y social de Evo Morales: presidente de las Seis Federaciones de Cocaleros del trópico y presidente de gobierno.

También hemos expuesto que el conflicto por la defensa del TIPNIS evidenció la contradicción en torno a los discursos de «Vivir Bien», Pachamámico, y las diferentes fracciones al interior de la élite política. Las fracciones desarrollista/extractivista de élite política y la élite sectorial cocalera comparten la necesidad de la construcción de la carretera.

³¹⁴En el lenguaje coloquial significa estar atentos. Las organizaciones hacen uso de la palabra en determinada situación que les afecta e indica que en el caso de que sus demandas no sean atendidas radicalizaran las protestas sociales.

³¹⁵Los llamamientos a defender «el proceso de cambio», son también realizados por el Vicepresidente García Linera: «En este día convoco a los ejecutivos de la Federación provincial a los cantonales, hay que estar en estado de emergencia y en estado de alerta en defensa del Presidente Evo (...) pido al obrero, a los campesinos, a los mineros cooperativistas, defensa del proceso de cambio, si es preciso hay que movilizarse para frenar eso ataques en contra del Presidente.» Véase: *«García Linera pide a sectores defender a Evo Morales y al proceso de cambio,»* disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Garcia-Linera-defender-Evo-Morales_0_1387661230.html (Última consulta, 17/07/2013).

³¹⁶De acuerdo Horst Grebe (político), el gobierno del MAS, ha ido perdiendo el respaldo de los movimientos sociales, indígenas y clases populares, sólo los cocaleros son las únicas bases que se mantienen fieles a Morales. Véase: *«Evo Morales no tiene un mandato, tiene una misión»*, disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2013/05/25/actualidad/1369436652_644598.html (Última consulta, 01/06/2013).

La primera, porque intenta captar una mayor proporción del excedente generado por los sectores extractivos para la financiación de programas sociales y ganar nuevas fuentes de legitimación social.³¹⁷ La segunda, porque necesita expandir el mercado de la tierra, su producción agrícola (producción de la hoja de coca) y la exportación de sus productos hacia mercados externos.

³¹⁷ Se entiende por *legitimidad* al reconocimiento por parte de la población de que los gobernantes de su Estado son los verdaderos titulares del poder y los que tienen derecho de ejercerlo: crear y aplicar normas jurídicas, disponiendo del monopolio de la fuerza, de acuerdo a esas normas, sobre la población, López (2009, 156).

Élite sectorial chola

*Dada la estratificación colonial de dominación,
es posible también que el grupo haya tomado conciencia
de alguna manera de su rol intermediario,
prefiriendo ser la «élite»
de lo indio-campesino
que el escalón más bajo del mundo
español y mestizo-criollo (Barragán, 1997).*

El término «cholo»³¹⁸ o «lo cholo como identidad étnica» no están exentos de controversias. Se debe la connotación negativa (peyorativa)³¹⁹ que la palabra lleva consigo. En el presente estudio consciente de los retos y de las dificultades metodológicas existentes se analiza las nuevas relaciones entre la élite política y la élite chola, para esto se introducirá la categoría analítica «élite sectorial chola».

A manera de introducción, las autoridades españolas siempre se sintieron impotentes por no haber podido clasificar a «estos sujetos intermedios» ni indios, ni españoles. Que crecían en número, en ciudades y en pueblos e interrumpían el ingreso fiscal del tributo indígena, de ahí las problemáticas definiciones de indios forasteros, agregado, yanacona y mestizo. La misma perturbación se sintió en el período liberal republicano, los cholos rompieron la relación del «yo criollo» y «su otro indio».

El cholo inunda las ciudades, es cura, clérigo, tinterillo, comerciante y artesano, habla castellano, pero no rompe sus relaciones con el campo, sino que invierte en ellas para articular ambos espacios, acumular riqueza y ascender socialmente. El cholo es el «verdadero problema nacional» no se le puede civilizar porque ya está

³¹⁸ Existen diferencias considerables entre *chola* y *cholo*. Por *chola* se entiende: a la maravillosa mujer del cholo. Mujer de grandes virtudes entre las que sobre salen: la bondad, la abnegación y la valentía. Es infinitamente superior al cholo si se considera su papel dentro de la sociedad, ella es la que gana tanto o más que su marido en actividades generalmente comerciales. Hábil comerciantes, a su lado, judíos, árabes y otras colonias son aprendices. Es la mujer que alienta en la escuela y el colegio y luego envía a sus hijos a la Universidad para que sean doctores, ingenieros y economista. *Cholo*: Simpático ciudadano con vicios y virtudes. Los cholos han contribuido al país, tanto en la política, en las milicias, y en clero. El cholo es el principal protagonista de 150 años de historia de Bolivia (Diccionario del Cholo Ilustrado, 1978).

³¹⁹ En Guatemala, el uso del término cholo o «xolo» es únicamente peyorativo, se utiliza para burlarse de las personas que «socialmente no cumplen con los estándares de educación y de belleza que la sociedad exige». Se sustentan en la confrontación ladino versus indígena.

«contaminado», tampoco es el mestizo ideal porque no está enteramente asimilado, Soruco Sologuren (2002, 44).

En diferentes ensayos Toranzo(2006), ha explorado el origen y dinámicas de los cholos, según el autor existe una *burguesía chola* que estaría conformada por nuevos segmentos de la economía, liberados o creados por la Revolución Nacional de 1952,³²⁰ vinculados en actividades comerciales destinadas al mercado interno, al transporte interprovincial y al contrabando.

Por otro lado, Pérez- Ruiz (2000, 73-87), considera que *lo cholo* es una de las identidades emergentes. Anteriormente lo cholo indicaba sólo el mestizaje entre indígenas altiplánico y el blanco criollo. Pero, en la actualidad denota una identidad más amplia en la que se ubica no sólo a los mestizos, sino también a los inmigrantes altiplánicos (aymaras o quechuas) que asumen una identidad urbana diferente del habitante no indígena que a su vez reproduce núcleos de organización social y económica específicos.

De acuerdo a Tassi, Arbona y otros, (2012), los comerciantes aymaras se han transformado, en las últimas décadas en uno de los sectores económicos emergentes que están desplazando a las élites tradicionales en Bolivia. Puntualizando, para la presente tesis, no se trata del desplazamiento de una vieja élite por otra, sino de la emergencia o «nacimiento» de una élite sectorial en la esfera económica y su interacción en las esferas políticas, sociales y culturales, Herrera Gómez (2002).

En el presente estudio se denominará élite sectorial chola la élite sectorial originada con la revolución de 1952 que había permanecido invisible por más de sesenta años debido a las antiguas relaciones de poder entre élites tradicionales «élite blanca» y el Estado. Está conformada mayoritariamente por comerciantes aymaras y quechuas, y por sus redes familiares y sociales que incursionan en diferentes ámbitos de la

³²⁰Una imagen ampliamente aceptada en la sociedad boliviana anterior a 1952, es la representación de la sociedad dividida en dos segmentos excluyentes y antagónicos. La minoría blanca dominadora y la masa indígena sometida a todas las cargas y servidumbres. En ese contexto el autor afirma que *elencholamiento*, puso en entre dicho las relaciones entre rangos sociales distintos, antes que entre grupos raciales diferentes y que se acompañó de un estigma, de una reprobación social dada por los de arriba, Romero Pittari (1998, 28-33).

economía informal. Se entiende que el núcleo consolidado de la élite es el que se encuentra en la cúpula piramidal.

En ese marco se plantea la siguiente hipótesis: *«La emergencia de la élite sectorial chola se debe a sus estrechas redes familiares y sociales de comercialización y a las ambivalencias del proceso de cambio».*

La entrevista con Gustavo Adolfo Morales ofrece un primer acercamiento descriptivo de la categoría analítica propuesta.

«Están emergiendo otros grupos sociales, básicamente aymaras y quechuas que son de la primera generación de gente que ha emigrado del campo a la ciudad. Estoy hablando después de la revolución del cincuenta y dos, que han ingresado poco a poco a la generación de ganancias y de acumulación de bienes. Y desde esta lógica aymara y quechua todavía tiene algunos problemas sobre todo de proyección política.

Estos grupos de una nueva élite aymara y quechua que se expresan aquí en La Paz, en el Alto, en la Cancha en Cochabamba o en la Ramada o en las 7 calles en Santa Cruz o en barrios en Trinidad donde todo el comercio está manejado por collas». (Entrevista con Gustavo Adolfo Morales, La Paz, 02/07/2011).

A simple vista no existen grandes diferencias entre las élites sectoriales bolivianas. Pero a medida que se profundiza en sus orígenes, dinámicas políticas, económicas y sociales se observan que los intereses sectoriales de cada minoría están nítidamente determinados. Si entre la élite política y la élite sectorial cocalera existen convergencias de intereses, entre la élite política y la élite sectorial chola la relación está marcada por continuas ambivalencias.

Origen de la élite sectorial chola

El origen de la élite sectorial chola está vinculado a las políticas del MNR, que generó una nueva burguesía basada en la minería.³²¹ Pero también en la apropiación y el manejo de la economía informal por redes familiares de comerciantes que se establecieron en algunas ciudades del occidente del país. En esa línea, es importante puntualizar que la élite sectorial chola desde sus orígenes ha estado vinculada al «sector informal».³²²

«La burguesía chola inicialmente se dedicó a la venta de productos de ferreterías y paralelamente comercializaba artículos derivados de la minería: plata y estaño. Otras unidades sectoriales se dedicaron a la venta de productos textiles y alimenticios». (Entrevista con Paulino Guarachi, La Paz 15/07/2011).

¿Por qué analizar la emergencia de una nueva élite introduciendo la categoría sectorial chola? Porque en algunos trabajos investigación se concluye que los cholos son comerciantes informales y que al interior de ellos se está constituyendo una nueva burguesía; sin embargo, hasta el día de hoy no se ha explorado la relación sectorial que mantiene con la élite política.

³²¹ «En Bolivia, dos de los “barones” del estaño, la principal riqueza del país, eran bolivianos: José Aramayo y Simón Patiño; este último fue un caso raro de movilidad social fulgurante, ya que en su juventud era un *cholo* de escasa educación, que comenzó como empleado de tienda, para convertirse gradualmente en un empresario minero, que pasó más tarde gran parte de su vida en París, Niza y Nueva York. A su muerte, en 1943, era probablemente uno de los hombre más ricos del mundo». (Del Poso, 2009:110).

³²² La economía informal como concepto, ha pasado por diferentes definiciones. En la América Latina de los años sesenta apareció el término - marginalidad - refiriéndose a los asentamientos y viviendas establecidos al margen de los centros urbanos que no contaban con la infraestructura de los asentamientos formales (electricidad, calles, agua potable y sistemas de drenaje). El término - marginado - fue evolucionando hasta incluir no solamente al migrante y habitante de barriadas, sino a un grupo social que comenzó a ocupar una posición estructural en la economía. Al inicio los - marginados - eran considerados originalmente un sector de la clase trabajadora que realizaba ocupaciones manuales no cualificadas y devaluadas en el mercado laboral urbano, aunque también incluía a los artesanos especializados en artes tradicionales y modernas. En los años setenta, el término marginado fue reemplazado por el de - sector informal - para enfatizar la articulación del sector con la economía informal y su papel estructural y permanente en la economía. El sector informal no es homogéneo, tanto en lo que se refiere a las actividades económicas desarrolladas por sus miembros en los niveles de vida y en la posición de clase a la que pertenece. Para la OIT, el sector informal es la persistencia económica de ciertas prácticas tradicionales, las cuales por lo regular incluyen una tendencia hacia la utilización de recursos locales, empresas individuales y familiares de pequeña escala en un mercado competitivo no regulado. Los trabajadores eventuales característicos del sector son aquellos reclutados sin contrato formal, sin acceso a sindicatos ni prestaciones sociales, a los que les pagan según la libre ley de la oferta y la demanda y que pueden ser despedidos en cualquier momento sin ningún tipo de compensación (Adler Lomnitz, 2003, 129-146).

¿A qué factores se debe su reciente visibilidad? En primer lugar, a la creciente apropiación de los espacios físicos en diferentes ciudades y pueblos en todo el país por sus redes familiares y redes sociales que se dedican a la comercialización: compra y venta de una inmensa variedad de productos importados que van desde electrodomésticos, textiles, automotores, transporte, construcción hasta productos alimenticios que son ingresados al país sin pagar impuestos (contrabando).

En segundo lugar, a su capacidad de comercialización y de exportación de productos nacionales entre los que destacan oro, plata y productos alimenticios como el arroz y la harina. Productos que son sacados del país por medio de sus redes de comerciantes informales.

La élite sectorial se consolida a través de sus diferentes niveles jerárquicos.

«...Toda esa distribución en las calles, no es tan caótica, hay un orden allí que le dice yo te dejo vender en mi puesto en tal lugar o te consigo un pequeño pedazo (porque es amigo del gremialista). (Pero) A cambio tu o tu esposa es empleada en mi casa. Hay toda una serie de relación jerárquica...Luego tienes unas relaciones de explotación muy fuerte en este nivel, porque los niveles de ganancia son bajos, gente en condiciones de precariedad, solo come lo que vende al día, muy poco capital ¿Pero cómo se da el enriquecimiento? Eso está pasando desde el ochenta y cinco ¿Quién manejaba antes ese comercio? ».³²³

Soruco Sologuren se refiere a los puestos de ventas en La Paz, El Alto, la Cancha en Cochabamba, la Ramada, las 7 calles en Santa Cruz, etc.

«...después de la revolución del cincuenta y dos, es cuando empiezan a aparecer estos sectores populares que están acumulando y que tienen ese tipo de estructura que no es la estructura de asalariados, obviamente no pagan impuestos. Pero decir que estos sectores son parte del gobierno, ahorita no son, todavía no han visto la necesidad de ser, o sea son sectores que

³²³ Una de las pioneras en los estudios de economía informal y redes sociales es Adler Lomnitz, sus trabajos fueron desarrollados a través del modelo propuesto por Richard Adams, reflexionado en los ámbitos socio-culturales y geográficos de los excluidos de los grandes procesos de organización que han configurado el nuevo orden mundial posterior a la guerra fría. La autora sustenta sus investigación en la teoría del caos porque contribuye a explicar cómo los ámbitos que a primera vista parecieran sumergidos en la entropía y la anomia tienden a generar principios de orden y como ese orden fuera del - gran esquema - global, se expresa en una infinidad de organizaciones informales que a partir de redes personales y grupos primordiales, llegan a construir mecanismo a veces muy poderosos que permiten a diversos sectores subsistir y desarrollarse al margen o en los límites de lo formal y reglamentado, Adler Lomnitz (2003, 129-146).

tradicionalmente no han sido parte de ningún gobierno». (Entrevista con Ximena Soruco Sologuren, La Paz, 11/07/2011).

A diferencia de la composición de la élite cruceña en la que es posible identificar a las redes familiares que la conforman, en el caso de la élite sectorial chola no es posible hacer el mismo ejercicio porque se presentan algunos obstáculos debido a sus dinámicas particulares.³²⁴su origen es relativamente nuevo e incursiona en diversos rubros comerciales.³²⁵

A Paulino Guarachi se le preguntó de algunos de algunos apellidos que la podrían conformar:

Mamani, Ticona, Alques, apellidos que empieza (empezaron), en las ferreterías(en) tiendas de venta de (materiales de) construcción (posteriormente se convirtieron) en proveedores de los municipios. Digamos, tu alcalde de Achacachi y yo vendedor de una ferretería y material de construcción, tú me haces una llamada y me dices mándame cien bolsas de cemento, fierro, etc, para construcción, yo te las mando y después vengo a cobrarte y allí el alcalde como quiere -su diezmo- dice factúrame, por ciento diez bolivianos (Si el precio ha sido cien bolivianos la factura aparecerá por ciento diez bolivianos)». ³²⁶

Guarachi continúa:

«Eso dinamiza el comercio, la habilidad de conectarse con este tipo de negocio. ¿De dónde son? otra vez familias de Sicasica, familias que han logrado, poner tiendas en diferentes partes (del país) a través de las redes familiares...una

³²⁴Menos protagonismo en los medios de comunicación, especialmente la televisión y las páginas sociales de los periódicos, pero sobre todo por la estigmatización social que existe con dicha élite.

³²⁵Carlos Mesa Gisbert, en la entrevista destaca que a la emergencia de la élite es un proceso de transformación, cree que una de las apuestas comerciales más fuertes es la del transporte pesado: *«La existencia de una burguesía chola como la llamaríamos en Bolivia es algo ya anterior, si tu analizas el desarrollo de los mercados, de la importación, del comercio, del transporte, los mercados de abasto, el núcleo quechua y aymara mestizo lo han estado manejando estos sectores. El transporte esta manejado por élites. (Se ha) producido un proceso de transformación que está en camino. Yo no diría que se ha sustituido completamente las viejas élites.»*(Entrevista con Carlos D. Mesa Gisbert, La Paz, 12/07/2011). Uno de los rubros que mayor ganancia les ofrece es el de transporte pesado. Al visitar el sitio web de la empresa *Exprinter Liftvans Bolivia*, se puede comprobar el origen de la misma: Surgió como una empresa de viajes en 1948 en La Paz, en 1957 abrió una sucursal en Cochabamba y en 1963 en Santa Cruz. Actualmente poseen oficinas propias en las fronteras de Yacuiba, Buenos Aires (Argentina), Arroyo Concepción, Santos (Brasil), Arica, Iquique, Antofagasta (Chile), Matarani (Perú), Paraguay y Uruguay. Los servicios que ofrece son los siguientes: Mudanzas nacionales e internacionales, embalajes, logística y distribución, grúas, montacargas, camionetas, seguros.

³²⁶Ximena Soruco mencionó que otra forma de enriquecimiento de la élite sectorial chola, es a través de las licitaciones públicas. Muchas veces las empresas ganadores son de amigos o familiares de algún funcionario de la alcaldía.

forma de organización diferente. No como es el caso de Samuel Doria Medina, su empresa Soboce y punto, sino son familias extendidas, que se recrean en forma de comunidad». (Entrevista con Paulino Guarachi, La Paz 15/07/2011).

Una de las familias más reconocidas es la Fernández. Inició con Max Fernández³²⁷ gracias al éxito de la Cervecería Boliviana Nacional y su posterior incursión en la política partidista de los años noventa con su partido Unión Cívica Solidaria (UCS).³²⁸

Fernández era «cholo», con rasgos indígenas que lo hacían extraño frente al empresariado más poderoso, pertenecía a la «burguesía de piel morena», Lazarte, (1992, 78). La figura de Max Fernández representa a una minoría social diferente: El éxito empresarial, el «cholo político» y el evasor de impuestos.³²⁹

Residencia de la élite sectorial chola

Un estudio arquitectónico intentó acercarse a *lo cholo* investigando sus nuevas viviendas en El Alto³³⁰ y La Paz. Sin embargo, no se logró obtener mayor información e incluso al parecer no existe consenso para definir el tipo de arquitectura que demanda la élite: Arquitectura chola, postmoderna andina, emergente, cohetero, híbrida, fusión, ecléctica, barroco o contemporánea. Estos son algunos de los nombres con los que se trata de bautizar el nuevo estilo arquitectónico cada vez más presente en El Alto y La Paz. De acuerdo a David Vila Fonseca, arquitecto y docente investigador de la UMSA, a la residencia de la élite sectorial chola se le conoce como *arquitectura chola* porque es construida por y para los nuevos ricos (Véase anexo No. 12. Edificio con chalet arriba, Plaza de la Cruz, El Alto).

³²⁷ Max Fernández, nacido en 1944, era el principal accionista de la empresa más próspera del país: la Cervecería Boliviana Nacional. Esta empresa estaba en declinación hasta mediados de la década de 1980 bajo enormes deudas. Fernández compró acciones y se hizo cargo de la dirección de la empresa, logró pagar sus deudas convirtiéndola en una de las empresas de mayor rentabilidad en el país. (Lazarte, 1992, 78).

³²⁸ En términos organizativos, UCS utiliza el recurso inapreciable de poder de la estructura comercial de la empresa cervecera de la que fue dueño el fundador del partido Max Fernández Rojas. Tras el fallecimiento de éste en un accidente en 1995, tanto la dirección de la empresa como la del partido pasaron a nombre de su hijo Jonhhy Fernández. (Alcántara Sáez y Freidenber, 2001:120).

³²⁹ Entrevistas con Xavier Albó, Oscar Vega Camacho, Ximena Soruco, Alcides Vadillo y Nelson Alberto Jordán Bazán.

³³⁰ Para profundizar en el nuevo estilo arquitectónicos de El Alto, véase: Plaza, C y Norman, R. (2010): *Arquitectura emergente en el Alto, El fenómeno estético como integración cultural*, Iberoamericana.

En el estudio sólo se mencionan un par de familias que formarían parte de la élite: familia Chinchero y la familia de don Adolfo. Las descripciones hechas por los arquitectos y los investigadores universitarios mencionan que en algunas de estas casas se intenta reproducir elementos identitarios asociados a la minoría, por ejemplo, pinturas con detalles andinos, reproducciones de lugares comunitarios como las orillas del lago Titicaca o festejos tradicionales como el Gran Poder o Alasitas.

Al carecer de investigaciones elitarias previas es imposible identificar los apellidos de las principales redes familiares que conformarían el núcleo más consolidado, lo que abriría la oportunidad para futuras líneas de investigación.

Características de la élite sectorial chola

Una de las principales características es la inmensa versatilidad para fusionarse con el mundo global. De acuerdo a Stefanoni muchos hijos de los comerciantes aymara estudian en universidades privadas de buen nivel, por ejemplo en la Universidad en la Católica de La Paz.

«Hay un proceso de movilidad social impresionante producto de la combinación del *boom* económico y de los cambios políticos. Estos sectores actúan crecientemente como una nueva élite». (Entrevista con Andrés Torrez, ex secretario ejecutivo de la Confederación de Empresarios Privados de Bolivia, Stefanoni, 2013).³³¹

La teoría elitaria no hace referencia al espacio temporal que se necesita para que una élite sectorial que ha emergido en el ámbito económico se transforme en una nueva élite económica con capacidad de influir a nivel nacional, pero sin duda alguna que el acceso a instituciones educativas le permitirá acelerar su ascenso social.

De acuerdo a Nelson Alberto Jordán Bazán la élite chola está ganando terreno en toda la geografía nacional.

³³¹ Mientras el investigador redactaba el presente apartado, se publicaba «*Siete años del gobierno de Evo Morales: Un nuevo Mapa político en Bolivia*», (Stefanoni, 02/2013). El autor describe algunos acontecimientos que demuestra la emergencia de una nueva élite que posee características étnicas aymaras, la cual se está viendo favorecida por el actual contexto económico y político.

«En realidad no es un efecto de este gobierno, sino que esa formación viene de antes, está muy estrechamente relacionada con el tema del comercio y del contrabando y tiene peso sobre todo en la ciudad de La Paz, en Oruro, en menor medida en Cochabamba y algo también en Potosí. Pero, el peso fuerte es La Paz y Oruro, donde son vías de comercio y tráfico sobre todo al lado del pacífico (comercializan) con productos chinos, electrodomésticos, textiles, etc. En fin, una variada gama de productos que movilizan por supuesto muchísimo capital y que tienen diversos modos de organización no siempre de índole gremial». (Entrevista con Nelson Alberto Jordán Bazán, Santa Cruz de la Sierra, 12/08/2011).

A pesar de su visibilidad económica y social, dicha élite carece de representación en el ámbito político nacional y regional.

En Santa Cruz, se le percibe como una minoría dedicada a la acumulación de capital. Se coincide en la lectura hecha por Prado,³³² pero como habíamos mencionado anteriormente su baja proyección política está ligada a la relación histórica entre Estado y élites tradicionales. Relación que posibilitó la exclusión de minorías emergentes cuando estas no formaban parte de las redes familiares que se percibían como tradicionales.

Desde nuestro análisis se sostiene que existen por lo menos dos causas que explicarían las razones actuales de su no politización: i) Los antiguos partidos políticos representaban intereses de una élite blanca y no estuvieron interesados en incluir a los sectores populares. ii) El interés de la élite sectorial chola se limita a mantener buena relación con la élite política de turno para que sus importaciones y exportaciones no se vean obstaculizadas por los funcionarios de aduana (relación utilitarista).

Aunque la élite no sea políticamente activa, el actual proceso de cambio le ha permitido apropiarse de algunos espacios en la estructura del Estado que habían sido controlados por la clase alta y la clase media.

³³²Entrevista con Fernando Prado, en Quiroga Trigo, (2009, 161).

Élite política y élite sectorial chola: ¿Una relación ambivalente?

Los entrevistados recomendaron al investigador³³³ visitar algunos espacios públicos de La Paz, El Alto, Cochabamba y Santa Cruz para que pudiese constatar la pujanza económica de la élite. La observación directa permitió comprobar que en dichos espacios se concentran dinámicas de economía informal³³⁴ administrada por «mujeres cholas».

«Uno de los poderes económicos que manejan muchísimo dinero, son esas mujeres de pollera de la Eloy Salmón, que manejan toda la parte de venta de computadoras, de heladeras...Es un dominio básicamente de mujeres indígenas urbanas, eran indígenas, emigran a la ciudad y ocupan verdaderos puestos donde se maneja muchísimo dinero.

*Entonces esa mirada que se tiene del indígena, sí, pero a veces es solamente para encasillar en el romanticismo y que nos sirve para los postales que el Banco Mundial y que diferentes organismo utilizan del indígena y su cara y cargando un hijo, porque no queremos mirar que también tienen modelos de desarrollo que han hecho de países como Bolivia la economía informal que manejan estas mujeres, ha sido el sustento durante años del país.»(Entrevista con Carmen Ibáñez Cueto, Universidad de Colonia, 04/07/2011).*³³⁵

Su riqueza económica ha sido construida a contra corriente del Estado y del control ejercido por los sectores criollos. El actual fenómeno de desborde se asienta en una doble estrategia político-económico, Tassi, Arbona, Ferrufino y otro (2012, 100). Se comparte la lectura anterior, pero es necesario aclarar que:

³³³En diversas oportunidades los entrevistados recomendaron al investigador que observara los lugares públicos donde comercializa la élite sectorial chola, para constatar la transformación del país desde el ascenso de Evo Morales al poder: «El empoderamiento de los cholos», el orgullo de ser comerciante cholo, su autoestima y la confianza que demuestran los aymaras y quechuas que han ascendido social y económicamente en los últimos años. En Santa Cruz, resulta interesante observar que algunos espacios históricamente reservados para los cambas, han sido alterados por la élite sectorial chola, por ejemplo, se puede observar mujeres comerciantes cholas asistiendo a restaurantes que hasta antes del 2005 eran exclusivamente para la élite cruceña, como La Casa del Camba o la avenida Monseñor Rivero.

³³⁴Ximena Soruco, en agosto de 2011 al presentar su libro: *Ciudad de los cholos. Mestizaje y colonialidad siglos XIX y XX*, hizo una puntualización interesante sobre la dinámica económica chola: «Posiblemente le llamamos economía informal, porque desconocemos cómo funciona».

El desconocimiento de las prácticas económicas «informales» e indígenas tiene sus orígenes en la falta de interés de la teoría económica y la poca importancia que le han prestado los investigadores, porque las élites urbanas letradas, asociaron a los actores indígenas-populares con la informalidad, la falta de educación e higiene, la marginalidad y el atraso civilizatorio. La exclusión de la economía formal, la discriminación y su limitada movilidad social retroalimentaron su rechazo a los procesos de integración vertical o a los códigos y hábitos de la burguesía dominante, Tassi, Arbona y otros (2012, 93-105).

³³⁵Entrevista personal con Carmen Ibáñez Cueto. Summer School «Mobilizing Ethnicity - Competing Identity Politics in the Americas: Past and Present», Universidad de Bielefeld, Alemania. Junio-julio 2012.

i) La élite sectorial chola no permite que sus intereses sean amenazados por la élite política y en los casos que esto ocurre se enfrenta al Estado. ii) La élite sectorial chola con su economía informal se ha convertido en uno de los motores que impulsan la emergencia económica que vive Bolivia, y por último. iii) La élite sectorial chola contribuye a la financiación de las campañas electorales del partido de gobierno.

De acuerdo a Gustavo Adolfo Morales existen dos tipos de relaciones entre ambas élites. En algunos casos se podría pensar que mantienen una relación de respaldo y apoyo mutuo, en otros la relación es más «utilitarista». De acuerdo a Morales la actual coyuntura le está permitiendo el acceso a algunos de los puestos laborales que históricamente habían sido reservados para las familias tradicionales.³³⁶ Por ejemplo, el actual presidente de la Asociación de Productores de Oleaginosas y Trigo (ANAPO) en Santa Cruz es Demetrio Pérez³³⁷ un potosino³³⁸ y la presidenta de Asamblea Departamental de Beni, es una chola de Oruro.

«...Esto nos está diciendo que han empezado poco a poco a tomar parte del crecimiento económico y la posibilidad de tomar decisiones en la gestión pública. Son estos grupos económicos los que van a financiar la campaña del Evo, para qué siga allí en el poder, por dos razones sencillas, porque Evo les garantiza la estabilidad económica y social en este país. Pero a este grupo no le interesa el proyecto del MAS como tal, le interesa la estabilidad para seguir acumulando y seguir teniendo tranquilidad para poder tener sus negocios.

³³⁶Por ejemplo, Diego Pary Rodríguez, actual embajador de Bolivia ante la Organización de Estados Americanos, OEA, en su perfil de twitter se define como: Quechua-Boliviano, @DiegoPary (Última consulta, 26/03/2013).

³³⁷Demetrio Pérez Flores, en una entrevista al diario La Razón, afirma que: «Lo que dicen en Santa Cruz es que hemos emigrado muchos collas, pero todos los que han emigrado están en una buena posición por su trabajo y por la oportunidad que también nos da el departamento» (La Razón, 05/08/2012). Para algunos medios de comunicación Demetrio Pérez Flores, forma parte de la *nueva burguesía cholacamba*. Antes del ascenso de Evo Morales al poder, resultaba imposible imaginar una persona como él en un puesto clave del empresariado cruceño. Véase: «*Santa Cruz, la ciudad que respira migración*,» disponible en: <http://rcci.net/globalizacion/2009/fg842.htm> (Última consulta 20/03/2013).

³³⁸En la entrevista con María Galindo, se observa un cuestionamiento hacia la clase política. Para ella se está reproduciendo el papel de las antiguas élites: Aspiraciones de tener a una mujer con características de una miss Santa Cruz «...es interesante ver que la ANAPO que ha sido una fuerte de jerarquía de terratenientes, se ha buscado como presidente de los soyeros a un potosino migrantes, moreno, gordo, que es el mejor reflejo de la imagen del poder, pero este señor es una especie de camuflaje que un real trastocamiento de los poderes. No me acuerdo como se llama (Demetrio Pérez) porque entre otras cosas, este señor no tiene nombre. Otra cosa que es interesante, todos estos desean a la mujer flaca, blanca, modelo, miss que circula en Santa Cruz. - El deseo por esta mujer es lo que les unifica a todos estos». (Entrevista con María Galindo, La Paz, 2 de agosto 2011). Véase también: «*Ridícula Boda real*» (María Galindo), disponible en <http://www.paginasiete.bo/2012-09-05/Opinion/Destacados/15Opi00105-09-12-P720120905MIE.aspx>(Última consulta 20/03/2013).

*Y el segundo aspecto...es un discurso extremadamente indigenista, hacen utilitaria la gestión de Evo Morales. Ellos van a poner plata (dinero) para que la campaña del MAS en el dos mil catorce tenga éxito, porque eso les garantiza la estabilidad para poder tener recursos económicos». (Entrevista con Gustavo Adolfo Morales, La Paz, 02/07/2011).*³³⁹

En el actual proceso de cambio ambas élites se necesitan recíprocamente. El Estado en varias ocasiones se ve obligado a recurrir a los servicios de estos comerciantes informales y sus redes de distribución y aprovisionamiento. Unas semanas antes de las elecciones presidenciales de 2009 se había aprobado la organización de un nuevo patrón biométrico, la Corte Nacional Electoral, CNE, estaba desesperada ante la falta de generadores de electricidad para reempadronar a los electores en las áreas rurales.

La solución a un problema institucional fue resuelto por parte de las poderosas redes de comerciantes aymaras ligadas a los puertos fronterizos y la zona franca de Iquique, fueron estas redes cholos, las que lograron proveer al Estado de los anhelados generadores, Tassi, Arbona y otros (2012, 93-105). El gobierno para realizar una de sus funciones más básica convocar a elecciones «solicitó la colaboración» a la élite sectorial, la misma que evade la institucionalidad estatal.³⁴⁰

La ministra Claudia Peña Claro³⁴¹ mencionó que el surgimiento de la élite chola es previo al ascenso de la nueva clase política, pero cree que:

³³⁹De acuerdo a la vicepresidenta del MAS, Concepción Ortiz, los senadores, diputados, asambleístas departamentales y otros funcionarios de las instituciones públicas, aportan un 10% de su salario para sustentar el funcionamiento del partido y garantizar las campañas y formación electoral. Otros aportes en concepto de ayudas son otorgados por el PNUD y la cooperación danesa, especialmente para talleres dirigidos a militantes del partido, sobre todo mujeres y jóvenes. Véase: «MAS se sustenta con 10% de aporte de funcionarios, » disponible en http://www.erbol.com.bo/noticia/politica/31032013/mas_se_sustenta_con_10_de_aporte_de_funcionarios (Última visita, 03/04/2012).

³⁴⁰«...desde el comienzo del actual ciclo político existió una confusión entre la radicalidad del cambio de élites y la radicalidad de las nuevas élites...muestra un complejo juego en el cual los sectores populares bolivianos (y no sólo populares) apoyan la cara buena del Estado (políticas redistributivas) mientras que pueden combatir a muerte – a veces literalmente – su cara “fea”, es decir, el cobro de impuestos, las leyes de importación y otras regulaciones que limiten diversas formas de “capitalismo popular” existente en el país. Las complicadas combinaciones entre conservadurismo y radicalismo son un sustrato ineludible en el análisis político boliviano». (Stefanoni, 2012:22).

³⁴¹Claudia Peña Claro, recomendó la película: *Zona Sur*. Es la etnografía de una familia de clase media alta venida a menos y su relación con la «servidumbre» de origen aymara en una casona de la Zona Sur de la ciudad de La Paz. Una de las escenas más significativas, es la compra en efectivo de la casa por parte de una mujer de pollera aymara, quien al ver que su comadre está atravesando por una crisis económica, llega con el dinero envuelto en un aguayo. Véase trailer: <http://www.youtube.com/watch?v=Pbils-gogSI> (Última visita, 03/04/2013).

«...este proceso le ha permitido pasar del poder económico al poder político. Entonces está esa fuerza económica que con todo un impulso en la economía, pero por otra parte está la fuerza histórica del movimiento campesino indígena que no está basado en un mayor nivel económico, sino que está basado en una fuerza histórica, en una serie de reivindicaciones. Entonces - el proceso de cambio - me parece que está hecho de la simbiosis de ambos impulsos, de la simbiosis de las dos fuerzas y por eso es un proceso bastante complejo para analizar». (Entrevista con Claudia Peña Claro, La Paz, 26/07/2011).

Peña Claro considera que debido a la complejidad del actual proceso de cambio, existen dificultades para el análisis de las relaciones de poder entre ambas minorías.

En la primera línea de la anterior cita se encuentra una de las claves para analizar el tipo de relación que mantienen: «...este proceso actual le está permitiendo pasar del poder económico al poder político». Dicho de otra manera, con la circulación de élites, han desaparecido (en parte) las lógicas conectadas a los viejos modelos de estratificación social y le ofrece la oportunidad de consolidación, pero debido a sus intereses sectoriales en algunas ocasiones se producen fuertes conflictos.

Una de las áreas más conflictiva es la de la minería.³⁴² A partir de 1985 la Corporación Minera de Bolivia (COMIBOL) disminuyó parte de sus operaciones debido al agotamiento y la mala gestión de sus yacimientos provocando el despido de 25,000 trabajadores. Como consecuencia la minería privada tuvo un fuerte impulso para aumentar su tamaño y es allí donde se concentra la mayor producción minera, Arellano Yaguas (2012, 6).

El actual *boom* económico que está viviendo Bolivia se debe (en parte) a los elevados precios de la materia prima en el mercado internacional, especialmente los hidrocarburos y minería. La élite sectorial chola tiene fuerte presencia en la explotación y comercialización minera. En ese sentido Ximena Soruco, mencionó:

³⁴² En julio de 2013, se conoció que el Estado pierde 20 millones de dólares al año por la explotación y venta ilegal de oro. La noticia fue conocida tras la denuncia de Wilson Alanoca, presidente de la Federación Regional de Cooperativista Auríferas, Ferreco. De acuerdo a Alanoca, los minerales son vendidos de contrabando en Perú, porque ese país paga mejores precios. «Se tiene entendido que está yendo al Perú porque el precio es un poco más elevado y eso hace más difícil el control. Sale unos 40 a 50 kilos de oro de contrabando.» Los contrabandistas burlan el control del Servicio Nacional de Registro y Control de la Comercialización de Minerales y Metales (Senarecom). En Bolivia son seis los departamentos productores de oro: Oruro, Potosí, La Paz, Santa Cruz, Beni y Pando. Véase: «*Se pierde \$us 20 millones al año por la venta ilegal de oro,*» disponible en: <http://www.opinion.com.bo/opinion/articulos/2013/0724/noticias.php?id=101331> (Consultado, 24/07/2013).

«Me decían que los sueltos para un minero de una empresa privada es de un mil dólares que es un sueldo elevado en el área rural y ese es solamente el asalariado y también tienes pequeñas y medianas cooperativas mineras que no solamente es el dinero del asalariado. Un cooperativista tiene la concesión de la mina, trabaja con todos y se queda con porcentajes». (Entrevista con Ximena Soruco Sologuren, La Paz, 11/07/2011)

A finales de agosto de 2013, Marco Gandarillas director del Centro de Documentación e Información Bolivia (Cedib), en una entrevista a Erbol Digital señaló que existe favoritismo por parte del gobierno hacía la minería corporativizada: «Hay una cierta coherencia en lo que hace el gobierno. Debilita a la Comibol (...) y pasa beneficios a las cooperativas».

La élite política ofrece ventajas a los cooperativistas exonerándole del pago de impuesto (13% por concepto de IVA) y también les proporciona los recursos minerales (equipo y maquinarias). «Los cooperativistas pagan 1% por concepto de regalías y/o canon de arrendamiento, otro 0,5% por equipo y maquinarias y un 25% anual. Si esto lo dividimos entre 12 meses el impuesto a las utilidades no supera el 2,083%, además el 1,8% es destinado a la Caja Nacional de Salud.»³⁴³ Debido a los privilegios que recibe la élite sectorial chola en algunas ocasiones la comparan con *Los Barones del Estaño*.³⁴⁴

La nacionalización de la minería es uno de los principales campos de batallas entre las élites. El gobierno³⁴⁵ no ha sido capaz de imponer su propia visión por esa razón ha invitado a los diferentes actores a participar en la elaboración de la nueva ley de

³⁴³ Véase: «*Expertos: Cooperativistas pagan \$us 4 de cada 100 por mineral exportado*,» disponible en: http://www.erbol.com.bo/noticia/economia/21082013/expertos_cooperativistas_pagan_us4_de_cada_100_por_mineral_exportado (Consultado, 22/08/2013)

³⁴⁴ En ese contexto el periodista Andrés Gómez Vela, mencionó en Twitter: «Serán los nuevos barones del estaño o la rosca minera del Siglo XXI» Gómez A. (2013): Post en twitter, 22/08/2013.

³⁴⁵ El gobierno fracasó por ahora en su intento de establecer un acuerdo entre cooperativistas mineros y trabajadores de la mina Colquiri, que es administrada por COMIBOL, para explotar la codiciada veta Rosario. «¿Hay mucha ambición de algún sector? ¿Mucho interés? ¿Sólo estamos pensando en la plata (dinero) y no en la patria?, cuestionó el presidente Evo Morales, quien mantiene una alianza electoral con los cooperativistas mineros porque alcanzan a 120,000 afiliados contra unos 8,000 de la Comibol» Véase: «*Protesta minera pone en jaque programa de nacionalización en Bolivia*,» (Vanguardia, 25/09/2012). Disponible en: <http://www.vanguardia.com.mx/protestamineraenjaqueprogramadenacionalizacionenbolivia-1382140.html> (Última consulta, 27/03/2013).

minería³⁴⁶ que ha quedado bloqueada al abordar el tema tributario, Arellano Yaguas, (2012, 26). Con lo anterior hemos hecho referencia a los intereses sectoriales y al contrapoder ejercido por élite sectorial chola.

La élite sectorial chola y los «autos chutos»

A manera de contextualización, se conoce popularmente como «autos chutos» a los automóviles que ingresan al país de manera ilegal (contrabando), muchos han sido robados en los países vecinos: Chile, Brasil, Argentina, Perú y Paraguay. A principios de junio de 2011, el Congreso boliviano aprobó una polémica ley que otorgó legalidad a unos 70.000 mil «autos chutos.»

«Los dueños de más de 70.000 autos que entraron a Bolivia...se han presentado a las autoridades de aduanas hasta hoy para pedir legalización, en virtud de una amnistía dictada por el presidente Evo Morales.»³⁴⁷ La legalización de los «autos chutos» es interpretada de la siguiente manera: injerencia sectorial al interior de la élite política a tal punto que logró que se legalizara lo ilegal. En la misma línea, la legalización de los automóviles ilegales no sólo demuestra el poder sectorial sino que también es percibida como la penetración de redes mafiosas en el aparato estatal.

Posterior a la promulgación de ley el gobierno de Morales rechazó las críticas de la oposición política, de empresarios dedicados a la importancia de automóviles y de los medios de comunicación. Morales apoyó la legalización porque según él beneficiaría «a la gente pobre», utilizó argumentos como: «*Todos tenemos derecho a tener nuestro propio auto*».³⁴⁸

³⁴⁶Se había estimado que en abril de 2013, concluiría una propuesta de ley para la minería. Una de las dificultades para la aprobación de la misma tuvo que ver con el tema de las regalías. «Según la Cámara Nacional de Minería, el proyecto de la nueva ley Minera también definirá quiénes serán considerados como mineros chicos, medianos y grandes, de acuerdo con la producción mensual de minerales, su pureza y tipo, para definir los tributos en relación a sus ingresos». Véase, «*Gobierno concluirá en abril propuesta de nueva ley minera,*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/gobierno-concluiren-abril-propuesta-de-nueva-ley-minera-/130327105623> (Última consulta, 27/03/2013).

³⁴⁷ Véase: «*Más de 70.000 automóviles de contrabando esperan ser legalizados en Bolivia,* » disponible en: <http://www.s21.com.gt/node/50843/track> (Última consulta, 18/07/2013).

³⁴⁸Llama la atención el papel que juegan los medios de comunicación en situaciones como esta. Al principio suelen ser bastante críticos con las medidas tomadas: «la legalización de lo ilegal», sin

A manera de reflexión habría que preguntarse: ¿Cuáles fueron las causas para se promulgara dicha ley? De acuerdo a Roberto Laserna el negocio de los automóviles ilegales es un mercado que está al margen de la capacidad del gobierno, quizás lo que está pasando es el debilitamiento de instituciones originado por el intento de reformar el Estado y sus reforma de las instituciones, pero eso ha generado que la gente las penetre, las utilice y las aproveche. (Entrevista con Roberto Laserna, Cochabamba, 05/07/2011).

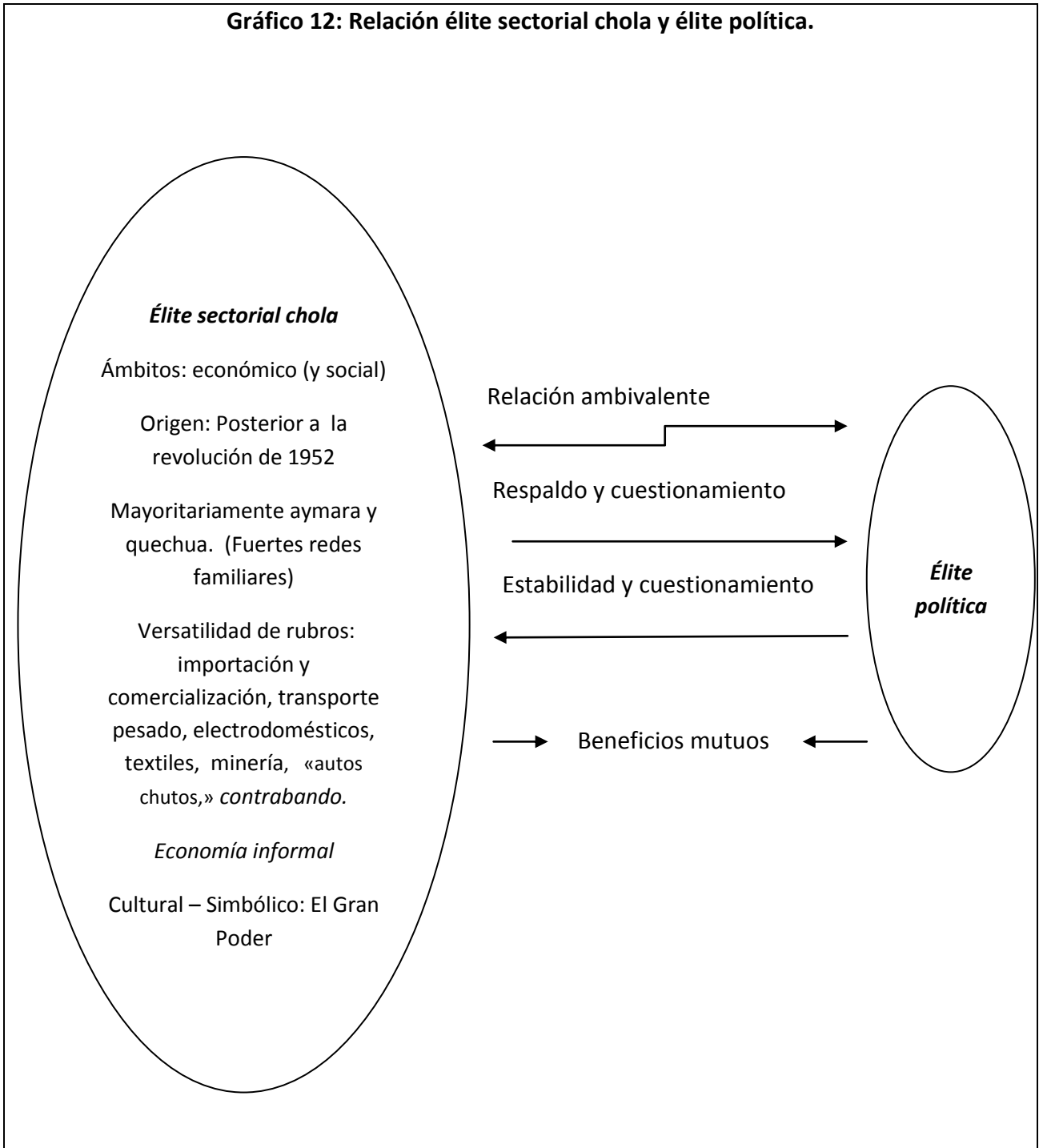
Desde nuestra tesis sostenemos que el gobierno de Morales optó por la legalización debido a la presión que ejerce la élite chola. En esa línea Soruco Sologuren mencionó:

«El escenario es bastante complejo, porque la misma élite sectorial, en situaciones similares a la que estamos analizando, puede ejercer un doble juego: presionar y cuestionar al gobierno. Pero por otro lado, tanto la élite sectorial como la élite política, se respaldan. De esta manera, se pueden interpretar que la élite sectorial, en este caso la élite chola, no necesita una representación política diferente». (Entrevista con Ximena Soruco Sologuren, La Paz, 11/07/2011, pp. 102 a la 106).

Una medida como esta refleja las ambivalencias que existen al interior de la élite política porque: i) Existen funcionarios públicos involucrados en el negocio de los automóviles ilegales, pero también, ii) Se interpreta que al interior de la élite política existe un grupo de funcionarios que estaría interesado en la redistribución de los ingresos que genera la legalización. Sin embargo, el fenómeno de los automóviles ilegales es sólo un ejemplo más con el que se demuestra la interdependencia y ambigüedades de las élites. (Véase, gráfico 12. Relación élite sectorial chola y élite política).

embargo, después de una breve descripción del problema contribuyen a la normalización de los acontecimientos. Es normal observar luego de describir el fenómeno facilitan información sobre el trámite para legalizar los automóviles. Véase, «Evo: Todos tenemos derecho a tener un auto,» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/economia/20110609/evo-%E2%80%9Ctodos-tenemos-derecho-a-tener-un-auto%E2%80%9D_129175_260827.html (Última consulta, 14/03/2013).

Gráfico 12: Relación élite sectorial chola y élite política.



Elaboración propia.

La élite sectorial chola y el Señor del Gran Poder

La fiesta del Gran Poder simboliza el poder económico y de identidad simbólica de la élite sectorial. La festividad inició en 1921 cuando la imagen recorría solo algunos barrios de La Paz. Antes de la circulación de élites era considerada una fiesta marginal en la que solo participaban *los cholos* y a la que sólo se le permitida recorrer determinadas calles y avenidas de La Paz.³⁴⁹

En la actualidad, El Gran Poder es una fiesta de carácter nacional debido a la importancia de su carácter folclórico y al movimiento de economía informal³⁵⁰ que se genera.

«Antes El Gran Poder era de la Pérez (Ave. Pérez Velasco) para arriba... con este ascenso de esta élite criolla, hace rato que la entrada absorbe toda la ciudad y ahora baila hasta la gente blanca de la Zona Sur. Este es un ámbito indudablemente ostentoso que ya existía, lo que sucede es que no tenían el espacio para desplegarse, este ámbito (el ascenso de la nueva élite política) les permite el despliegue». (Entrevista con Oscar Vega Camacho, La Paz, 12/07/2011).

Según Felipe Quispe el pasante para de 2013 en los preparativos se había realizado una inversión de 14 mil dólares en preparativos, cantidad de dinero que fue ascendiendo hasta el día de la recepción social. Cada año previo a la entrada de El Gran Poder los medios de comunicación se encargan de recordar a la ciudadanía el enorme movimiento económico que se genera. ¿Es posible que una élite sectorial como la chola tenga capacidad de mover 53 millones de dólares en una sola festividad?³⁵¹

³⁴⁹ «*Gran Poder is a yearly grand indigenous festival in La Paz. Thousands of exuberantly dressed dancers take the main streets of the capital, celebrating Jesus Christ's power, in an unique blend of folkloristic and religious inspirations*»(Salman, 2009:104).

³⁵⁰ «La fiesta del Señor del Gran Poder invadía el centro criollo mostrando una intrincada jerarquía del sector cholo...(Nusenovich, 2001)...en las danza de la diablada y la morenada pactan con el señor de las tres cabezas...su devoción, a cambio del éxito en sus negocios y que pugnan por prestigios con sus similares, en ostentación de lujo y poder, hasta una gama diversa de artesanos, comerciantes minoristas y migrantes recientes que bailan o participan de observadores en esta fiesta que buscan (auto) reconocerse como urbanos exitosos» (Soruco, 2006:52).

³⁵¹ Los desfiles de moda de «*las cholitas*»marcan las tendencias de las joyas y vestidos que se usaran en festividades como las del Gran Poder. En la entrevista con la promotora local Rosario Aguilar Rodríguez, explica que el precio de las joyas de las cholitas están evaluadas entre los 7,000 y 200 dólares (como mínimo). Véase: «*Cholita Fashion Show,*» disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=FdJ0dii49WA> (Última visita 22/03/2013).

De acuerdo a Salman y Soruco (2011, 629), El Gran Poder³⁵² se ha convertido en un festividad de ostentación riqueza³⁵³ y éxito, expresa el simbolismo de la élite emergente y sus deseos de mostrar su ascenso social. En la entrevista con Ximena Soruco Sologuren explicó³⁵⁴ con un par de ejemplos las dinámicas de la economía informal al interior y al exterior de las élites y las conexiones con sus festividades.

«Me contaban que NESTLE quiso traer su empresa de distribución (eso fue hace algunos años, no sé cómo será ahora). Pero no podían vender en el mercado boliviano directamente, porque todos sus intermediarios, no aceptaban mercadería de la distribuidora, porque ya tenían lazos familiares, culturales, simbólicos y comerciales con la familia contrabandista (Que puede ser un solo grupo de familias).

Solo venden mercadería que les dan ellos, toda la relación está en una pirámide. Aquí puede ser una familia un poco más grande (o un grupo de familias que trae la mercadería del exterior): El importador mayor, pero aquí vas a tener los distribuidores nacionales, tú tienes distribuidores nacionales en Cochabamba, en Santa Cruz y así va bajando hasta que tienes los pequeños vendedores de la calle. Pero ninguno de ellos es asalariado, tú no tienes datos, ninguno de ellos tiene seguro médico, no tiene jubilación, ninguna prestación de un obrero en una empresa.

La pregunta planteada anteriormente, se debe a un titular de prensa del diario La Razón: *Gran Poder mueve \$us 53 millones*. La nota, no hace referencia, al término cholo, pero evidentemente el sector responsable de ese movimiento de económico está ligado a la élite emergente. De acuerdo a La Razón, la preparación, realización y los servicios paralelos que demanda El Gran Poder, generará un impacto económico de 53 millones de dólares, según los cálculos realizados por la Alcaldía de La Paz. Véase: «*Gran Poder mueve \$us 53 millones*,» disponible en: http://www.la-razon.com/la_revista/cultura/Gran-Poder-mueve-us-millones_0_1624037592.html (Última visita: 21/03/2013).

«Al igual que los bailarines que participan en el Gran Poder, los carnavaleros pertenecen a los sectores del gran comercio informal, del transporte pesado, los bordadores, gremiales, en gran medida la nueva burguesía *aymara* de alto poder adquisitivo.» (Rossells, 2011:186).

³⁵²«A esta emergencia económica se sumó la cultural. La fiesta del Señor del Gran Poder invadía el centro criollo mostrando una intrincada jerarquía del sector cholo, desde los nuevos ricos, que en las danzas de la diablada y la morenada pactan el señor de las tres cabezas (Señor del Gran Poder) su devoción, a cambio del éxito en sus negocios, y que pugnan por prestigio con sus similares, en ostentaciones de lujo y poder, hasta una gama diversa de artesanos, comerciantes y migrantes recientes que bailan o participan como observadores en fiesta y que buscan (auto) reconocerse como sectores exitosos»(Del Campo, 2012:207).

³⁵³La ostentación de riqueza, dependerá del poder adquisitivo de cada participante, sin embargo existe una base mínima de la que se parte. Por ejemplo, un folklorista de morena, debe pagar una cuota 100 dólares, más 60 dólares para el disfraz, 300 dólares para la ropa de la promesa y 300 dólares para la Entrada y Diana. Las mujeres gastan en joya unos 600 dólares, más el precio de sus lujosos vestidos. Véase: «*Gran Poder: la millonaria fiesta de la burguesía chola*,» disponible en: <http://eju.tv/2010/05/gran-poder-la-millonaria-fiesta-de-la-burguesa-chola/> (Última visita 22/03/2013).

³⁵⁴Ximena Soruco, para explicar la relación jerárquica que existe al interior de la élite, utilizó un gráfico de una pirámide, en la cúpula representa a el mayorista.

Normalmente se trabaja por destajo (creo que así se llama) el que vende le hace ganar un diez por ciento, pero claro esta tasa de ganancia va aumentando para el mayorista, porque cada cierto tiempo tienen fiesta - Su sistema de prestigio que refuerza la lealtad comercial de estas bases-

Entonces este (el mayorista) va organizar la fiesta (El Gran Poder o una fiesta en la zona donde venden). Son diferentes tipos de fiesta que garantizan la lealtad de toda esta población. En las bases (tienes los urbanos) sectores que incluso vienen del área rural». (Entrevista con Ximena Soruco Sologuren, La Paz, 11/07/2011).

La jerarquización permite reproducir roles de poder económicos y sociales en los distribuidores y en las bases de los comerciantes que venden en las calles. El Gran Poder es el cohesionador jerárquico-simbólico³⁵⁵ ya que cada una de las familia danza en el lugar que le corresponde de acuerdo al estrato económico al que pertenece.³⁵⁶

La festividad adquirió mayor relevancia desde el 2007 porque la cúpula política participó por primera vez: «El presidente de Bolivia, Evo Morales se animó a bailar por las calles de La Paz, contagiado por la alegría que destila cada año la fiesta folclórica de Jesús de Gran Poder...El propio Morales y el vicepresidente Álvaro García Linera, participaron de la fiesta bailando no una, sino dos Morenadas».³⁵⁷

A medida que se consolida la relación entre ambas élites se evidencia la importancia económica que la élite sectorial representa para el Estado. (Véase, Imagen No. 13 Álvaro García, vistiendo traje de Morenada obsequiado por Fernando Valencia. Fiesta del Gran Poder 2013).

³⁵⁵ El surgimiento de un nuevo nivel jerárquico que coordina las unidades sociales, son explicadas por medio del paradigma de secuencia iterativa de variedad-selección-estabilización el cual estudia la evolución societal, basada primero en la proliferación de la variedad (autoorganización), luego en la selección de aquellas unidades organizadas que superaran la prueba del tiempo y por último la emergencia del nuevo orden jerárquico que coordina esas unidades, Adler Lomnitz (2003, 129-146).

³⁵⁶ La cúpula jerárquica es la encargada de importar de China todos los artículos que se utilizan para la celebración del Gran Poder: telas, hilos, lentejuelas, mostacillas, adornos, etc. Además, se encarga de confeccionar los trajes en microempresas familiares, para posteriormente comercializarlos a sus vendedores, que participaran en la festividad.

³⁵⁷ Véase: «Evo Morales danza por la fiesta del Gran Poder,» disponible en: <http://impreso.elnuevodiario.com.ni/2007/06/02/ultimahora/3495> (Última consulta, 19/07/2013).

En mayo de 2013, Álvaro García Linera presidente en ejercicio, recibió a Fernando Valencia presidente de la Asociación de Conjuntos Folklóricos del Gran Poder, en esa oportunidad García Linera se comprometió a la construcción de una sede para la asociación.³⁵⁸ «La Asociación va a tener una sede muy linda».³⁵⁹ Por otro lado: «Valencia recordó que la construcción del predio requerido es un compromiso asumido por el presidente Evo Morales hace cuatro años; no obstante aseguro que su institución cuenta con recursos económicos que pueden aportar al financiamiento total de la obra».³⁶⁰

Discursivamente el acercamiento entre ambas élites es justificado por la élite política con el argumento que la festividad de El Gran Poder fue negada por las viejas élites que históricamente despreciaron lo que venía del pueblo. En ese contexto, García Linera dijo:

«El Gran Poder era una identidad que era negada por los sectores de poder, heredados de la Colonia que siempre despreciaban nuestros orígenes aymaras...El Gran Poder fue discriminado. Hoy ya no, hoy está en su casa (Palacio). Ésta es una señal para todos, la lucha por la integración y el respeto de cada una de nuestras manifestaciones culturales».³⁶¹

³⁵⁸Véase: «*Bolivia celebra la fiesta del Gran Poder*,» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/tragaluz/20110618/bolivia-celebra-la-fieta-del-gran-poder_130425_263696.html (Consultada, 16/07/2013)

³⁵⁹Véase: «*García Linera compromete construcción de una sede para los directivos del Gran Poder*, » disponible en: <http://www.paginasiete.bo/2013-05-24/Sociedad/Destacados/Garcia-Linera-compromete-constru.aspx> (22/07/2013).

³⁶⁰ Véase: «*Gobierno compromete edificación de sede para la Asociación del Gran Poder*, » disponible en: http://www.cambio.bo/agenda_presidencial/20130525/gobierno_compromete_edificacion_de_sede_para_asociacion_del_gran_poder_93073.htm (Última consulta, 19/07/2013).

³⁶¹En un estudio reciente Pablo Stefanoni, se refiere a las diferentes percepciones que se tiene en Bolivia sobre el significado del «Vivir Bien» en el actual *Proceso de Cambio*. Menciona que un alto funcionario indígena argumentó que el «Vivir Bien» es la construcción de una ética del trabajo y de la independencia personal. El ejemplo, utilizado fue el de los comerciantes aymaras que mediante su esfuerzo, lograron una buena situación económica y ahora bailan en la fiesta del Gran Poder con seguridad privada que las cuida de los posibles robos, debido al valor de sus joyas, Stefanoni (2012, 12-13).

El ex dirigente de la Asociación de Conjuntos Folklóricos del Gran Poder, Alejandro Chipana: «Indicó que las 8.100 mujeres que participan en la morenada pueden gastar, sólo en alhajas, \$4,8 millones en promedio...El movimiento generado por la fiesta no se limita a los músicos, bailarinas y artesanos. Influye en otras ramas como el comercio de telas, bebidas, comidas...». Véase: «*Gran Poder mueve \$us 53 millones*,» disponible en: http://www.la-razon.com/la_revista/cultura/Gran-Poder-mueve-us-millones_0_1624037592.html (Última visita: 21/03/2013).

Fernando Valencia, en su discurso reiteró la invitación de García Linera: «...usted sabe la fiesta del Gran Poder es de todos y por supuesto el primer hombre del Estado... esta es su casa los vamos a esperar en la entrada.» Las dinámicas manejadas por ambas élites cierran los espacios para análisis o críticas ya que las nuevas minorías se apoyan en el discurso de sectores sociales históricamente excluidos, discurso incuestionable porque «ahora es el pueblo que gobierna». Por lo tanto, no existen nuevas élites sectoriales si no que se trataría de comerciantes (pobres) dedicados a la economía informal.

Conclusiones

En el presente capítulo se manejaron dos hipótesis, en la primera se sostenía que: «*La convergencia de intereses entre la élite sectorial cocalera y la élite política son cohesionadas en la figura política y social de Evo Morales*». Y la segunda hipótesis, planteaba que: «*La emergencia de la élite sectorial chola se debe a sus estrechas redes familiares y sociales de comercialización y a las ambivalencias del proceso de cambio*».

De acuerdo a los hallazgos encontrados podemos sostener que ambas hipótesis son afirmativas. Pero, en el caso de la segunda hipótesis es oportuno puntualizar que el origen de la élite sectorial chola se encuentra en la revolución de 1952; sin embargo, es con el actual proceso de cambio que esta alcanzó visibilidad social debido al incremento de su capital económico.

Basando nuestro análisis en el Esquema AGIL, Donati (1991), Herrera Gómez (2002),³⁶² Terenzi (2008), podemos concluir que las élites sectoriales emergieron en diferentes ámbitos. La élite sectorial cocalera surge del ámbito político y posee fuerte presencia en el ámbito económico y en el ámbito simbólico. La élite sectorial chola

³⁶²Las relaciones de las nuevas élites bolivianas fueron analizadas con la actualización del *elitism*. Emergieron nuevas minorías que concentran nuevas formas de poder político, económico y social, y también nuevos códigos simbólicos que rompe con las antiguas nociones y esquemas de análisis de las minorías selectas.

surge en el ámbito económico y posee menor presencia en el ámbito político y por el contrario se fortalece en el ámbito cultural-simbólico.

Lo anterior no tiene que ser interpretado como la desaparición de viejas estructuras de poder económico basta con observar el *rol* que continua jugando a la élite cruceña. Con el estudio hemos demostrado que las nuevas dimensiones de la vida social muestran otros criterios de selección social, Herrera Gómez (2002), porque se han transformado la relación políticas entre Estado y nuevas élites.

Por último, más allá de las convergencias o divergencias entre las élites queda demostrado que estas sólo defienden los intereses de su respectivo sector y no así la búsqueda del bien común, esto abre la posibilidad de reflexión para pensar en el modelo funcional de las élite al que Waldmann (2007) hace referencias.

Capítulo VI. Élite cruceña

Ilustración 4: Mapa 4 Departamento de Santa Cruz.



Origen de la élite cruceña

Desde la configuración de Bolivia como país el departamento de Santa Cruz ha sido objeto de preocupación del Estado. A mediados del siglo XIX posterior a la Guerra del Pacífico con Chile³⁶³ se desarrollaron una serie de medidas para poblar el oriente, se consideró que Bolivia había perdido la guerra por el bajo nivel poblacional y la débil penetración del Estado. Se pretendía poblarlo con emigrantes europeos ya que en el ideal modernizado de la época eran considerados trabajadores, emprendedores y civilizados, se pensaba que ellos eran los más aptos para habitar el oriente, boliviano, Villegas (2008, 371).

El presente estudio está compuesto por dos capítulos, se pretende estudiar a profundidad el perfil social de la élite cruceña y la relación que mantiene con la élite política. El capítulo seis inicia con el origen de su conformación, se identifican las primeras redes familiares y los principales rubros económicos en los que han incursionado, para luego demostrar que una de las principales fortalezas de la élite cruceña radica en las relaciones clientelares que históricamente ha mantenido con las élites políticas de turno.

A lo largo del capítulo seis y siete se profundiza en las estructuras institucionales tanto económicas como políticas, la construcción de poder simbólico y discursivo utilizado en las diferentes coyunturas con el afán de defender sus intereses sectoriales. En el capítulo siete se analiza los efectos de la circulación de élites de dos mil cinco. Para una mayor comprensión de nuestro argumento se optó por realizar una periodización dividida en dos fases, en la primera se presentan las diferentes crisis políticas ocurridas entre dos mil seis hasta dos mil nueve y la segunda, desde dos mil diez hasta dos mil trece, en esta última se analiza el porqué de los pactos entre las élites. Y por último se realizan las conclusiones.

³⁶³La Guerra del Pacífico ha sido uno de los acontecimientos políticos más dramático de la de la historia boliviana. En el conflicto bélico con Chile (1874-1883), Bolivia perdió la provincia litoral de Atacama, rica en salitre y guano, y donde se encontraban sus dos puertos del Pacífico (Cobijas y Mejillones). Y para Perú, aliado de Bolivia en la aventura militar contra Chile, la guerra supuso la pérdida de Tarapacá, donde se encontraba el puerto de Arica. Para los bolivianos, la Guerra del Pacífico parece como una «tragedia griega», Klein (1988).

Para el presente estudio se manejará la siguiente categoría analítica de élite cruceña: «Es una élite económica, sus orígenes se remontan al siglo XIX, se encuentra asentada en Santa Cruz de la Sierra y está conformada por una minoría heterogénea de redes familiares locales y extranjeras. Su principal eje de acumulación y de diversificación de rubros económicos gira en torno a la posesión de grandes extensiones de tierras».

En ese contexto Soruco Sologuren (2008), sostiene que el surgimiento de la élite se dio entre 1880 y 1915 con el *boom* de la goma.³⁶⁴ El origen gomero de este sector trajo dos consecuencias: i) El desarrollo de casas comerciales que se dedicaron a la exportación de materia prima, y ii) La llegada de inmigrantes europeos sobre todo alemanes contratados por casas comerciales u otras empresas extranjeras que en poco tiempo se convirtieron en los principales inversionistas de la región.³⁶⁵ Con la explotación de la goma inició la acumulación de ganancias de los empresarios: Antonio Vaca Díez, Nicolás Suárez, Nicanor Salvatierra y Antenor Vázquez.

Uno de los proyectos de Vaca Díez fue iniciar con un programa de colonización europea en el oriente.³⁶⁶ El *boom* del caucho ofrecía el capital y la motivación para la inmigración europea. Con su muerte ese proyecto fracasó; sin embargo, la Casa Suárez y otras firmas importaron contadores y gerentes suizos y alemanes contratados en Suiza por tres años en común acuerdo con la Casa Seiler de Riberalta.

«En 1909, esta casa era dueña de 6.4 millones de hectáreas (75% del departamento de Pando y provincia Vaca Díez en Beni) además era la dueña de tierras, inmuebles, puertos y embarcaciones». (Soruco Sologuren, 2008:17). Cachuela Esperanza (sede de la Casa Suárez) contaba con un equipo de técnicos europeos, poseía instalaciones portuarias, escuelas, almacenes, oficinas, restaurantes, iglesias, estación

³⁶⁴ La goma es el látex natural extraído del árbol *Hevea brasiliensis*, una especie nativa de la Amazonía. La goma ha sido un producto utilizado desde la época colonial, su demanda internacional creció fuertemente durante el siglo XIX, después del desarrollo de vulcanización, que mejoró su utilidad industrial. La producción de la goma, fue la impulsora del fortalecimiento control de de los territorios bolivianos por parte del Estado y de las migraciones que se asentaron a la orilla de los bosques, Fuentes, Haches y otros (2005, 100).

³⁶⁵ La inmigración europea aceleró la articulación de empresas ubicadas en el oriente boliviano a capitales europeos.

³⁶⁶ En el siglo XIX, las élites latinoamericanas, interpretaban el fenómeno de la inmigración de europeos como parte de la modernización consciente y deseada de sus sociedades. Pretendían revalorizar sus propias poblaciones en el sentido más estricto de la palabra, querían - blanquearlas - a través de los inmigrantes, Bernecker y Zoller (2007, 31-52).

radiotelegráfica y centros de diversión. Muchos de los empleados europeos de la Casa Suárez después de la finalización de su contrato de tres o más años conocían el negocio de la goma que les permitía abrir sus propias empresas, Soruco Sologuren (2008, 17).

La autora para investigar el origen de la élite cruceña rastreó el surgimiento de la burguesía local: «En este sentido propongo relacionar goma y agroindustria, es decir, la goma se convierte en la acumulación originaria junto a la inversión estatal desde 1952 para el desarrollo de la agroindustria tal como hoy lo conocemos.» Con la descripción de las Casas comerciales alemanas y en general europeas en su trabajo analizó los orígenes de la extracción gomera, la incursión en el comercio y posteriormente la incursión de la élite en la actividad agropecuaria.

Si la extracción gomera se concentró en el noreste, el capital comercial de la goma se trasladó a Santa Cruz de esta manera las oficinas centrales de las principales casas comerciales del oriente a partir de 1914 se instalaron en esa ciudad, por ejemplo, la actual alcaldía municipal ocupa la antigua Casa Zeller.

De acuerdo al censo de 1881, en el departamento de Santa Cruz vivían 95,060 habitantes, 239 extranjeros y de ellos 7 eran alemanes. En la ciudad de Santa Cruz habitaban Francisco Treu, Alberto Natusch y Jorge Banzer y el austriaco David Cronenbold. Los tres últimos poseían Casas comerciales en Santa Cruz junto a los cruceños Cristiano Roca, Saturdino Saucedo, Manuel Peña, Pedro Vega, Morales & Bertram y Elías Antelo. En el año 1897 a la lista de comerciantes extranjero se une Emilio Zeller, y en 1897, Felipe Schwitzer, Juan Elsner y Carlos Seiler habían llegado a través de casas comerciales alemanas.

«Casa Elsner, fundada en 1905 por Johannes Elsner y Gebhard Gasser. Joane Elsner vino contratado por la casa Vega, para luego fundar su propia firma, invirtió en concesiones de goma y ganadería extensiva en las provincias de Chiquitos. » (Alto Paraguá) y Cordillera Izozog). (Soruco Sologuren, 2008:20).

Las Casas comerciales lograron controlar el comercio en el oriente durante la primera mitad del siglo XX. Si la exportación de goma era riesgosa por las condiciones viales o

los precios en descenso, la importación era rentable especialmente las destinadas a abastecer de bienes suntuosos para los nuevos ricos gomeros. El negocio de estas Casas se extendía al sistema de créditos y consignaciones, provisión de comida y dinero a «enganchadores» de mano de obra para el caucho a cambio de bolas de goma.

Estas Casas no sólo se beneficiaban de las concesiones gomeras y la importación, también poseían sus propios astilleros que controlaban el transporte fluvial de la goma (astilleros Orthon, de la Casa Suárez, de David Cronenbold y un astillero estatal, construido en 1908 en Riberalta). Estos les permitieron el control del transporte fluvial al interior de la región y hacía el Atlántico.

Según Burbano de Lara (2012, 50-55), las zonas caucheras se convirtieron en los principales mercados para la colocación de productos agrícolas provenientes de Santa Cruz. A la vez la ciudad funcionaba como la principal abastecedora de los enclaves caucheros. La actividad cauchera produjo el apareamiento de un fuerte sector comercial en Santa Cruz, vinculado a capitales europeos³⁶⁷ principalmente alemanes. Y desde 1914 las oficinas centrales de las mayores comerciales residían en Santa Cruz Soruco Sologuren (2008, 18). El período más crítico para la ciudad vino con la caída de la goma a partir de los años veinte. Después de la crisis del caucho la región quedó sumida en una larga depresión económica de la que sólo saldría temporalmente con la Guerra del Chaco (1932-1935), Burbano de Lara (2012, 50-55).

Según Soruco Sologuren (2008), las importaciones y exportaciones de la goma fueron manejadas por las Casas comerciales y «los lugareños». Las firmas comerciales y los despachadores locales crearon un sistema de consignaciones y letras de cambio que substituía la labor de un banco en la región debido que el Banco Mercantil de Simón Patiño (el primer banco) se estableció en Santa Cruz hasta el año 1912.

³⁶⁷ Las élites estuvieron orientadas de manera extrema hacia el exterior, no sólo por su discurso, sino también desde el punto de vista económico. Las élites latinoamericanas tenían asegurado su porvenir económico por medio de la inclusión en el informal imperio británico y posteriormente a través de su conexión como suministradores de materia prima a los Estados Unidos. Los países latinoamericanos permanecieron integrados en la economía mundial como suministradores de productos agrícolas, de materia prima y de otra índole, en el siglo XX, se sumó el petróleo (Bernecker y Zóller, 2007, 31-52).

A manera de caracterización se destacan tres aspectos importantes: i) La capacidad de la élite cruceña para realizar negocios con empresas extranjeras, ii) Desde sus orígenes las fuentes de ingresos han estado ligados a la explotación de los recursos naturales³⁶⁸ (a la tierra³⁶⁹) y, iii) Para la conformación y posterior consolidación de la élite los matrimonios entre locales y extranjeros han jugado un *rol* importante.

Aunque la élite local dominaba inicialmente la explotación de la goma, su exportación a los mercados europeos había generado una íntima relación con firmas de capitales extranjeros que contaban con las condiciones para comercializar materia prima (quinua, estaño y goma).

El capital alemán dominó inicialmente la explotación de goma, quinua y la importación de manufacturas al menos hasta la Segunda Guerra Mundial. Los inmigrantes que no retornaron a sus países con la caída de la goma o que no fueron atraídos por el mercado minero del occidente se aliaron con la élite cruceña a través de matrimonios y negocios, fue de esa manera que lograron acomodarse con éxito a la etapa nacionalista de expansión agrícola abierta por la Revolución de 1952, Soruco Sologuren, (2008, 26).

La importancia del capital alemán queda demostrada en los orígenes de la Cámara de Comercio de Santa Cruz³⁷⁰ (constituída en el año 1915) inicialmente contaba con los siguientes afiliados: «Pedro Vega, Peregrín Ortiz, Elías Antelo, Adolfo Weitbrecht en representación de la Casa Zeller, Villinger & Cia., Francisco Albrecht, en representación de F. Albrecht & Cia, Juan Elsner en representación de J. Elsener & Cia., Eustaquio Caro y Elías Giocoman». (Hollweg 1995:238 citado en Soruco, 2008:26).(Véase, cuadro 11. Ex - presidentes de la Cámara de Comercio, Santa Cruz).

³⁶⁸ Las élites criollas latinoamericanas, se diferenciaban de la gran masa de la población no sólo por sus funciones sociales y el ejercicio del poder, sino en por el control de los recursos económicos de «su» país, por sus ingresos y sus riquezas. La extrema concentración de riqueza en manos de una minoría, continúa diferenciando (hasta hoy) a casi todos los países latinoamericanos de las sociedades europeas y asiáticas, Bernecker y Zoller(2007, 31-52).

³⁶⁹ En las relaciones de poder de la élite cruceña, la posesión de tierras y/o hacienda, juega un papel importante. No es posible pensar en miembros de la élite cruceña sin la hacienda que configura un espacio no sólo económico sino también social y cultural (de construcción identitaria de «nosotros» frente a la servidumbre), idea que se consolidó con la reforma agraria de 1953 (Soruco Sologuren, 2008).

³⁷⁰ Más adelante se profundiza en el papel cohesionador que desempeñan las instituciones empresariales y políticas cruceñas, y el simbolismo que representan en la sociedad.

Cuadro 11: Ex-presidentes de la Cámara de Comercio de Santa Cruz.

Año	Presidente	Filiación
1915	Elías Antelo	
1918-1923	Felipe Schweitzer	Casa Providencia
1924 – 1925	Gebhard Gasser	Casa Juan Elsner & Cia.
1931 – 1932	Felipe Schweitzer	Casa Providencia
1932 – 1933	Enrique Elsner	
1933 – 1935	Felipe Schweitzer	Casa Providencia

Fuente: Hollweg y Memorias Cámara de Comercio citado en Soruco Sologuren, 2008.

Otros europeos que constituyeron la élite cruceña fueron los siguientes: los italianos José Bruno y Dionisio Foianini. Emigrantes de Europa Oriental como Mateo Kuljis (1938), descrito como uno de los hombres que trazó el camino «clásico de ascenso social en grupo de poder cruceño» en clubes y fraternidades. Kuljis incursionó además en cooperativas de electricidad, teléfono y cámaras de empresarios. Ámbitos importantes del simbolismo de poder cruceño, el primero por prestigio social y el segundo por el poder económico. Con lo anterior hacemos referencia a la cuarta característica de la élite cruceña.

Mateo Kuljis llegó a Bolivia en 1938,³⁷¹ trabajó como vendedor de zapatos en Manaco empresa del checo José Komarek. En 1945 abrió la primera sucursal de Manaco en Santa Cruz, transcurrieron pocos años desde su llegada a Santa Cruz para que fuera recibido como miembro del Club Social y socio de la Cámara de Industria y Comercio, y como parte de su directorio desde 1946.

³⁷¹ En el blog de Jimmy Ortiz Saucedo, se le admira por haber sido una referencia de emigrante exitoso. Se le describe como un hombre equilibrado, hombre de familia, aunque la admiración se debe a su éxito por haber sido un gran empresario y un apolítico: «Emigrantes como Don Mateo, son una bendición para los países que lo acogen. Hombres como él, que han dejado su valiosa sangre en nuestra América Morena, nos ayudan a romper nuestra homocigosis genética, mental y cultural, llevándonos a un mestizaje positivo, rompiendo las barreras del racismo y haciéndonos más universales.» Véase: «*Mateo Kuljis, inmigrante 5 estrellas,*» disponible en: <http://jimiortizsaucedo.blogspot.it/2008/08/mateo-kuljis-inmigrante-5-estrellas.html> (Consultado, 05/08/2013).

En 1947 participó en la fundación del Club de Tenis de Santa Cruz del que fue presidente y director. En 1960, ingresó a la Fraternidad Chivatos (antigua comparsa cruceña junto a los Tauras y los Picaflores), formó el grupo La Rueda, con sección femenina y masculina, también fue miembro del Club de Leones, Soruco Sologuren, (2008, 28).

Con su participación en las instancias recreativas más importantes de la élite Kuljis³⁷² adquirió tierras, probablemente como símbolo de prestigio para su entorno. Compró la propiedad El Bajío de 435 hectáreas y también una quinta en San Ignacio de Velasco.

Participó en la creación de la Cooperativa Rural de Electrificación (CREA) y de la cooperativa de teléfonos COTAS, fue miembro del Consejo de Vigilancia. En 1966, Mateo Kuljis, Oscar Justiniano y otros dos socios fundaron el Banco Santa Cruz. Kuljis fue su director por 15 años y en 1991 fundó con otros socios el Banco Económico S.A.

Sus hijos son Walter Kuljis, gerente técnico de la curtiembre Vis Kuljis, cría ganado de raza en la hacienda «La K de oro», es propietario del Matadero Frigorífico Fridosa, director del Banco Económico y presidente de la empresa curtidora brasilera USIBRAS (con 70% de acciones). Ivo Kuljis es dueño de la empresa Kupel e Indupel, de la cadena de televisión Red Uno de Bolivia, presidente del grupo empresarial internacional GEICOS Bolivia. Además ha sido presidente de la Cámara de Industria y Comercio, de la Feria de Exposición de Santa Cruz, Cónsul honorario en Guatemala, candidato a la vicepresidencia por Unidad Cívica Solidaridad, UCS, en 1997. Fue Ministro de Desarrollo Económico en la gestión de Banzer de 1997. Y Tomislav Kuljis, es propietario de la cadena de supermercados Hipermaxi, fue presidente de la Cámara de Exportadores, Soruco Sologuren (2008, 29).³⁷³

La trayectoria descriptiva de la familia Kuljis es útil para explicar uno de los perfiles que conforman la élite cruceña: emigrantes asentados en Santa Cruz que lograron

³⁷² «recientemente su hijo Walter Kuljis se dedica a la crianza de ganado de raza y comercio de carne, con el matadero y frigorífico Fridosa y que actualmente es el principal distribuidor de carne en La Paz» (La prensa, 19/11/07 citado en Soruco Sologuren, 2008:28)

³⁷³ La familia Kuljis, es propietaria del Colegio Técnico Humanístico Mateo Kuljis Ilic y de la Universidad Empresarial Mateo Klujis (UNIKULJIS).

acumulación de riquezas por la incursión en distintos rubros, pero ligados a la posesión de tierras (directa o indirectamente). Y también forman parte activa de los clubes y fraternidades sociales como demostración del estatus social.

Reconstitución de la élite: Período post revolucionario 1952

Como se mencionó en el apartado anterior, posterior a la Guerra del Chaco³⁷⁴ el Estado boliviano tomó conciencia del potencial económico que podía aportar la región oriental, especialmente en la explotación de petróleo de Tarija y Santa Cruz. Por esa razón en junio de 1936 se inició un proyecto para la integración del oriente. En 1941 la misión estadounidense conocida como el «Plan Bohan» sentó las bases para la financiación y creación del Banco Agrícola, la Corporación Boliviana de Fomento, la construcción del oleoducto Camiri-Cochabamba y la carretera Cochabamba-Santa Cruz, Zalles Cueto(2006, 23).

Con dicho proyecto también se establecieron las condiciones para la agroindustria cruceña (producción de caña de azúcar, algodón y arroz), la carretera les garantizó la comercialización de sus productos y a la vez facilitó el traslado masivo de mano de obra andina hacía el oriente a partir de 1952.³⁷⁵ Santa Cruz fue quizás la región más favorecida por la revolución del 52, ya que el excedente de la nacionalización de las minas permitió financiar y estructurar allí una sólida economía agroindustrial.

«...la revolución la dotó de los recursos humanos necesarios mediante la mano de obra campesina que, liberada del régimen latifundista en los Andes, descendió al trópico para trabajar temporalmente en la zafra o para establecerse en las áreas de colonización de San Julián y Yapacaní. A esto hay que añadir el fomento a la inmigración extranjera: población de origen japonés que se instaló en San Juan de Yapacaní y fundó también la colonia Okinawa, y

³⁷⁴La Guerra del Chaco es considerada un factor relevante en la integración del oriente en el espacio nacional. «La guerra terminó el 14 de junio de 1935, luego del conflicto más amargo de la historia de Bolivia (Mesa Gisbert, 1999:239). En la Guerra del Chaco, las pérdidas fueron enormes con más de 65 mil muertos, desertores o fallecidos en el cautiverio; es decir, aproximadamente un 25% de los combatientes del lado boliviano...» (Burbano de Lara, 2012:50).

³⁷⁵ Como consecuencia de las políticas económicas de la revolución de 1952, la ciudad de Santa Cruz, se convirtió en una referencia para la migración interna y se consolidó en la región de crecimiento económico acelerado, lo que contribuyó a la formación de una nueva burguesía agroindustrial Estremadoiro Rioja (2011, 48).

los menonitas Amish, proveniente de México y Canadá, que darían un especial impulso a la agricultura». (Zalles Cueto, 2006:24).³⁷⁶

Posterior a la revolución del 52, la amargura fue reemplazada por el orgullo de su élite debido al auge económico, Waldmann (2003). Para la élite cruceña, el desarrollo económico del departamento se dio a pesar del abandono del gobierno central; sin embargo, el Estado boliviano desde 1952 cimentó el desarrollo regional cruceño.

El proyecto del MNR, de construir un Estado y una burguesía nacional doce años después de la revolución dio como resultado el alumbramiento de una nueva oligarquía capitalista, producida por los propios gobiernos del MNR. Una nueva clase que nació durante la dictadura militar de René Barrientos y que se interrumpe en 1964, pero que posteriormente se nutrió de la dictadura de Banzer en los años 70. Soruco Sologuren (2008, 85).

El partido nacionalista que proclamó la alianza de clases contra el imperialismo se convirtió en uno de los propulsores principales de los intereses de las empresas transnacionales y del capital financiero internacional. La llamada minería mediana y la agroindustria cruceña emergieron y se expandieron fuertemente vinculadas a los créditos e inversiones extranjeras, Orellana Aillón (2006, 12-16). El proceso de reconstitución la élite empresarial se benefició de la dictadura de Banzer a través de la influencia política, créditos y tierras.

Mencionar además que Santa Cruz se vio favorecida por el *boom* económico del narcotráfico de los años 70. Santa Cruz se había convertido en un centro importante en la elaboración y exportación de cocaína las cuales estaban fuertemente vinculadas a diversos sectores de la fuerza armada, Assies (2006, 94). El rápido crecimiento económico de la ciudad es un signo de orgullo para la élite y para la no-élite: La Santa Cruz de los 50, donde no había agua potable ni alcantarillado, la electricidad era insuficiente y pensar en instalar un teléfono o pavimentar las arenosas calles era casi un sueño, Ruiz Rodríguez (2006, 55).

³⁷⁶Las medidas del gobierno revolucionario del 52 que contribuyeron al fortalecimiento de la élite fueron: i) Nacionalización de la minería, principalmente el estaño e ii) Inversión en infraestructura de comunicación, telecomunicación y oleoductos, para aumentar la producción y exportación de hidrocarburos y petróleo, Villegas, 2008 (142-167).

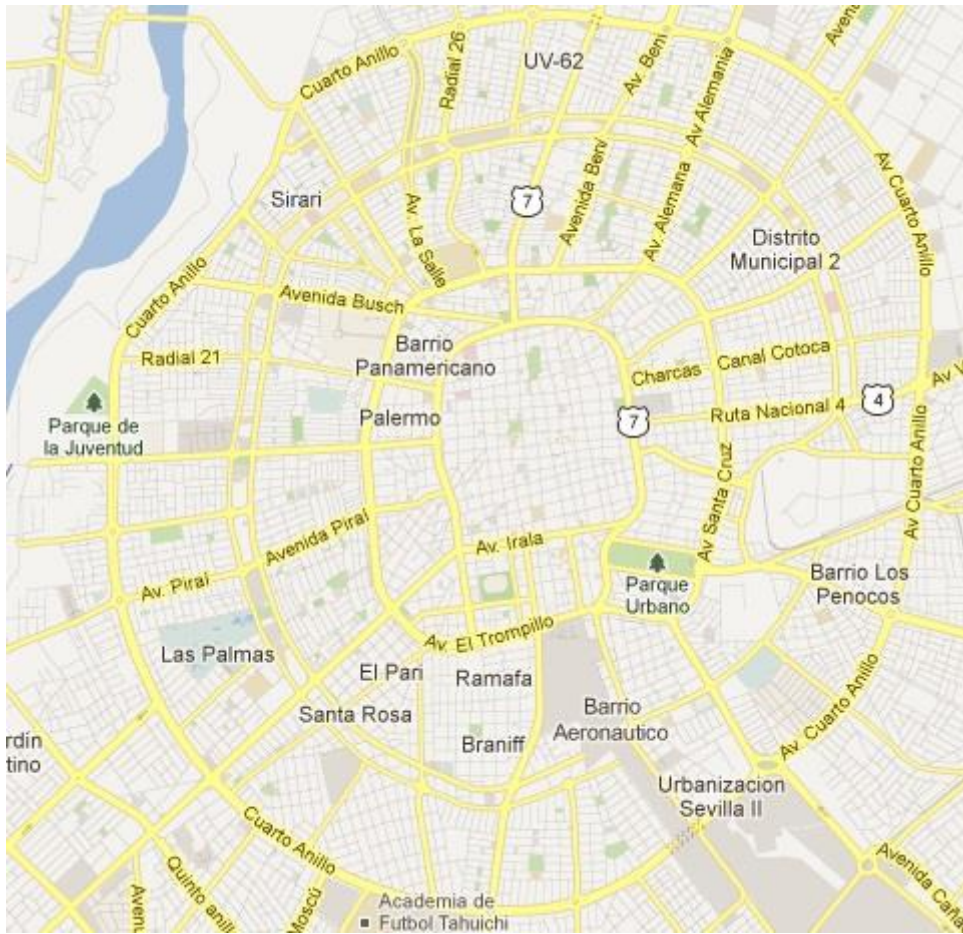
Los diferentes fenómenos políticos, económicos y sociales hicieron que en poco tiempo Santa Cruz se transformara en referencia de planificación urbana, prosperidad y modernidad.

Santa Cruz se convirtió en la ciudad utópica, imaginada por la burguesía inglesa del siglo XIX. ¿Qué otra ciudad en Bolivia logró construirse en un sistema cerrado de anillos? La ciudad utópica que se construye en Santa Cruz en los años 70, es la ciudad industrial inglesa, que es satélite de Londres, Soruco Sologuren (2008, 88).³⁷⁷

Santa Cruz, se planificó con un tamaño de 40 a 60 mil habitantes, con un área familiar (primer anillo), un área industrial (segundo anillo) y la zona agrícola externa. Esa eran las pretensiones de la ciudad en los años 70, pero su dimensión ya había sobrepasado el límite previsto por el modelo inglés después del 52. (Véase mapa No. 4. Plano de la ciudad de Santa Cruz).

³⁷⁷El éxito del desarrollo de la ciudad, se percibe como un logro de la sociedad en su conjunto y no como consecuencia del enriquecimiento de una minoría. Una de las fortalezas de la élite cruceña ha sido su capacidad para hacer creer al cruceño que los beneficios económicos recaen sobre toda la población: «*Santa Cruz como la ciudad prometedora para todos aquellos que quieren prosperidad.*»

Ilustración 5: Mapa 5Plano de la ciudad de Santa Cruz.



Fuente: Google Map³⁷⁸

En el centro de la ciudad se ubica la Plaza 24 de Septiembre con un arreglo arquitectónico de poder religioso y secular. Distribuido alrededor de la plaza central se encuentra la Catedral, Municipalidad, Club Social, Policía y Prefectura. El Casco Viejo, rodea la Plaza y su centro está formado por una serie de avenidas que van en círculos y se denominan anillos. El poder tradicional cruceño se asocia con el Casco Viejo y sus familias tradicionales a quienes la gente se refiere como Cambas del primer anillo. El centro fue protegido de los foráneos (migrantes andinos y cambas pobres), quienes fueron segregados en áreas alejadas de los anillos.

³⁷⁸ El plano de Santa Cruz de la Sierra, se encuentra disponible en el siguiente link: <http://www.skyscrapercity.com/showthread.php?t=1406240> (Consultado, 07/08/2013).

Con el crecimiento urbano las familias pertenecientes a la élite se mudaron para las áreas residenciales ubicadas al norte: Equipetrol y los alrededores de la estatua del Cristo. Lugares como Equipetrol y la avenida Monseñor Rivero evocan la riqueza y ocio de la élite.³⁷⁹ Hoy en día la plaza colonial se percibe como el corazón de la tradición cruceña, es el área donde se celebra las entradas pre-carnavaleras y otros espectáculos cívicos y violentos. La ciudad es defendida y reclamada por los regionalistas pertenecientes a la élite como el modelo estético y socio-político para crear orden en la región, Gustafson (2006, 7-8). El modelo de orden fue construido para resguardar los intereses familiares de la élite.

Familias que conforman la élite cruceña

A nivel metodológico para el estudio de la élite económica, Adler Lomnitz (2003), sugiere hacer la identificación de las redes familiares³⁸⁰ y sociales³⁸¹ que la conforman. En la misma línea White (1994), recomienda abordar sus estructuras más próximas como problemática sociológica, ya que las estructuras de parentesco conforman las herramientas antropológicas.

Con las investigaciones de las redes sociales se conoce: «la interdependencia entre redes sociales y corrientes de actividad humana.» (White, 1994:304), las redes de parentesco y étnicas que ligan a las élites a lo largo de las ciudades juegan un papel formativo para la creación de las jerarquías tanto local como global, White (1994, 304). La familia es vista como una red abierta e implica procesos de alianzas, consanguinidad y filiación.

³⁷⁹ Santa Cruz, es percibida como la ciudad exitosa con sociedad moderna. Pero, más que pasar de una cultura tradicional a una moderna, la sociedad cruceña fusiona estilos de vida modernos con mentalidad tradicional, Waldmann (2008).

³⁸⁰ La familia es generalmente la base de solidaridad, puesto que ella representa el grupo social del individuo del cual emanan muchas otras relaciones. La amistad en todas sus modalidades es la otra fuente de relaciones (Adler Lomnitz, 2003, 129-146).

³⁸¹ Una red social es un campo de relaciones entre individuos que puede ser definida por una variable determinada y referirse a cualquier aspecto de una relación. Una red social no es un grupo bien definido y limitado, sino una abstracción científica que se usa para facilitar la descripción de un conjunto de relaciones complejas en un espacio social dado, en la que cada persona es el centro de una red de solidaridad y a la vez es parte de otras redes. La solidaridad implica un sistema de intercambios de bienes, servicios e información que ocurre dentro de la sociabilidad, Adler Lomnitz (2003, 129-146).

La identificación de la telaraña del parentesco permite conocer las ramificaciones hacia el exterior a través de uniones matrimoniales o proporcionar las estructuras focales que la sostienen y son sostenidas por ciertos tipos de actividades, White (1994, 308). Los matrimonios entre los grupos de poder son una estrategia de reproducción social vinculada con las estrategias de reproducción económica y social, y al mismo tiempo son el producto de sentimientos, de afinidad genuina entre los cónyuges, Bourdieu (2002).³⁸² Las redes matrimoniales logran constituirse en alianzas y desarrollan estructuras de poder capaces de organizarse, reproducirse con el fin de consolidarse y mantener sus privilegios.

Redes familiares vinculadas con la acumulación de tierras

La extensión territorial del departamento de Santa Cruz es de 370,621 kilómetros cuadrados (La Paz, 133,984 km², Cochabamba, 55,631 km²). Son aproximadamente son 100 las redes familiares que controlan la mitad de Bolivia: la industria, el comercio exterior, la banca y los grandes medios de comunicación, dichas redes se concentran en el oriente y en los valles bolivianos. De acuerdo a O'Brian (2008), luego del triunfo electoral de Evo Morales de 2005, las familias cruceñas estuvieron interesadas en derrocarlo; conspiraron para echar abajo al indio presidente e intentaron armar su propio Estado con su Parlamento, con su propia policía, para continuar con el control absoluto sobre las tierras, los impuestos y la educación.

Una pequeña red de familias se ha apoderado de las tierras más fértiles del país y construido gigantescos latifundios sobre los que se edifican un creciente poder económico.³⁸³ Las redes familiares manejan las principales instituciones de poder económico y político del oriente boliviano: Santa Cruz, Beni, Pando y Tarija.

³⁸²Bourdieu (2002), denomina estrategias de reproducción matrimonial al conjunto de las disposiciones incorporadas que devienen en prácticas matrimoniales y que responden a los imperativos de los campos en que se mueven los agentes. Entiende que las estrategias son el resultado de la disposición de capitales: social, económico, cultural y simbólico de los cónyuges.

³⁸³La actividad agropecuaria cruceña se basa en un modelo de especialización productiva concentrada en la cadena de granos y cereales y la ganadería extensiva. El 70% de la superficie cultivada en el departamento está destinada a la producción de soya. La actividad pecuaria, es la segunda de país, después del Beni, con 1.9 millones de cabezas de ganado representando el 33% de la ganadería nacional, Prado Salmón, 2007 (158-182).

En 1953, la reforma agraria en su afán de promover el desarrollo del capitalismo moderno en la región de los llanos determinó que: «los extranjeros tendrán los mismos derechos que los bolivianos a la dotación gratuita de tierras por parte del Estado, siempre que cumplan con las disposiciones de inmigración y colonización» (Art.77, citado en Urioste, 2011:12). La reforma agraria y el proceso que la acompañó fomentó que distintas redes familiares de extranjeros: japonés, rusos y croatas, se asentaran en el departamento.

En la década de 1960, el Estado boliviano a través del Instituto Nacional de Colonización, INC, adjudicó entre 20 y 50 hectáreas por familia en propiedad privada individual que en teoría eran intransferibles e indivisibles, pero en la práctica muchos campesinos-colonizadores dividieron sus parcelas y las vendieron o compraron de otros campesinos-colonizadores. El gobierno de entonces (MNR), quiso promover el tránsito del régimen semifeudal de la hacienda patronal, a la empresa familiar capitalista tipo *farmer*. Esto ocurrió en gran medida en la región oriental donde buena parte de los inmigrantes nacionales están plenamente integrados a la actividad económica agropecuaria mercantil.

Durante los gobiernos militares dictatoriales (1971-1978³⁸⁴ y 1980-1982), y durante el gobierno democrático de Jaime Paz Zamora (1989-1993), se concedieron centenares de miles de hectáreas de tierras a los allegados políticos de manera gratuita con superficies de hasta 50.000 hectáreas por cada persona que lo solicitara.³⁸⁵ Tierras que un principio no tenían mayor valor económico porque no existía demanda de compra y la actividad agropecuaria era apenas incipiente en la región. Sin embargo, a partir de 1993 y 1994 inició el mercado de compra-venta de tierra, los principales

³⁸⁴ Hugo Banzer (1921), nació en Concepción, Santa Cruz de la Sierra, hijo de cruceño y de inmigrante alemana). Militar y político boliviano, fue presidente en dos ocasiones, entre 1971 y 1978, tras un golpe de Estado y entre 1997 y 2001, después de vencer en los comicios presidenciales. Fue el primer dictador militar del América latina que después de abandonar el poder recuperó la presidencia del país por la vía democrática. Entre 1971 y 1982, se mantuvieron coaliciones entre los militares en alianza con partidos político de derecha y la élite económica, en ese periodo se produjeron 6 golpes de Estado.

³⁸⁵ Se entiende que las personas podrían ser de una misma familia.

inversionistas fueron extranjeros, inicialmente brasileños³⁸⁶ y luego argentinos (Urioste, 2011, 1-86) y por último colombianos.

El siguiente cuadro muestra la dotación de tierras a 402 personas pertenecientes a las redes familiares (tomando en cuenta sólo las superficies mayores de 10 mil hectáreas) y a algunas instituciones en el rango de superficie mayores a 50 mil hectáreas. Fueron 7.7 millones de hectáreas dotadas por el Estado a través del Consejo Nacional de Reforma Agraria (CNRA).

Cuadro 12: Dotación gratuita de CNRA. Superficie mayores a 10 mil hectáreas (ha) Santa Cruz (1953-1992).

	Cantidad de Predios	Superficie Total
Mayor a 50 mil ha	6	1,064,629
20-50 mil ha	88	2,633,443
10-20 mil ha	308	4,032,324
Total	402	7,730,396

Fuente: Estadísticas del INRA, 2002, citado en Uriostes, 2011:15.

Como hemos mencionado anteriormente, se estima que la élite cruceña está conformada por 100 redes familiares, pero sólo 15 familias poseen medio millón de hectáreas.

«Según un informe del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), este centenar de familias tiene en sus manos 25 millones de hectáreas, cinco veces más que dos millones de campesinos que trabajan en otras cinco millones de hectáreas y que subsisten a duras penas en los minifundios...LOS DUEÑOS DE SANTA CRUZ Su poder es enorme, especialmente en Santa Cruz, la región más próspera de Bolivia y donde se concentran las tierras más fértiles, los bosques y enormes yacimientos de gas,

³⁸⁶ A diferencia de los inmigrantes japoneses y menonitas (Canadá), los inmigrantes brasileños, se insertaron plenamente a la élite cruceña, no sólo en la esfera económica-productiva, sino también en algunos niveles políticos regionales, aunque de manera muy cautelosa y poco visible. Algunos de los principales sojeros brasileños forman parte de la directiva de nueve personas de la Asociación Nacional de Productores de Oleaginosas (ANAPO), para ello fue necesario modificar sus estatutos. En el sector de la élite agroindustrial, las redes brasileñas cuentan con algunos niveles de poder político muy sutil, Marques Giménez (2010). De acuerdo a la autora, es bastante llamativo que a pesar de la evidente presencia de las familias brasileñas, de su poder e influencia en el plano sociopolítico local, esta no haya sido objeto de estudio.

petróleo, minería y biodiversidad...tan sólo 15 acaudaladas familias disponen de medio millón de hectáreas de tierras fértiles y cercanas a los mercados, que equivalen, a 25 veces el tamaño de toda Santa Cruz de la Sierra, que es de 20 mil hectáreas y en las que viven un millón de personas». (O'Brian, 2008:13-14).³⁸⁷

Las redes familiares están conformadas por: los Saavedra Buno, Monasterio Nieme, Justiniano Ruiz, Roig Pacheco, Rapp Martínez, Antelo Urdininea, Keller Ramos, Candia Mejía, Castro Villazón, Ovando, Fracaro, Sánchez Peña, Nielsen, Bauer y Elsner. La familia Monasterio controla una superficie de tierras tres veces mayor a la ciudad de Santa Cruz; una parte le fue entregada en calidad de dotación (gratuita) por los gobiernos militares y neoliberales en un abierto tráfico de influencias.

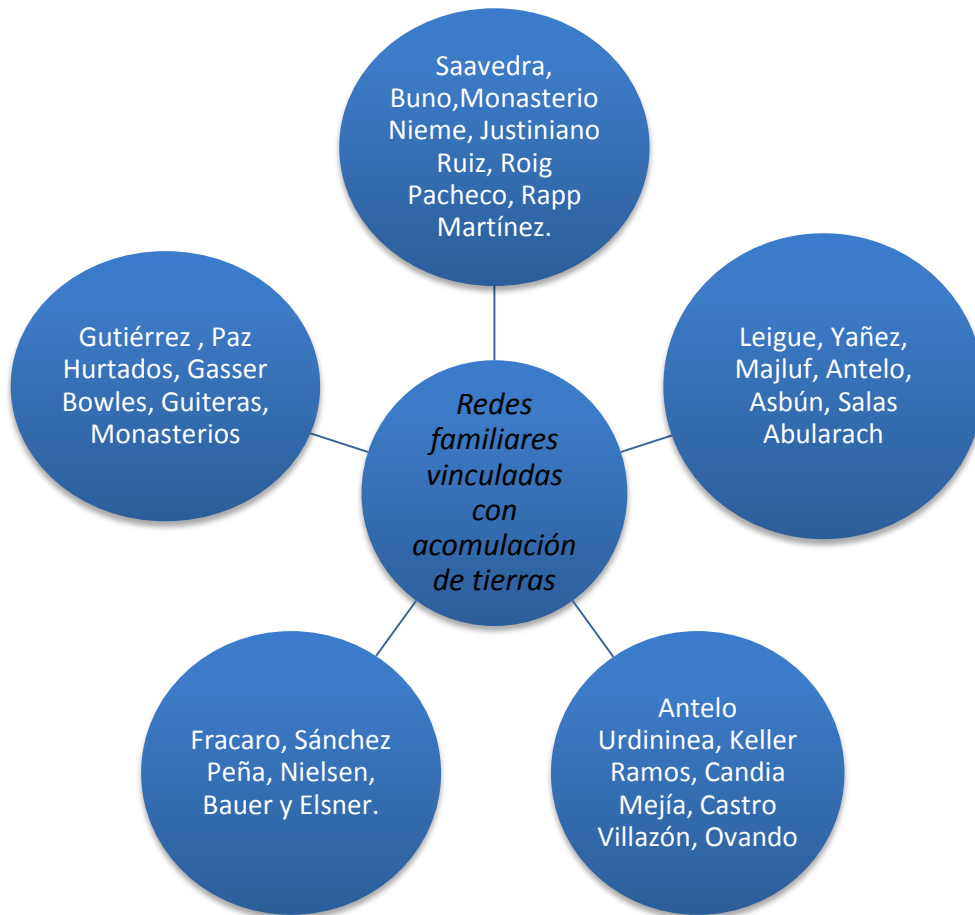
Otras redes familiares que acumulan tierras son: los Gutiérrez (96 mil hectáreas), Familia Paz Hurtados (76 mil), Gasser Bowles (72 mil). Los datos oficiales remitidos por Econoticias Bolivia apuntan que tan sólo la red de los Guiteras, Monasterios, Leigue, Yañez, Majluf, Antelo, Asbún y Salas Abularach, se apoderaron de 3,1 millones de hectáreas en Santa Cruz y Beni. En Bolivia, una familia de terratenientes detenta en promedio un cuarto de millón de hectáreas (250 mil) de tierra fértil, en el otro extremo se encuentran las familia campesina apenas posee una hectárea con poca capacidad de productividad, O'Brian (2008, 14-15).

Un requisito básico para formar parte de la élite es la posesión de grandes extensiones de tierra como eje acumulación de riqueza.³⁸⁸(Véase gráfico No. 13. Redes familiares vinculadas a la acumulación de tierras).

³⁸⁷ El valor de la tierra con vocación agrícola y comercial oscila entre los 100 y 15.000 dólares (si cuenta con sistema de riego). El departamento de Santa Cruz, concentra las tierras más caras de todo el país. Véase: «Las tierras productivas más caras están en Santa Cruz,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/nota.php?id=130216191810> (Consultado, 19/082013).

³⁸⁸ De acuerdo a Palencia Prado, *el eje de acumulación*, es el proceso mediante el cual un sector productivo de la economía se convierte en el motor de la dinámica capitalista. En términos generales, cualquier actividad económica susceptible de producir o realizar plusvalía puede convertirse (desde la visión capitalista) en el eje de acumulación. Su lógica de desplazamiento consiste en el descubrimiento de una tasa de ganancias superior a lo que ellos mismo poseen en el sector económico del que se lucran. Tanto a nivel mundial como nacional, el eje de acumulación es intrínseco del modelo económico. Cuando un eje de acumulación deja de ser rentable en relación a otro, el capital que lo sostiene busca moverse a otro campo que produzca una mayor renta y/o busca asociarse a otros capitales, ya sean nacionales, regionales o transnacionales con el fin de obtener la máxima ganancia. Pero, ello no puede lograrse únicamente desde la estructura económica, sino que promueve otros espacios a través de la

Gráfico 13: Redes familiares vinculadas a la acumulación de tierras.



Elaboración propia, en base a O'Brian (2008).

De lo anterior podría mencionar que otra característica de la élite cruceña es su tronco originario que continúa hasta hoy en día, el mismo que se diversificó a partir de los años 60, con empresarios y capitales que no pertenecía al ámbito de poder tradicional.

gestión de políticas y leyes, así como de controles simbólicos y culturales. En este movimiento ha sido clave la intervención estatal, Palencia Prado, (mimeo, 1-34).

Nueva burguesía años 60

Desde los años 60 se consolidó la nueva burguesía en Santa Cruz conformada por: i) Familias tradicionales cruceñas que no se modernizan, sino que sobre la base de su actividad agropecuaria tradicional y sus bienes se capitalizaron como rentistas urbanos y rurales. Con los servicios que instaló el Comité de Obras Públicas (COOPP), o con las regalías de los años 60 se produjeron plusvalía a favor de los antiguos propietarios de casonas y quintas (familias propietarias tradicionales).

ii) Las familias cruceñas que sí se modernizaron y en poco tiempo diversificaron su actividad económica gracias a sus redes (El sector agrícola se convirtió en el gran proveedor de materia prima para las nuevas industrias estatales).

iii) Familias cruceñas pobres modernizadas por su contacto con «el proyecto cruceño» o con «la marcha hacia el oriente». Los hijos de estas familias casi siempre profesionalizados, utilizaron las oportunidades que se les presentaron a partir de los años 60 y lograron insertarse en la economía regional. iv) Nueva burguesía que generó el poder político (el MNR, Barrientos y Banzer), mediante la concesión de ventajas económicas de diversos tipos, por ejemplo: los cupos, las licitaciones, los contratos con el Estado, la entrega de tierras gratuitas y los créditos blandos.

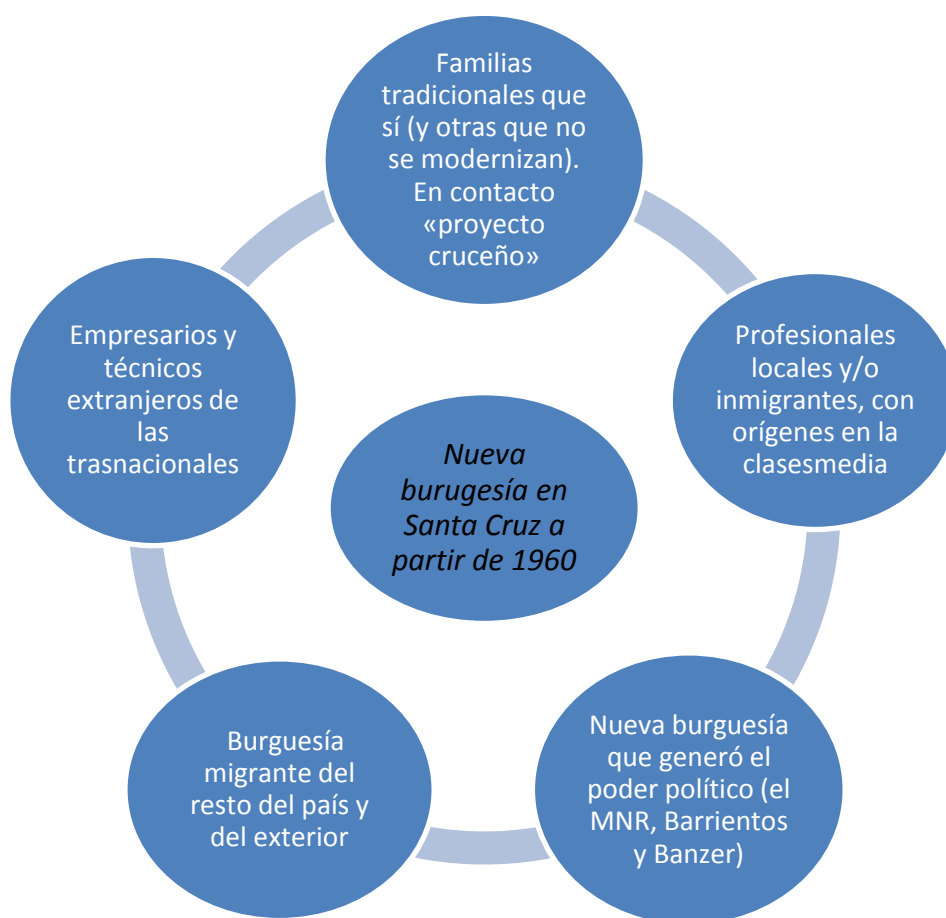
v) La burguesía migrante del resto del país y del exterior (nuevos ricos) conectora del potencial de Santa Cruz se instaló en la ciudad e invirtió en rubros agropecuarios y agroindustriales. Conformada por inmigrantes y descendientes de europeos y del medio oriente (libaneses y palestinos), normalmente dedicados al comercio (mantienen bajo perfil en la vida social de la élite).

vi) Profesionales locales y/o inmigrantes de clase media que utilizaron sus conocimientos, capacidades y especializaciones en los años 60 y 70, se capitalizaron rápidamente y se convirtieron en empresarios (ingenieros, médicos, arquitectos, etc), crearon empresas constructoras, clínicas privadas y urbanizaciones.

vii) Los empresarios y técnicos extranjeros de las transnacionales que surgieron a partir de la capitalización; también mantienen un perfil social bajo, a simple vista no forman parte de un proyecto político, pero esto suele cambiar luego que se

establecen en Santa Cruz e intentan incorporarse a los grupos de poder porque continúan bajo los intereses de las empresas transnacionales, pero participan de los círculos sociales y frecuentan los lugares de entretenimiento de la élite cruceña. Debido a sus vínculos con las empresas transnacionales logran ejercer cierta influencia en instituciones como la CAINCO, Prado Salmón (2007, 147-151). (Véase gráfico 14. Nueva burguesía en Santa Cruz a partir de 1960).

Gráfico 14: Nueva burguesía en Santa Cruz a partir de 1960.



Fuente: Elaboración propia, basado en Prado Salmón (2007).

Con alto grado de cohesión entre las redes familiares y diversificación de actividades económicas, estamos subrayando dos de sus principales características.

La(s) elite(s) cruceña(s) se distinguen por la integración de sus actividades. Cada miembro de ésta neo-oligarquía depende de cierto modo de los demás: la industria se

apoya en la agricultura, y la agricultura ha vigorizado el comercio y las finanzas. Sus miembros más visibles se dedican a menudo al conjunto de estas actividades, Lavaud, (1998).

El autor se refiere a élites en plural, sin embargo, desde nuestra tesis consideramos que el análisis de la élite cruceña debe realizarse utilizando el singular, ya que la élite está constituida por redes cohesionadas que giran bajo el mismo eje de acumulación: la posesión de tierra.

En el sentido estricto de la categoría de análisis planteada inicialmente, la élite cruceña posee sus propias instituciones económicas formales: CAINCO, CAO y FEGASACRUZ, las que a su vez controlan la institución de poder político: El Comité Cívico Pro- Santa Cruz.

Redes familiares de origen extranjero

Las familias extranjeras que han acumulado capital gracias a su capacidad de integrarse al «proyecto cruceño» son los siguientes: i) Familia Roda, el fundador fue un emigrante español. Hoy en día las empresas son controladas por la tercera generación. Las actividades empresariales iniciaron con Cristóbal Roda hijo de español que nació en Santa Cruz, primero incursionó en la agricultura, luego en la madera y posteriormente en la construcción. Hoy en día dicha familia se dedica al comercio, la industria cerámica, actividades inmobiliarias, diseño, construcción y urbanismo.

ii) Familia Kuljis³⁸⁹ provenientes de Croacia. Mateo Kuljis al inicio se dedicó al comercio, posteriormente incursionó en el negocio de la curtiembre y la industria de alimentos. Los hijos incursionaron en diferentes rubros: el agropecuario, la industria de alimentos, de papel, las finanzas, los supermercados, medios de comunicación y política.³⁹⁰

³⁸⁹ Hemos hecho referencia en la investigación de Soruco Sologuren (2008).

³⁹⁰ Planteado de esta manera, la política sería un rubro al que se podría incursionar para la producción de riqueza.

iii) Hermanos Wille de origen alemán, las áreas en las que incursiona son: la industria de almidones, papel y cerveza, finanzas (Banco de Santa Cruz) agricultura y comercio.

iv) Familia Marinkovic³⁹¹ de origen croata, el padre se consolidó en la actividad agropecuaria, posteriormente los hijos se dedicaron a la agroindustria del aceite y a la compra de grandes extensiones de tierras.

v) Familia Gasser de origen Belga que inició sus actividades en el rubro agropecuario, posteriormente en la industria del azúcar, luego al comercio y la construcción.

vi) Familia Deher de origen libanés que inició con importaciones comerciales, luego turismo, servicios y después se expandió a los medios de comunicación, Prado Salmon (2007). (Véase gráfico 15. Redes familiares de origen extranjero).

³⁹¹ De acuerdo al Periódico Público.es, Branco Marinkovic, representa a las élites racistas cruceñas que han visto peligrar sus privilegios. Es el rostro visible, blanco y exitoso de la poderosa burguesía cruceña. Sus propiedades incluyen unas 10.000 hectáreas para cada uno de sus cultivos (arroz, soja, girasol y maíz). Además de unas 15.000 cabezas de ganado, sólo la fábrica de aceite IOL, emplea a 400 personas y mueve anualmente 100 millones de dólares, es propietario del Banco Económico y sus ingresos anuales son de 300 millones de dólares. Marinkovic, es el ejemplo, de la élite cruceña (en singular), defiende sus intereses familiares utilizando las instituciones económicas. También fue presidente del Comité pro Santa Cruz (institución política), durante el recambio de élites políticas. Véase: «*El croata que declaró la guerra a Evo Morales,*» disponible en: <http://www.publico.es/internacional/188260/el-croata-que-declaro-la-guerra-a-evo-morales> (Consultado, 22/08/2013).

Gráfico 15: Redes familiares de origen extranjero.



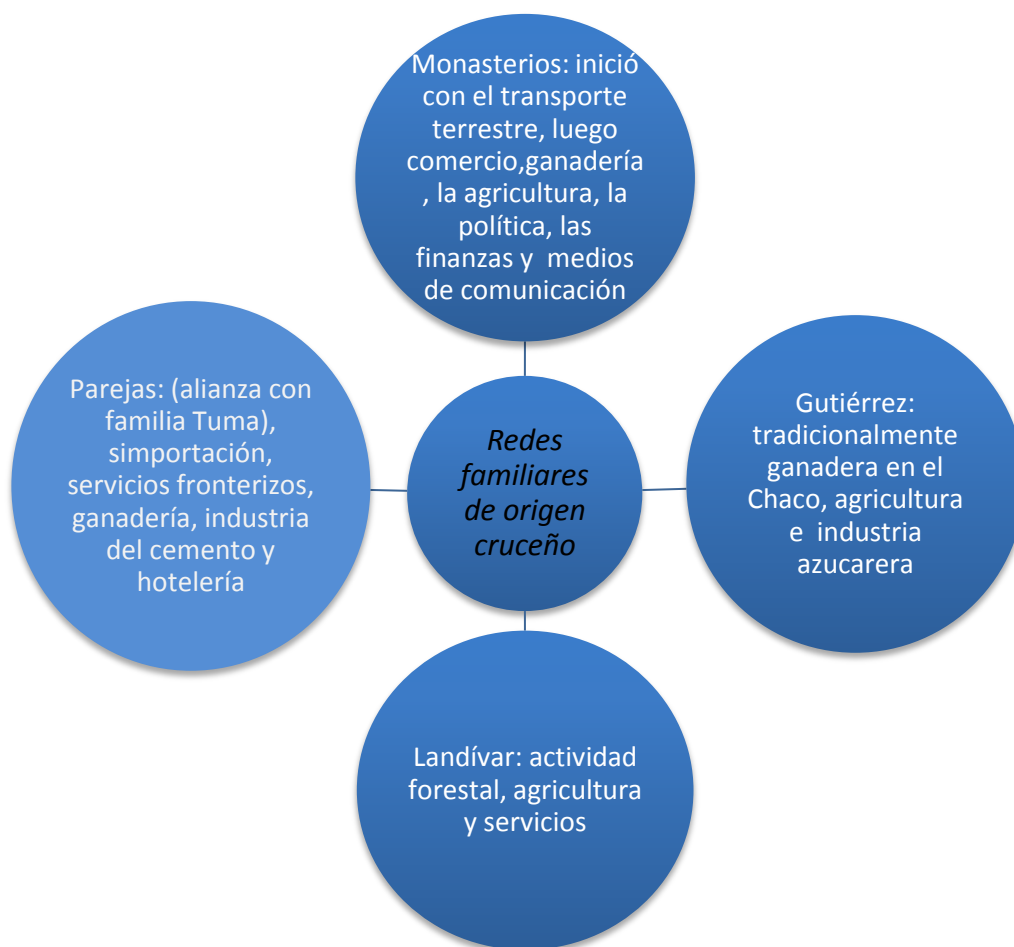
Fuente: Elaboración propia, basada en Prado Salmón (2007).

Redes familiares de origen cruceño

Las familias de origen cruceño que constituyen la élite son: i) Familia Monasterios que inició sus actividades en el transporte terrestre, luego incursionó en el comercio, posteriormente en las importaciones, la ganadería, la agricultura, la política, las finanzas y los medios de comunicación. ii) Familia Gutiérrez tradicionalmente ganadera

en el Chaco, incursionó en la agricultura, para después invertir en la industria azucarera. iii) Familia Parejas (asociados con la familia Tuma) sus rubros son la importación, servicios fronterizos, ganadería, industria del cemento y hotelería. iv) Familia Landívar conocida en la actividad forestal, desde donde se diversificó en agricultura y los servicios (Véase gráfico16, Redes familiares de origen cruceño).

Gráfico 16: Redes familiares de origen cruceño.



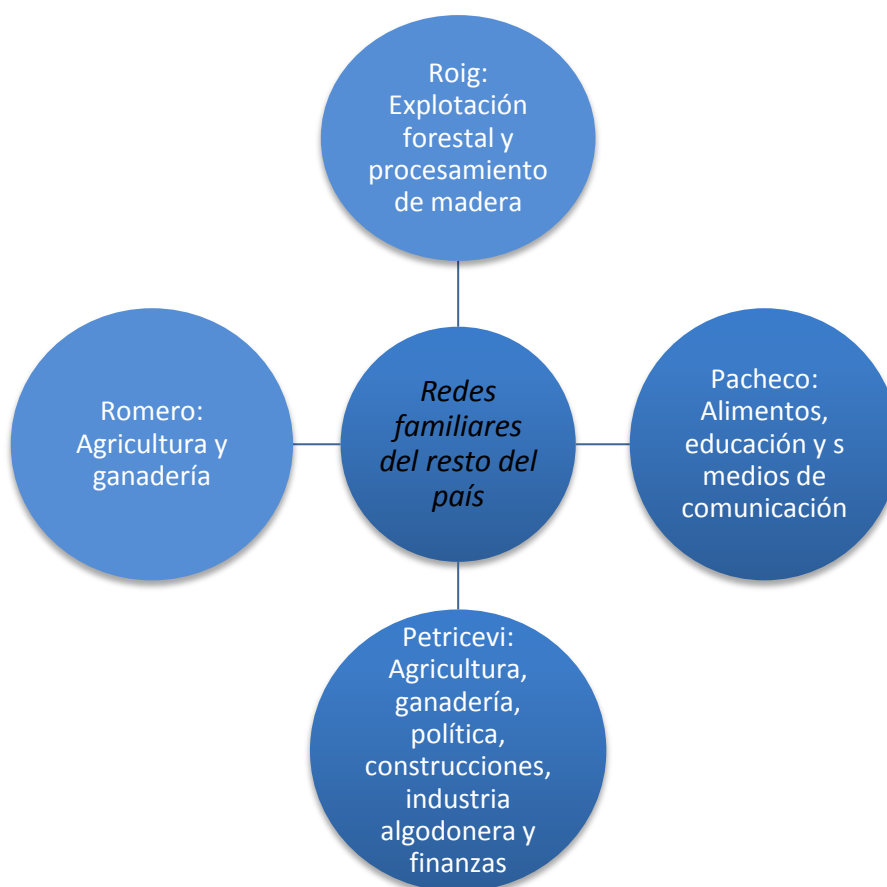
Fuente: Elaboración propia, basada en Prado Salmón (2007).

Redes familiares del resto del país

Las familias del resto del país que constituyen la élite son: i) Familia Roig se especializó en la explotación forestal y procesamiento de madera. ii) Familia Romero surgió con la

agricultura y posteriormente se vinculó a la ganadería. iii) Familia Petricevi se dedica a la agricultura, ganadería, construcciones, industria algodonera, finanzas y política. iv) Familia Pacheco sus negocios los han desarrollado en diversas áreas que van desde alimentos, educación técnica y medios de comunicación (Prado Salmón, 2007: 172-174) (Véase gráfico17. Redes familiares del resto del país).

Gráfico 17: Redes familiares del resto del país.



Fuente: Elaboración propia, basada en Prado Salmón (2007).

A manera de síntesis, los orígenes de la élite cruceña datan del siglo XIX y están vinculados al *boom* de la goma y a la inmigración europea. La élite cruceña está conformada por redes familiares locales y extranjeras. Su eje de acumulación de riqueza gira en torno a la posesión de grandes extensiones de tierra, se ha diversificado a otros rubros como la explotación de los recursos naturales, producción agroindustrial y servicios.

Las redes familiares conformadas por inmigrantes extranjeros incursionaron en la exportación de materia prima, en la industria, en el comercio, las finanzas y los medios de comunicación. Las redes familiares «originarias» han incursionado en el sector agropecuario y financiero. Y desde los años 60 ha mantenido una estrecha relación con la élite política de turno, lo que le permitió beneficiarse de licitaciones, contratos, y créditos otorgados por el Estado.

Si durante los años 60 la élite empresarial se había visto beneficiada por las políticas estatales fue a partir de los años 70 que inició su fase ascendente gracias al respaldo de la dictadura de Banzer y al período neoliberal (1985 -2002), en el último período que logró la consolidación de sus estructuras de poder económico y político.

Estructura de poder económico

Por el enfoque de nuestra tesis interesa investigar las estructuras formales de poder económico y político de la élite cruceña. En el siguiente apartado se analizan los orígenes, los tipos de relación entre estas y la élite política y el liderazgo político que ejerció en los momentos previos a la circulación de élites.

Como mencionamos anteriormente los intereses sectoriales de la élite cruceña son protegidos por sus instituciones formales. La importancia de estas es de tal magnitud que en determinadas coyunturas ejercen de instituciones de carácter nacional debido a los vínculos que mantiene con empresas transnacionales y al contrapoder ejercido frente a las élites políticas (sólo en los casos que sus privilegios se vean amenazados).

Las instituciones de poder económico de la élite está conformada por: i) la CAINCO, ii) La CAO, y ii) FEGASACRUZ.

La CAINCO

La cúpula empresarial de la élite cruceña está representada por la Cámara de Industria, Comercio, Servicios y Turismo de Santa Cruz, CAINCO, Ferreira (2010, 181).³⁹² De acuerdo a su sitio web, la CAINCO³⁹³ se define como una institución empresarial líder en el ámbito nacional y cuenta con reconocimiento internacional. Su origen se remonta a 1915 cuando el sector de comercio necesitaba una institución fuerte que promoviera el desarrollo empresarial y de progreso económico de la región. En 1937 el sector industrial apoyó los primeros ingenios azucareros, el cultivo de algodón, arroz, así como la construcción de la carretera Santa Cruz - Cochabamba.

La CAINCO al representar los intereses de la élite, incorpora los rubros productivos en los que las familias incursionan. A principios de 1990 incorporó la producción de soja, negocio dirigido por las redes de familias extranjeras.³⁹⁴ En 2001 incorporó los sectores servicios: telecomunicaciones, informática y finanzas y desde julio de 2003 incorporó al sector turismo.

Se define como una institución empresarial sin fines de lucro que pretende convertirse en referente empresarial a nivel latinoamericano, está conformada por: Fexpocruz, FUNDASOL, Fundaempresa, InfoCenter y la Universidad Privada de Santa Cruz (UPSA).

³⁹²Ferreira (2010), realizó un interesante trabajo hemerográfico en el que relaciona al empresariado cruceño con corrupción y con poder económico y político. En su estudio utilizó el término «logias», entendidas como grupos masónicos surgidos en la Edad Media, creadas para proteger sus intereses. Para autor, las logias cruceñas surgieron en los años ochentas con la logia de los «Caballeros de Oriente» y posteriormente, en el año ochenta y tres, se dividió en la logia «Toborochi». Igualmente, Prado Salmón utiliza la misma categoría para estudiar la(s) elite(s) de Santa Cruz y la define de la siguiente manera: «...grupos de poder de la misma clase dominante, como hay en otras partes, bajo forma de “lobbys”. Su especificidad es el haber escogido el ser secretas. Desde el análisis de clase, son parte de las elites y la burocracia que sirve y se sirve del poder de la burguesía y sus fracciones. Las logias no tienen más poder que la clase a la que sirve. Pero son distinguibles de los lobbys en tanto tienen organización fuertemente jerárquica y reglamentada, además de que la disciplina y jerarquía forman parte importante de su cultura organizacional, es decir, no buscan la negociación ni el consenso: actúan de arriba hacia abajo. Exigen obediencia.»(Prado Salmón, 2007:191-192).

Sin embargo, desde nuestro punto de vista consideramos que la premisa de organizaciones secretas, contribuye a mitificar a las minorías que detenta el poder e impide desarrollar análisis a profundidad de estructuras sociales e institucionales, así como de sus dinámicas sociales.

³⁹³ Véase: <http://www.cainco.org.bo> (Última consulta, 19/08/2013).

³⁹⁴ «La soja se instala en Bolivia como un cultivo globalizado y una de sus características fundamentales es que está controlado por inversionistas extranjeros...Un porcentaje muy pequeño de productores (3%) detenta casi el 56% de la producción del cultivo.» (Suarez, 2010, en Urioste, 2011:65).

La UPSA, es la institución que se encarga de la formación de los hijos del empresariado cruceño.³⁹⁵

La CAO

La Cámara Agropecuaria del Oriente fue fundada el 14 de octubre de 1964, se define como una asociación civil de derecho privado y sin fines de lucro. La integran 10 asociaciones de productores.³⁹⁶ Hasta 1997 contaba con 45,000 afiliados agrupados en tres sectores: agricultura, ganadería y agroindustria.³⁹⁷

Teóricamente la institución está abierta a los campesinos; sin embargo, estos no forman parte de su junta directiva. De acuerdo a Urioste (2011), los pequeños productores son parte del modelo agroexportador y se organizan para obtener mayores cuotas de representación, mayor capacidad de negociación e incrementar sus ganancias, pero los indígenas y campesinos con territorios colindantes con poca tierra no cultivan soya.

Por otro lado, algunas ONGs, instituciones conservacionistas, movimientos sociales, etc, critican a La CAO por su extranjerización ya que con su modelo agroexportador ha provocado deterioro medioambiental.³⁹⁸

La CAO es la copropietaria de la Feria de Santa Cruz, Núñez (1997, 49-55), una referencia simbólica de éxito y poder económico para la sociedad cruceña. De

³⁹⁵ Algunos estudiantes del occidente y comentaron que prefieren estudiar en dicha Universidad (no en universidades extranjeras) porque al finalizar sus estudios tendrán mejores oportunidades laborales. La UPSA, es reservada para la minoría que posee poder adquisitivo debido a sus elevadas tasas de matrículas y mensualidades. Véase: <http://www.upsa.edu.bo/> (Última consulta, 19/08/2013).

³⁹⁶ Asociación Departamental de Avicultores (ADA), Asociación de Productores de Leche (ADEPA), Federación Departamental de Productores de Leche (FEDEPLE), Asociación Departamental de Porcinocultores y Trigo (ANAPO), Asociación de Horticultores y Fruticultores (ASOFRUT), Federación de Cañeros de Santa Cruz (FCSC), Federación Nacional de Cooperativas Arroceras, Asociación Departamental de Ganaderos de Santa Cruz (FEGASACRUZ) y Asociación de Productores de Maíz, Sorgo, Girasol, CA, Nuñez (1997, 50).

³⁹⁷ El 97% de la soya boliviana es producida en Santa Cruz. Mientras las exportaciones totales del país crecieron 32% en la década de los noventa, las exportaciones de Santa Cruz crecieron 143%, lideradas por las oleaginosas y sus derivados, Brenes, Madrigal y Montero (2001, 1-81).

³⁹⁸ Más allá de declaraciones de algunos dirigentes sociales y funcionarios de gobierno, en realidad no hay un movimiento popular contrario al agronegocio y tampoco contra los efectos de extranjerización de la tierra.

acuerdo a la información disponible en su sitio web uno de sus principales objetivos es actuar como representante de los intereses de sus socios (los productores agropecuarios) frente al Estado y las instituciones nacionales e internacionales.³⁹⁹

FEGASACRUZ

La Federación de Ganaderos de Santa Cruz está conformada por 32 asociaciones de ganaderos.⁴⁰⁰ De acuerdo a la información disponible en su sitio web FEGASACRUZ es la entidad que representa al sector ganadero del departamento de Santa Cruz. Defiende los intereses productivos de sus asociados y contribuye a la seguridad alimentaria del país. Según sus previsiones para 2016, la Federación se habrá consolidado como una organización gremial con más de 10.000 asociados y promoverá la apertura de 5 nuevos mercados externos y el desarrollo de un hato de cinco millones de cabeza de ganado bovino distribuido en 15 provincias del departamento de Santa Cruz.⁴⁰¹

La producción ganadera cruceña es de aproximadamente tres millones de cabezas correspondiente al 40% del total de Bolivia, Urioste (2011, 31). Son tres sus redes más representativas, las familias Kuljis, Añez y Monasterio, las mismas que poseen acciones en el matadero Frigor y Fridosa. De acuerdo a Hernán Román, Secretario General del Sindicato de Carniceros de Santa Cruz, la familia Añez es una de la más importantes dentro del sector ganadero de Bolivia: «Se calcula que ese empresario (Luis Ernesto Añez) tiene más de 100 mil cabezas de ganado».⁴⁰² (Véase gráfico, No. 18. Estructura de poder económico forma).

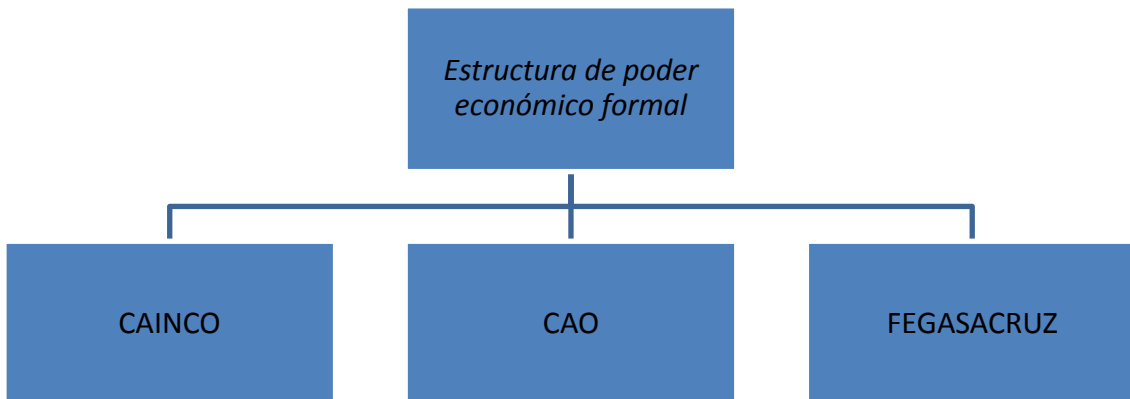
³⁹⁹ Véase: www.cao.org.bo (Última consulta, 19/08/2013).

⁴⁰⁰ Asociación de Ganaderos de Andrés Ibañez, ASOGAI, Asociación de Ganaderos de Ichilo, AGALEI, Asociación de Ganaderos de Yapacani, AGAYAP, Asociación de Ganaderos de Montero, AGANORTE, Asociación de Ganaderos de Portachuelo, AGAPOR, Asociación de Ganaderos de Santa Rosa de la Sierra, AGALESAR, Asociación de Ganaderos de Warnes, AGALEWAR, etc.

⁴⁰¹ Véase: <http://www.fegasacruz.org/> (Última consulta, 19/08/2013).

⁴⁰² Véase: «*Quién es quién en las grandes empresas de Santa Cruz*,» disponible en: http://constituyentesoberana.org/3/noticias/economia/nov2007/191107_1.html (Última consulta, 20/08/2013)

Gráfico 18: Estructura de poder económico.



Elaboración propia.

Como hemos mencionado, teóricamente las instituciones de poder económico están abiertas a toda la sociedad; sin embargo, sus cuadros directivos funcionan bajo el modelo de rotación familiar. Por lo tanto, la consolidación de la élite cruceña radica en sus fuertes redes familiares, la cohesión de sus instituciones económicas y la capacidad de interiorizar sus intereses sectoriales en la no-élite través de su estructura de poder político: El Comité pro Santa Cruz que actúa como institución formal frente al Estado al que históricamente ha demandado mayor atención estatal y regalías petroleras.

Estructura de poder político

El Comité Cívico

El origen de los Comité Cívicos en Bolivia se encuentra en la época colonial, nacieron como una necesidad de mediación e interpelación en asuntos importantes frente a los abusos cometidos por la corona.⁴⁰³ En la época republicana actuaron como mecanismo de intermediación entre la sociedad y el Estado, Farfán Romero (2007). Fue en el contexto revolucionario del 52 cuando los Comités Cívicos desempeñaron un papel importante en la política, se apoyaron y se legitimaron a partir de las demandas de sus diversos intereses.

El Comité Cívico es la única instancia política en la que sus representantes no son electos por las bases ciudadanas, Villegas (2008, 238). Es importante tener en cuenta el dato anterior porque a pesar de ser una institución política que representa a la élite cruceña, durante la crisis social de inicios 2000 y hasta el 2009 obtuvo fuerte protagonismo político.

El Comité Cívico de Santa Cruz (Comité Pro Santa Cruz fue fundado en 1950. La primera directiva estuvo formada por Ramón Darío Gutiérrez, presidente y Carlos Gericke vicepresidente. La gestión de Melchor Pinto Parada (1957-1959), se caracterizó por fuertes tensiones entre la élite cruceña y el gobierno central, la primera demandó al gobierno el pago del 11% de las regalías petroleras a los departamentos productores. Los fondos obtenidos fueron gestionados por la Corporación Regional de Desarrollo de Santa Cruz (CORDECRUZ).

Desde la década de los 70, los representantes CORDECRUZ jugaron un *rol* significativo, fue en esa década que la institución recibió recursos importantes y promovió la expansión de los servicios urbanos en la ciudad y la construcción de infraestructuras en todo el departamento. Las regalías petroleras contribuyeron a que Santa Cruz se posesionara económicamente, Assies (2006, 93).

En la diferente bibliografía consultada se menciona que el Comité surgió para defender los «intereses regionales», pocos autores especifican que el Comité fue fundado por y

⁴⁰³ El coro del himno de Santa Cruz, dice: *La España grandiosa, con hado benigno, aquí plantó el signo, de la Redención. Y surgió a su sombra un pueblo eminente de limpia frente de leal corazón.*

para la defensa de los intereses de la élite cruceña. En ese sentido, nos remitimos a la investigación de Burbano de Lara (2012).

Según el autor, Santa Cruz interactuó con el proceso nacionalista y revolucionario desde su propia visión de lo que había sido el Estado minero. Entre la élite cruceña y la revolución existían intereses compartidos en cuando a la necesidad de modificar el modelo económico sustentado en los enclaves mineros de la plata y el estaño. La modernización y el desarrollo constituían un posible lugar de encuentro donde podían empalmar perfectamente las luchas cruceñas por lograr la integración del oriente en el espacio nacional mediante una redefinición del modelo económico, tal como se proponía la revolución, Burbano de Lara (2012, 60).⁴⁰⁴

La convergencia de intereses entre élites gobernantes y élite cruceña favorecieron el *boom* económico en la región. Según Assies (2006, 94)⁴⁰⁵ entre 1955 y 1975 las exportaciones aumentaron un 37%, los principales productos eran el petróleo y el gas, seguido del algodón. En ese marco es importante tener en cuenta que El Comité desde sus inicios de fundación contó con amplio margen para potenciar la inversión en los sectores que consideraba prioritarios.

El abundante monto de recursos procedentes de las regalías en el caso de Santa Cruz, Cochabamba o Tarija, permitió que los cívicos diseñaran una estrategia de desarrollo autónomo para agilizar la modernización de sus regiones al margen de los frenos y obstáculos existente en la burocracia central.

Los Comités se convirtieron en instancias de autogestión y liderazgo social. La convocatoria de un paro cívico era secundado por la mayor parte de la población, de esta cuenta el paro cívico se convirtió en un instrumento de presión imbatible, Haro

⁴⁰⁴ «Durante los años de la Revolución prevaleció un fuerte Estado centralista que no hizo nada para asumir los particularismo regionales. El gobierno era conducido de arriba hacia abajo, desde la Plaza Murillos, sede del Palacio Presidencia, y desde la legislatura. Todos los alcaldes y prefectos eran designados por el presidente... Aun cuando la autonomía municipal fue consagrada en la Constitución de 1938, solo fue en 1983 que los alcaldes fueron nuevamente electos por voto popular.» (Roca, 2008:75).

⁴⁰⁵ En 1978, el gobierno del general García Meza, ofreció a los Comités Cívicos la participación en su gobierno, tratando de anular cualquier atisbo de vida partidista y de convertir a Bolivia en un gobierno corporativo, Haro González (2008, 22), propuesta que fue rechazada por el Comité Pro Santa Cruz.

González (2008, 25). A finales de los años setenta y principios de los ochentas⁴⁰⁶ el Comité se había convertido en el protector y defensor de la élite.⁴⁰⁷ Su fortalecimiento y presencia social se consolidó con el apoyo de las damas cruceñas.

Con la creación del Comité Cívico Femenino de Santa Cruz, en octubre de 1957 se institucionalizó la lucha femenina por los intereses sectoriales de su élite.

«En la ciudad de Santa Cruz de la Sierra, a los treinta y un días del mes de octubre de mil novecientos cincuenta y siete (años), la juventud y todas las fuerzas vivas cruceñistas del sector femenino, consciente de su rol histórico, decidió reunirse en torno a la “Unión Cruceñista Femenina” para defender y apoyar al Comité Pro Santa Cruz, en la lucha por sus intereses comunes, amenazado en el momento, pues se está queriendo desposeer a Santa Cruz de las regalías del 11% de todo el petróleo explotado en nuestro Departamento, lo cual es un derecho incontrovertible desde el punto de vista histórico, jurídico y legal. La “Unión Cruceñista Femenina”, hace juramento de no disolverse...» (Acta de Fundación).

Al analizar la directiva del Comité Cívico Femenino desde 1957 hasta 2014, se puede observar que es liderado por mujeres descendientes y/o esposas (de) familiares de la élite. Desde la cúpula de jerarquía institucional hasta los cargos más bajos, los puestos funcionan con el modelo de rotación.⁴⁰⁸ (Presidencia, vicepresidencia, secretarías, 10 directorios y 13 Pro-Secretarías). (Véase, cuadro 13. Presidentas del Comité Cívico Femenino).

⁴⁰⁶ La presidencia de Jorge Landívar Roca, se caracterizó por la demanda de mayor descentralización. En 1985, en Santa Cruz, se realizó la primera elección para Alcalde, en la que resultó ganador Pedro Rivera (conocido como Pillin).

⁴⁰⁷ Con su repertorio de estrategias en años 80, contribuyó al debilitamiento del general García Meza, en otros momentos apoyó a partidos políticos de derecha e incluso funcionó como partido político, durante y después del triunfo electoral de Evo Morales con la bandera de su lucha autonómica.

⁴⁰⁸ Véase: «Fundación del Comité Cívico Femenino de Santa Cruz: 55 años al servicio de Santa Cruz,» disponible en: www.comitecivicofemeninoscz.blogspot.com (Última consulta, 23/08/2013)

Cuadro 13: Presidentas del Comité Cívico Femenino.

Año	Nombre
1957-1958 y 1970	Elffy Albrecht Ibáñez (Fundadora)
1971 -1973, y 1987-1989	Mercedes Ortiz Saucedo (Fundadora)
1974 -1977	Anita Suárez <i>de</i> Leigue (Fundadora)
1977 – 1979	Isabel Saavedra Añez
1979 – 1980	Paquita Amelunge <i>de</i> Lavayén
1980	Marcela Amelunge <i>de</i> Bruun
1980 – 1983	Martha Wende <i>de</i> Saucedo
1983 – 1985	Blanca Añez <i>de</i> Lozada
1985 – 1987	Dorita Moreno <i>de</i> Kenning
1989 – 1991	Marcela Urenda <i>de</i> Leigue
1991 – 1993	Anita Banegas Espinoza
1993 – 1995	Rosario Gutiérrez <i>de</i> Paz
1995 – 1997	Anita Justiniano <i>de</i> Roig
1997 – 1998	Ainda España <i>de</i> Boland
1998-2000 y 2008 – 2010	Julia Gutierrez <i>de</i> Parada
2000 – 2002	Gaby Soruco <i>de</i> Parada
2002 – 2004	Sonia Suárez <i>de</i> Vargas
2004 – 2006	Nancy Bruno <i>de</i> Velascos
2006 – 2008	Ruth Lozada Añez
2010 – 2011	Ana María Zanziz viuda <i>de</i> Parada
2012-2014	Mary Olivia Vencentí <i>de</i> Mansilla

Fuente: elaboración propia, basada en información del Comité Cívico Femenino y prensa.

A partir de los años 70 el Comité Cívico Femenino fomentó la organización de Comités Cívico Femeninos en las diferentes provincias del departamento de Santa Cruz y en los

departamentos de Beni y Pando. Su protagonismo inició en 2003 con el respaldo a la demanda por autonomía departamental. En 2004, fue el encargado de la recolección de 500.000 firmas para el referéndum departamental por las autonomías y en diciembre de 2006 participó como coorganizador de los diferentes cabildos.

Según Germán Antelo Vaca, presidente del Comité Cívico Pro Santa Cruz (2005-2007): El Comité en su lucha por la implementación de la autonomía departamental fue capaz de realizar cuatro cabildos: el primero de 150.000, el segundo de 300.000, el tercero de 500.000 y el cuarto de 1.000.000 de personas, Mojón²¹ (2011, 48).⁴⁰⁹ En ese contexto Seleme Antelo (2008), sostiene que el Comité Pro Santa Cruz se convirtió en la institución bajo la cual se protegen los intereses económicos de su élite y que este consigue articular cuatro componentes clave de la identidad en la construcción de la identidad⁴¹⁰ cruceña.

«i) lo geográfico (el oriente), ii) lo histórico (la historia de olvido de una región), iii) la cultura (lo “camba”) y iv) lo ideológico (la “cruceñidad”) para transformarlos en elementos homogeneizadores de andamiaje institucional corporativo e ideológico, fuente de su poder, hasta hoy. Ese poder que es un poder simbólico ha sido y es reproducido por los canales disponibles por la clase dominante de las elites.» (Seleme Antelo, 2008:171).⁴¹¹

De acuerdo a la autora, al Comité se le puede criticar por su estructura corporativa, por su carácter excluyente, por su grado de intolerancia y sus posiciones de derecha, con todos sus matices (nada diferentes a las del resto de país), pero no se le puede negar lucidez, Seleme Antelo (2008).⁴¹² La legitimidad de la instancia se encuentra fuera de discusión por ser considerado el principal eje de fijación de las identidades políticas, García Orellana y García Yapur (2008, 26). Construida en el seno de la élite y reproducida por la no-élite cruceña.

⁴⁰⁹ El *Cabildo del Millón*, es considerado la mayor concentración social ocurrida en Santa Cruz de la Sierra.

⁴¹⁰ La identidad entendida como algo construido, que utiliza materiales de la historia, la geografía, la biología, las instituciones productivas y reproductivas, la memoria colectiva y las fantasías, los aparatos de poder, etc., Seleme Antelo (2008, 171).

⁴¹¹ Más adelante se profundizará en el papel que jugó la construcción identitaria cruceña en la defensa de sus intereses.

⁴¹² En 2011, Seleme Antelo en un programa de televisión explicó que a la lucidez que ella se refería era a la claridad de las ideas de la élite cruceña, sus objetivos y las formas de lograrlos (El investigador vio el programa en Cochabamba).

El Comité Cívico Pro Santa Cruz⁴¹³ es el centro de las decisiones estratégicas fundamentales. Detrás de éste se aglutinan las principales estructura de poder económico: La CAINCO, la CAO y FEGASACRUZ. Además en el Comité confluyen diferentes organizaciones con distintos intereses, pero todas bajo la bandera del «proyecto cruceño».

«Desde el punto de vista del andamiaje institucional vigente a escala nacional, la estructura antes mencionada se articula tanto mediante la operación de los partidos políticos tradicionales y sus legisladores, como mediante el fundamentalismo (violento e intolerante) de la Unión Juvenil Cruceña, que actúa como grupo de choque desarrollando una estrategia de intimidación hacia quienes cuestionan la viabilidad y/o la convivencia del proyecto autonómico...en la retaguardia de quienes imponen este reclamo autonomista con perfiles secesionista, se encuentran exponentes de los partidos políticos tradicionales en un intento de supervivencia ante la situación de disolución en la que se encuentran en razón de la crisis política nacional».(Savino, mimeo, 79).⁴¹⁴

Su protagonismo está vinculado al colapso del sistema de representación partidaria en el que la élite cruceña obtuvo espacios de influencia⁴¹⁵ y de participación estatal particularmente durante período neoliberal.

La jerarquía del poder regional construyó un fuerte capital simbólico que le permitió dividir el territorial del Estado boliviano.⁴¹⁶

«La retórica autonomista se convirtió en un factor de movilización local y regional dominada por la tesis del Comité Pro Santa Cruz, que empezó a liderar

⁴¹³ A finales de septiembre de 2013, el investigador trató de actualizar información vía redes sociales y constató que existe una nueva página en facebook del Comité Cívico Pro Santa Cruz, administrada por Guido Náyar Parada, funciona como - Grupo Cerrado - integrado por 403 miembros. Dichos miembros pertenecen a redes familiares cruceñas.

⁴¹⁴La Unión Juvenil Cruceñista, UJC, fue fundada en 1957. Para ser elegido presidente se necesita: Ser mayor de 18 años, tener una militancia mínima de dos años y haber nacido varón. Por las características de la presente tesis, no se profundizará en los diferentes acontecimientos violentos organizados por dicha organización. – Sin embargo, mencionar que existe abundante material periodístico que puede ser consultado. Véase: «*La Unión Juvenil Cruceñista y la controvertida participación de sus integrantes*, » disponible en: http://www.pieb.com.bo/sipieb_imprimir.php?Idn=2708 (Consultado, 23/08/2013).

⁴¹⁵Frente a la crisis de partidos políticos que de una u otra manera protegían los valores empresariales y el llamado «proyecto cruceño», y frente la debilidad de las nuevas estructuras políticas, el Comité Pro Santa Cruz, asumió temporalmente el rol de protección, que implica un rol de oposición al gobierno central como un partido regional sin ser un clásico partido del sistema (Prado Salmón, 2007, 157).

⁴¹⁶Según Zalles Cueto, Bolivia está dividida entre la voluntad del departamento de Santa Cruz, que reivindica las demandas regionales del oriente del país y las posiciones del pueblo aymara, que condensa las aspiraciones indígenas del occidente. Los dos polos autonomistas son los actores más dinámicos de la refundación de Bolivia, Zalles Cueto (2006, 21).

el movimiento regional. Su estrategia consistió en definir y posicionar su propia agenda para condicionar cualquier refundación del país. Desde el 2004, amplios sectores de la sociedad cruceña respaldaron las iniciativas propuestas por el comité con enormes concentraciones públicas, paros departamentales, huelgas e incluso acciones violentas contra las instituciones públicas y grupos sociales que no se plegaban a los llamados del comité». (Burbano de Lara 2012:217).⁴¹⁷

La retórica autonomista que hace referencia Burbano de Lara⁴¹⁸ tuvo como portavoces a Rubén Costas Aguilera, presidente del Comité Cívico en la gestión 2002-2004. Germán Antelo Vaca, presidente en la gestión 2005-2007 y Branco Marinkovic Jovicevic⁴¹⁹ presidente en la gestión 2007-2009.

En uno de los dossiers de noticias se recoge el discurso de toma de posesión de Branco Marinkovic como presidente de la institución, dijo: «El Comité Cívico es la autoridad moral del pueblo...Es la autonomía la que garantiza la unidad del país. Voy a ir a cada rincón de Bolivia para explicar lo que en verdad es la autonomía...». ⁴²⁰ Durante la presidencia de Marinkovic la demanda autonómica había alcanzado carácter regional debido a las multitudinarias movilizaciones sociales (cabildos), dirigidas por el mismo Comité Pro Santa Cruz, respaldadas por el Comité Cívico Femenino y la Unión Juvenil Cruceñista.

Cuando Marinkovic asumió la presidencia de Comité pro Santa Cruz la demanda autonómica había alcanzado carácter político-regional; Sin embargo, para 2008 no sólo se trataba de demanda autonómica,⁴²¹ ya que la fracción más radical de la élite al

⁴¹⁷El discurso regional cruceño que emana del Comité Cívico Pro Santa Cruz como portavoz de la élite tiene dos vectores, «Primero la auto percepción de ser distintos o superiores del resto de la población boliviana por su origen hispano...Segundo, contra el centralismo estatal de la región andina de Bolivia, de ahí surge la propuesta de la autonomía departamental.» (Soruco Sologuren, 2008:103).

⁴¹⁸ Para profundizar en el ascenso del movimiento autonomista y las crisis regionales. Véase a (Burbano de Lara, 2012).

⁴¹⁹Branco Marinkovic, fue director de la Fexpo entre 1996-1998, a la vez ejercía de tesorero de la Federación de Empresarios Privados, seis años más tarde fue presidente de dicha institución. Fue director de la Cadex entre 1998-2004, director de la Universidad Privada de Santa Cruz, UPSA y vicepresidente del directorio del Banco Económico. Véase:«*Branco asume como gladiador cívico con relativa base social*, » disponible en: <http://www.caracol.com.co/noticias/actualidad/branko-asume-como-gladiador-civico-con-relativa-base-social/20070225/nota/395305.aspx> (Consultado, 23/08/2013).

⁴²⁰Véase: «*Dossier de noticias*», Comité Pro Santa Cruz, disponible en: http://noticiascivicas.blogspot.it/2007_02_01_archive.html (Última consulta, 24/08/2013).

⁴²¹La demanda de autonomía de la élite cruceña, tiene sus orígenes en la concepción del territorio como conquista del individuo con iniciativa empresarial, que niega el rol del Estado, de la población indígena de tierras bajas y de los migrantes del occidente, Soruco Sologuren (2010, 602).

sentirse amenazada por Evo Morales intentó derrocarlo, pero fracasó en el intento y fue derrocada políticamente.⁴²²

Posterior al ascenso de Evo Morales, Rubén Costas Aguilera el entonces gobernador departamental de Santa Cruz (2006-2009 y 2010-2015), en su último discurso de toma de posición en Sucre, frente al recién electo presidente Evo Morales, dijo: «Ya mucho daño nos han hecho a los cruceños esos adjetivos (de separatistas) que no se los admito a nadie, sea de la investidura que sea».⁴²³ El período comprendido entre 2006 a 2009 quedó marcado por intensas crisis políticas entre la élite regional y la nueva élite política, el liderazgo ejercido por ambas élites fue respaldado por inmensas movilizaciones que les otorgaban legitimidad social para representar «al pueblo».

⁴²² La primera etapa de reacomodo de las élites (2006-2009) estuvo dominada por fuertes episodios de conflictividad entre la nueva élite política y la élite tradicional cruceña. En la segunda etapa, desde finales de 2010 hasta hoy en día, inició la élite cruceña se encuentra en un nuevo proceso de consolidación.

⁴²³ Véase: «Acusación de Evo enoja a gobernadores opositores,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/imprimir.php?id=100530224852> (Última consulta, 31/08/2013).

Conclusiones

A lo largo de la primera parte del estudio intentamos responder las siguientes preguntas: ¿Quiénes son las familias que detentan el poder económico? ¿Qué tipo de estructura(s) posee la élite cruceña? ¿Cuáles son sus intereses sectoriales? ¿Qué tipo de discurso mantiene? El conjunto de respuestas nos permitió establecer el perfil social de la élite cruceña.

Al establecer el binomio redes familiares cruceñas e instituciones representativas de poder se concluye que las segundas fueron creadas para la defensa de intereses privados.

Al estudiar el *rol* de los últimos presidentes del Comité Pro Santa Cruz resulta difícil concluir que dicho Comité es una institución apolítica (según su definición), en determinados momentos actúa de oposición política a las políticas gubernamentales.⁴²⁴ Durante el ciclo de protesta cuando se produjeron los vacíos de poder, la élite cruceña asumió el liderazgo político-social de toda una región. En ese marco habría que preguntarse: ¿De qué manera la élite cruceña logró interiorizar sus intereses sectoriales en el colectivo social cruceño?

Seleme Antelo (2008), sostiene que el Comité Pro Santa Cruz se fortaleció porque logró conjugar cuatro variables: el oriente como una región diferente, la historia de una región abandonada, la cultura camba y la cruceñidad como factor ideológico. En ese sentido también habría que tener en cuenta el rol que ha jugado el Comité Cívico Femenino y la Unión Juvenil Cruceñista en los momentos de mayor conflictividad: la demanda por la autonomía regional.

Los últimos presidentes del Comité Pro Santa Cruz: Rubén Costas Aguilera, Germán Antelo Vaca y Branco Marinkovic Jovicevic, con la retórica autonomista, Burbano de Lara (2012), profundizaron las fracturas regionales con la construcción del capital simbólico, el discurso de la cruceñidad y la (re) valorización del mito camba y lograron movilizar hasta un «millón de personas» en el último cabildo.

⁴²⁴ Rubén Costas, con miras a las elecciones generales de 2014 promueve su nuevo partido político Movimiento Demócrata Social (MDS) pero hasta el momento no ha logrado la adhesión de los sectores populares debido a que a la figura política que representa.

La fase de reacomodo de élites entre 2006 y 2009 se caracterizó por el agudizamiento de la crisis política entre viejas y nuevas élites, ambas respaldadas en sus bases populares de las que obtuvieron suficiente legitimidad social para hablar en nombre de lo «nuestro».

Capítulo VII. Élite cruceña en tiempos neoliberales y de proceso de cambio

Intereses de la élite y poder simbólico

En el capítulo seis se había planteado la siguiente pregunta: ¿De qué manera la élite cruceña logró interiorizar sus intereses sectoriales en el colectivo social cruceño? con esta se pretendía iniciar con algunas reflexiones del liderazgo político y social asumido por la élite económica cruceña.⁴²⁵ En ese sentido, se retoma el aporte de Seleme Antelo (2008) que sostiene que se debió a cuatro factores: el geográfico (oriente), el histórico (Santa Cruz, como la región olvidada), el cultural (Lo camba) y la cruceñidad. Sin embargo, para el análisis de esas variables habrá que tomar en cuenta la complejidad que existe entre construcción de identidades culturales demandas territoriales (separatistas y) de autogobierno.

Podría considerarse que la relación histórica entre el oriente y el gobierno central ha sido conflictiva; sin embargo, esta ha disminuido en los momentos de convergencias de intereses, por ejemplo, durante el gobierno de Hugo Banzer. En otras palabras, las tensiones entre Santa Cruz y La Paz han sido menores cuando el *lobby* cruceño obtuvo beneficios del Estado.

De acuerdo a Roca (1980), las luchas regionales representan sólo uno de los componentes de la historia y la formación social boliviana. «La historia de Bolivia no es La historia de la lucha de clases. Es más bien la historia de luchas regionales». El autor no niega que las clases sociales existan y mueven la historia, pero sostiene que en el caso específico del país las luchas son entre las clases dirigentes de las regiones y que

⁴²⁵ El discurso autonomista no fue aceptado en toda la sociedad cruceña, por ejemplo los afiliados al MAS, o sectores con discursos indigenistas, popular y comunitario, con bases en colonos y sectores de inmigrantes en barrios periurbanos, muchos de ellos con tradición sindical andina. Ni en algunos profesionales de origen andino migrado a Santa Cruz y formado en las facultades de ciencias sociales de La Paz y El Alto Tampoco en los sectores indígenas del oriente, que han tenido y tienen conflictos de tierra, agua u otros recursos naturales con la élite cruceña y con su discurso cruceñista oficial. En algunas ONGs y organismos de cooperación, sobre todo algunos europeos que mantienen una visión crítica hacia la hegemonía empresarial cruceña, Prado Salmón (2007).

estas arrastran pueblos.⁴²⁶ Con la presente referencia bibliográfica estamos afirmando que las demandas autonómicas regionales datan desde hace décadas y que las estrategias de las élites regionales son soportadas por la no-élite.

En el capítulo anterior habíamos expuesto una de las principales características de la élite es la diversificación empresarial. En esa línea (Apaza, 2008), sostiene que la élite oligárquica la propietaria de los medios de comunicación de mayor circulación en el país.

«El Deber de Santa Cruz, es propiedad de la familia Rivero, una oligarquía tradicional propietaria de los medios de comunicación...El Grupo Líder está integrado por el Deber, PAT, La Prensa, El Alteño, Los Tiempos, El Nuevo Sur, El Correo, El Norte y el Potosí. Ideológicamente, El Deber ha venido representando las autonomías. En Santa Cruz, también está el Semanario Uno, de tendencia derechista, dirigido por Maggy Talavera, ex jefa de redacción de El Deber y el Nuevo Día.»(Apaza, 2008:2-3).

Los propietarios de los medios de comunicación pertenecen a red de familias que tienen la tierra como principal eje de acumulación de riqueza. La familia Monasterio es la propietaria de la cadena de televisión UNITEL, la familia Daher es propietaria de la cadena PAT, también participa como socio accionista la familia Rivero. La familia Kuljis, es la propietaria Red Uno. De la cadena ATB el principal accionista es el grupo PRISA del fallecido Jesús Polanco que además había era el propietario del periódico la Razón y El País (España) mencionar también que la familia Asbún es la propietarios de Bolivisión.

Durante el ciclo de movilizaciones por demanda autonómica la radio jugó un papel importante, emitió programas en los que se llamaba a los ciudadanos cruceños a defender su tierra de los collas avasalladores.⁴²⁷

⁴²⁶ Prado Salmón (2007), menciona que la lucha entre regiones, han sido organizadas y dirigidas por las élites. En su ensayo hace referencia a Sandoval y escribe: lo que se debería de hacerse es sólo sustituir la palabra nación por región, para entender el peligro de los conflictos de clase: «...el discurso nacionalista (regionalista) no sólo es equívoco por la prescindencia de las clases en la construcción de la nueva formación social sino por los fines últimos que persigue: plantearse metafísica e ilusoriamente de la desaparición de los conflictos sociales o creer que ellos se subsumen en los procesos del desarrollo nacional” (regional).» (Sandoval, 1991 citado en Prado Salmón, 2007:203).

⁴²⁷ En esa misma línea, agregar que una de las anécdotas heroicas durante de la demanda autonómica fue: «En los años cincuenta los collas estaban cerca de Santa Cruz, querían apropiarse de nuestras tierras y violar a nuestras mujeres, pero nosotros nos organizamos y los expulsamos de nuestra tierra».

La canción: «Viva Santa Cruz “se convirtió en el himno que con el que se identificaba al cruceño, teóricamente no existía diferenciación entre los estratos sociales. Los canales de televisión transmitieron dos tipos de noticieros, uno para el oriente “nosotros» y otro para el occidente.⁴²⁸ Al mismo tiempo que se encargaban de marcar las diferencias físicas, económicas, sociales, etc, entre «nosotros los cruceños» y los andinos.

La cruceñidad como discurso

La construcción discursiva de la cruceñidad fue uno de logros más importante de la élite porque constituyó un núcleo aglutinador que logró movilizar a la no-élite. Según Argirakis (2011), el mito de la cruceñidad se basa antropológicamente en el ser étnico del camba (sujeto de extracción étnica indígena de tierras bajas), con éste se pretendía la construcción socio histórica y la representación más amplia del sujeto cruceño. El ser cruceño se basa en otra mitificación que tiene sus orígenes en la narración histórica del oriente, en el feliz mestizaje que atenuaba y justificaba los hechos de la violencia sexual y de género.

La argumentación del feliz mestizaje sentó las bases en el nuevo proyecto societal, sustentada antropológicamente en el mestizo de oriente, pero exaltando los rasgos antropomórficos europeos en confrontación con la memoria histórica de resistencia y sublevación de los originarios de tierras altas. Es así que la identidad social cruceña (localista en primera instancia) se politiza y se amplió para convertirse en una identidad regional por medio del concepto de la cruceñidad.⁴²⁹

«El concepto de cruceñidad se gesta a través de la voluntad política expresada de la elite cruceña y se refuerza por medio de una narración histórica esencialista y nostálgica, ligada a un pensamiento atávico, heroico y muchas veces reaccionario. Dicha situación provoca un efecto de control social (feudal) estamentario, donde existe un pánico psico-sociológico de ser expulsado de la buena estima de los cruceños». (Argirakis, 2011:46).

⁴²⁸ En dicho período el investigador residía en Santa Cruz.

⁴²⁹ La cruceñidad sobre pasa el límite de la ciudad de Santa Cruz, se le entiende como una identidad regional y el cruceñismo como el conjunto de rasgos, actitudes y valores que lo definen.

La interiorización de la cruceñidad queda demostrada con el discurso de la no-élite: «Nosotros los cruceños somos: sociables, extrovertidos y hospitalarios»,⁴³⁰ valores que son considerados la herramienta para la preservación de su identidad.

«Esta cruceñidad ha identificado en la autonomía el mecanismo fundamental para construir y ejecutar su propio proyecto colectivo, que es el cruceño...es un proyecto construido y liderado por los sectores empresariales, de ahí el mote “oligárquico” con el que ha sido definido en otras zonas del país, de distinta formación social, y en las cuales no existe peculiar dominio casi total de su burguesía, como sucede Santa Cruz.»(Prado Salmón, 2007:206).

Al igual que el Comité Pro Santa Cruz, La CAINCO⁴³¹ desempeñó un papel importante en la construcción del proyecto cruceño, creó y sociabilizó los valores cruceños a través de los medios de comunicación, de las instituciones educativas y de los acontecimientos sociales y culturales.⁴³²

Determinó los valores, contenidos y códigos simbólicos. Su capacidad funcional radica en su capacidad de pretorianizar,⁴³³ movilizar conciencia, voluntades y cuerpos al extremo de convertir individuos en masa amorfa indiferenciada y manipulable para sus intereses. El mito de la cruceñidad persigue desmontar los imaginarios sociales narrados por la memoria colectiva.

El desmontaje de la historia se da por medio de la resignificación de la leyenda colonial y su lenguaje metafórico de la violencia para reproducir consentimiento

⁴³⁰ Durante la estancia de investigación realizada en la Universidad de Lovaina la Nueva, el investigador conversó con algunas estudiantes indígenas del occidente boliviano, fue llamativo escucharles repetir que: El cruceño se diferencia por estos atributos en contraposición de los suyos (pocas sociables e introvertidos).

⁴³¹La CAINCO, defiende los siguientes valores empresariales: i) Espíritu emprendedor, ii) Busca la competitividad, iii) Es solidario y con iv) Responsabilidad social, v) Es abierto al mundo y a la modernidad y vi) En Santa Cruz existe una fuerte convivencia entre el empresario –y el trabajador «Junto empujamos en la misma dirección».

⁴³²En el marco del carnaval cruceño 2005 (la fiesta más importante para la ciudad) Gustafson, recogió una nota de prensa de El Deber, que de una manera bastante sutil, le recuerda al cruceño quien es y que debería de defender: «La soberana entregó al público su esplendor, no dejó de bailar y de mandar besos. Sin duda, Maricruz Ribera es la Reyna de la Autonomía...El público aclamó a la soberana, en especial los niños que le pedían saludos. Miles de besos mando la hermosa rubia a los presentes durante el trayecto de doble vía La Guardia. Familias completas se ubicaron en las sillas para gritarle ¡Maricruz mi amor!, ¡Viva la Reina de la Autonomía!, ¡Fuerza Maricruz!, haciéndole llegar expresiones de cariño.» (Diario El Deber, 2005 en Gustafson, 2006:1)

⁴³³ Pretorización entendida en la conversión de ciudadanos soldados militantes de la causa cruceña, caracterizado por las relaciones políticas polarizadas y visiones del mundo exclusivo y excluyente (Entrevista con Helena Argirakis Jordán, Santa Cruz de la Sierra, 16/08/2011).

ideológico en la subalternidad, fundamentación y hegemonía del bloque político de la élite. Lo que a su vez se convirtió en una contra narración histórica de resistencia en contra de la dominación colla, del gobierno centralista y su avasallamiento hacia el oriente, Argirakis (2011, 42-46).

La cruceñidad es una interpretación de lo cruceño que a su vez se refiere a la constitución de Santa Cruz, como una comunidad particular en todos los sentidos: políticos, económicos, sociales y culturales. Estas particularidades han desarrollado un proceso basado en hechos objetivos y reales que han permitido que se forme una identidad cultural propia y diferenciada, Plata Quispe (2008, 132).

El autor analiza el porqué de la eficacia unificadora de la élite cruceña tomando como referencia la publicación de Seleme Antelo, Arrieta y Ábrego (1985), sostiene que en la construcción del discurso histórico cruceño fueron claves algunos factores como por ejemplo: el aislamiento geográfico de los centros importantes del país, la marginación que tiene por estar lejos de los centros de decisión política y el avasallamiento (la dominación y agresión a los espacios de la decisión política, exclusivos de las élites cruceñas).

La cruceñidad como fenómeno articulador de los intereses regionales tiene al Comité Pro Santa Cruz, como la entidad supra local donde confluyen y se aglutinan la representación política regional. El discurso de la cruceñidad logró convertirse en el núcleo mítico de la ideología de la élite.

«...la(s) élite(s) cruceña(s), desde el Comité Cívico pro Santa Cruz creado en 1950, primero interpretan la historia regional de Santa Cruz y luego la transmiten a la colectividad cruceña y ésta a su vez la acepta y comparte sin distinción de clase...es la historia de la marginación confrontacional y avasalladora con el Estado andinocentrista, que viene desde la era colonial y que persiste en la era republicana. A su vez, estos hechos son percibidos de una manera particular por las élites intelectuales, que serán fundamentales en la construcción de la ideología de la cruceñidad». (Plata Quispe, 2008:134).

Al igual que todas las identidades, la cruceña sufrió alteraciones en particular después de haber dado la circulación de élites. En la actualidad ya no es necesario pertenecer a la extracción antropológica, étnica y cultural del cambia, tampoco ser

producto del feliz mestizaje, sino militar ideológicamente en la cruceñidad.⁴³⁴ Las consignas se modificaron, ahora el camba nace donde quiere: «es preferible ser un colla comiteísta que camba masista». Argirakis (2011, 46). Entre 2006 y 2009 en el marco de reacomodo de élites se produjeron varias crisis sociales reforzadas en la figura del camba como sujeto simbólico.

El camba: El mito

El término camba es de origen chiriguano-guaraní, fue utilizado para identificar a las comunidades étnicas nativas de la gobernación de Santa Cruz; luego se utilizó para caracterizar a la población indígena, mestiza y criolla asentada en el oriente boliviano. Su significado ha variado dependiendo del momento social y político. Si en los siglos XVI, XVII y XVIII y las primeras décadas del XIX se le decía camba al nativo de Santa Cruz y de Mojos o Beni, a partir de la segunda mitad del siglo XIX se amplió y fue utilizado para nombrar camba al mestizo. El uso y significado de la palabra se mantuvo hasta las primeras décadas del siglo XX. Pero a partir de la Guerra del Chaco (1932-1935)⁴³⁵ que se amplió para nombrar a los criollos del oriente boliviano, Pinto Mosqueira (2010).

A finales del XIX, Gabriel René Moreno⁴³⁶ definía al cruceño como el poblador de estas tierras «de puro linaje español», es decir, los descendientes directos de los colonizadores españoles, Jordán Bazán (2011, 42). Gabriel René Moreno sostenía que Santa Cruz de la Sierra era la única población boliviana que no habla ni ha hablado nunca sino castellano, además es la única de pura raza española.

En su afán de diferenciación del andino le señala como la plebe que guardaba eterna ojeriza al colla (Alto peruano), pero al camba lo definía como castas guaraníes de las

⁴³⁴ La cursiva pertenecen a (Argirakis, 2011).

⁴³⁵ Durante ese mismo período, se libró otra batalla no menos encarnizada: Enrique de Gandía (Buenos Aires, 1935), Raúl del Pozo Cano (Asunción, 1935) y Modesto Saavedra (Buenos Aires, 1937), escribieron tratados separatistas que reconstruyendo la historia de la región. La reconstrucción implicaba una fuerte ligazón étnica apelando a un parentesco guaraníco común entre cruceños y paraguayos. Ideas que fueron distribuidas en libros, panfletos periódicos y programas de radio, Jordán Bazán (2011, 40-43).

⁴³⁶ Es considerado uno de los intelectuales más reconocidos en la sociedad cruceña.

provincias departamentales y del Beni. Y el portugués era el brasileño fronterizo y mulato. De aquí surgió la doctrina popular cruceña: los enemigos del alma son tres colla, cambia y portugués.⁴³⁷

La pertenencia de la identidad cruceña gira en torno a lo que Zavaleta denominó «clase social cambia “de la cual la mayoría de la población se siente parte y fue construida en contraposición del «occidente boliviano» o del «centralismo colla». Esto marcó la concepción de “nación» o «patria»⁴³⁸ en las relaciones interpersonales e institucionales.

En el auge de la demanda autonómica el imaginario regional adquirió tintes racistas en contra de los habitantes del occidente, principalmente en contra de los campesinos de origen quechuas y aymaras, denominados peyorativamente «collas» se les estigmatizó como los sujetos que no prosperan y la parte «fea» del país, Argirakis (2011). Si el «colla»⁴³⁹ representa la parte atrasada, fea y pobre, «el cambia» representa lo contrario.⁴⁴⁰ En la publicación de Waldmann (2003), se recoge un extenso listado de los rasgos característicos del cambia:

«Dicharachero, conversador, sociable, extrovertido, amiguero; 2) alegre y optimista; 3) confiado; 4) botarate y no ahorrativo ni acumulativo, no se preocupa por el mañana; 5) conformista y satisfecho (conforme consigo mismo y con el medio); informal; sin etiquetas; 7) generoso y hospitalario; 8) impulsivo, temperamental y sensible a impresiones fuertes pero poco duraderas; 9) franco, directo y sincero; pragmático, práctico, poco apego a la reflexión teórica, abstracta y al pensamiento racional y lineal; 11) independiente e individualista; 12) imprevisible, inconstante, impaciente y superficial; 13) frívolo y hedonista, amante de la música, el baile, la ropa, el color; 14) orgulloso y cuidadoso de su honorabilidad, 15) honrado y “de

⁴³⁷La élite cruceña, no sólo intentó diferenciarse biológica, sino que además logró señalar al Estado centralista como uno de sus peores enemigos. En el documento de la *Sociedad de Estudios Geográficos e Historia de Santa Cruz*, Memorándum del año 1904, se lee: «La ruina industrial económica de Santa Cruz comenzó con la llegada de la primera locomotora a Oruro (...) los gobiernos, por medio de inconsultos pactos internacionales, han concedido privilegios y franquicias tales, que han expatriados de las plazas del interior a los artículos nacionales cruceños.» (Rodríguez, 1993:104 citado en Plata, 2007:135).

⁴³⁸ Lo Camba como discurso, se utilizó en 1957, en el marco de la demanda por regalías del 11%.

⁴³⁹ A diferencia de las élites del oriente, que se asumen como cambia, las élites del occidente no reivindican el término colla (kolla), Zalles Cueto (2006, 25).

⁴⁴⁰ Constituyen una identidad social y etno-histórica de características propias, al ser todos los mestizos, blancos y morenos que habitan el oriente boliviano, proveniente del cruce de indígenas y españoles, en cada lugar o rincón del extenso territorio de lo que fue la Gobernación de Santa Cruz de la Sierra, Mojos y Chiquitos, Sandoval (2001).

palabra”; 16) sencillo y austero en vivienda y alimentación; 17) machista; 18) amoroso; 19) gusto por el cambio y la novedad; 20) espíritu comerciante y aventurero, amante del riesgo y del “todo o nada”. »(Cooperativa Cruceña de la Cultura, 1990, 326 citando en Waldmann, 2003:190).

Sin embargo, el mismo autor a partir de la observación directa deconstruye el mito cambia.⁴⁴¹ Llama la atención que entre los rasgos característicos del cambia no son tomadas cuenta las reglas trascendentes y las orientaciones relacionadas al orden. Predominan aquellas que indican formas de reacción espontáneas, condicionadas por la situación y sin ningún vínculo con las premisas o expectativas sociales.

En la sociedad cruceña, el sentido para las normas y reglas no está muy desarrollado. No existen las instituciones sociales más elementales, o si las hay se les ignora o evita. Existen pocas librerías en la ciudad, ello refleja que carece de una clase media consolidada y con formación académica que cuide que los estándares profesionales sean respetados. «Un campo particularmente fértil para hacerse una idea de la concepción que tienen los cruceños de las reglas son su concepto del tiempo y su relación con la verdad y mentira». Waldmann (2003).⁴⁴²

En Santa Cruz a nadie le interesan mucho las normas que regulan el comportamiento social en forma transparente y previsible, las personas se reservan el derecho de modificarlas o derogarlas según la situación y el compañero de interacción.

«Esto no significa que el caos reine en la ciudad. Sería erróneo suponer que allí domina la falta de reglas, la anomia. En efecto, existen concepciones y modelos de orden, aunque no es posible expresarlos en preceptos o interdicciones concretas». (Waldmann, 2003:1992).

El autor también menciona que en Santa Cruz al Estado se le observa como un cuerpo extraño cuyas leyes le son impuestas, por lo tanto sólo pueden tener una legitimidad relativa. El enfrentamiento se agudiza porque el gobierno es ejercido desde La Paz (por collas). Justamente por aquellos cuyos parientes pobres inundan Santa Cruz y

⁴⁴¹ El investigador comparte las lecturas y conclusiones realizadas por Waldmann.

⁴⁴² Como ejemplo, menciona la doble moral que existe con el amor, matrimonio y sexualidad. En una sociedad marcada por el catolicismo nadie pone en duda el principio de la monogamia, el noviazgo y el matrimonio son muy apreciados y en las capas acomodadas es celebrado con gran pompa. Por otro lado, la infidelidad en el matrimonio, sobre todo por parte del marido, está prácticamente institucionalizada y en general, hasta las esposas cuentan con ella o al menos la soporta, Waldmann, 2003, 192).

afean la imagen tradicional de la ciudad con sus puestos de ventas, pero que además cuestiona la tradicional identidad camba.

«El escaso respeto que se tiene al Estado, a sus representantes y a su organismos está condicionado en gran medida por la manera de desempeñar los cargos y sobre todo por la extendida corrupción...Santa Cruz no está exceptuada del pantano de la corrupción...La principal diferencia consiste en que no son tanto los representantes del gobierno central a quienes se dirigen los reproches sino a la administración municipal y su cabeza, el alcalde. Ambos tienen una pésima fama y son objeto de críticas constante y de comentarios despectivos. En general se puede observar que el cruceño medio no tiene casi ningún respeto por las autoridades...Las leyes y las ordenanzas tienen para él, a lo sumo, un carácter programático, y aplicarlas o cumplir con ellas más o menos estrictamente es algo negociable». (Waldmann, 2003:194-195).⁴⁴³

Las dinámicas o relaciones sociales entre élite y no-élite son marcadas y aceptadas. Por esa razón, el autor menciona que el más fuerte es el que lleva ventaja, es el que se impone, es el que dispone de más poder o de otros recursos sociales. El poder y la riqueza en recursos se miden no tanto por la cualidades individuales de una persona sino según criterios de la pertenencia social, siendo decisivo el grupo social y sus redes de pertenencia.

El sector más radical de la élite cruceña alzó la bandera del camba e intentó construir uno de sus proyectos más ambiciosos: Separarse del Estado boliviano.

⁴⁴³ El respeto a las autoridades es bastante limitado, especialmente a hacia la policía, indígenas de escasa estatura procedentes del altiplano. Los hijos de las familias ricas, aun en el caso de haber cometido delitos graves, como una violación, pocas veces son perseguidos por la justicia penal. Igualmente los latifundistas pueden ejercer su influencia para retardar con frecuencia durante años la entrega de las tierras a los indígenas, los auténticos propietarios según fallos judiciales. Waldmann, (2003, 195).

Ilustración 6: Mapa 6 Nación Camba.



Fuente: Nación Camba⁴⁴⁴

Las diferentes crisis políticas y sociales entre 2000 y 2009 no sólo fueron provocadas por la contra-élite, sino también por la fracción más radical de élite cruceña. Según Errejón Galván (2010), el grupo secesionista Nación Camba fue uno de los más importantes productores de discurso del autonomismo regionalista conservador del oriente. En su imaginación geográfica proyectaba una nación diferente con Santa Cruz como centro, pero abarcaba toda la Amazonía y los llanos bolivianos.⁴⁴⁵

⁴⁴⁴ Disponible en: <http://www.nacioncamba.net/repositorio/mapa.jpg> (Última consulta, 06/09/2013).

⁴⁴⁵ «O movimento separatista boliviano, seus preconceitos, sua xenofobia, seu racismo mal disfarçado nos dão a oportunidade de recuperar a través da Bolívia e, graças a ela, o que os bolivianos buscaram: construção de sua própria identidade...A conquista da identidade boliviana significa a concretização da integração sul-americana. A Bolívia não pode definir o problema de sua identidade sem de alguma

En esa línea Waldmann (2003), agrega que el discurso manejado por la élite omitía las propias facturas al interior de la sociedad del oriente y dibujando un mapa homogéneo de progreso. El centralismo se había convertido en el enemigo del oriente porque le limitaba su desarrollo debido a la falta de autonomía.

El Movimiento Nación Camba de Liberación Nacional (MNCLN) fundado en 2001, uno impulsado por Sergio Antelo quien logró consolidar su pensamiento político e ideológico con la publicación: *Los cruceños y el derecho a la libre determinación* (2003). Otro reconocido ideólogo del proyecto había sido Carlos Dabdoub.⁴⁴⁶ En el sitio web de la Nación Camba⁴⁴⁷ se puede consultar el documento: *Cronología de la palabra camba y la cultura camba actual*, en este se describe de manera cronológica la aparición y significado del vocablo camba.⁴⁴⁸

La *ex-Nación Camba*⁴⁴⁹ logró conseguir adeptos porque la élite fue capaz de conjugar los elementos identitarios que fortalecían la autoestima de la masa social: *Santa Cruz como referencia próspera de Bolivia y de Sur América*.⁴⁵⁰ El cruceño como sujeto

forma equacionar as bases de uma identidade sul-americana...Bolivia nos ensina que a unificação sul-americana não é apenas um problema de fronteiras políticas estabelecidas entre entidades que se pretendem soberanas, mas também de fronteiras, religiosas e a mais perversas de todas, as barreiras de classe» (Dall'Onder Sebben:2007:85-86).

⁴⁴⁶Según Combès, la resurrección de un lejano antepasado no está exenta de preocupaciones estratégicas donde se pretende despertar un sentimiento regionalista, en defensa de los recursos naturales y promoción de la etnicidad. La autora, critica el discurso de la Nación Camba, les denomina: «pseudo-historiadores». En referencia al discurso que Carlos Dabdoub (2004), sobre Kuruyuki una de las luchas federalistas cruceñas del XIX. Dabdoub, hace referencia a los chiriguano, a los que a menudo llama cambas.

La autora reflexiona y pregunta ¿mentiras o verdades?, según ella de los errores históricos se corre el riesgo que la mentira o equivocación del discurso pueden consolidarse en una realidad: «*Lo mismo también, puede aplicarse al discurso de la Nación Camba, cuya presencia política en Santa Cruz – legitimada entre otros mitos, por raíces «camba-guaraní» y Kuruyuki como lucha «federalista» - es una realidad con la cual se debe contar» (Combès, 2005:231).*

⁴⁴⁷Véase: <http://www.nacioncamba.net/> (actualizado el 23/05/2012)

⁴⁴⁸El texto se remonta hasta finales del siglo XVII, se cree que dicho documento, es el más antiguo donde aparece la palabra camba y que estaría relacionada a la provincia de Mojos del año 1676. De acuerdo a la publicación, el plural de cambas se refiere a un grupo de nativos de la provincia de Mojos que el jesuita Joseph del Castillo, trajo consigo a la ciudad de San Lorenzo, la actual Santa Cruz de la Sierra.

⁴⁴⁹Se optó por titular este apartado *La (ex) -Nación Camba*, y no la Nación Camba, porque después de haber realizado el trabajo de campo, se comprobó que el movimiento había perdido desaparecido. La Nación Camba se mantuvo hasta dos mil ocho, después del caso Rózsa optó por mantenerse en silencio. Como señaló Xavier Albó el famoso caso que está lleno de interrogantes, fue un golpe muy duro para ellos. Como élite política ciertamente ha quedado muy rebajados y el MAS ha hecho el esfuerzo de meterse dentro de la «cancha de ellos» para ir ganando fuerzas (Entrevista con Xavier Albó, La Paz, 31/07/2011).

⁴⁵⁰ Para muchos cruceños la ciudad representa la Miami de Sur América.

emprendedor y trabajador, la cruceñidad como conjunto de valores y el camba como sujeto físico y económicamente superior.⁴⁵¹ Con lo anterior logró conjugar valores del camba y su derecho a defenderlos.

En el Memorando del 14 de febrero de 2001, se planteó la necesidad de crear un instrumento ideológico para confirmar la autoestima de la región como una colectividad diferenciada, con capacidad de replantear públicamente la identidad como pueblo-nación.

Dicho Memorándum reivindica la construcción de un Estado con autonomías departamentales y/o nacionales, y la democratización del poder. Reclama el derecho a la autodeterminación nacional y proclama la necesidad de convertir a Santa Cruz en una región autónoma con un estatus especial que exprese: «El Poder cruceño». Invocando a la identidad camba y al nacionalismo cruceño como parte de su esencia.

Reclama la propiedad de los recursos naturales, el territorio y el poder. Enfatiza que el proyecto cruceño para el siglo XXI debería basarse en la integración regional porque el mercado nacional es demasiado limitado. Proclama un nuevo pacto con el Estado boliviano y afirma la necesidad de un modelo autónomo con capacidades ejecutivas, legislativas y jurídicas es la base mínima para negociar un nuevo pacto con el Estado boliviano.⁴⁵²

Sergio Antelo defendía la existencia de dos naciones dentro de Bolivia, la suya estaba conformada por Santa Cruz, Beni, Pando y Tarija (la Media Luna), pensaba que esas naciones no se crearon, sino que preexistían desde antes de la formación del Estado boliviano.

A manera de análisis, la visión de dos naciones, una indígena y la otra blanca-mestiza, había sido planteada en los años sesenta por el katarismo aymara por Felipe Quispe.

⁴⁵¹«El discurso político de la Nación Camba tiene desde sus inicios un fuerte contenido racista, especialmente, en contra de los inmigrantes indígenas, aymaras y quechuas, procedente de las tierras altas bolivianas» (Mongrovejo Monasterio, 2010:9).

⁴⁵²En general, se reconoce a Bolivia como un país fundamentalmente andino, cerrado en sus montañas, una especie de Tibet Sudamericano constituido mayoritariamente por las etnias aymará-quechua, atrasada miserable...Pero también existe otra "Nación" no oficial y que representa más del 30% de la población cuya cultura mestiza proviene del cruzamiento hispano y guaraníes...demuestra su amplia e indiscutible inserción en el mundo globalizado. Constituye "la otra versión" de Bolivia y cuyo Movimiento aspira a lograr la autonomía radical de esta nación oprimida (M.N.C.L.N 2000-2010).

Quispe denunció la existencia de *dos Bolivias*⁴⁵³ «la Bolivia criolla y colonial y la otra, la Bolivia de indios y comunidades, de la gente que nace “bajo de la pollera”, de los que trabajan y no gozan de su esfuerzo» (García Linera y Gutiérrez, 2002:74). Su discurso fue criticado por la élite cruceña, se le tachó de querer dividir al país y de disolver la civilización, Plata Quispe (2008, 102). Irónicamente, ambos discursos fueron idénticos.

El MNCLN, se convirtió en un mestizaje que negaba las identidades étnicas homogéneas para convertirlas en la base de una nueva identidad: la del *camba*. La identidad *camba* se refiere a todos aquellos que viven en el oriente, sean cuales sean sus orígenes, quienes se deshacen de su identidad anterior y eligen «ser *camba*» y están dispuestos a identificarse progresivamente con Santa Cruz, sus costumbres y sus ideales colectivos, Mansilla (2001, 13). Discursos como este suelen tener éxito porque teóricamente integran al diferente con deseos de adaptación.

El discurso de la Nación *Camba* fue una estrategia bien elaborada con la que se logró la integración de diferentes variables coyunturales.

«El discurso de la Nación *Camba* es una mezcla fascinante de elementos tomados del discurso de los movimientos indígenas internacionales y locales, del discurso de los movimientos de liberación nacional (Timor, Quebec, los kurdos), es una versión particular del globalismo que enfatiza la inserción «con la identidad», y un juego con la autonomía o el separatismo para reivindicar la autodeterminación... La Nación *Camba*, que se centra en Santa Cruz pero se entiende por lo menos hasta la «Media Luna». (Assies, 2006:99).

Más allá de las justificaciones antropológicas y de la escasa capacidad de movilización social del MNCLN como movimiento político. La idea de una Nación *Camba* que defendía rasgos distintos y superiores, penetró en la clase media y los sectores empobrecidos de la sociedad.⁴⁵⁴ En ese sentido habrá que considerar el planteamiento

⁴⁵³ En agosto de 2007, ABC-Australia, produjo el documental *las dos Bolivias*. En este se refleja parte de la realidad vigente hasta hoy en día de las *dos Bolivias* y sus élites. Véase: «*Two Bolivias*,» disponible: <http://www.youtube.com/watch?v=5NycGsSKgoY> (Última visita, 12/02/2014).

⁴⁵⁴ En 1989, la Federación de Fraternidades Cruceñas instauró el - Día de la Tradición Cruceña - festividad que se celebra en todo el departamento de Santa Cruz. Desde inicios de agosto de 2013, la élite comunicó que la celebración sería el 25 de agosto. «La Gobernación cruceña, en su afán de fortalecer, promover y promocionar todas las manifestaciones artísticas culturales de los 56 municipios del departamento de Santa Cruz, viene apoyando la realización de los días de las tradiciones». Véase: «*Día de la tradición cruceña 2013*,» disponible en: <http://www.marcasantacruz.bo/dia-de-la-tradicion-crucena-2013/> (Consultado, 09/08/2013).

de Seleme Antelo (2008), cuando menciona que a la élite cruceña se le podrá cuestionar su *rol*, pero no se puede negar su lucidez.

La capacidad de (re)construir identidad(s) refleja que el sector más radical de la élite cruceña pensó que abriéndose a diferentes estratos sociales el poder central entendería que toda una región se le había sublevado.

Élite política y élite cruceña: relación actual (2010-2013)

Como expusimos anteriormente, la primera etapa del reacomodo de élites (2006-2009) estuvo marcada por continuas crisis sociales. Cuando Marinkovic asumió la presidencia del Comité Pro Santa Cruz la demanda autonómica había alcanzado carácter político-regional. Sin embargo, en 2008 no se trataba sólo de demanda autonómica sino de lucha por el poder.

Pero la nueva cúpula política encabezada por Evo Morales, Álvaro García Linera y Juan Ramón Quintana optó por la eliminación del sector más radical: Matkovic Ribera, Guido Nayar, Branko Marinkovic, Francisco Cirbián, Pedro Yovhio y Ronald Castedo. El supuesto caso de terrorismo marcó el fin de la fracción más radical de la élite cruceña.

A grandes rasgos, el 16 de abril de 2009, un comando de élite de la policía intervino el hotel Las Américas en Santa Cruz, en el operativo fueron asesinados Eduardo Rózsa, Michael Qwyer y Arpád Magyarosi y fueron detenidos Mario Tadic y Elöd Tóasó, acusados de ser los miembros de una banda internacional que junto a la fracción radical pretendía generar acciones separatistas.

De acuerdo a la versión gubernamental el supuesto grupo terrorista intentaba asesinar a Evo Morales. Según la fracción acusada de la élite cruceña se trata de un montaje político para eliminar a la oposición regional. Más allá de las versiones de ambas élites, con el caso de terrorismo se eliminó a la fracción radical porque el gobierno acusó formalmente a los presuntos implicados (actualmente prófugos): Branko Marincovic, Guido Náyar, Hugo Antonio Achá, Alejandro Melgar, Lorgio

Balcázar y Gelafino Santistevan,⁴⁵⁵ la orden de captura fue dada a inicios de 2011 por el Fiscal Marcelo Sosa.⁴⁵⁶

En la entrevista con Xavier Albó mencionó que:

«El famoso caso que está lleno de interrogantes, pero fue bien definitorio para muchas cosas, de si estaba o no este terrorista famoso un boliviano-croata-búlgaro... fue un golpe muy duro para ellos. Como élite política ciertamente ha quedado muy rebajados y el MAS ha hecho el esfuerzo de meterse dentro de la “cancha de ellos” para ir ganando fuerzas». (Entrevista con Javier Albó, La Paz, 31/07/2011).

El proceso de investigación ha sido cuestionado por diferentes sectores, medios de comunicación, algunos políticos que representan a la derecha y por un reducido sector de la élite cruceña.⁴⁵⁷

El segundo período de la circulación de élites 2010-2013 se caracteriza por grandes transformaciones de la relación entre las élites. Percepciones que fueron hechas por los entrevistados y sustentada en nuestra tesis con algunos indicadores económicos.

En la actualidad tanto la élite política como la económica presumen del *boom* económico que está atravesando el departamento de Santa Cruz: «Santa Cruz sube al 28,3% del PIB y fija su liderazgo», de acuerdo a sus discursos, la sociedad cruceña ha comenzado a sentir el crecimiento económico.

En 2012, en comparación con el año pasado, la región aumento su PIB de 27,1% a 28,3%... El PIB boliviano cerró con US 26.846 millones.⁴⁵⁸ La semana posterior de haber publicado el anterior informe, se hizo público: *El Ranking Empleador Líder*,

⁴⁵⁵Véase: «Fiscal Sosa espera que la Interpol capture a Marinkovic, Náyay y Achá,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/2011/2011-06-30/vernotaahora.php?id=110630155755> (Última consulta, 30/08/2013).

⁴⁵⁶ El Fiscal Marcelo Sosa, se encuentra en prisión por supuesto caso de extorsión.

⁴⁵⁷ «Hoy en día ese poder en términos territoriales e institucionales ya no es el mismo, está muy debilitado y la estrategia gubernamental aparentemente va en orden de quebrar las instancias más débiles a nivel del país, para en última instancia poder concentrarse en Santa Cruz que es lo que estamos viendo que se va perfilando.»(Entrevista con José Orlando Peralta Beltrán, Santa cruz de la Sierra, 24/07/2011)

⁴⁵⁸ Además de las cifras que demuestran el repunte económico departamental, otro aspecto interesante fue la divulgación masiva de la noticia e incluso el Ministro de Economía Luis Arce, presentó un seminario para explicar el crecimiento económico de Santa Cruz. Véase: «Santa Cruz sube al 28,3% del PIB y fija su liderazgo,» disponible: <http://www.economiabolivia.net/2013/08/20/santa%E2%80%88cruz-sube-al-283-del-pib-fija-su-liderazgo/> (Última consulta, 02/09/2013).

2012/2013, un estudio que afirma que los trabajadores más felices de Bolivia están en Santa Cruz. Los cruceños son los empleados más satisfecho con un 75%, seguido de La Paz 73% y Cochabamba con 72%.⁴⁵⁹

A manera de reflexión se plantean la siguiente pregunta: ¿Qué factores influyeron para que se dieran los pactos entre las élites?

De acuerdo a los medios de comunicación el acercamiento de Evo Morales con la élite cruceña tiene que ver con su afán electoral de 2014: «Seducir al electorado cruceño con miras a las elecciones generales.» La presente tesis no descarta dicha hipótesis; pero en el análisis de los pactos se debe tener en cuenta otra variable: la élite cruceña continúa concentrando la riqueza del país.

Cuando se produjo la escasez de arroz y azúcar en 2007 y 2008, provocada por el sector agroindustrial, se desencadenó una fuerte crisis alimentaria. Morales se vio obligado a importar estos productos de los países vecinos.

Con lo anterior hacemos referencia a uno de los efectos más significativos de la circulación de élites: la delimitación de los ámbitos de poder de cada una de las élites. Si en el primer período el vicepresidente Álvaro García Linera había confrontado a la élite cruceña. En el segundo período tanto Evo Morales como Álvaro García Linera manejan un discurso conciliador.

A principios de enero de 2013, en el marco de un encuentro departamental con el empresariado cruceño García Linera, dijo: «...se terminó el tiempo de la confrontación, de la discriminación y de las desigualdades económicas porque el Gobierno aplicó políticas para mejorar la economía y distribución de las riquezas equitativa.»⁴⁶⁰

⁴⁵⁹Véase: «Los trabajadores más felices del país están en Santa Cruz,» <http://boliviainforma.wordpress.com/2013/08/30/los-trabajadores-mas-felices-del-pais-estan-en-santa-cruz/> (Última consulta, 02/09/2013).

⁴⁶⁰«El Estado son muchas otras cosas y más allá con esta nueva Constitución, yo como ciudadano defiende este Estado, pero el ámbito gubernamental empuja estas cosas y ha reforzado las viejas élites o élites emergentes, cuando digo élites emergentes, el tema saneamiento de tierras se ha parado en las tierras bajas, ¿por qué? O ese es parte de los acuerdos del dos mil nueve, ha aumentado el apoyo y el respaldo al agro negocio.» (Entrevista con Oscar Vega Camacho, La Paz, 12/07/2011).

Desde 2010 se podía observar el acercamiento entre ambas élites. Sin embargo, fue en los dos últimos años ambas élites lo expresan públicamente. Los medios de comunicación se refirieron a la postura de Gabriel Daddoub, líder del empresariado cruceño: «...el evento de ayer demuestra que Santa Cruz es buen ejemplo de concertación y diálogo; también solicitó a su sector que participe en todas las mesas que se instalen para impulsar la construcción de Santa Cruz 2025, en la que se beneficie con inversión y desarrollo productivo.»⁴⁶¹

El acercamiento entre ambas élites fue comentado por algunos académicos cruceños, por ejemplo, por Gustavo Pedraza y Reymi Ferreira e incluso por Sergio Antelo. Ellos sostienen que la élite cruceña hizo un pacto con el gobierno y abandonó el cruceñismo.

Llama la atención las críticas que se le hacen a la élite cruceña desde Santa Cruz. Se les echa en cara la falta de un proyecto político que sea capaz de hacer contrapoder al gobierno.⁴⁶² Se asume que una de las funciones de la élite económica es hacer de contrapeso político al gobierno.

¿Por qué la élite cruceña no está interesada en asumir el rol de contrapeso político?

Como se mencionó, ambas élites tienen delimitados sus ámbitos de influencias, pero además en el escenario a futuro Morales tendrá el apoyo de sus bases populares y el de la élite sectorial cocalera, pero la élite política es consciente que difícilmente podrá detentar el poder económico de la élite cruceña.⁴⁶³

«Hubo una estrategia política de cooptación (por parte del gobierno) de invitarlos a hacer negocio. Efectivamente están haciendo buenos negocios en

⁴⁶¹ Véase: «El gobierno se acerca más a empresarios cruceños,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/nota.php?id=130117222911> (Última consulta, 02/09/2013).

⁴⁶² Véase: «La élite pactó con el gobierno y abandonó el cruceñismo,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/la-elite-pacto-con-el-gobierno-y-abandono-al-crucenismo/130105191846> (Última consulta, 02/09/2013).

⁴⁶³ Hasta 2009 la élite cruceña había rechazado la presencia de Evo Morales. De acuerdo al diario La Razón, la única vez que el Jefe de Estado había asistido a Expocruz fue 2010, en esa oportunidad, Morales se disculpó por no haber participado de las anteriores versiones - por la oposición de algunas personas. Sin embargo, en la última Expocruz (septiembre 2013), el presidente Evo Morales, no sólo la inauguró, sino que además estuvo gobernando el país desde la ciudad de Santa Cruz de la Sierra. Véase: «Ávalos dice que Evo inaugurará Expocruz 2013, » disponible en: http://www.la-razon.com/economia/Avalos-dice-Evo-inaugurara-Expocruz_0_1906609356.html (Consultado, 10/12/2013)

alianza con el Estado, pero de ninguna manera significa que son aliados del gobierno porque no piensan igual, siguen conservando su mentalidad racista y conservadora». (Entrevista con Helena Argirakis, Santa Cruz de la Sierra, 16/08/2011).

En julio de 2013, los medios de comunicación informaron que el gobierno boliviano compró 478.261 quintales de azúcar para exportarlos al mercado venezolano.⁴⁶⁴ De esta cuenta la élite cruceña (re)inició un nuevo ciclo de acumulación de riqueza marcado por la reapertura al mercado internacional.

Las alianzas entre las élites quedó demostrada en la promulgación de la ley No. 317 de apoyo a la producción y restitución de bosques, con esta se dio luz verde para que la CAO expanda el área de producción de alimentos en todo el país de 1,1 a 1,7 millones de hectáreas (un 35% hasta el 2018).⁴⁶⁵

Al analizar el balance de las exportaciones se puede constatar el *boom* económico por el que está atravesando la élite cruceña desde 2010 (Véase, gráfico 19. Ventas externas de Bolivia).

⁴⁶⁴ Véase: «*Insumos Bolivia comprara azúcar de Bermejo para exportar a Venezuela,*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/insumos-bolivia-compra-azucar-de-bermejo-para-exportar-a-venezuela-/130703150047> (Última consulta, 02/08/2013).

⁴⁶⁵ Véase: «*Gobierno y agro pactan para expandir la frontera agrícola,*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/gobierno-y-agro-pactan-para-expandir-la-frontera-agricola/130111221858> (Última consulta, 02/08/2013).

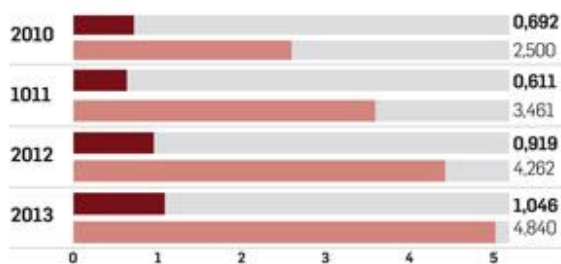
Gráfico 19: Ventas externas de Bolivia.

Ventas externas de Bolivia

Exportaciones por grupos

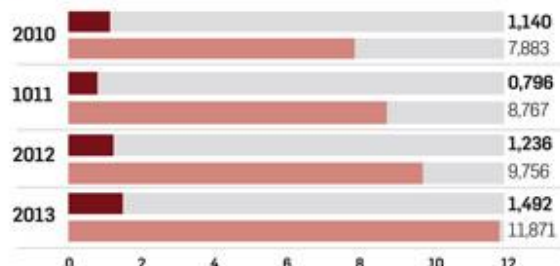
EN MILES DE MILLONES DE DÓLARES (ENE-JUN)

■ NO TRADICIONALES ■ TRADICIONALES



EN MILLONES DE TONELADAS

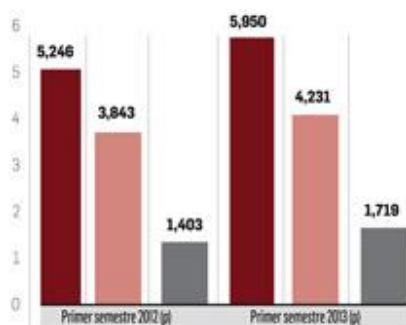
■ NO TRADICIONALES ■ TRADICIONALES



Saldo comercial

EN MILLONES DE DÓLARES

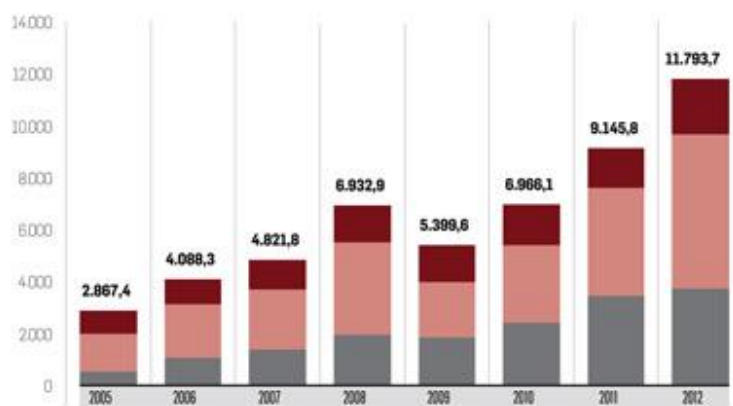
■ EXPORTACIONES, SIN EFECTOS PERSONALES
■ IMPORTACIONES, SIN EFECTOS PERSONALES
■ SALDO COMERCIAL



Exportaciones de Bolivia

EN MILLONES DE DÓLARES

■ NO TRADICIONALES ■ HIDROCARBUROS ■ MINERALES



FUENTE: IBCE

INFOGRAFÍA: JOSÉ ARIAS

Fuente: El Deber 18/09/2013.

De acuerdo al Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE), las exportaciones hasta el primer semestre de 2013, totalizaron 5.886 millones de dólares, por 13,4 millones de toneladas, con un incremento relativo del 14% en valor y 22% en volumen comprado en comparación al año pasado.

El IBCE, sostiene que las exportaciones hasta diciembre de 2013 podrían rebasar el récord histórico de \$ 11.589 millones logrados en 2012 y puedan acercarse a los \$us 13.000 millones. Entre los productos no tradiciones las exportaciones superaron por

primera vez la barrera de los \$1.047 millones y los 2,6 millones de toneladas en volumen. La producción agroindustrial conformada por las oleaginosas con soya, girasol y sus derivados mantienen su lugar de privilegios en las ventas externas.

«Una vez superados los impasses con las industrias sucroalcoholeras, el Gobierno comenzó a dar buenas señales. De hecho, a través de la estatal Insumos Bolivia a fines de julio la exportación a Venezuela de 22.000 de las 60.000 toneladas de azúcar que había como excedentes en el país...Hasta el momento, entre el azúcar y alcohol, ya se ha exportado por un valor de \$us 47 millones y las perspectivas de crecimiento del sector cada vez se consolidan...El Gobierno subió de 2.000 a 5000 toneladas el permiso para exportar y gestiona negocios a corto y mediano plazo en alianza con los ganaderos para consolidar el mercado peruano e incursionar en Venezuela China y la India». (El Deber, 18/08/2013).

El punto más llamativo de dicho informe es la coincidencia entre el crecimiento económico de las exportaciones y los rubros beneficiados, por ejemplo, se menciona que la soya, el girasol y el alcohol de los ingenios Aguaí y Guabirá son los que generan mayores, rubros que están en manos de las familias que conforman la élite cruceña.⁴⁶⁶

A finales de 2012, el sector empresarial cruceño presentó la «Marca Santa Cruz». De acuerdo a su sitio web⁴⁶⁷ la iniciativa pretende presentar a Santa Cruz «Como un todo» que fusiona tradición, modernidad e innovación, pero al analizar diferentes notas periodísticas y sus *spots* publicitario se observa que el interés de la élite es captar la inversión extranjera.

El *spot* publicitario: «*Santa Cruz, Bolivia...ni te imaginás*»⁴⁶⁸ inicia con la pregunta: «¿Sabes cuál es la región que más crece en Sur América?, no te sorprendas si en este pueblo la hospitalidad es ley...esta es nuestra propia tierra de oportunidades. “El discurso que se utiliza de la cruceñidad, es el mismo que menciona Waldmann (2003), la novedad consiste en haberle agregado la palabra: “Bolivia» (Santa Cruz, Bolivia).

⁴⁶⁶ Véase: «*Joyas, carne, azúcar y alcohol apuntalan las exportaciones,* » disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/joyas-carne-azucar-y-alcohol-apuntalan-las-exportaciones/130817172158> (Última consulta, 16/09/2013).

⁴⁶⁷ Véase: Marca Santa Cruz, www.marcasantacruz.bo (03/09/2013).

⁴⁶⁸ Véase: «*Santa Cruz, Bolivia...ni te imaginás,*» disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=VagmvPrMZ1U> (Última consulta, 03/09/2013).

Residencia actual de la élite

Una variable importante en el estudio de la élite cruceña es la relación que existe entre *boom* económico y su lugar de residencia de la élite. Si con el *boom* del gaucho, la élite cruceña residía en el Casco Viejo, Soruco Soluguren (2008), con la reconstitución de los años 60 se trasladó a la zona de equipetrol, Gustafson (2006). Con el actual *boom* económico producido por pactos entre las élites, la élite cruceña optó por construir su propio *gated communities*⁴⁶⁹ (barrio cerrado) en Colinas del Urubó (Véase, mapa 7. Altos del Urubó y Altos del Golf).

⁴⁶⁹ «The concept 'Gated Community', in Latin America also known as 'Barrios Cerrados' or 'Barrios Privados', is used to describe different types of fenced settlements that can today be found in nearly every country around the world. According to Vesselinov, the "physical barrier to entry" and the "restricted access" for non-residents are the two aspects most characteristic of 'Gated Communities' (Vesselinov 2008:538). Usually all aspects of daily life within Gated Communities are controlled by strict rules that are accepted voluntarily by the residents. "Both the sociological and the popular literature is replete with descriptions of the new gated communities, in which private security guards, high-tech surveillancesystems, and warning signs are all aimed at controlling entry and keeping "undesirables" out (Marcuse 1997:246). The target groups, though, are mainly senior citizens, members of the middle class, executive staff and social climbers». Zirzow, Espinoza y Janssen (2012).

Ilustración 7: Mapa 7Altos del Urubó y Altos del Golf.



Fuente: Colinas del Urubó.⁴⁷⁰

Una de las ostentaciones de su nueva residencia es la construcción de una laguna artificial con arena blanca importada de Estados Unidos y tendrá un precio de 3 millones de dólares. La construcción de Mar Adentro inició en septiembre de 2013 y se estima que concluirá en 2016. «No se detalló el monto global de la inversión, se habla de varios millones de dólares.»⁴⁷¹ Se trata de un emprendimiento urbanístico

⁴⁷⁰ El investigador durante el trabajo de campo, visitó Colinas del Urubó y posteriormente contactó vía correo electrónico con la inmobiliaria para obtener información de los precios de las casas, el precio oscila entre \$us 800.000 y \$us 1.000.000. Los lotes, están entre \$us 150 a \$us 180 por metro cuadrado. Véase: Colonias del Urubó, disponible en: www.urubo.com (Última visita, 03/09/2013).

⁴⁷¹ Véase: «Nace Mar Adentro con laguna artificial de \$us 3 millones,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/nace-mar-adentro-con-laguna-artificial-de-us-3-millones-/130727190719> (Última consulta, 03/09/2013).

privado cerrado que será edificado por la constructora Ivú SRL, constituida por inversionistas cruceños.

El lujo proyecto se ubica a 13 kilómetros del puente del Urubó (Porongo).

«El “espejo” artificial de agua cristalina con playas de arena se construirá en siete hectáreas, de las 200 que abarca el complejo, se muestra como el mayor atractivo. Una isla de arena (12.000 m²), un arrecife artificial para bucear (7.000 m²), un club de velas y seis piscinas en el contorno de la laguna completan las obras en esta área. Solo en este punto estiman invertir \$us 5 millones.»⁴⁷²

En el capítulo anterior identificamos a la familia Foianini como una de las redes familiares extranjeras exitosas asentadas en Santa Cruz. Mario Foianini uno de los descendientes es el principal inversor de Colinas del Urubó, en una extensa entrevista al diario El Deber, explicó algunos detalles de la urbanización.

«...Colinas del Urubó como un proyecto planificado, hace que pueda crearse una ciudad que llegue a ser autónoma en algún momento...tenemos una inversión de aproximadamente \$us 50 millones entre puente, infraestructura, terrenos y obras. Hay inversiones, por ejemplo, Plaza Comercial Urubó debe estar rondando los \$us 6 millones, en el Urubó Business Center solo la torre uno costará unos \$us 20 millones y la torre dos unos \$ 15 millones, el Hotel Radisson costará otros \$ 20 millones, el hospital de tercer nivel, unos \$us 8 millones.»⁴⁷³

A manera de reflexión se plantean las siguientes interrogantes: ¿Colinas del Urubó es el espacio simbólico de autonomía de la élite cruceña?⁴⁷⁴

⁴⁷² Véase: «*Inversores cruceños “anclan” Puerto Esmeralda en Urubó,*» disponible en: <https://mail.google.com/mail/u/0/?tab=wm#trash/1412161abb6f45c1> (Última consulta, 16/09/2013).

⁴⁷³ Véase: «*Mario Foianini Landívar: “Santa Cruz ve al Urubó como una competencia,”*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/mario-foianini-landivarsanta-cruz-ve-al-urubo-como-una-competencia/130609214431> (Última consulta, 03/09/2013).

⁴⁷⁴ El gobierno municipal de Santa Cruz, se encuentra debatiendo una ley que prohibiría la construcción de urbanizaciones cerradas, pero no afectará el proyecto de la familia Foianini, porque la futura ciudad pertenece al municipio de Porongo. (La entrada principal es vigilada por unos 8 guardias de seguridad).

Conclusiones

Realizar estudios de élites consolidadas como la cruceña ofrece algunas ventajas metodológicas porque facilita estudiar a profundidad el perfil social de la misma: el origen, las redes familiares e institucionales, la construcción simbólica del poder e intereses sectoriales.

A lo largo de los capítulos sexto y séptimo destacamos las convergencias y divergencias de intereses entre la élite económica y la(s) élite(s) política(s). Hemos expuesto que la élite cruceña surgió entre 1880 y 1915 con el *boom* de la goma y que se constituye en redes familiares locales y extranjeras, identificamos que su principal eje de acumulación está ligado a la tenencia de grandes extensiones de tierra y los rubros comerciales que se genera a partir de esta.

El análisis de las instituciones de poder cruceño nos permitió establecer la relación que existe entre redes familiares y los puestos directivos. A medida que profundizamos en la investigación hemos identificado que una de sus principales fortalezas de la élite es la construcción y reproducción de identidades culturales que fueron interiorizadas en la no-élite para esta defendiera sus intereses sectoriales.

Del análisis de las relaciones entre élite cruceña y élites gobernantes podemos concluir que a pesar que la primera hizo *lobby* político en La Paz por medio de los viejos partidos políticos sus miembros no estuvieron especialmente interesados en formar parte de la élite de tecnócratas. Con lo anterior no se descarta la presencia de cruceños de clase media vinculados a la vida política y burocrática antes y durante la implementación de la democracia y del neoliberalismo e incluso en el actual proceso de cambio.

Hemos mencionado que durante el ciclo de protesta se produjeron vacíos de poder, en esa coyuntura la élite cruceña intentó acceder al poder estatal; sin embargo, su liderazgo político sólo logró mantenerse en plano regional.

De acuerdo al hallazgo del trabajo de campo podemos concluir que a excepción de Carlos Dabdoub Arrien en ninguna de las entrevistas se percibe que exista buena imagen del *rol* dicha élite.

En otras palabras las investigaciones sobre viejas élites podrían ser tachadas de sesgadas o imparciales. Críticas que desde el análisis de nuestra tesis se replican con dos argumentos: el primero, la dificultad que existe para entrevistar a más miembros de la élite económica, y en segundo lugar, el papel que históricamente ha desempeñado la élite en defensa de sus intereses sectoriales a pesar de su retórica discursiva.

Resulta llamativo que algunos de los entrevistados demandasen mayor liderazgo de la élite cruceña. De la misma manera llama la atención que los entrevistados consideren que las élites deberían de cumplir con su responsabilidad o función social en la búsqueda del bien común.

De lo anterior surge la siguiente pregunta: ¿Cuál es función de las élites? De acuerdo a Waldmann (2007), el modelo de las élites funcionales, sólo es viable si las élites parciales no sólo defienden sus los intereses de su sector respectivo. Para el autor, las élites tienen que estar dispuestas a hacer compromisos con los representantes de otros sectores y no perder de vista el bien de la comunidad entera en su actuación. «Sin esta conciencia de responsabilidad cierta orientación hacia el bien común, la idea de una élite y con ella el modelo funcionalista no tiene mucho sentido y sería preferible sustituirlo por otro modelo, por ejemplo el de la luchas de clases». (Waldmann, 2007:23).

A manera de reflexión habría que preguntarse: ¿De qué manera se podría involucrar a las élites para que aporten al desarrollo social?

Por otro lado, a partir del segundo período de la circulación de élites 2010-2013, se percibe cierto desencanto social por los efectos del acercamiento entre ambas élites. Como mencionó uno de los entrevistados: «La élite cruceña nunca estuvo mejor que con Evo Morales.» Se considera que «el pacto» entre las élites se dio por los siguientes factores: para los intereses de la élite gobernante no es conveniente un contra poder político por esa razón la élite cruceña fue eliminada como actor político, pero a cambio la élite política le ofrece estabilidad económica y apertura de nuevos mercados internacionales, por ejemplo, el venezolano. Dicho fenómeno es conocido

como cooptación de élites, Bottomore (1993), Bon Veyme (1995), di Lampedusa (1958).

De acuerdo a hallazgo del trabajo de campo el pacto entre las élites es una de las variables más identificadas tanto a nivel cualitativo como cuantitativo. Como se puede observar en los diferentes gráficos del trabajo cuantitativo, la élite cruceña continúa siendo considerada la minoría que concentra el poder económico en el país.

En el gráfico No. 7. ¿Pacto entre las élites? se observa que La Paz los encuestados creen que el poder político recae en el partido de gobierno (el 35.00%), también preponderan al poder económico con 18.00% y lo relacionan con el poder político. Ellos mismo deducen que la élite política ha pactado con la élite cruceña, el 20.00% así lo consideró.

En Santa Cruz un porcentaje mayor al de La Paz, el 39.00% cree que el poder político recae sobre el MAS; sin embargo, el 34.00% cree que se ha dado un pacto entre las élites. Los encuestados creen que el gobierno de Morales empleó dos estrategias para debilitar a la élite cruceña, la primera fue la acusación del caso de terrorismo y la segunda es la cooptación de sus líderes. En ese sentido Mills (1957), sostiene que no es posible separar lo político de lo económico por dos razones, en primer lugar porque la economía nacional está vinculada a las instituciones del Estado y en segundo lugar, la élite política para ser considerada como élite de poder debe de controlar lo económico.

En el caso boliviano debido a las antiguas estructuras de poder, la nueva élite política no puede controlarla, sin embargo, el pacto como mecanismo de control económico está generando la concentración poder ilimitado a favor de la élite cruceña.

Conclusiones finales

Al iniciar este trabajo me propuse analizar los efectos de la circulación de élites centrándome en la composición social de la nueva élite política que administra los altos cargos del aparato estatal, la preocupación de fondo partía una primera hipótesis: *«Con el proceso de circulación de élites, el Estado boliviano está siendo administrado por representantes de los sectores sociales que habían estado excluidos del quehacer político, económico y social del país»*. La delimitación temporal abarcó desde dos mil seis, el primer nombramiento del Gabinete Ministerial hasta el último de dos mil trece, de esa manera pudimos analizar el perfil social de cada uno de los ministros y presentar conclusiones sólidas.

De esa primera hipótesis surgieron dos interrogantes: ¿Se cumplieron las expectativas de transformación en las relaciones de poder? ¿Cuál es el *rol* que desempeñan las viejas élites en la actual coyuntura política? Ambas preguntas nos sugirieron plantear una segunda hipótesis: *«La estructura de poder económico obligó a la nueva élite política a pactar con élite cruceña.»* Para una mejor comprensión el análisis fue dividido en dos fases, la primera inició en dos mil seis a dos mil nueve y la segunda, abarcó de dos mil diez hasta dos mil trece.

A estas dos hipótesis se le sumaron otras hipótesis específicas o interrogantes que permitieron analizar a profundidad las causas y efectos de la circulación de élites.

De acuerdo a nuestra tesis la hipótesis 1 es descartada porque el perfil social del Gabinete Ministerial no corresponde al de los SS. Es importante señalar que en la primera conformación del Gabinete Ministerial de 2006 los SS tuvieron una representación cercana al 70% (68.75%), y por el contrario los tecnócratas sólo estuvieron presente en el 31.25% de los cargos.

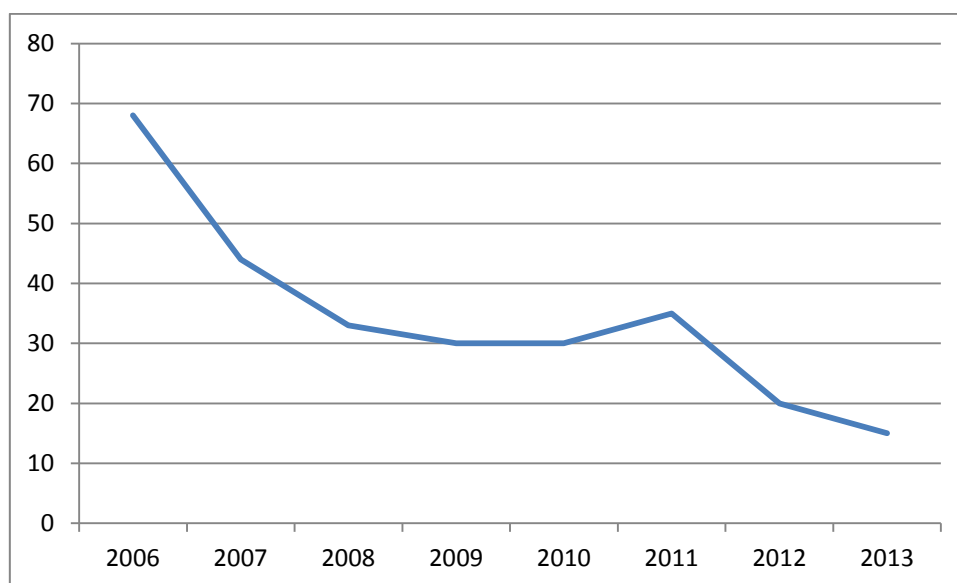
Entre 2007 y 2012, el ejecutivo efectuó varios «ajustes» de Gabinete. En 2007, se dio una de las mayores sustituciones de los representantes provenientes de los SS, porque en 16 ministerios sólo fueron nombrados 43.75% de representación de los SS, frente al 56.25% de tecnócratas (No.SS).

En 2008, a pesar que los medios de comunicación mencionaron que la reestructuración ministerial había sido una renovación parcial. Sin embargo, en ese año fue reemplazado el 10.42% de la representación de los SS (respecto al 2007). De acuerdo al presidente Evo Morales la renovación del Gabinete Ministerial se trataba del inicio de «un proceso de cambio irreversible».⁴⁷⁵ Pero, en los 18 ministerios sólo nombró un 33.33% de SS y por el contrario nombró un 66.67% de tecnócratas. A diferencia de los reemplazos de los SS, los tecnócratas fueron ratificados en cuatro ministerios importantes: Economía, Presidencia, Gobierno y Desarrollo Productivo.

A pesar que Evo Morales explicó que el descenso de las representaciones de los SS tuvo que ver con peticiones personales; pero, llama la atención que en las sustituciones fueron designados tecnócratas (No.SS). Habría que puntualizar que una vez que los ministros son designados en sus cargos tanto los SS como los No.SS, asumen perfil político, Camerlo (2011), sin embargo, el ejecutivo se deshizo de los SS. (Véase, gráfico 20. Ascenso y descenso de los sectores sociales, 2006-2013).

⁴⁷⁵ A pesar que el gobierno ha tenido que mantener la institucionalidad y garantizar los derechos de todos incluidos los opositores, la cúpula política no ha cumplido con esta responsabilidad: movilizó a sus movimientos en momentos de crisis, dificultó la vida de autoridades de la oposición a través de maniobras judiciales politizadas y fue igual de nepotista en sus políticas de empleos estatales como sus antecesores, Salman (2013, 155-156).

Gráfico 20: Ascenso y descenso de los sectores sociales 2006-2013.



Fuente: Elaboración propia

En 2009, fueron creados tres nuevos ministerios: Autonomía, Cultura, y Transparencia y Lucha Contra la Corrupción. A pesar de esa reestructuración la presencia de los SS, no sufrió grandes alteraciones respecto al año 2008 (33.33%). Para 2009 y 2010, la representación de los SS, fue de 30.00% en contraposición los nombramientos de los tecnócratas fue de 70.00%. Esta nueva reestructuración representó un descenso de 3.33% de SS respecto al 2008.

A partir de 2009 inició la consolidación de los tecnócratas con el denominado «círculo de confianza» de Morales: Juan Ramón Quintana (R.No.SS), Luis Arce (P.No.SS), Sacha Llorenti (No.SS) y David Choquehuanca (SS). En 2010, diversos representantes de los SS señalaron el pasado político de los No.SS, les acusaron de haber sido neoliberales y corruptos, y de mantener fuertes vínculos con Álvaro García Linera.⁴⁷⁶ Definidos por Putnam (1976), como los más influyentes.

⁴⁷⁶La hipótesis también es descartada porque en el Poder Ejecutivo está siendo dirigido por Álvaro García Linera, y ni su origen social, ni su trayectoria política encaja en la categoría de SS empleada en el presente estudio. Como se expuso en el segundo capítulo, García Linera formó parte de la fracción más radical del Ejército Guerrillero Tupac Katari (EGTK). Sin embargo como sostiene Zegada, Claire (2012, 7), el actual vicepresidente ya pertenecía al grupo de jóvenes de clase media que conformaban el

En 2011 al no haberse producido nombramientos de SS y sólo rotación de los tecnócratas, los últimos señalaron al vicepresidente de ser el «jefe o patrón». Sin embargo, desde nuestra tesis sostenemos que la red clientelar que se ha generado es responsabilidad del ejecutivo en general, no sólo del vicepresidente. Llama la atención que a mayor demanda de renuncias de ministros No.SS mayor estabilidad en el Gabinete Ministerial.

Por ejemplo, desde 2011 hasta 2013, sólo se produjeron nombramientos y rotación de tecnócratas. En 2013 la ratificación plena del Gabinete Ministerial causó tres reacciones en la sociedad boliviana. La primera reacción se dio por parte de los SS demandaron la renuncia de todos los ministros. La segunda, se dio por parte de los denominados disidentes o «librepensantes», cuestionaron a la cúpula política por la permanencia, el aumento y la rotación de los tecnócratas. La tercera, fue el respaldo total de la «élite sectorial cocalera» a la ratificación del Gabinete.⁴⁷⁷

¿Qué factores obstaculizan la participación de los SS en los altos cargos del aparato estatal? Sostengo que son tres los factores que limitan u obstaculizan su participación: i) Su escasa formación y por lo tanto falta de experiencia de los líderes de los SS en la cosa pública. ii) La consolidación de la vieja élite de tecnócratas cualificada, y iii) Los giro estratégicos de la cúpula política.

Los factores i y ii mantienen estrecha relación, como sostiene Bolívar Meza (2002, 395) y Hofmeister (2007,125-135), la pertenencia a los grupos elitarios todavía es determinada por la procedencia y el poder económico. La autoreproducción de las élites se da a través de los sistemas de educación que permiten el acceso a los institutos superiores y a la formación de buena calidad sobre todo a los allegados de las élites existentes, garantizándoles así también el acceso más fácil y rápidos a los

EGTK. Y durante el ciclo de protesta su papel fue el del intelectual de izquierda que sistematizó el triunfo político y electoral del MAS, y no el del líder social participe de las movilizaciones sociales.

⁴⁷⁷ Para Salman (2013), un posible escenario a futuro de las relaciones entre gobierno y sociedad boliviana, y entre gobierno y movimientos sociales es el siguiente: i) una relación de aliados en el proceso de cambio, ii) una relación de conflictos donde unos a otros se visualizan como contrincantes por desilusión e incompatibilidades de intereses o actitudes o iii) una combinación donde las relaciones tengan grados variables de cercanía y conflictividad o iv) las tres a la vez. En referencia al gobierno menciona: «Lo decisivo tal vez resultará ser un cambio a su proceder autoritario y jerárquico.» (Salman, 2013:157).

cargos de las élites funcionales. «En América Latina, la circulación de élites es claramente frenada debido a los sistemas educativos».

En Bolivia las universidades estatales están abiertas a todos los ciudadanos; sin embargo las universidades privadas concentran el 60% de la población estudiantil, pero el costo de la matrícula oscila entre 2.800 y 19.228 dólares.⁴⁷⁸

La vieja élite de tecnócratas que sí posee cualificación restringe el acceso y movilidad de nuevas élites⁴⁷⁹ porque funciona a través de «círculos clientelares», que inicia con el entorno familiar, se fortalece durante la vida universitaria y arraiga al ingresar en la administración del Estado.⁴⁸⁰

Por otro lado, es importante considerar que la élite de tecnócratas se consolida al asumir un perfil más político y por la «lealtad» con el ejecutivo. El conjunto de estos factores impermeabilizan el sistema de élites.

Para los casos sudamericanos Pelfini (2012), sostiene que es necesario aclarar si se trata de continuidad/ruptura de élites, en otras palabras hasta qué punto la transformación de las élites representa un nuevo tipo de formación y reclutamiento de élites. Las élites actuales están conectadas con las clases medias. «Podrán expresar una retórica plebeya, algunos casi jacobina...se entienden así misma como vanguardias que inauguran una época nueva, que dan forma a la realidad y que intentan refundar la nación. (Pelfini, 2012:149).La actual élite política boliviana está dominada por los tecnócratas de la clase media.

Y por último el factor, iii) Los giro estratégicos de la cúpula, desde que se produjo la circulación de élites la cúpula política ha dado giros estratégicos para garantizarse la permanencia en el poder: los pactos con la élite cruceña, la cooptación de miembros de la vieja élite política y el favoritismo con las élites sectoriales emergentes elite sectorial cocalera y élite sectorial chola. Sin embargo, como sostiene Salman (2013),

⁴⁷⁸ Véase: «Privadas, costo de carrera oscila entre \$us 2.800 y 19.228,» disponible en:<http://m.eldeber.com.bo/nota.php?id=140127230051> (Consultado, 05/02/2014).

⁴⁷⁹ En el marco de la revolución de 1952 (García Linera, 2010, 28-30) concluye que uno de los errores cometidos en aquel momento fue que el Estado pasó a manos de la clase media letrada.

⁴⁸⁰ Durante el trabajo de campo el investigador mantuvo conversaciones informales con funcionarios de agencias de cooperación internacional, estos comentaron que debido a la penetración de «redes de camaradas» resulta imposible modernizar el Estado.

debido a la heterogeneidad de actores, la política de cooptación empleada por el gobierno funcionó mejor para algunos que para otros.⁴⁸¹

Al conjunto de estrategias políticas incluyendo los pactos entre las élites, lo hemos denominado «sistema clientelar de élites» debido a la predominancia de relaciones utilitaristas entre las élites existentes.⁴⁸²

El clientelismo político entendido como: «Intercambio de dos tipos diferentes de recursos y servicios: instrumentales (económicos y políticos) y expresivos (lealtad y confianza)». (AcuñaChaverri, 2009:29). La lógica de la relación clientelar es dinámica por el tipo de recursos que cada una de las élites concentra.

Con lo estamos mencionando que debido a la correlación de fuerzas existentes entre las minorías con poder, la relación patrón (o grupo) no siempre está representada por la élite política y de la misma manera la figura del cliente (o grupo) no siempre radica en la élite cruceña o las élites sectoriales emergente. Este sistema les permite relaciones de intercambios sociales e informales (Herrera Gómez, 2002), beneficios mutuos y lealtades.⁴⁸³

⁴⁸¹ Salman (2013), sostiene que: «movimientos sociales y gobierno son entidades en gran medida incompatibles. Los movimientos sociales son agrupaciones para la promoción de intereses, en la mayoría de los casos intereses particulares. A menudo los movimientos sociales que son aliados en contra de un régimen que perjudica sus intereses, se encuentran como competidores u opositores una vez que los intereses de uno son atendidos – en detrimento de los intereses de otro-...muchas veces no tienen como horizonte el panorama del bien común nacional o la ponderación de las consecuencias de una medida versus la otra.» (Salman, 2013:155).

⁴⁸² Las élites no han ofrecido los ejemplos adecuados, tampoco han marcado las pautas que inspiraría al ciudadano común a seguirle. Las instituciones políticas y estatales (y sus representantes) tienen poquísimo prestigio en la población. «tampoco, que más de un ex – presidente actualmente es perseguido por la justicia o que en uno de estos países recientemente se publicó un libro con el título provocador - El Estado parasitario - en el que se acusa a los políticos y funcionarios de defraudar sistemáticamente a la ciudadanía. Waldmann (2007, 28).

⁴⁸³ A lo largo del análisis es importante considerar las expectativas que había generado la circulación de élites de 2005, en ese marco hacemos referencia a la siguiente cita: «...estamos asistiendo a un casi completo cambio de elites, como es el caso del éxito electoral de Evo Morales en las elecciones del diciembre de 2005. Con él ingresó en el gobierno y el Parlamento un grupo amplio de personas que nunca antes habían tenido acceso a responsabilidades de carácter público, por lo cual los patrones de comportamiento intrainstitucionales tendrán un cambio fundamental en los próximos años. La duración de los tiempos de aprendizaje, tanto para las nuevas elites como para las sociedades, será determinante para poder calibrar los efectos estructurales que traerá consigo este recambio de elites. Si de allí estará naciendo un nuevo estilo de gobernar, si de la superación de la exclusión social irá a nacer un esquema innovador de legitimidad y legitimación es la pregunta que se tendrá que contestar en los próximos años». (Maihold, 2007:171-172).

Con conclusión anterior hecho referencia a uno de los postulados de la teoría clásica de las élites, Pareto (1916), Mosca (1884, 1896), Michels (1910), evitar el surgimiento de contra-élites que puedan derrocar y provocar una nueva circulación de élites.

Continuando con el hilo conductor, en la hipótesis 2 había planteado que: «*La estructura de poder económico obligó a la nueva élite política a pactar con élite cruceña.*» De acuerdo a nuestro trabajo hemos concluido que dicha hipótesis es afirmativa. Para sustentarla hemos investigado a profundidad el perfil social de la élite cruceña y la relación que mantiene con la élite política. En el capítulo seis abordamos el origen de su conformación, identificamos a las primeras redes familiares y los principales rubros económicos en los que han incursionado, demostramos que una de las principales fortalezas de la élite cruceña radica en las relaciones clientelares que históricamente ha mantenido con las élites de turno.

A lo largo del capítulo seis y siete investigamos sus estructuras institucionales económicas y políticas, la construcción de poder simbólico y el discurso empleado para defender sus intereses sectoriales. Y por último, hemos analizado los efectos de la circulación de élites, dicho análisis fue dividido en dos fases, de la primera fase (2006-2009) concluimos que la relación quedó marcada por diferentes crisis políticas y la segunda fase (2010-2013) luego de haber superado la crisis producida por el reacomodo de élites, la élite cruceña desaparece del escenario político.

La periodización de las dos fases nos permitió demostrar que a partir de dos mil diez se produjo un acercamiento entre ambas élites, fenómeno que fue percibido por las personas que participaron en las entrevistas: «*Hubo una estrategia política de cooptación (por parte del gobierno) de invitarlos a hacer negocio. Efectivamente están haciendo buenos negocios en alianza con el Estado.*»⁴⁸⁴ Dicha estrategia también fue percibida por las personas que participaron en la encuesta, así quedó demostrado en el gráfico no. 7, ya que el 27.00%⁴⁸⁵ considera que las élites han pactado. En la misma línea, uno de los profesores que participó en el grupo focal en la Universidad Mayor de San Andrés, La Paz, mencionó que: «*La élite cambia nunca estuvo mejor que en los tiempos de Evo.*»

⁴⁸⁴Entrevista con Helena Argirakis, Santa Cruz de la Sierra, 16/08/2011.

⁴⁸⁵ Es la media entre La Paz y Santa Cruz.

La afirmación de la hipótesis es reforzada por el *boom* económico que en la actualidad atraviesa la élite cruceña y las buenas relaciones políticas entre ambas élites. De acuerdo al último informe del Instituto Boliviano de Comercio Exterior (IBCE), de marzo 2014, en los últimos cinco las exportaciones de azúcar, alcohol y derivados sumaron 453 millones de dólares por las ventas de 885.597 toneladas, alcanzando el máximo histórico en términos de valor durante el 2013 (141 millones de dólares). Al mes de enero de 2014, las ventas alcanzaron los 4 millones de dólares (Boletín No. 300).⁴⁸⁶ (Véase, gráfico No. 21. Ventas externas 2014).

⁴⁸⁶Véase, «*Bolivia: Exportaciones de azúcar, alcohol y derivados*», boletín No. 300, disponible en: <http://ibce.org.bo/publicaciones-ibcecifras.php?op=1&id=233#.Uyl3pYWEDLA> (Última consulta, 19/03/3024).

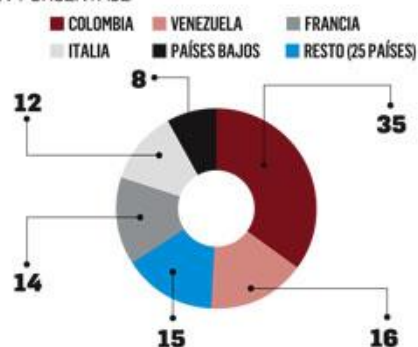
Gráfico 21: Ventas externas (2014).

Las ventas externas

Exportaciones de azúcar, alcohol y sus derivados

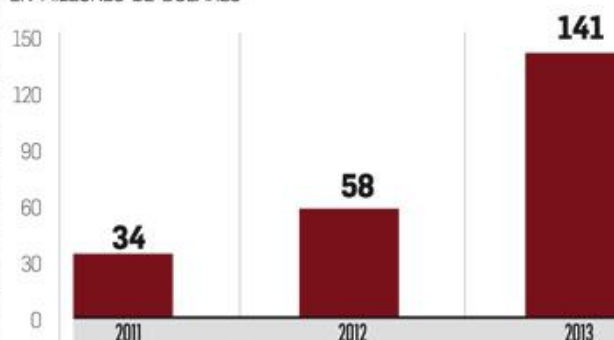
Los principales destinos

EN PORCENTAJE



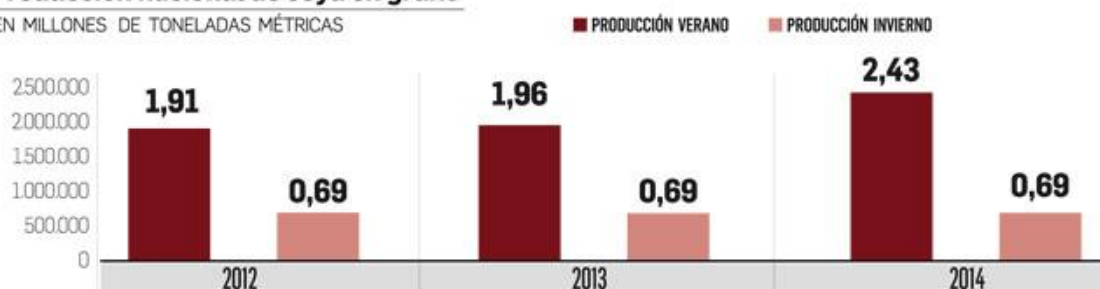
Lo que exportó el país

EN MILLONES DE DÓLARES



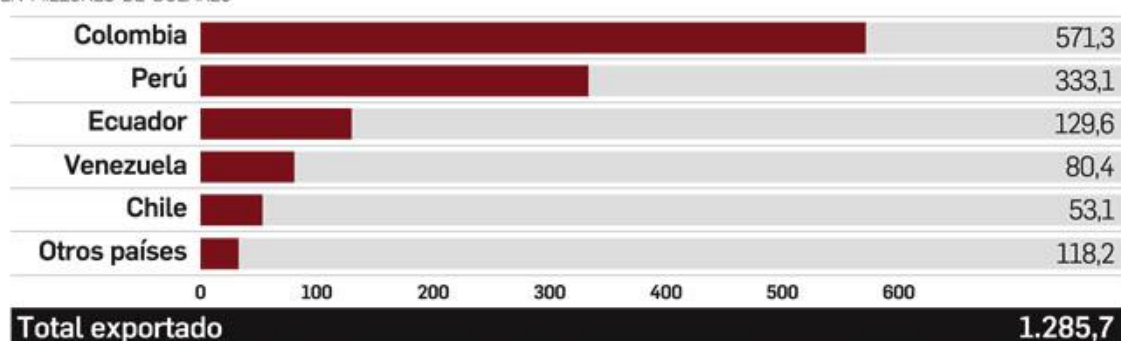
Producción nacional de soya en grano

EN MILLONES DE TONELADAS MÉTRICAS



Los principales países receptores

EN MILLONES DE DÓLARES



FUENTE: INE/IBCE

INFOGRAFÍA: ÁLVARO BARRENECHEA

Fuente: El Deber 19/03/2013.⁴⁸⁷

El informe del IBCE (Boletín No. 300), también señala que para 2013 el azúcar, alcohol y derivados tuvieron 30 países de destinos entre los que destacan están: Colombia,

⁴⁸⁷ Véase: «Oleaginosas y azúcar logran record y afianzan mercados», disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/oleaginosas-y-azucar-logran-record-y-afianzan-mercados/140318225722> (Consultado, 19/03/2014).

Francia, Italia y Países Bajos. Sin embargo, el mismo informe señala que el mercado de exportación es cada vez es más amplio ya que el complejo aleaginoso fue comercializado con 30 países: Venezuela, Chile, España, Egipto, Vietnam, Emiratos Árabes Unidos, Marruecos, Tailandia, Sudáfrica, etc. En ese sentido el diario El Deber del 19 de marzo de 2014, menciona que el IBCE, sugirió al gobierno no entorpecer las (sus) exportaciones.

La consolidación de las buenas relaciones políticas entre las élites se consolidará públicamente en la Cumbre G77 + China prevista para el 15 de junio a celebrarse en el Campo ferial Santa Cruz de la Sierra, el lugar que emana el poder de la élite cruceña.

A pesar que Mills (1957), señala que no es posible separar lo político de lo económico porque la economía nacional está vinculada a las instituciones del Estado y la élite política para ser considerada como élite de poder debe de controlar lo económico. Nuestro estudio de caso nos hace reflexionar en el fenómeno de la cooptación de élites, Bottomore (1993), Mills (1957), Bon Veyme (1995), Waldmann (2007). En ese marco retomamos la primera pregunta que había planteado al inicio de la presente conclusión: ¿Se cumplieron las expectativas de transformación en las relaciones de poder?

En términos generales el desencanto con la élite gobernante está vinculado con los resultados negativos en la lucha contra pobreza, las desigualdades y exclusión social.⁴⁸⁸(Lectura que no es compartida por la élite política).

Desde 2005 hasta 2012, Bolivia descendió 16 puesto en el Índice de Desarrollo Humano. Los entrevistados consideran que la élite política no maneja adecuadamente las instituciones políticas y económicas. Y que tampoco ha fortalecido las instituciones inclusivas que permiten y alientan a la participación de la sociedad en su conjunto en las actividades económicas y políticas. Por el contrario el pacto entre las élites está fortaleciendo la concentración de poder ilimitado a favor de la élite económica.

⁴⁸⁸Véase, entrevista con Xavier Albó: «Hay un deterioro de la relación entre el Gobierno e indígena,» disponible en: <http://www.paginasiete.bo/nacional/2014/1/26/deterioro-relacion-entre-gobierno-indigenas-12331.html> (Consultado, 26/01/2014).

Acemoglu y Robinson (2012), sostienen que las causas de la pobreza y las desigualdades radican en el papel que desempeñan las instituciones políticas y económicas (reglas del juego), con las que la sociedad maneja sus economías y los derechos de sus ciudadanos. En todas las naciones existen dos tipos de instituciones: inclusivas y extractoras, las primeras son las que permiten y alientan a la participación de la sociedad en actividades económicas y políticas. Las segunda, son las que están diseñadas para extraer la riqueza de un sector de la sociedad para continuar con los privilegios de las élites.

Lo anterior se conjuga con la teoría de Michels (2010),⁴⁸⁹ que señala que el fracaso se debe a que los líderes sociales terminan convirtiéndose en un grupo dominante de sus propios seguidores. Las luchas de emancipación social finalizan con el encubrimiento de los jefes del movimiento, los que repiten tarde o temprano los abusos cometidos por los viejos oligarcas derrocados. En sociedades empobrecidas, el liderazgo político se polariza porque los agentes (líderes) que conocen las ventajas y privilegios que disfrutarían cuando detenten el poder, dinero, estatus social y recursos ilimitados.

A pesar que con la circulación de élites se transformaron (en parte) algunas estructuras de poder la coyuntura actual boliviana está reforzando los postulados elitarios por lo tanto, un posible escenario a futuro en cuanto a las relaciones de poder se sustenta en la teoría desarrollada por Waldmann (2007): las élites bolivianas luego de haber conquistado el poder y ocupado los puestos claves no considera que sea necesario cambiar el *status quo*, para esto se valen de una multitud de pretexto.

Por último, cabe señalar que en la presente tesis se ha ahondado en un fenómeno inconcluso: el proceso de la circulación de élites, que abre futuras líneas de investigación sobre las nuevas élites y la formulación e implementación de las políticas públicas, y el nuevo liderazgo de Evo Morales y las formas en que gestiona el equilibrio político para dar respuestas a las expectativas depositadas en su persona.

Nuestra tesis ha propuesto un abordaje metodológico innovador para el estudio de élites, establece el perfil social de la nueva élite política y contribuye a la definición de

⁴⁸⁹Robert Michels, *Los partidos políticos* (Vol. 1), el investigador trabajó con la publicación 2010.

seis nuevas categorías de análisis: contra-élite, vieja élite política, nueva élite política, élite sectorial cocalera élite sectorial chola y élite cruceña.

Conclusões finais em português

Ao iniciar este trabalho, me propus analisar os efeitos da circulação de elites, concentrando-me na composição social da nova elite política que administra os altos cargos do aparato estatal. A preocupação de fundo partia de uma primeira hipótese: *«Com o processo de circulação de elites, o Estado boliviano está sendo administrado por representantes dos sectores sociais que tinham estado excluídos do âmbito político, econômico e social do país.»* A delimitação temporal abrangeu desde dois mil e seis, com a primeira nomeação do Gabinete Ministerial, até a última de dois mil e treze. Dessa forma, pudemos analisar o perfil social de cada um dos ministros e apresentar conclusões sólidas.

Dessa primeira hipótese surgiram duas interrogações: As transformações nas relações de poder se cumpriram? Qual é o rol que desempenham as velhas elites na atual conjuntura política? Ambas as perguntas nos sugeriram uma segunda hipótese: *«A estrutura de poder econômico obrigou a nova elite política a pactuar com a elite cruzencha»* Para uma melhor compreensão, a análise foi dividida em duas fases. A primeira iniciou-se de dois mil e seis a dois mil e nove e a segunda, abrangeu de dois mil e dez até dois mil e treze.

A essas duas hipóteses se somaram outras hipóteses específicas ou indagações, que permitiram analisar com profundidade as causas e efeitos da circulação de elites.

De acordo com nossa tese, a hipótese 1 é descartada, porque o perfil social do Gabinete Ministerial não corresponde ao dos SS. É importante ressaltar que, na primeira composição do Gabinete Ministerial de 2006, os SS tiveram uma representação próxima aos 70% (68.75%) e, ao contrário, os tecnocratas só estiveram presentes em 31.25% dos cargos.

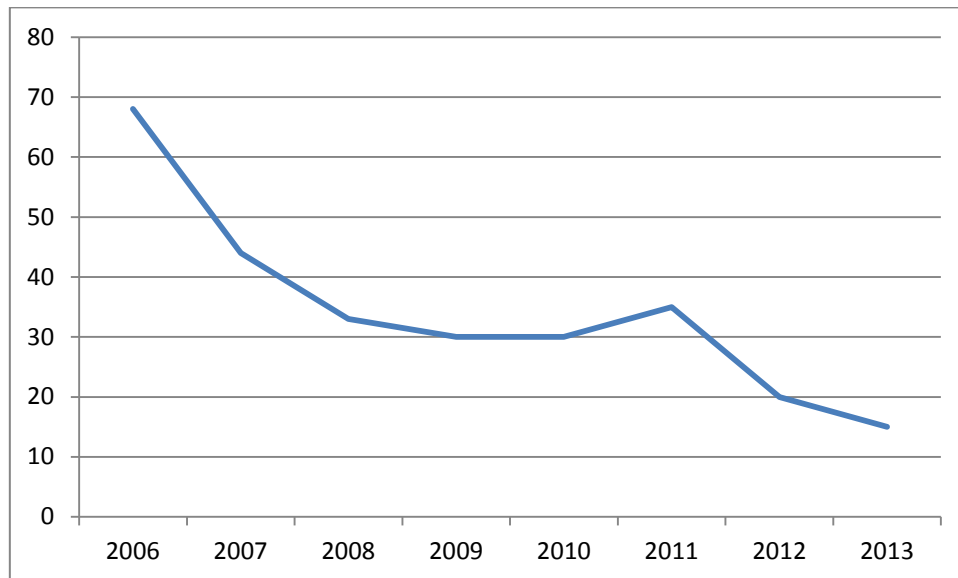
Entre 2007 e 2012, o executivo efetuou vários «ajustes» de Gabinete. Em 2007, ocorreu uma das maiores substituições dos representantes oriundos dos SS, porque em 16 ministérios apenas foi nomeado 43.75% de representação dos SS, diante dos 56.25% de tecnocratas (No.SS).

Em 2008, apesar de que os meios de comunicação mencionaram que a reestruturação ministerial tinha sido uma renovação parcial, porém, naquele ano foram substituídos 10.42% da representação dos SS (com relação a 2007). De acordo com o presidente Evo Morales, a renovação do Gabinete Ministerial se tratava, desde o início, de «um processo de mudança irreversível».⁴⁹⁰ Porém, nos 18 ministérios, apenas nomeou 33.33% de SS e, por outro lado, nomeou 66.67% de tecnocratas. Diferentemente das substituições dos SS, os tecnocratas foram ratificados em quatro ministérios importantes: Economia, Presidência, Governo e Desenvolvimento Produtivo.

Apesar de que Evo Morales explicou que a diminuição da representatividade dos SS teve a ver com pedidos pessoais, chama a atenção que nas substituições foram designados tecnocratas (No.SS). É preciso destacar que, uma vez que os ministros são designados em seus cargos, tanto os SS como os No.SS, assumem um perfil político, Camerlo (2011). No entanto, o executivo se desfez dos SS. (Veja, gráfico 20. Ascensão e declínio dos setores sociais 2006-2013).

⁴⁹⁰ Apesar de o governo manter a institucionalidade e garantir os direitos de todos, incluindo os opositores, a cúpula política não tem cumprido com essa responsabilidade: mobilizou seus movimentos em momentos de crise, dificultou a vida de autoridades da oposição através de manobras judiciais politizadas e foi nepotista em suas políticas de empregos estatais, assim como seus antecessores, Salman (2013, 155-156).

Gráfico20.
Ascensão e declínio dos setores sociais 2006-2013.



Fonte: Elaboração própria

Em 2009, foram criados três novos ministérios: Autonomia, Cultura e Transparência, e Luta Contra a Corrupção. Apesar dessa reestruturação, a presença dos SS não sofreu grandes alterações com relação ao ano de 2008 (33.33%). Para 2009 e 2010, a representação dos SS foi de 30.00%. Em contraposição, a nomeação de tecnocratas foi de 70.00%. Essa nova reestruturação, representou um decréscimo de 3.33% de SS com relação a 2008.

A partir de 2009, iniciou-se a consolidação dos tecnocratas, como denominado «círculo de confiança» de Morales: Juan Ramón Quintana (R.No.SS), Luis Arce (P.No.SS), Sacha Llorenti (No.SS) e David Choquehuanca (SS). Em 2010, diversos representantes dos SS apontaram o passado político dos No.SS, acusando-os de terem sido neoliberais e corruptos, e de manter fortes vínculos com Álvaro García Linera.⁴⁹¹ Definidos por

⁴⁹¹ A hipótese também é descartada porque o Poder Executivo está sendo dirigido por Álvaro García Linera, e nem a sua origem social, nem a sua trajetória política, se encaixam na categoria de SS empregada no presente estudo. Como foi exposto no segundo capítulo, García Linera fez parte da ala mais radical do Exército Guerrilheiro Tupac Katari (EGTK). No entanto, como sustenta Zegada, Claire (2012, 7), o atual vice-presidente já pertencia ao grupo de jovens de classe média que formavam o EGTK. Durante o período de protestos, seu papel foi o de intelectual de esquerda que sistematizou o triunfo

Putnam (1976), como os mais influentes.

Em 2011, ao não terem ocorrido nomeações de SS e apenas uma rotatividade dos tecnocratas, esses últimos apontaram o vice-presidente como sendo o «chefe ou patrão». No entanto, em nossa tese sustentamos que a rede clientelista que tem sido gerada é uma responsabilidade do executivo como um todo e não apenas do vice-presidente. Chamaatenção que a maior demanda de renúncias de ministros No.SS maior estabilidade no Gabinete Ministerial.

Por exemplo, de 2011 até 2013, somente aconteceram nomeações e rotatividade de tecnocratas. Em 2013, a ratificação plena do Gabinete Ministerial causou três reaçõesna sociedade boliviana. A primeira reação ocorreu por parte dos SS, que demandaram a renúncia de todos os ministros. A segunda surgiu por parte dos denominados dissidentes ou «livres pensadores», que questionarama cúpula política pela permanência, o aumento e a rotatividade dos tecnocratas. Já a terceira, foio respaldo total da «elite setorial cocaleira» à ratificação do Gabinete.⁴⁹²

Que fatoresobstruem a participação dos SS nos altos cargos do aparato estatal? Sustento que são três os fatores que limitamou impedem a sua participação: i) Sua limitada formação e, portanto, falta de experiência dos líderes dos SS na coisa pública. ii) A consolidação da velhaelite de tecnocratas qualificada, e iii) Os movimentos estratégicos da cúpula política.

Os fatores i e ii mantêm estreita relação, como sustentam Bolivar Meza (2002, 395) e Hofmeister (2007,125-135), de que o pertencer aos grupos da elite é ainda determinado pela procedência e o poder econômico. Aauto-reproduçãodaselites se dá

político e eleitoral do MAS, e não o de líder social que participa das mobilizações sociais.

⁴⁹²Para Salman (2013), um possível cenário a futuro das relações entre governo e sociedade boliviana, e entregoverno emovimentos sociais é o seguinte: i) uma relação de aliados no processo de mudança, ii) uma relação de conflitos, onde uns visualizam a outros como adversários, por desilusão e incompatibilidades de interesses ou atitudes o iii) uma combinação onde as relações tenham graus variáveis de cercania e conflitos o iv) as três ao mesmo tempo. Com relação ao governo, menciona: «O decisivo talvez resultará numa mudança em seu proceder autoritário e hierárquico». (Salman, 2013:157).

através dos sistemas de educação que permitem acesso aos institutos superiores e à formação de qualidade, sobretudo aos achegados das elites existentes, garantindo-lhe assim o acesso mais fácil e rápido aos cargos das elites funcionais. «Na América Latina, a circulação das elites é claramente freada devido aos sistemas educativos.»

Na Bolívia, as universidades estatais estão abertas a todos os cidadãos; no entanto, as universidades privadas concentram 60% da população estudantil, mas o custo da matrícula oscila entre 2.800 e 19.228 dólares.⁴⁹³

A velha elite de tecnocratas que possui qualificação, restringe o acesso e a mobilidade das novas elites⁴⁹⁴ porque funciona através de «círculos clientelistas», que se inicia como entorno familiar, se fortalece durante a vida universitária e se arraiga ao ingressar na administração do Estado.⁴⁹⁵

Por outro lado, é importante considerar que a elite de tecnocratas se consolida ao assumir um perfil mais político e pela «lealdade» ao executivo. O conjunto desses fatores impermeabiliza o sistema de elites.

Para os casos sul-americanos, Pelfini (2012), sustenta que é necessário esclarecer se se trata de continuidade/ruptura de elites. Em outras palavras, até que ponto a transformação das elites representa um novo tipo de formação e recrutamento de elites. As elites atuais estão conectadas com as classes médias. «Poderão expressar uma retórica plebeia, alguns quase jacobina... se entendem a si mesmas como vanguardas que inauguram uma época nova, que dão forma à realidade e que tentam refundar a nação. (Pelfini, 2012:149). A atual elite política boliviana está dominada pelos tecnocratas da classe média.

E, por último, o fator, iii) Os movimentos estratégicos da cúpula. Desde que se produziu a circulação de elites, a cúpula política tem feito movimentos estratégicos para

⁴⁹³ Veja-se: «Privadas, costo de carrera oscila entre \$us 2.800 y 19.228,» disponível em: <http://m.eldeber.com.bo/nota.php?id=140127230051> (Consultado, 05/02/2014).

⁴⁹⁴ No marco da revolução de 1952 (García Linera, 2010, 28-30) conclui que um dos erros cometidos naquele momento foi que o Estado passou às mãos da classe média letrada.

⁴⁹⁵ Durante o trabalho de campo, o investigador manteve conversas informais com funcionários de agências de cooperação internacional, os quais comentaram que, devido à penetração das «redes de camaradas», resulta impossível modernizar o Estado.

garantir-sea permanência no poder: os pactos com a elite cruzenha, a cooptação de membros da velhaelite política e o favoritismo com as elites setoriais emergentes, a elite setorial cocaleira e a elite setorial chola. No entanto, como sustenta Salman (2013), devido à heterogeneidade dos atores,a política de cooptação empregada pelo governo funcionou melhor para alguns que para outros.⁴⁹⁶

Ao conjunto de estratégias políticas, incluindo os pactos entre as elites, temos denominado de «sistema clientelista de elites» devido à predominância das relações utilitaristas entre as elites existentes.⁴⁹⁷

O clientelismo político é entendido como: «Intercâmbio de dois tipos diferentes de recursos e serviços: instrumentais (econômicos e políticos) e expressivos (lealdade e confiança)». (Acuña Chaverri, 2009:29). A lógica da relação clientelista é dinâmica pelo tipo de recursos que cada uma das elites concentra.

Estamos mencionando que, devido à correlação de forças existentes entre as minorias com o poder, a relação patrão (ou grupo) nem sempre está representada pela elite política e, da mesma maneira, a figura do cliente (ou grupo) nem sempre radica naelite cruzenha ou nas elites setoriais emergentes. Esse sistema lhes permite relações de intercâmbios sociais e informais (Herrera Gómez, 2002), benefícios mútuos e lealdades.⁴⁹⁸

⁴⁹⁶Salman (2013),sustenta que: «movimentos sociais e governo são entidades em grande medida incompatíveis. Os movimentos sociais são agrupamentos para a promoção de interesses, na maioria dos casos interesses particulares. Geralmente, os movimentos que são aliados de um regime que prejudica seus interesses, se encontram como competidores ou opositores, uma vez que os interesses de um são atendidos – em detrimento dos interesses dooutro...muitas vezes não têm como horizonte o panorama do bem comum nacional ou a ponderação das consequências de uma medida versus a outra». (Salman, 2013:155).

⁴⁹⁷As elites não têm oferecido os exemplos adequados, tampouco têm marcado as pautas que inspirariam o cidadão comum a segui-las. As instituições políticas e estatais (e seus representantes) têm pouquíssimo prestígio na população. «tampouco, que mais de um ex-presidente atualmente é perseguido pela justiça ou que num desses países recentemente se publicou um livro com título provocador - O Estado parasitário –no qual se acusa os políticos e funcionários de defraudar sistematicamente a cidadania». Waldmann (2007, 28).

⁴⁹⁸Ao longo da análise, é importante considerar as expectativas que tinha gerado a circulação de elites de 2005 e nesse contexto fazemos referência à seguinte citação: «...estamos assistindo a umaquase completamudança de elites, como é o caso do sucesso eleitoral de Evo Morales nas eleições de dezembro de 2005. Comele, ingressou no governo e no Parlamento um grupo amplo de pessoas que nunca antes haviam tido acesso a responsabilidades de caráter público, pelo qual os padrões de

Com a conclusão anterior, há referência a um dos postulados da teoria clássica das elites, Pareto (1916), Mosca (1884, 1896), Michels (1910), que é evitar o surgimento de contra-elites que possam derrocar e provocar uma nova circulação de elites.

Continuando com o fio condutor, na hipótese² havia sido exposto que: «*A estrutura de poder econômico obrigou a nova elite política a pactuar com a elite cruzenha.*» De acordo com nosso trabalho, temos concluído que essa hipótese é afirmativa. Para sustenta-la, temos investigado profundamente o perfil social da elite cruzenha e a relação que mantém com a elite política. No capítulo seis, abordamos a origem de sua estrutura, identificamos as primeiras redes familiares e os principais aspectos econômicos nos quais têm incursionado e demonstramos que uma das principais fortalezas da elite cruzenha reside nas relações clientelistas que historicamente tem mantido com as elites de turno.

Ao longo dos capítulos seis e sete, investigamos suas estruturas institucionais, econômicas e políticas, a construção do poder simbólico e o discurso empregado para defender seus interesses setoriais. E, por último, temos analisado os efeitos da circulação das elites. A citada análise foi dividida em duas fases. Na primeira fase (2006-2009), concluímos que a relação ficou marcada por diferentes crises políticas e na segunda fase (2010-2013), depois de ter superado a crise produzida pela nova acomodação das elites, a elite boliviana desaparece do cenário político.

A periodização das duas fases nos permitiu demonstrar que, a partir de dos mil e dez, se produziu uma aproximação entre ambas as elites, fenômeno que foi percebido pelas pessoas que participaram das entrevistas: «*Houve uma estratégia política de cooptação (por parte do governo) de convidá-los a fazer negócios. Efetivamente, estão fazendo*

comportamento intra-institucionais terão uma mudança fundamental nos próximos anos. A duração dos tempos de aprendizagem, tanto para as novas elites como para as sociedades, será determinante para poder calibrar os efeitos estruturais que trará consigo este recambio de elites. Se dali estará nascendo um novo estilo de governar, se da superação da exclusão social irá nascer um esquema inovador de legitimidade e legitimação, é a pergunta que terá que ser respondida nos próximos anos». (Maihold, 2007:171-172).

*bons negócios em aliança como Estado.»*⁴⁹⁹ A citada estratégia também foi percebida pelas pessoas que participaram na pesquisa, como ficou demonstrado no gráfico no. 7, já que 27.00%⁵⁰⁰ consideram que as elites têm pactuado. Na mesma linha, um dos professores que participou do grupo focal na Universidad Mayor de San Andrés, La Paz, mencionou que: «*A elite nunca esteve melhor que nos tempos de Evo.*»

A afirmação da hipótese é reforçada pelo boom econômico que na atualidade atravessa a elite cruzenha e as boas relações políticas entre ambas as elites. De acordo com o último informe do Instituto Boliviano de Comércio Exterior (IBCE), de março 2014, nos últimos cinco anos as exportações de açúcar, álcool e derivados somaram 453 milhões de dólares pela venda de 885.597 toneladas, alcançando o máximo histórico em termos de valor durante 2013 (141 milhões de dólares). No mês de janeiro de 2014, as vendas alcançaram 4 milhões de dólares (Boletim No. 300).⁵⁰¹ (Veja-se gráfico 21. Vendas externas 2014).

⁴⁹⁹ Entrevista com Helena Argirakis, Santa Cruz de la Sierra, 16/08/2011.

⁵⁰⁰ É a média entre La Paz e Santa Cruz.

⁵⁰¹ Veja-se: «*Bolivia: Exportaciones de azúcar, alcohol y derivados*», boletim No. 300, disponível em: <http://ibce.org.bo/publicaciones-ibcecifras.php?op=1&id=233#.Uyl3pYWEDLA> (Última consulta, 19/03/2014).

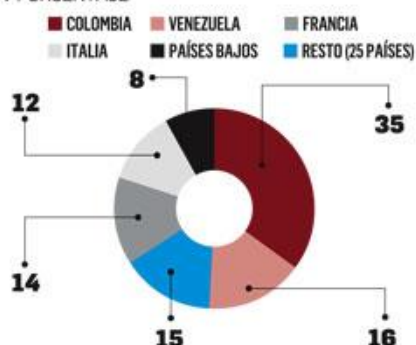
Gráfico21.
Vendas externas (2014).

Las ventas externas

Exportaciones de azúcar, alcohol y sus derivados

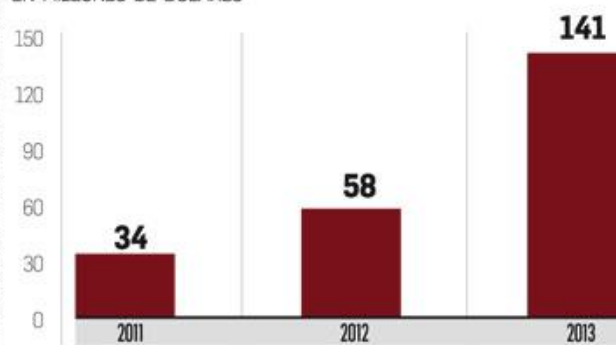
Los principales destinos

EN PORCENTAJE



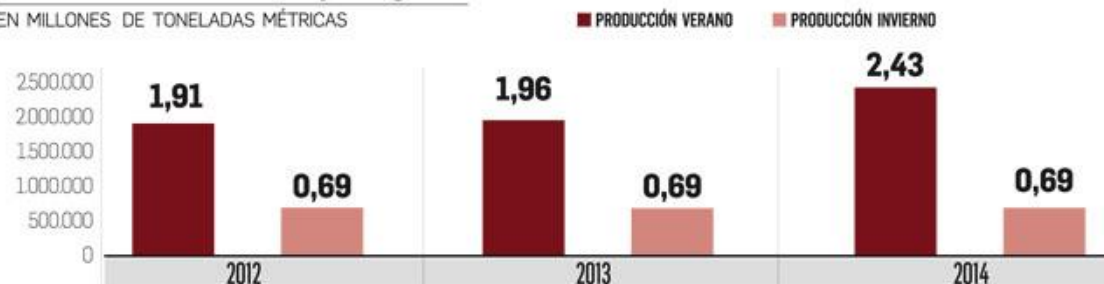
Lo que exportó el país

EN MILLONES DE DÓLARES



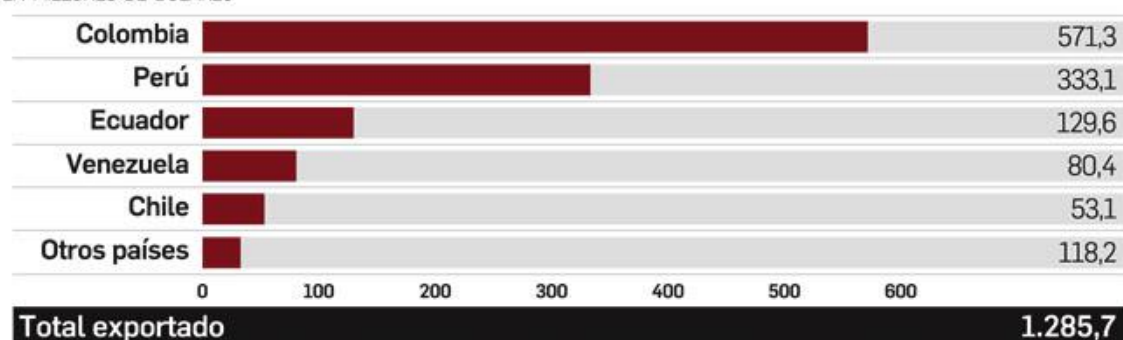
Producción nacional de soya en grano

EN MILLONES DE TONELADAS MÉTRICAS



Los principales países receptores

EN MILLONES DE DÓLARES



FUENTE: INE / IBCE

INFOGRAFÍA: ÁLVARO BARRENECHEA

Fonte: El Deber 19/03/2013.⁵⁰²

O informe do IBCE (Boletim No. 300), também expõe que, em 2013, o açúcar, álcool e derivados tiveram 30 países como destino. Entre os que se destacam estão: Colômbia,

⁵⁰² Veja-se: «Oleaginosas y azúcar logran record y afianzan mercados», disponível em: <http://www.eldeber.com.bo/oleaginosas-y-azucar-logran-record-y-afianzan-mercados/140318225722> (Consultado, 19/03/2014).

França, Itália e Países Baixos. No entanto, o mesmo informe aponta que o mercado de exportação é cada vez mais amplo, já que o complexo oleaginoso foi comercializado com 30 países: Venezuela, Chile, Espanha, Egito, Vietnã, Emirados Árabes Unidos, Marrocos, Tailândia, África do Sul, etc. Nesse sentido, o jornal El Deber, de 19 de março de 2014, menciona que o IBCE sugeriu ao governo não entorpecer as (suas) exportações.

A consolidação das boas relações políticas entre as elites se concretizará publicamente na Cúpula G77 + China, prevista para 15 de junho no Campo ferial Santa Cruz de la Sierra, o lugar que emana o poder da elite cruzenha.

Apesar que Mills (1957), aponta que não é possível separar o político do econômico, porque a economia nacional está vinculada às instituições do Estado e aelite política, para ser considerada como elite de poder, deve controlar o econômico. Nosso estudo de caso nosfaz refletir no fenômeno de cooptação das elites, Bottomore (1993), Mills (1957), Bon Veyme (1995), Waldmoann (2007). Nesse contexto, retomamos a primeira pergunta que tinha proposto no início da presente conclusão: Foram cumpridas as expectativas de transformação nas relações de poder?

Em termos gerais, o desencanto com a elite governante está vinculado com os resultados negativos na luta contra a pobreza, as desigualdades e a exclusão social.⁵⁰³ (Leitura que não é compartilhada pelaelite política).

Desde 2005 até 2012, a Bolívia desceu 16 lugaresno Índice de Desenvolvimento Humano. Os entrevistados consideram que a elite política não maneja adequadamente as instituições políticas e econômicas, e que também não há fortalecido as instituições inclusivas que permiteme incentivam a participação da sociedade em seu conjunto nas atividades econômicas e políticas. Ao contrário, «o pacto entre as elites» está fortalecendo a concentraçãode poder ilimitado em favor da elite económica.

⁵⁰³Veja-se, entrevista com Xavier Albó: «Hay un deterioro de la relación entre el Gobierno e indígena,» disponível em <http://www.paginasiete.bo/nacional/2014/1/26/deterioro-relacion-entre-gobierno-indigenas-12331.html> (Consultado, 26/01/2014).

Acemoglu e Robinson (2012) sustentam que as causas da pobreza e as desigualdades residem no papel que desempenham as instituições políticas e económicas (regras do jogo), com as quais a sociedade maneja suas economias e os direitos de seus cidadãos. Em todas as nações existem dois tipos de instituições: inclusivas e extratoras. As primeiras são as que permitem e incentivam a participação da sociedade em atividades económicas e políticas. As segundas são as que estão projetadas para extrair a riqueza de um setor da sociedade para continuar com os privilégios das elites.

O exposto acima se conjuga com a teoria de Michels (2010),⁵⁰⁴ a qual aponta que o fracasso se deve a que os líderes sociais terminam se convertendo em um grupo dominante de seus próprios seguidores. As lutas de emancipação social finalizam como encobrimento dos chefes do movimento, os que repetem, cedo ou tarde, os abusos cometidos pelos velhos oligarcas derrocados. Em sociedades empobrecidas, a liderança política se polariza porque os agentes (líderes) conhecem as vantagens e privilégios que disfrutarão quando detenhamo poder, dinheiro, status social e recursos ilimitados.

A pesar de que, com a circulação das elites, se transformaram (em parte) algumas estruturas de poder, a conjuntura atual boliviana está reforçando os postulados elitistas. Portanto, um possível cenário futuro enquanto às relações de poder, se sustenta na teoria desenvolvida por Waldmann (2007): as elites bolivianas, após terem conquistado o poder e ocupado os postos-chaves, não consideram que seja necessário modificar o *status quo* e para isso se valem de uma multidão de pretextos.

Por último, convém destacar que, na presente tese, temos nos aprofundado num fenómeno inconcluso: o processo da circulação de elites, que abre futuras linhas de investigação sobre as novas elites, a formulação e implementação das políticas públicas, assim como a nova liderança de Evo Morales e as formas que ele utiliza para gerenciar o equilíbrio político, com a finalidade de responder às expectativas depositadas em sua pessoa.

⁵⁰⁴ Robert Michels, *Los partidos políticos* (Vol. 1), o investigador trabalhou com a publicação em 2010.

Nossa tese tem proposto uma abordagem metodológica inovadora para o estudo das elites, estabelece o perfil social da nova elite política e contribui para a definição de seis novas categorias de análise: contra-elite, velha elite política, nova elite política, elite setorial cocaleira, elite setorial chola e elite cruceña.

Bibliografía

- ACEMOGLU, D., y J. A. (2012). *Por qué fracasan los países*. Bilbao: Deusto S. A. Ediciones.
- ACUÑA CHAVARRI, I. A. (2009). «Elementos conceptuales del clientelismo político y sus repercusiones en la democracia». En *Reflexiones*, Vol. 88, No. 2, pp. 27-36. San José: Universidad de Costa Rica.
- ADLER LOMNITZ, L. (2003). «Globalización, economía informal y redes sociales», *Cultura en contacto: Encuentros y desencuentros*, pp. 129-146. Madrid: Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.
- ____ (1994). *Redes sociales, cultura y poder. Ensayos en antropología latinoamericana*. México. D.F.: FLACSO.
- ADLER LOMNITZ, L. Pérez, L. Salazar, E. (2007). «Globalización y nuevas élites en México». En *Élites en América Latina*, Peter Birle, Wilhelm Hofmeister, Günther Maihold, Barbara Potthast (eds.) pp. 140-168, Madrid-Frankfurt: Iberomericana-Vervuert.
- ALBARRÁN, A. S. (2009). «Movimientos campesinos en el cotidiano». En *La Realidad Mexicana*, No. 156), pp. 235-252.
- ALBERTONI, E. A. (1993). «Élite». En E. Berti, G. Campanini (comp.) *Dizionario delle idee politiche*, pp. 270-279, Roma: Ediciones Ave.
- ALBÓ, X. (2007).«*Bolivia: Avances y tropezones hacia un nuevo país plurinacional e intercultural*». En *Los pueblos indígenas y política en América Latina. El reconocimiento de sus derechos y el impacto de sus demandas a inicios del siglo XXI*, Salvador Martí i Puig (ed.), pp.335-359. Barcelona: Fundación CIDOB.
- ALCÁNTARÁ SÁEZ, M y Freidenberg, F. (2001). «Los partidos políticos en América Latina». En *América Latina Hoy*, No. 27, Universidad de Salamanca, pp. 17-35.
- ALCÁNTARA SÁEZ, M. y LLAMAZARES, I. (1997). «El análisis de los diputados latinoamericanos en el contexto de los estudios sobre la clase política. Características, objetivos y estrategias de investigación». En *América Latina Hoy*, 16, agosto, 15-28.
- ALCÁNTARA SÁEZ, M. y Otros (2001). «Elites parlamentarias en América Latina. Continuidad y cambio en la década de 1990». En *Revista Española de Ciencia Política*, No. 5, octubre, pp. 173-194.
- ALCÁNTARA SÁEZ, M. y LLAMAZARES, I.(1997). «Partidos políticos, élites parlamentarias y clases sociales en Centroamérica». En *América Latina Hoy*, Universidad de Salamanca, No.16, pp. 57-64.

ALCÁNTARA SÁEZ, M. (2006). *Políticos y política en América Latina*, Madrid: Fundación Carolina-Siglo XXI.

ALEND, S. (2003). «*Bolivia: la erosión del pacto democrático*». En *Fuerzas Armadas y Sociedad*, Universidad de Chile, Año 18, No. 1-2, pp. 3-22.

ALGUCIL GÓMEZ, J. (2006). *Poder local y participación democrática*, Madrid: El Viejo Topo.

AMES, P., PÉREZ-LIÑÁN, A., y SELIGSON, M.A. (2004). *Élites, instituciones y el público: Una nueva mirada de la democracia boliviana*, Universidad de Pittsburgh.

AMORIM NETO, O. (2006). «*The Presidential Calculus: Executive Policy Making and Cabinet Formation in Americas*». En *Comparative Political Studies*, Vol. 39, pp. 415-440.

AMORIM NETO, O., y SAMUELS, D. (2011). «*Democratic Regimes and Cabinet Politics: a Global perspective*». En *Revista Ibero-Americana de Estudios*, Vol. 1, No. 1, pp. 10-23.

ANDERSON, P. (1999). «*Historia y lecciones del neoliberalismo*». En DESLINDE, Universidad de California.

ANTELO, G. (2011). «*El Comité Cívico Pro Santa Cruz y su vigencia*». En *Revista Mojón21*, Santa Cruz de la Sierra, Año 2, No. 5.

ANTELO, S. (2003). *Los cruceños y su derecho de libre determinación*, Santa Cruz de la Sierra: Imprenta Landívar.

APAZA, R.F. (2008). «*Los dueños de los medios de comunicación en Bolivia: ¿Medios de información o confusión*». En *El Cóndor*, No. Especial, agosto, pp. 1-6.

ARAUJO, X. (2004). «Una revisión básica sobre conceptos y teorías de gobernabilidad», en *Geoenseñanza*, Universidad de los Andes, julio/diciembre, Año/Vol. 9, No.2, pp. 203-212.

ARCE, M, y REALES, L. (2006). «*Violencia política, asistencia militar de Estados Unidos y producción de coca en los Andes Centrales*». En *Revista de Ciencia Política*, Vol. 26, No.1, pp. 25-46.

ARCHONDO, F. (2006). «*¿Qué le espera a Bolivia con Evo Morales?*». En *Nueva Sociedad*, No. 202, pp. 1-12.

____ (2007). «*La ruta de Evo Morales*». En *Nueva Sociedad*, No. 209, mayo-junio, pp. 82-99.

____ (2009). «*Breve biografía política de Evo Morales*». En *Unbrales* 97, pp. 97-118.

ARELLANO, YANGUAS, J. (2012). «*Industrias extractivas, descentralización y desarrollo local: economía política de políticas fiscales y distributivas en Perú y Bolivia*». Paper presentado en el I Congreso Internacional de Estudios del Desarrollo, Santander.

AREQUIPA AZURDY, M. (2012). «*La circulación de las élites políticas parlamentarias en Bolivia a través de sus características sociodemográficas (1985-2005)*». Ponencia presentada en 6 Congreso Latinoamericano de Ciencia Política, 12, 13 y 14 de junio de 2012, FLACSO, Ecuador.

ARGIRAKIS, H. (2011). «*El Comité Cívico Pro Santa Cruz como aparato ideológico de la élite cruceña*». En *Mojón* 21, No. 1, marzo, pp. 42-46, Santa Cruz de la Sierra.

ARON, R. (1996). *Las etapas del pensamiento sociológico*. Buenos Aires: Ediciones Fausto.

ARRARÁS, A y DEHEZA, G. (2005). «*Referéndum del gas en Bolivia: Mucho más que un referéndum*». En revista de Ciencia Política, Florida International University, Vol. 25, No. 2, pp. 161-172.

ARZE VARGAS, C. (2004). «*Las rebeliones populares de 2003 y la demanda de nacionalización de los hidrocarburos: ¿fin de la era neoliberal?*». En Cuadernos del CENDES, año 21, No. 56, mayo-agosto, pp. 83-103.

ASSIES, W, VAN DER G y otros. (1998). *El Reto de la Diversidad. Pueblos indígenas y reforma del Estado en América Latina*. El Colegio de Michoacán.

ASSIES, W.(2006). «*La "Media Luna" sobre Bolivia: nación, religión, etnia y clase social*». En *América Latina Hoy*, Universidad de Salamanca, Vol. 43, agosto, pp.107-130.

____ (2009). «*Pueblos indígenas y sus demandas en los sistemas políticos*». En *CIDOB d'Afers Internacionals*, No.85-86, pp. 89-107.

AVENDAÑO, O, y DÁVILA, M. (2012). «*Rotación ministerial y estabilidad en Chile, 1990-2010*». En *PolíticaRevista de Ciencia Política*, Vol. 50, No. 2, pp. 87-108.

BAENA, M. (1999): *Élite y conjuntos de poder en España (1939-1992)*. Madrid: Tecnos.

BARAS, M. (1991). «*Las elites políticas*». En *Revista del Centro de Estudios Constitucionales*, No. 10, septiembre-diciembre, Universidad Autónoma de Barcelona.

BARIÉ, C. G. (2005). «*La cuestión territorial de los pueblos indígenas en la perspectiva latinoamericana*». En *Visiones Indígenas de Descentralización*.

- BAZZACO, E. (2009). «El desarrollo humano en Santa Cruz (Bolivia): Desequilibrios territoriales y efecto negativo del componente económico», en *Investigación y Desarrollo*, Vol. 17, No.1.
- BEALEY, W. F. (2003). «Elite». En *Diccionario de Ciencia Política*, Madrid: Ediciones Istmo, S. A.
- BENGOA, J. (2000). *La emergencia indígena en América Latina*, México: Fondo de Cultura Económica.
- ____ (2009). «¿Una segunda etapa de la emergencia indígena en América Latina? », en *Cuadernos de Antropología Social*, No.29, pp. 07-22.
- BECNERCKER, W. L., ZÖLLER, R. (2007). «¿Transformaciones políticas y sociales a través de las élites?. Algunas reflexiones sobre casos latinoamericanos». En *Elites en América Latina*, Peter Birle, Wilhelm Hofmeister, Günther Maihold, Barbara Potthast (eds.), pp. 31-51, Madrid-Frankfurt: Iberamericana-Vervuert.
- BERTRAND, M. (2002). *Configuraciones y redes de poder. Un análisis de las relaciones sociales en América Latina*. Caracas: Tropykos.
- BLANCO, M. R. (2005). «Propuesta para un análisis del movimiento indígena como movimiento social», en *Política y Sociedad*, Vol. 42, No. 49-62, Facultad de Ciencias Políticas y Sociología, UCM, Madrid.
- BOLIVAR, MEZA, R. (2002). «La teoría de las élites en Pareto, Mosca y Michels», en *Iztapalapa* 52, Año 23, enero-junio, pp. 386-407.
- BOTTOMORE, T. (1993). *Élites and society*, London: Routledge.
- BOURDIEU, P. (1988). «Especio social y poder simbólico», en *Revista de Occidente*, No. 81, pp.97-119.
- ____ (2002). «Estrategias de reproducción y modos de dominación», en *Colección pedagógica universitaria*, diciembre, No. 37-38.
- BRAGA DE LA CRUZ, M. (1989). «A circulação das elites». En *Teorias Sociológicas*, F.C. Gulbenkian. pp. 449-457, Lisboa.
- BRENES, R, E, MADRIGAL, K, y MONTENEGRO, D. (2001). «El cluster de la soya en Bolivia: Diagnostico competitivo y recomendaciones estratégicas», en documento de trabajo. Proyecto Andino de Competitividad, CAF.
- BRUGUÉ, FONT, J, y GOMÁ, R. (2003). «Participación y democracia, asociaciones y poder local. Movimientos Sociales: Cambio y Participación». En UNED, pp. 109-132.

- BUITRAGO, M. A. (2006). «*El significado de la llegada de Evo Morales al Poder en la República de Bolivia*». En *Nueva Época*, Año VI, No. 22, pp. 159-164.
- BURBANO DE LARA, F. (2012). *Movimientos regionales y autonomías políticas en Bolivia y Ecuador*, [Tesis], Universidad de Salamanca.
- BURGUETE, A. (2007). «*De la resistencia al poder. Articulación y repertorios indígenas en la lucha por el poder político: El ensayo boliviano*», en *Argumentos*, Vol.20, N.55.
- BUSINO, G. (2001). «*Élite y Elitismo*», Diccionario Akal de Filosofía Política, Philippe Raynaud y Stéphane Rials (eds.) Madrid:Akal, S. A.
- CAŞH: NEGOCIOS Y FINANZAS. (2009). Año V, No. 78, mayor, Santa Cruz de la Sierra.
- CABEZA, RINCÓN, L.M. (mimeo): «*Profesionalización de las élites legislativas en Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú*». Programa de doctorado de procesos políticos contemporáneos, Universidad de Salamanca.
- CALDERÓN, F., y JELIN, E. (1987). «*Clases y movimientos sociales en América Latina: perspectivas y realidades*», Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Buenos Aires, pp. 1-45.
- CAMERLO, M. (2013). «*Los ministros del Presidente*», en *América Latina Hoy, Revista de Ciencias Sociales*, Vol. 64, agosto, Universidad de Salamanca.
- CAMERLO, M. (mimeo): «*Gabinete de partido único y democracias presidenciales. Indagaciones a partir del caso argentino*». Instituto de Ciências Sociais, Lisboa.
- CAMERLO, M. (2012).«*Political Careers and Minister Turnover under Presidentialism*». (mimeo).
- CAMPO, E. (2012). «*¿Existen las clases medias indígenas? Una mirada desde Bolivia*», en *Pensamiento Iberoamericano*, No. 10.
- CARDOSO, A. (2006). «*Metamorfoses da pobreza*», en *Novos estud. – CEBRAP*, No.75.
- CASTELLÓN, C. (2008). «*Un análisis en torno a algunos estudios sobre élite en Bolivia*», en *RAE, Historia*, musef XXII, pp. 239-246.
- Claire, A. P. (Paulovich). (1978). *Diccionario del cholo ilustrado*, La Paz: Ojo Publicaciones.
- COMBÈS, I. (2005). «*Las batallas de Kuruyuki. Variaciones sobre una derrota chiriguana*», en *Bulletin de l'Institut Français d'Etudes Andines*, IFEA, 34, PP. 221-233.
- CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO PLURINACIONAL DE BOLIVIA (2009). La Paz.

CONTRERAS, O, R. (2003). «Neoliberalismo y gobernabilidad en América Latina durante los años 90», en *Revista Nueva Sociedad*, julio/agosto, No. 186, pp. 46-59.

CORTE NACIONAL ELECTORAL DE BOLIVIA (2005): Boletín Estadístico, No. 3. [Artículo en Internet], disponible en: <http://cne.org.bo> (Consultado, 05/07/20013).

COSTAS BENAVIDES, J (2005). «*La Guerra del Gas en Bolivia. Representaciones sobre neoliberalismo y el rol del Estado en defensa de los recursos naturales en la crisis de octubre de 2003*». pp. 233-251. En *Políticas de economía y sociedad en tiempos de globalización*, Daniel Mato (coord.) Caracas: Universidad Central de Venezuela.

COTTA M. (2009). «*Democracia, Partido e Elites Políticas*», en *Anál Social*, No. 190, Instituto de Ciências Sociais, Universidade de Lisboa.

CHAPARRO AMAYA, A. (2011). «*Pluralismo jurídico, autonomía y separatismo en la política boliviana*», en *Iconos, Revista de Ciencias Sociales*, No. 39, enero, Quito, pp. 181-192.

DAHL, R., y LIMDBLOM, CH. (1971). *Política, economía y bienestar*. Buenos Aires: Paidós.

___ (1953): *Política, economía y bienestar*, Buenos Aires: Paidós.

DALL'ONDER SABBEN, F. (2007). «*Separatismo e Hipótese de Guerra Local na Bolívia: Possíveis Implicações para o Brasil* » [Tesis], Faculdade de Ciências Econômicas, Porto Alegre.

DALLANEGRA PEDRAZA, L. (1998). *El orden mundial del XXI*, Buenos Aires: Ediciones de la Universidad.

DÁVALOS, P. (2005). *Pueblos Indígenas, Estado y Democracia*, Buenos Aires: CLACSO.

___ (2000). «*Las transformaciones políticas del movimiento indígena ecuatoriano*», en Boletín ICCI, Instituto Científico de Culturas Indígenas Año 2, No. 11, febrero.

DE CASTRO, G. (2006). «*A indústria dos hidrocarbonetos no Brasil: O Problema com o caso gasoduto Bolívia-Brasil e a solução com os combustíveis renováveis*», en *Papel Político*, Vol. 11, No. 2, Bogotá, pp. 739-760.

DE SOUSA SANTOS, B.(2001). «*Los nuevos movimientos sociales*», en *Debates*, OSAL, Septiembre, pp. 177-184.

___ (2007). «*La Reinención del Estado y el Estado Plurinacional*», Centro de Documentación y Desarrollo Andino, CENDA Alianza Interinstitucional CENDA, CEJIS, CEDIB, pp. 1-66.

DECRETO SUPREMO (D.S.), No. 21060, Víctor Paz Estenssoro, 29 de agosto 1985.

DECRETO SUPREMO (D.S.), No. 28602, Evo Morales, 23 de enero de 2006.

DECRETO SUPREMO (D.S.), No. 29894, Estructura organizativa del Poder Ejecutivo del Estado Plurinacional, Evo Morales, 07 febrero, 2009.

DECRETRO SUPREMO (D.S.), No. 748, Álvaro García Linera (presidente en ejercicio), 26 diciembre 2010.

DECRETO SUPREMO (D.S.), No. 29894, Evo Morales Ayma, Presidente del Estado Plurinacional, La Paz, Bolivia, 2009.

DEHEZA, G. I. (2007). «*Bolivia 2006: reforma estatal y construcción del poder*», en *Revista de Ciencia Política, Florida Internacional University*, Vol. Especial, pp. 43-57.

DEL ALAMO, O. (2007). *El regreso de las identidades perdidas: Movimientos indígenas en países centro-andinos*, [Tesis], doctorado en ciencia políticas y teoría social avanzada, Universidad Pompeu Fabra.

DEL CAIRO SILVA, C. L. (2003). «*La hegemonía de la representación: Emergencia del campo étnico y sus efectos en la amazonia colombiana*», en *Revista de Antropología y Arqueología*, Vol.14, No.1, Universidad de los Andes.

DELLAPORTA, D., y DIANI, M. (2011). *Los movimientos sociales*, Madrid: Editorial Universidad Complutense.

DESHAZO, P., y MCLEAN, P. (2005). «*Bolivia en crisis de gobernabilidad*», en *Policy Papers on the Americas*, Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales (CSIS), Vol. XVI, Estudio 3. pp. 1-14.

DI LAMPEDUSA, G. T. (1980). *El gatopardo*, Barcelona: Argos Vergara, S. A.

DIAMANT, A. (1989). «*Elite burocráticas europeas: ¿en ascenso o en declive*», en *Revista Política y Sociedad*, Madrid, pp.63-72.

GUNDER FRANK, A., FUENTES, M., y SAEZ, J. (1989). «*Diez tesis acerca de los movimientos sociales*», en *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 51, NO. 4, octubre/diciembre, Universidad Autónoma de México, pp. 21-43.

DO ALTO, H. (2007). «*El MAS-IPSP boliviano, entre la protesta callejera y la política institucional*», en *Reinventando la nación en Bolivia. Movimientos sociales, Estado y poscolonialidad*, Karim Monasterio, Pablo Stefafoni y Hérve Do Alto (eds.), pp. 71-108, La Paz: Plural editores.

____ (2008). «*El MAS-IPSP boliviano, entre movimiento social y partido político*», en *Revista Análisis Político*, No.62, Bogotá, enero/abril, pp.25-43.

____ (2011). «*Un partido campesino en el poder, una mirada sociológica del MAS boliviano* », en *Revista Nueva Sociedad*, No. 234, julio/agosto, pp. 95-111.

DO ALTO, H., y STEFANONI P. (2010). «El MAS: las ambivalencias de la democracia corporativa», en *Mutaciones del campo político en Bolivia*, Luis Alberto García Orellana y Fernando Luis García Yapur (coords.), pp. 303-353, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD-Bolivia), La Paz: Impresiones Gráficas VIRGO.

DONATI, P. (1991). *Teoria relazionale della società*, Milan: Franco Angeli.
____ (2006). *Repensar la sociedad. El enfoque relacional*, Madrid, Ediciones Internacionales Universitarias.

DURSTON, J. (2002). *El capital social campesino en la gestión del desarrollo rural*. Santiago: CEPAL.

EARLE, R. (2008). «Algunos pensamientos sobre "el indio borracho" en el imaginario criollo», en *Revista de Estudios Sociales*, No.29, pp. 18-27.

ERREJÓN GALVÁN, I. (2010). «Geografía del proceso político boliviano. Nuevo Modelo de Estado y Territorialización del Conflicto», en *New Cultural Frontiers*, No. 1, Universidad Complutense de Madrid, 77-100.

____ (2011). «Evo Pueblo. La hegemonía del MAS en Bolivia». En *Del Salto a la transformación del Estado de Bolivia*, Iñigo Errejón y Alfredo Serrano (eds.), pp. 111-141, Barcelona: Viejo Topo.

____ (2012): *la lucha por la hegemonía durante el primer gobierno del MAS en Bolivia (2006-2009): un análisis discursivo*[Tesis], Universidad Complutense de Madrid, Madrid.

ESCANILLA, V. L. (2005). «Elites parlamentarias y profesionalización legislativa en México», en *Revista El Cotidiano*, No.155, Universidad Autónoma Metropolitana, pp. 69-76.

SARTORI, G. (2000). *Partidos y sistemas de partidos*, (reimpr. 1980) Madrid: Alianza editorial.

ESPINOZA, F. (2011). «Pueblos indígenas: Y después de la emergencia? », en *Working paper* No.24, septiembre, Université Catholique de Louvain, Louvain.

____ (2012). «América Latina: élites, recursos naturales y conflictos sociales», en *P@x*, No. 20, junio, Universidad de Coimbra.

ESTRADA, A. J., y PUELLO-SOCARRÁS, J.F (2005). «Élites, Intelectuales y Tecnocracia: Calidoscopio contemporáneo y fenómeno latinoamericano actual», en *Revista Colombia Internacional*, No. 62, julio/diciembre, pp. 100-119.

ESTREMADOIRO RIOJA, R. (2011). «La construcción de imaginarios de la identidad cruceña – Primera parte,» en *Revista Mojón 21*, Año 2, No. 5. Santa Cruz de la Sierra.

EUROPEAN FOUNDATION FOR THE IMPROVEMENT OF LIVING AND WORKING CONDITION (1995). «*Public Welfare Service and Social Exclusion: The Development of Consumer Oriented Initiatives in the European Union*». Dublin: The Foundation.

EZCÁRZAGA, F. (2004). «*Fronteras volátiles: los aymaras de Perú y Bolivia*», en *Revista Guanaca*, Año 1, No. 1, diciembre, pp. 27-47, Lima.

FARIÑA, DULCE, M.J. (2008). «*Diversidad étnica e inclusión social en Bolivia*», en *publicaciones de Fundación Carolina*, Madrid, pp. 1-7.

FERNANDEZ, M. C. (2005). «*Bolivia: Tiempos rebeldes coyuntura y causas profundas de las movilizaciones indígenas*», en *Revista De Antropología Iberoamericana*, No. 41, pp. 1-16.

FRIEDRICH CARL, J. (1946). *Teoría y realidad de la organización democrática*, México: Fondo de Cultura Económica.

FUENTES, D., HACHES, R., y otros. (2005). *Pobreza, descentralización y bosques en el norte amazónico boliviano*, Santa Cruz: El País.

FUNDACIÓN TIERRA (2012). *Marcha indígena por el TIPNIS*, La Paz: Fundación Tierra.
GACITÚA, E., SOJO, C., y SHELTON, D. (2000). «*Pobreza y exclusión social en América Latina y el Caribe*». En *Exclusión social y reducción de la pobreza en América Latina*, Estanislao Gacitúa, Carlos Sojo y Shelton Davis, (edits.) San José: FLACSO.

GAMBOA ROCABADO, F. (2010). «*Bolivia frente a su espejo: el indianismo, sus orígenes y limitaciones en el siglo XXI*». En *Revistas de Estudios Sociológicos*, Vol. XXVIII, No. 83, mayo/ junio, pp. 529-560.

GARCIA LINERA, A. (2011). *Las tensiones creativas de la revolución. La quinta fase del proceso de cambio*. La Paz: Vicepresidencia del Estado Plurinacional.

____ (2006). «*El evismo: lo nacional-popular en acción*». En *Observatorio Social de América Latina*, Año VI, No. 19. Buenos Aires: FLACSO. GARCIA LINERA, A. (2001). «*Indios y q'aras: la reinención de las fronteras internas*», julio 2001, mimeo.

____ (2008). *La potencia plebeya: Acción colectiva e identidades indígenas, obreras y populares en Bolivia*. Buenos Aires: Prometeo Libros.

____ (2002). «*La formación de la identidad nacional en el movimiento indígena-campesino*». En *Fe y Pueblo*, No. 2.

____ «*Autonomías indígenas y Estado multicultural, Una lectura de la descentralización regional a partir de las identidades culturales*». Disponible https://docs.google.com/viewer=a=v&q=cache:z_JH2O3oR58J:conflictosinterculturales.cibem.org/admin/images/cms/upload/Autonomias_indigenas_y_Estado_multicultural.pdf (Consultado, 16/06/2012).

GARCÍA LINERA, A., Stefanoni, P. (2004). «*Ante la crisis social y del estado: refundar la república*». En *Le Monde Diplomatique: una voz clara en medio del ruido*, Vol. 03, No. 26, agosto, pp. 4-5.

GARCÍA LINERA, A., CHÁVEZ LEÓN, M., COSTAS MONJE, P.(2004). «*Sociología de los movimientos sociales en Bolivia*». en García Linera, A., Prada, R. y Tapia Luís (Eds.) *Memoria de Octubre*. La Paz: Muela del Diablo Editores

GARCÍA LINERA, Á., PRADA, R., TAPIA, L., y VEGA CAMACHO, O. (2010). *El Estado. Campo de lucha*. La Paz: Muela del Diablo Editores.

GARCIA-FALCES, N. (2006). *La redefinición de la en la región andina: nuevos actores y propuesta indígena*, CIP-FUHEM, Barcelona: Icaria.

GÓMEZ ISA, F. (2009). «*El Derecho de los Pueblos Indígenas a la reparación por Injusticia Histórica*». En Álvarez, M, N. Oliva, M. N y otros, (Eds.). *La Declaración sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas*. Madrid, pp. 157-191.

GÓMEZ, ISA, F. (dir.) (2013). *El caso Awas Tingni. Derechos Humanos entre lo local y lo global*. Bilbao: Universidad de Deusto.

GONZÁLEZ, M, L. (1998). «*Las poblaciones indígenas y la pobraza en América Latina, Magnitud de la población indígena*». En Psacharopoulos G. y Padrinos H, A (Comps.) *Estudio empírico, Banco Mundial, Estudios Regionales y Sectoriales*. Washington, D.C.

GONZÁLEZ, V, P. (2002). «*Las elites locales y su cultura política en la consolidación democrática*». En *Revista Nueva Antropología*, Vol. XVIII, No. 61, México, DF. pp. 127-144.

GORDILLO, J. M (2008). «*Las élites de poder en Bolivia*». En *Temas de Debates, Boletín PIEB*, No 10, Año 5, Junio, pp. 1-4. La Paz.

GRATIUS, S. (2007). «*La "tercera ola populista" de América Latina*». En *Working Paper*, pp. 14-17. FRIDE: Madrid.

GRAY MOLINA, G. (2006). «*La economía boliviana, más allá del gas*». En *Revista América Latina Hoy*, Universidad de Salamanca, Vol. 43, agosto, pp. 63-85.

GUERRERO I., Y Ayo, D.(1997). «*Demandas indígenas y reforma legal: Retos y paradojas*». En *Alteridades*, Vol. 1, No. 14, La Paz.

GUSTAFSON, B. (2006). «*O, lo que los toros y la reina de la belleza tienen que ver con el regionalismo en el Oriente*». En *Journal of Latin American Anthrhopology*, No.11, pp. 351- 379.

HALL, R. H (1983).«*La naturaleza y las clases de organizaciones*». En *Organizaciones. Estructura y procesos*, pp. 28-48, México: Prentice-Hall Hispanoamericana.

HARNECKER, M. (2002): Sin tierra: Construyendo movimiento social. Madrid: Siglo XXI Ediciones.

HARO GONZÁLEZ, A. (2008). «*El proceso de descentralización boliviano: reforma institucional frente al poder de las sociedades regionales*». En *Paper*, Universidad Complutense de Madrid,

HARTEN, S. (2007). «*¿Hacia un partido “tradicional”? Un análisis del cambio organizativo interno en el Movimiento al Socialismo (MAS) en Bolivia*». *Paper* presentando en el Congreso de Latinoamericanistas Europeos (CEISAL), Bruselas, 11-14 de abril de 2007.

HARVEY, S. W. (2011). «*Strategies for conducting elites interviews*». En *Qualitative Research* II, No.4 pp. 431-441, University of Sydney Business School.

HERNÁNDEZ, D. C. (2009). «*La propiedad originaria de la nación como obstáculo al cumplimiento de las autonomía étnica y los derechos humanos*». En *Revista Alegatos*, N.71, pp. 7-26, Universidad Autónoma Metropolitana.

HERRERA, C.E (2003). «*Élites y poder en Argentina y España en la segunda mitad del siglo XIX*» (Tesis), Facultad de Geografía e Historia, Universidad Complutense de Madrid.

HERRERA GÓMEZ, M. (2002). «*Élites y ciudadanía societaria: una teoría relacional del pluralismo postmoderno*». En *paper* No. 68, pp. 169-190, Universidad de Granada.

HOFMEISTER, W. (2007). «*Las élites en América Latina: un comentario desde la perspectiva de la cooperación para el desarrollo*». En Peter Birle, Wilhelm Hofmeister, Günther Maihold, Barbara Potthast (eds.) *Elites en América Latina*, Iberomericana-Vervuert, Madrid-Frankfurt, 125-141.

HOFMEISTER, W., MAI HOLD, G., y POTTHAST, B. (Eds.) (2007): *Elites en América Latina*. Madrid: Iberomericana-Vervuert.

IRUROSQUI, M. (1994). La armonía de la desigualdad. Élite y conflictos de poder en Bolivia 1880-1920. Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de las Casas, Cuzco, Consejo Superior de Investigación Científica, Madrid.

IRUROZQUI, M., y PERALTA, V. (1992). «*Historiografía sobre la república boliviana*». En *Revista de Indias*, Vol. LII, No. 194.

JAHNSEN GUTIERREZ, C., y LORINI, I. (2007). «*Atrilha de Morales: Novo movimento social indígena na Bolivia*». En *Novos estudos*, No.77, marzo, pp. 48-70.

JEREZ, M. (1982). Elites políticas y centros de extracción en España (1938-1959), Madrid: Tecnos.

JORDÁN BAZÁN, N. (2011). «*Identidad cruceña: Una búsqueda conflictiva*». En *Revista Mojon21*, edición inaugural, febrero, Santa Cruz de la Sierra, pp. 40-43.

KINGMA, S. (2008). «*Entre la asimilación y la diferencia: La asamblea constituyente y los territorios indígenas*». En *Íconos, Revista de Ciencias Sociales*, No. 32.

KLEIN, H. S. (1998). *Historia general de Bolivia*, La Paz. Editorial Juventud.

KOLABINSKA, M. (1912). *La circulation des elites en France*. París: Beautiran.

KOMADINA, J., y GEFROY, C. (2007). *El poder del movimiento político. Redes organizativas, identidad y política del MAS en Cochabamba (1999-2005)*. La Paz: PIEB.

Kruse, T., y VARGAS, H. (2000). «*las victorias de abril: Una historia que aún no concluye*». En *Revista del Observatorio Social de América Latina*, CLACSO, No. pp. 7-14.

LACROIX, L. (2007). «*Bolivia: refundación del modelo nacional y tensiones políticas*». *Cuadernos de Estudios Latinoamericanos*. No.1, enero-junio, pp.29-48.

LASARTE, J. (2005). *Entre los espectros del pasado y las incertidumbres del presente. Política y democracia en Bolivia a principios del siglo XXI*. La Paz: Plural.

LASERNA, R. (1992). *Productores de democracia*. Cochabamba: Ceres.

___ (2012): «*Pobreza, desigualdad y políticas públicas en Bolivia*». En *Pobreza, Desigualdades de Oportunidades y Políticas Públicas en América Latina*, pp. 20-34. Fundación Konrad Adenauer Stiftung.

LAVAUD, J-P. (2007). «*Bolivia: ¿un futuro político hipotecado*». En *Revista Nueva Sociedad*, No. 209, mayo-junio, pp. 142-159.

LEMA, A. M. (Coord). (2001). *De la huella al impacto. la participación popular en municipios con población indígena*. La Paz: PIEB.

LEÓN, E y ZEMELMAN, H. (coords), (1997). *Subjetividad: Umbrales del pensamiento social*. Barcelona: Anthropos.

LESSMAN, R. (2005). «*La autonomía clandestina: raíces, rasgos y marco político del proceso autonómico en el trópico de Cochabamba*». En *Autonomías indígenas en América Latina: Nuevas formas de convivencia política*, Leo Gabriel, Gilberto López y Rivas (Coord.) pp. 265-300. México, D.F.: Plaza y Valdés Editores.

Ley 2027 del Estatuto del Funcionario Público, del 27 de octubre de 1999, Congreso Nacional Bolivia.

LINZ, J. (1972). «Continuidad y discontinuidad en la élite española en la Restauración al régimen actual». En *Revista de Estudios de Ciencia Política y Sociología*. Madrid.

LIPSET, S. M y SOLARI, A. E (Comps.) (1967). *Elites y desarrollo en América Latina*, 1ra Edición. Buenos Aires: Paidós.

LÓPEZ, B. F. (2007): *Las rebeliones indígenas en la mixteca. La consolidación del Estado Nacional y la lucha de los pueblos por su autonomía*. Colección Derechos Indígenas, México DF.: mc editores.

LUNA, M., e HIDALGO, A. (2000). «Elites». En *Léxico de la Política*, Laura Baca (comps.) México DF.: Fondo de Cultura Económica, pp. 207-213.

MADEIROS, G. (2008). «Evolución y características del sector sojero en Bolivia». En *Los barones del Oriente. El poder en Santa Cruz ayer y hoy*, Santa Cruz, Ximena Soruco Sologuren (Coord.), La Paz: Fundación Tierra, pp. 173 – 236.

MALAMUD, A. (2003). «Partidos políticos». En *Introducción a la Ciencia Política*, Julio Pinto (comp.) Cuarta Edición, Buenos Aires: Eudeba.

MANSILLA, H.C.F. (2007). «Continuidad y ruptura en la cultura política boliviana». En *Politeia, Revista de Ciencias Políticas*, Caracas, No. 39, julio-diciembre, pp. 101-120.

___ (2006). «El mundo de ayer, de la comprensión de nuestros límites y de la depravación de las elites». En *Revista de Ciencias Sociales*, Universidad de Costa Rica, Vol. III-IV, pp. 113-121.

___ (2003): «De democracia a élite: El descenso». En *Reflexión política*, Año/Vol. 5, No. 010, Junio, Universidad de Bucaramanga, pp. 32-47.

MANSILLA PEÑA, J. J. (2001). «Sobre los elementos constitutivos de la Nación Camba». En *La Nación Camba*, Ángel Sandoval Rivera, (ed.) Santa Cruz de la Sierra: La Nación Camba, pp. 29-32.

MARQUES GIMENEZ, H. (2010): *O desenvolvimento da cadeia produtiva da soja na Bolívia e a presença brasileira: Uma história comum*. Universidade de São Paulo.

MARTÍ I PUIG, S. (Ed.) (2007). *Pueblos indígenas y política en América Latina: el reconocimiento de sus derechos y el impacto de sus demandas a inicios del siglo XXI*. Barcelona: Fundación CIDOB.

___ (2004). «Los movimientos sociales en un mundo globalizado, ¿alguna novedad?». En *Revista América latina hoy*, No. 36, Universidad de Salamanca.

___ (2004). «Sobre la emergencia e impacto de los movimientos en las arenas políticas de América latina, algunas claves para su interpretación». En *Revista CIDOB d'Afers Internacionals América Latina*, No.2, Barcelona.

___ (2009). «Los múltiples debates (y realidades) de la democracia en América latina». En *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, No. 85, pp. 53-74. Barcelona.

___ (2001). «¿Promesas incumplidas? un balance crítico de las teorías del cambio político y su aplicabilidad en América Latina». En *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, Vol. 10, pp. 201-235. Barcelona.

___ (2006). «Un estudio prospectivo sobre la presencia y la relevancia de los partidos indigenistas en América Latina». En *Revista CIDOB d'Afers Internacionals América Latina*, No. 10. Barcelona.

___ (2006). Mimeo

___ (2004). «Los movimientos sociales en un mundo globalizado, ¿alguna novedad?». En *Revista América Latina hoy*, No. 36, Universidad de Salamanca.

___ (2006). «Un estudio prospectivo sobre la presencia y la relevancia de los partidos indigenistas en América Latina». En *Revista CIDOB d'Afers Internacionals América Latina*, No. 10. Barcelona.

___ (2009). «Los múltiples debates (y realidades) de la democracia en América Latina». En *Revista CIDOB d'Afers Internacionals*, No. 85, pp. 53-74. Barcelona.

MARTÍNEZ COBO, J. (1987). *Estudios del Problema de la Discriminación Contra las Poblaciones Indígenas; Conclusiones, Propuestas y Recomendaciones*. Nueva York: Naciones Unidas.

MARTÍNEZ, P, S. (1998). *Ensayo de Interpretación de la Realidad Colonial, La Patria del Criollo*. México DF.: Fondo de Cultura Económica.

MATEOS DÍAZ, A., y RIVAS PÉREZ, C. (1998). «Algunas observaciones sobre la élite parlamentaria latinoamericana». En *Revista Mexicana de Sociología*, Vol. 60, No. 2 Abril- julio, pp. 307 – 329.

MATEOS DÍAZ, A. (1997). «¿Diferencia la variable género a la élite parlamentaria latinoamericana». En *Revista América Latina hoy*, No.16, pp. 85-90. Universidad de Salamanca.

MAÚL, H., y BOLAÑOS, L. (2007). «Entre Mitos y Políticas: Informalidad y Pueblos indígenas». En *Revista de Economía y Derecho*, Vol. 4, NO. 16, pp. 33-43.

MAYORGA, F. (2011). *Dilemas, ensayos sobre democracia y Estado Plurinacional*. La Paz: Plural Editores.

___ (2009). «Evo: ¿liderazgo sin fronteras? ». En *Revista Umbrales*, No. 119, pp. 119-113.

___ (2006). «El gobierno de Evo Morales: entre nacionalismo e indigenismo». En *Revista Nueva Sociedad*, No. 206, pp. 4-13.

MAYORGA, F. y CÓRDOVA, E. (2008). *El movimiento antiglobalización en Bolivia, procesos globales e iniciativas locales en tiempo de crisis y cambio*. La Paz: Plural Editores.

MELATI, J.C. (2007). «*Índios do Brasil*». São Paulo: Editora da Universidad de São Paulo.

MELUCCI, A. (2002). *Acción colectiva, vida cotidiana y democracia*. México, DF.: Siglo XXI.

MERCADO CHÁVEZ, O. (2011). «*La cruceñidad y su derecho a la emancipación: Santa Cruz de la Sierra una república independiente, soberana y colonizada*». Disponible <http://www.orlandomercadoch.com/libros/LA%20CRUCENIDAD%20Y%20SU%20DERECHO%20A%20LA%20EMANCIPACION.pdf> (consultado 05/05/2011).

MESA GISBERT, C. (1999). «*Libro VII*» y «*Libro VII*». En *Historia de Bolivia*, José de Mesa, Teresa Mesa Gisbert (Coords.) La Paz: Editorial Gisbert, pp. 465-470.

MICHELS, R. (2010). *Los partidos políticos*. Madrid: Amorrortu.

___ (2001). *Para uma sociologia dos partidos políticos na democracia moderna*. Lisboa: Edições Antígona (1ra. Ed. Alemán 1911).

Mills, C. W. (1957). *La élite del poder*. México DF.: Fondo de Cultura Económica.

___ (1973). *Poder, política, pueblo*. México DF.: Fondo de Cultura Económica.

MOGROVEJO MONASTERIO, R. J. (2010). «*Modelo político y económico de Evo Morales y la nueva Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia*». En *Revista de Estudios Jurídicos*, No. 10, Universidad de Jaén.

MOLINA PUCHE, S. (2005). «*Élite local: Análisis de un concepto a través de las familias de poder del corregimiento de la Villena-Chinchilla en el siglo XVII*». En *Revista Estudios*, No. 31, pp. 197-222.

MONASTERIOS, G. (2003). «*Políticas comunicativas y representaciones de identidad de organizaciones indígenas en el ciberespacio. Políticas de Identidades y Diferencias Sociales en Tiempos de Globalización*». Universidad Central de Venezuela, pp. 303-330.

MORALES, E. (2006). *Discursos Presidenciales [Investidura en el Parlamento Nacional y Tiwanacu]*, Dirección de Comunicaciones. Presidencia de la República. La Paz.

MORALES, J.A (1992). «*Cambios y consejos neoliberales en Bolivia*». En *Revista Nueva Sociedad*, No.121 Septiembre-Octubre, pp. 134-143.

MORALES, M.R. (1999). «*Diagnóstico del racismo en Guatemala*». En *La articulación de las diferencias y el síndrome de Maximón*, volumen V, Marta Casaús (dir), Amílcar Dávila (coord.) Ciudad de Guatemala.

- MOSCA, G. (1984). *La clase política*. México DF.: Fondo de Cultura Económica.
- MÚNERA, R. L (2005). «*Poder (trayectorias teóricas de un concepto)*». En *Revista Colombia Internacional*, No. 62, julio-diciembre, pp. 32-49.
- MUÑOZ LÓPEZ, B.(2011). «*El malestar en la globalización o como las élites transnacionales se apropian del planeta: preguntas sin por ahora respuestas*». En *Sociedad y Utopía, Revista de Ciencias Sociales*, No.38, diciembre, Universidad Carlos III, Madrid.
- ____ (2005). *Modelos culturales. Teoría sociopolítica de la cultura*. Barcelona: Antrhopos.
- NATANSON, J. (2007). «*Las reformas pactadas. Entrevistas con Álvaro García Linera*». En *Revista Nueva Sociedad*, No. 209, pp. 160-172.
- NAVARRO, M. (2003). «*Sobre lo local y lo indígena: Hacia una nueva concepción de la ciudadanía en américa latina*». En *Revista Europea de Estudios Latinoamericanos y del Caribe*, No.75, pp. 109-117.
- NOLTE, C. (1991): «*De la larga agonía Peronista a la Reconversión Menista*». En *Transformación de los sistemas políticos en América Latina*, Hofmeister, W. y Thesing, J. (Ed.). Buenos Aires: Konrad Adenauer Stiftung y CIEDLA.
- Nueva Constitución Política del Estado (2008). Congreso Nacional.
- NUÑEZ, W. (1997). «*El caso de la Cámara agropecuaria del Oriente (CAO) de Bolivia*». En Memoria Taller: «*Situación actual y perspectiva de las organizaciones empresariales del sector agroalimentario en la región andina*». Santa Cruz de la Sierra 2 y 3 de julio de 1997.
- O'BRIAN, E. (2008).«*Bolivia. La rebelión de los 100 clanes*». Montevideo: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD.
- OLACHEA, L. (1992). «*El indigenismo desdeñada, La lucha contra la marginación del indio en la América Española*».En colección Realidades Americanas. Madrid: Editorial MAFREP.
- ORELLANA AILLÓN, L. (2006). «*Nacionalismo, populismo y régimen de acumulación en Bolivia. Hacia una caracterización del gobierno de Evo Morales*». Centro de Estudios para el Desarrollo Laboral y Agrario, CedLA, Serie Documento de Coyuntura. pp. 1-45. La Paz.
- PACHANO, S. (2006). «*El peso de lo constitucional: auge y caída del modelo boliviano*». En *Revista América Latina Hoy*, Vol. 43, pp. 10-43. Universidad de Salamanca.
- DAHL, R. A. (1982).*Dilemmas of pluralist democracy: autonomy*.New Haven, Yale University.

- (1999). *La democracia: una guía para los ciudadanos*. Madrid:Taurus.
- PALAMBARA, J. (1963). *Bureaucracy and Political Developmnet*. Princeton: N. J. Priston University Press.
- PALENCIA PRADO, M. (mimeo). «*Elites y lógicas de acumulación en la modernización económica guatemalteca*». Instituto de Investigaciones y Gerencia Política, Universidad Rafael Landívar, Ciudad de Guatemala.
- PARETO, V. (1987). *Escritos sociológicos*. Madrid: Alianza Editorial.
- ___ (1980). *Forma y equilibrio sociales*. Madrid: Alianza Editorial.
- PELFINI, A. (2012). «*¿Elites postneoliberales en la globalización? Casos sudamericanos.*» En *Revista Miriada*, pp. 141-156. Universidad del Salvador.
- PEÑA CLAROS, C. (2007). «*La conformación histórica del poder y las élites en Santa Cruz*», en *Poder y élites*. En *Santa Cruz: Tres visiones sobre un mismo tema*. Fernando Prado Salmon (coord.) pp. 69-135, Santa Cruz de la Sierra: El País.
- PÉREZ, C. (1992): «Tendencias migratorias en las áreas de producción de coca», en *Droga y Sociedad*, Mónica Roa (ed.), Cochabamba: CERES. pp. 28-33.
- Pérez-Ruiz, M.L (2000): «*Nacido indio, siempre indio. Discriminación y racismo en Bolivia*», DEAS-INAH, pp. 73-87.
- Peter, B., Wilhelm H., Günther M., Barbara P. (eds.) (2007): *Elites en América Latina, Iberoamericana-Vervuert, Madrid-Frankfurt*.
- PINTO OCAMPO, M. T. (2006). «*Las élites y el pueblo, sus alianzas y sus divisiones: estudio comparativo de las coaliciones democráticas en Bolivia (1952-1985)*». En *Revista Análisis Político*. No. 54, mayo-agosto. pp. 88-100. Bogotá.
- ___ (2006). «*Bolivia Un viaje por el proceso político que eligió a Evo Morales Presidente de Bolivia*». En *Revista Desafíos*, No. 14, pp. 10-39. Bogotá.
- PINTO MOSQUEIRA, G. (2010). «*Cronología de la palabra cambia y la cultura cambia actual*». <http://www.politeia.santotomas.edu.bo/2011/10/cronologia-de-la-palabra-cambia-y-la-cultura-cambia-actual/>(Consultado 02/05/2011).
- PLATA QUISPE, W. (2008). «*El discurso autonomista de las élites en Santa Cruz*». En *Los barones del Oriente. El poder en Santa Cruz ayer y hoy*, Ximena Soruco Sologuren (Coord.), pp. 101 – 166. Santa Cruz: Fundación Tierra.
- PLEYERS, G. (2003). «*Del barrio al globo: los niveles del movimiento para otra mundialización*». En *Revista de Ciencias Sociales*, No. 100, pp. 179-190. Universidad de Costa Rica.

___ (2009): «A quince años del levantamiento zapatista: alcances y retos de un movimiento local en la edad global». En *Revista de Ciencias Sociales*, No. 125. pp. 11-22. Universidad de Costa Rica.

PNUD. (2004). «¿El poder para qué y para quién?». Informe de Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Santiago.

PRADO SALMON, F. (2007). «Poder y élites: Quienes son y como ejercen su poder». En *Poder y élites en Santa Cruz: Tres visiones sobre un mismo tema*. Fernando Prado Salmon (coord.), pp. 147-200. Santa Cruz de la Sierra: El País.

___ (2006). Los cruceños y la cultura. Cooperativa Cruceña de la Cultura. Santa Cruz de la Sierra: El País.

PUTNAM, R.D. (1976). *The comparative study of political elites*. Englewood Cliffs., NJ. Prentice Hall.

Quijano, A. (2008): «El movimiento indígena y las cuestiones pendientes en América latina», en *Cotidiano, Revista de la Realidad Mexicana*, N.151, pp. 107-120.

QUIROGA TRIGO, M.S (2009). *Figuras, rostros, mascaradas: Las identidades en Bolivia*. La Paz: Fundación UNIR.

RECCE, J. (2009). *Poder Plástico: El hombre simbólico-materialista y la política internacional*. 1ª. Edición, Buenos Aires: Instituto de Publicaciones Navales.

Reglamento interno de personal, Ministerio de Planificación del Desarrollo (2011). La Paz.

REIMER, J (Mimeo). «Circulación de élites en Chile». En *Revista Latinoamericana de Ciencia Política*, ELACP, 21. Escuela Latinoamericana de Ciencia Política y de la Administración Pública, Santiago.

Revista MOJON 21 (2011), Año. 2, No. 5. Santa Cruz de la Sierra.

RIVERA, R. J, A. (1998). «Los indígenas y la izquierda». En *Revista Nexos*, No. 248, pp. 1-8.

ROBINSON, I. W. (2007). *Una teoría sobre el capitalismo global: Producción, clases y Estado en un mundo transaccional*. Bogotá: Ediciones desde abajo.

RODRÍGUEZ, F.J. (2004). «Poder». En *Enciclopedia de Paz y Conflicto*, Mario López (Dir), pp. 935-937, Universidad de Granada.

ROJAS ORTUSTE, G. (2009). *Cultura política de las élites en Bolivia (1982-2005)*. La Paz: Fundación Friedrich Ebert, FES.

ROMERO BALLIVIÁN, S. (2007). «*La elección presidencial del 18 de diciembre de 2005 en Bolivia*». En *Cuadernos del Cendes*, Año. 24, No. 65, mayo-agosto, pp. 1-38.

____ (2006). «*Análisis de la elección presidencial de 2005 en Bolivia*». En *Revista América Latina Hoy*, No. 43, pp. 31-61, Universidad de Salamanca.

ROMERO PITTARI, S. (1998). «*Las Claudinas*». En *Serie Investigaciones Sociales, Sociología*, La Paz.

ROSSELL, P. (2008). «*El proyecto de Evo Morales más allá del 2010*». En *Revista Nueva Sociedad*, No. 221, mayo-junio. pp. 23-32.

RUIZ RODRÍGUEZ, L.M. (2006). «*Coherencia partidista: la estructuración interna de los partidos políticos en América Latina*». En *Revista Española de Ciencia Política*, No.14, Abril, pp. 87-114.

SADER, E. (2009). *A nova toupeira: os caminhos da esquerda latino-americana*. São Paulo: Boitempo.

SALMAN, T. (2013). «*El Estado, los movimientos sociales y el ciudadano de a pie: Exploraciones en Bolivia entre 2006 y 2011*». En *Revista América Latina Hoy*, No. 65, pp. 141-160. Universidad de Salamanca.

____ (2009). «*Searching for Status: New Elites in the New Bolivia*». En *Revista Europea de Estudios latinoamericanos y del Caribe*, No. 86, abril, pp. 97-105.

SALMAN, T. y SORUCO SOLOGUEREN, X. (2011). «*Anti-Elites as New Elites: Complexities of Elite Performance in Baffled Bolivia*». En *Comparative Sociology* No. 10, pp. 614-635.

SÁNCUEZ PRADO, I. M.(2012). «*Los intelectuales públicos en América Latina, la fluidez de un concepto*». En *Latin American Research Review*, Vol.47, No.3, pp. 218-226.

SARDÁN, E. (2011). «*La personalidad política de Evo Morales*». En *¿El MAS es de izquierda?*, Estudios y Ensayos, Cochabamba: EPRI-CCI, pp. 52-59.

SARTORI, G. (2000). *Partidos y sistemas de partidos*. Madrid: Editorial Alianza.

SAVINO, D. (Mimeo). «*Bolivia: Una crisis perpetua*». Agenda Internacional No.7. Textos en Concurso, pp. 70-92 .

SCOTT, J. (Edit). (2008). *Modes of power and re-conceptualization of elites en Tacking stock of elites: recognizing historical changes*. Oxford: Blackwell Publishing.

SELEME, ANTELO, S. (2005). *Santa Cruz y su gente, una visión de su evolución y sus principales tendencias*. Santa Cruz de la Sierra: CEDURE.

___ (2007). «Marco teórico y conceptual sobre poder clases sociales, élites, Estado y región». En *Poder y élites en Santa Cruz: Tres visiones sobre un mismo tema*. Fernando Prado Salmon (coord.), pp. 13- 56. Santa Cruz de la Sierra: El País.

___ (2008). «Santa Cruz: Síntesis de La problemática y el contexto político regional». En *Configuraciones políticas en los departamentos de Bolivia. La construcción plural del nuevo campo político*, Alfonso Ferrufino Valderrama y Luis Alberto García Orellana (coords.) pp. 169-189. La Paz: SPC Impresores S. A.

SHULTZ, J. (2008). «La guerra del agua en Cochabamba y sus secuelas». En *Desafiando la globalización, historia de la experiencia boliviana*, Jim Shultz y Melissa Crane Draper (Comps.), La Paz: Plural Editores.

SIMONI, M. Y. (2009). «O reconhecimento dos direitos dos povos indígenas sob a perspectiva internacional e a brasileira». En *Revista Meridiano* No. 47. pp.32-42.

SIMONOFF, A. C. (2007). «Perspectivas sobre los sesenta: Una aproximación a las lecturas sobre la política exterior del peronismo». En *Anuario del Instituto de Historia Argentina, No. 7*, pp. 177-208.

SIVAK, M. (2008). Jefazo. Retrato íntimo de Evo Morales. Santa Cruz: El País.

SORUCO SOLOGUREN, X. (Coord.) (2009). Los barones del Oriente. El poder en Santa Cruz ayer y hoy. Santa Cruz: Fundación Tierra.

___ (2009). «Estado plurinacional-pueblo, una construcción inédita e Bolivia». En *Revista Debates*, Año X, No.26, CLACSO, Buenos Aires.

___ (2010).«Los recursos naturales como condición de posibilidad del Estado Plurinacional». En *A Closer Look: Bolivia's New Constitution. Institute for Democracy and Electoral Assistance*, IDEA, pp. 599-627, Estocolmo.

___ (2006). «La ininteligibilidad de lo cholo en Bolivia». En *Tinkazos Revista boliviana de Ciencias Sociales*, diciembre, año 9, No. 21. La Paz.

___ (2002). «Teatro popular en Bolivia, la afirmación de la identidad chola a través de la metáfora de la hija pródiga.» En *Documento de trabajo* No. 143. La Paz.

STAVANHAGEN, R. (2005). «La emergencia de los pueblos indígenas como nuevos actores políticos y sociales. En *Movimiento indígena en América Latina: resistencia y proyecto alternativo*, Vol. II.No .27, pp. 203-206.

STEVANHAGEN, R., Y GUTIÉRREZ, M. (1997). Las organizaciones indígenas: Actores emergentes en américa latina. pp. 61-74, CEPAL, Santiago.

STEFANONI, P. (2012). « ¿Y quién no querría “vivir bien”? Encrucijadas del proceso de cambio boliviano, Crítica yEmancipación. En *Revista latinoamericana de Ciencias Sociales*, CLACSO, pp. 9-26, Buenos Aires.

___ (2010). «*Bolivia después de las elecciones: ¿a dónde va el evismo*». En Revista Nueva Sociedad, No. 22. enero-febrero.

___ (2006). «*El nacionalismo indígena en el poder*». En Revista latinoamericana de Ciencias Sociales, CLACSO, julio, Año VI, No. 19. Buenos Aires.

___ (2002). «*El nacionalismo indígena como identidad política: La emergencia del MAS-IPSP (1995-2003)*». Informe Final del Concurso: Movimientos Sociales y Nuevos Conflictos en América Latina y El Caribe. Programa Regional de Becas CLACSO.

STEFANONI, P., RAMÍREZ, F., Y SVAMPA, M. (2008). Las vías de la emancipación, conversaciones con Álvaro García Linera, México, DF.: Ocean Sur.

STEFANONI, P., y Do ALTO, H. (2006). La revolución de Evo Morales. De la coca al palacio. Buenos Aires: Capital Intelectual.

STRÖBELE-GREGOR, J. (1997). «*Ley de Participación Popular y movimiento popular en Bolivia*». En Sociedad civil en América Latina: Representación de intereses y gobernabilidad, Hengstenberg, Peter/Kohout, Karl Moihlod, Günther (Eds.), Nueva Sociedad, pp.133-146. Caracas.

___ (2007). «*Autoridad, poder y liderazgo*». En *Elites en América Latina*, Peter Birle, Wilhelm Hofmeister, Günther Maihold, Barbara Potthast (eds.), pp. 105-124. Madrid-Frankfurt: Iberomericana-Vervuert,

SUÁREZ, Á. G. (2005). «*Identidades colectivas y discurso sobre el sujeto indígena*». En *Revista de Antropología Iberoamericana*, No. 41, pp. 1-24.

___ (2002). «*Movimientos indígenas en la globalización*». En *Convergencia Revista de Ciencias Sociales*, No.28, pp.259-279.

SVAMPA, M. (2007). «*Movimientos sociales y escenario político: las Inflexiones del paradigma neoliberal en América Latina*». En *OSAL, CLACSO*, julio, Buenos Aires.

SVAMPA, M., y STEFANONI, P. (2007). «*Entrevista a Álvaro García Linera: “Evo simboliza el quiebre de un imaginario restringido a la subalternidad de los indígenas”*». En *OSAL, CLACSO*, Año VIII, No. 22, Buenos Aires.

SZMOLKA, I. «*Los regímenes políticos híbridos: democracia y autoritarismo en el Mundo Árabe*». Universidad de Granada, (Mimeo). Disponible en: http://www.aecpa.es/uploads/files/congresos/congreso_09/grupos-trabajo/area07/GT02/14.pdf (Última consulta, 31/05/2013).

TAPIA, L. (2008). «*Bolivia, la izquierda y los movimientos sociales*». En *La nueva izquierda en América Latina*, Daniel Chávez, Cesar Rodríguez Garavito y Patrick Barrett (eds.), Madrid: Catarata.

___ (2007). «Una reflexión sobre la idea de Estado Plurinacional». En OSAL, CLACSO, Año VIII, No.22, Septiembre, Buenos Aires.

TARROW, S. (2009). Poder en movimiento. Movimientos sociales, acción colectiva y política de masas en el estado moderno. Madrid: Alianza.

TASSI, N., ARBONA, J.M., FERRUFINO, G., y otro (2012). «El desborde económico popular en Bolivia. Comerciantes aymaras en el mundo global». En *Revista Nueva Sociedad*, No. 241, septiembre-octubre, pp. 95-105.

TERENZI, P. (2008). «Relación social y realismo crítico en la obra de Pierpaolo Donati». En *RES*, No. 10, pp. 39-52.

TORANZO, C. (2006). «Lo pluri multi o el reino de la diversidad; Burguesía chola y señorialismo conflictuado. Burguesía chola y trigo limpio coaligados». En *Rostros de la democracia. Una mirada mestiza*. La Paz: Plural-Fundación Friedrich Ebert, ILDIS.

___ (1992). «Carlos Palenque y condepismo». En *Nuevos actores políticos*. La Paz:ILDIS.

TORREZ AMAGAÑA, L.M. (2005). «Construcción de ciudadanía desde la diferencia: el caso del movimiento indígena en el Ecuador». (Tesis) FLACSO, Ecuador.

TORRICO TERÁN, M. (2006). «¿Qué ocurrió realmente en Bolivia». En *Revista Perfiles Latinoamericanos*, julio-diciembre, No. 28, pp.231-261, México DF.

TOURAINE, A. (1995). Producción de la Sociedad. México: IIS-UNAM.

TUÑÓN DE LARA, M. (1975). Historia de la realidad del poder. El poder y las elites en el primer tercio de la España del siglo XX. Madrid: Edicusa.

UNODC (2010). «Referencia a Brasil y el Cono Sur». Informe Mundial sobre las Drogas, Oficina de las Naciones Unidas. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

URIARTE, E. (1997). «El análisis de las élites políticas en las democracias». *Revista de Estudios Políticos Nueva Época*, No. 97, julio-septiembre, pp. 249-275.

URIOSTE, F. C. M. (2011). La concentración y extranjerización de la tierra en Bolivia. La Paz: Fundación Tierra.

VACAFLORES, R, C., y LIZÁRRAGA, A, P. (2005). «La lucha por el excedente del gas y la resignificación de las contradicciones de la identidad regional en Bolivia». En OSAL, Año VI, No. 17, pp. 21-31.

VALDIVIESO DEL REAL R. (2009). «Élites (Teoría de las)». En *Diccionario Crítico de Ciencias Sociales*, Román Reyes (dir.). Madrid-México.

VALENCIA, AGUDELO, G. D. (2008). «*Bolivia, 2003-2008: Un período de profundas transformaciones políticas y económicas*». En *Perfil de Coyuntura Económica*, No. 12, Universidad de Antioquia, diciembre, pp. 179-202.

VALLE, L. M. (2007). «*¿Puede la pobreza rural ser abordada a partir de lo local?*». En *Íconos Revista de Ciencias Sociales*, No. 29, pp. 51-61.

VAN COTT, D.L. (2004). «*Los movimientos indígenas y sus logros: La representación y el reconocimiento jurídico en los Andes*». En *Revista América latina hoy*, No.36, pp.141-159, Universidad de Salamanca.

___ (2002). «*Movimientos indígenas y transformación constitucional en Los Andes. Venezuela en perspectiva comparativa*». En *Revista Venezolana de Economía y Ciencias Sociales*, septiembre/diciembre, Vol. 8, No.3, pp. 41-60.

VAN DIJK, T. A (2000). *El estudio del discurso. En El discurso como estructura y proceso*. Barcelona: Gedisa.

___ (1993). «*El racismo de la élite*». En *Revista Archipiélago*, pp. 106-111, Barcelona.

VARGAS, E. (2011). «*Las relaciones del Vivir Bien*». En *¿El MAS es de izquierda?*. En *Revista Estudios & Ensayos*, Año IX, No. 43, Centro Cuarto Intermedio, Cochabamba, pp. 59-68.

VARGAS, R, H., y CÓRDOVA, E. (2003). «*Bolivia: Un país de re-configuraciones por una cultura de pactos políticos y de conflictos*». En *Movimientos sociales y conflictos en América*, José Seoane (Comp.) Buenos Aires: CLACSO.

VARGAS-HERNÁNDEZ, J. G. (2005). «*Movimientos sociales para el reconocimiento de los movimientos indígenas y la ecología política indígena*». En *Revista Ra Ximhai*, Vol. 1, No.3, pp. 453-470.

VEIRA, R. M. (2007). «*O fim da pobreza extrema*». En *Revista de Administração de Empresas*, Vol.47, No. 1, pp. 126-127.

VON BEYME, K. (1995). *La clase política en el Estado de partidos*. Madrid: Alianza Universidad.

WALDMANN, A. (2008). *El hábitus cambia. Estudio etnográfico sobre Santa Cruz de la Sierra*. Santa Cruz: El País.

WALDMANN, P. (2003). *El Estado anómico. Derecho, seguridad y vida cotidiana en América Latina*. Caracas: Nueva Sociedad.

___ (2007). «*Algunas observaciones y reflexiones críticas sobre el concepto de elite*». En *Elites en América Latina*, Peter Birle, Wilhelm Hofmeister, Günther Maihold, Barbara Potthast (Eds.), pp. 9-30, Madrid-Frankfurt: Iberamericana-Vervuert.

___ (mimeo). «*Elites in Latin America and United State in the 19th Century. Similarities and Differences*».

WATERMAN, P. (2001). «*Sobre la exportación e importación de la sociedad civil en tiempos de la globalización*». En *Revista Nueva Sociedad*, No. 171, pp. 120 – 131, Caracas.

WERZ, N. (2007). «*Las élites y el extranjero. Herodianismo-Latinoamericanismo-Globalización*». En *Elites en América Latina*, Peter Birle, Wilhelm Hofmeister, Günther Maihold, Barbara Potthast (eds.), pp. 197-228, Madrid-Frankfurt: Iberomericana-Vervuert.

WHITE, D. (1994). «*Enfoque de redes al estudio de comunidades urbana*». En *Revista de Estudio demográficos y urbanos*, Vol. 9, No 2, mayo/agosto, México D.F.

MILSS, W C. (1957). *La élite del poder*. México: Fondo de Cultura Económica.

ZAGO, E. F.(2009). «*A política indigenista da nova Constituição boliviana*». En *Revista Meridiano 4*, No. 106, mayo, pp. 49-51.

ZALLES CUETO, A. (2002). «*De la revuelta campesina a la autonomía política: la crisis boliviana y la cuestión aymara*». En *Revista Nueva Sociedad*, No. 182, noviembre/diciembre, pp. 106-120, Caracas.

ZAVALETA MERCADO, R. (1986). *Lo nacional-popular en Bolivia*. México: Siglo XXI.

ZEGADA CLAURE, M. T. (2012). «*Los nuevos contornos de La izquierda boliviana*». En *Revista T'inkazos*, No. 31, pp. 121 – 135.

___ (2010). «*El rol de la oposición política en Bolivia (2006-2009)* ». En *Mutaciones del campo político en Bolivia*, Luis Alberto García Orellana y Fernando Luis García Yapur (Coord.), pp. 151-23, La Paz: PNUD.

ZEGADA CLAURE, M. T., TÓRREZ, F., y CÁMARA, G. (2008). *Movimientos sociales en tiempos de poder. Articulaciones y campos de conflictos en el gobierno del MAS*, Cochabamba: Centro Cuarto Intermedio.

ZIRZOW, M, ESPINOZA, F., y JASSEN, J. (2012). «*Gated Community*».En *Social and political terms of the Americas*, Universidad de Bielefeld.

Otras fuentes

«Acusación de Evo enoja a gobernadores opositores,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/imprimir.php?id=100530224852> (Última consulta, 31/08/2013).

«Auditan la producción y la venta de coca de Chapare,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/auditan-la-produccion-y-la-venta-de-coca-de-chapare/130530215430> (Última consulta, 09/07/2013).

«Ávalos dice que Evo inaugurará Expocruz 2013, » disponible en: http://www.la-razon.com/economia/Avalos-dice-Evo-inaugurara-Expocruz_0_1906609356.html (Consultado, 10/12/2013)

Andrés Gómez Vela, mencionó en Twitter: «Servicio de Impuesto dice que los #cocalleros no pagan impuestos porque tienen menos capitales que los gremiales, éstos responden: mentira» Gómez A. (2013): Post en twitter, 05/07/2013. Revelado desde: <https://twitter.com/AndrsGomezV>

Andrés Gómez Vela, mencionó en Twitter: «El MAS arranca hoy, con una proclamación a sus candidatos, la #campañaelectoral 2014 faltan 18 meses para las elecciones nacionales» Gómez, A. (2013):Post en twitter, 23/05/2013. Revelado desde: <https://twitter.com/AndrsGomezV>

Andrés Gómez Vela, mencionó en Twitter: «Serán los nuevos barones del estaño o la rosca minera del Siglo XXI» Gómez A. (2013): Post en twitter, 22/08/2013. Revelado desde: <https://twitter.com/AndrsGomezV>

«Bolivia abre la primera fábrica de coca para uso medicinal,» disponible en: <http://www.elmundo.es/america/2013/07/30/noticias/1375177714.html> (Consultado, 30/07/2013).

«Bolivia cambia a su ministra de Salud por presunta corrupción,» disponible en: <http://www.europapress.es/latam/politica/noticia-bolivia-cambia-ministra-salud-presunta-corrupcion-20100517165203.html> (Última consulta, 13/06/2013).

«Bolivia celebra la fiesta del Gran Poder,» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/tragaluz/20110618/bolivia-celebra-la-fiesta-del-gran-poder_130425_263696.html (Consultada, 16/07/2013)

«Bolivia, a propósito del TIPNIS,» Universidad de Bielefeld, Alemania 04/07/2012 http://www.youtube.com/watch?v=XaXuer2gs_A (Última consulta, 12/07/2013).
Bolivia: cancelación de carretera por el Tipnis desata protesta de grupos inconforme con la medida,» disponible en: <http://www.americaeconomia.com/politica->

sociedad/politica/bolivia-cancelacion-de-carretera-por-el-tipnis-desata-protestas-de-grupos (Última consulta, 11/07/2013).

«*Bolivia: fuerzas militares con nuevo lema y símbolos*» disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/america-latina/2010/03/100318_2237_militares_bolivianos_estrenan_simbolos_lf.shtml (Última consulta, 03/07/2013).

Bolivia: unos 14 casos ilícitos tocan al oficialismo desde 2006,» disponible en <http://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/unos-14-casos-ilicitos-tocan-al-oficialismo-desde-2006> (última consulta, 04/09/2013).

«*Bolivia: Exportaciones de azúcar, alcohol y derivados*», boletín No. 300, disponible en: <http://ibce.org.bo/publicaciones-ibcecifras.php?op=1&id=233#.Uyl3pYWEDLA> (Última consulta, 19/03/2014).

«*Bono Juana Azurduy ayudó a 409.000 madres y 598.000 niños,*» disponible en: http://www.la-razon.com/sociedad/Bono-Juana-Azurduy-madres-ninos_0_1933006706.html (Consultado, 14/01/2014).

«*Branco asume como gladiador cívico con relativa base social,*» disponible en: <http://www.caracol.com.co/noticias/actualidad/branko-asume-como-gladiador-civico-con-relativa-base-social/20070225/nota/395305.aspx> (Consultado, 23/08/2013).

«*Cae banda de funcionarios de gobierno que extorsionaba y hacía dinero fácil,*» disponible en: <http://eju.tv/2012/11/el-caso-ostreicher-destapa-red-mafiosa-en-el-gobierno-de-evo-morales/> (Última consulta, 04/09/2013).

«*Cambios institucionales en Bolivia*», disponible en: http://www.oas.org/juridico/spanish/mesicic3_blv_cambios.pdf (Última consulta, 14/06/2013).

Canciller de Bolivia: desviar el avión presidencial fue un hecho de "racismo",» disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2013/07/130704_bolivia_entrevista_canciller_choquhuanca_ng.shtml (Última consulta, 04/07/2007).

Carlos Hugo Molina, mencionó en Twitter: «Esta forma nacional de mentirnos...» SIN: cocaleros no tributan porque tienen menos capital que los gremiales». Molina, Carlos, H. (2013): Post en twitter, 05/07/2013. Revelado desde: <https://twitter.com/eldelagora>

«*Cecilia Ayllón Quinteros: En la cúpula judicial sólo ven sus intereses personales,*» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/seguridad_nacional/Cecilia-Ayllon-Quinteros-intereses-personales_0_1861613850.html (Última consulta, 03/07/2013).

«*Cinco años de poder: continúan ministros "intocables" del gobierno de Evo*», disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/politica/20101231/intocables-del-gobierno-de-evo-en-cinco-anos-de-poder_106545_208387.html (Última consulta, 13/06/2013).

«Cocaleros de Bolivia preocupados por su futuro,» disponible en: <http://www.youtube.com/watch?v=SPDlu2g18yk> (Consultado, 16/07/2013).

Cocaleros de Caranavi anuncian que no dejarán la IX marcha por el TIPNIS,» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Cocaleros-Caranavi-anuncian-IX-TIPNIS_0_1598240255.html (Última consulta, 11/07/2013).

«Cocaleros de Caranavi anuncian que no dejarán la IX marcha por el TIPNIS,» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Cocaleros-Caranavi-anuncian-IX-TIPNIS_0_1598240255.html (Última consulta, 11/07/2013).

«Cuando estamos sin Estados Unidos, estamos mejor,» disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2012/05/28/actualidad/1338221594_296710.html (Consultado, 15/07/2013)

Cholita Fashion Show,» disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=FdJ0dii49WA> (Última visita 22/03/2013).

«Corruption perceptions index 2012,» disponible en: <http://cpi.transparency.org/cpi2012/results/> (Consultado, 31/07/2013).

Cutler, R. M. (2005). «De-authoritarization in Uzbekistan?: Analysis and Prospects,» in Irina Morozova (ed.), *Towards Social Stability and Democratic Governance in Central Eurasia: Challenges to Regional Security* (Amsterdam: IOS Press, 2005), pp. 120–141; available at <http://www.robertcutler.org/download/html/ch05im.html>, accessed 12 March 2014 .

«Declaraciones de Leonilda Zurita, jefa del MAS-Marcha en apoyo al gobierno de Evo Morales (19/IV/11),» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/local/20110419/declaraciones-de-leonilda-zurita-jefa-del-mas-marcha-en-apoyo-al-gobierno_122231_244462.html (Consultado, 12/07/2013).

Día de la tradición cruceña 2013, » disponible en: <http://www.marcasantacruz.bo/dia-de-la-tradicion-crucena-2013/> (Consultado, 09/08/2013).

«Dirigentes le aconsejan a Evo no equivocarse», disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/politica/20110107/dirigentes-le-aconsejan-a-evo-no-equivocarse_107458_210593.html (Última consulta, 14/06/2013).

Discurso de posesión del presidente constitucional de Bolivia, Evo Morales, 22 de enero de 2006, disponible en: http://www.altaalegremia.com.ar/contenidos/discursos_evo_morales.html (Última visita, 01/07/2013).

«Disidentes piden a Evo entregue el poder a un gobierno provisional por incumplir el proceso de cambio», disponible en: <http://www.noticiasfides.com/g/politica/disidentes-piden-a-evo-entregue-el-poder-a-un-gobierno-provisional-por-incumplir-el-proceso-de-cambio-13738/> (Última consulta, 15/06/2013).

«Doce ministros aumentaron su patrimonio», disponible en: <http://www.paginasiete.bo/2012-01-26/Economia/Destacados/11Eco01260112.aspx> (Última consulta, 16/06/2013).

«EEUU pone fin a una era de lucha antidroga en Bolivia,» disponible en <http://www.eldeber.com.bo/eeuu-pone-fin-a-una-era-de-lucha-antidroga-en-bolivia/130405235549> (Última visita, 06/04/2013).

«El croata que declaró la guerra a Evo Morales,» disponible en: <http://www.publico.es/internacional/188260/el-croata-que-declaro-la-guerra-a-evo-morales> (Consultado, 22/08/2013).

El gobierno boliviano reconoce que el narcotráfico ha penetrado en el Estado,» disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2011/03/09/actualidad/1299625201_850215.html (Última consulta, 04/09/2013).

«El gobierno se acerca más a empresarios cruceños,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/nota.php?id=130117222911> (Última consulta, 02/09/2013).

«El jefe de la Corte Suprema, Eduardo Rodríguez, sucede a Carlos Mesa como presidente de Bolivia,» disponible en: <http://www.elmundo.es/elmundo/2005/06/10/internacional/1118372264.html> (Última consulta, 14/05/2013).

«El ministro Arce triplica su “economía”,» disponible en: <https://mail.google.com/mail/u/0/?shva=1#search/patrimonio/13ad54318b2b3d30> (Última consulta, 16/06/2013).

«El patrimonio de evo aumentó en seis de 779 a 2,7 millones de bolivianos», disponible en: <http://www.bolpress.com/art.php?Cod=2012110402> (Consultado 17/06/2013).

«El patrimonio de Evo se triplica desde 2006», disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/el-patrimonio-de-evo-se-triplica-desde-2006/121101232700> (Última consulta, 16/06/2013).

«El presidente Evo Morales Ayma. De la República de Bolivia al Estado Plurinacional de Bolivia: Su reflejo en las normas protocolarias», *En Revista Digital de la Real Academia Hispano Americana de Ciencias, Artes y Letras, No.2.* pp- 1-18). Disponible en <http://revista.raha.es/articulo8.pdf> (Última consulta, 01/07/2013).

«El presidente no piensa cambiar a ningún ministro; respalda a Suxo», disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Presidente-cambiar-ministro-respalda-Suxo_0_1754224608.html (Última consulta, 15/06/2013).

«El Vice pide “acordarse” de Evo antes de dormir y al despertarse», disponible en: <http://www.paginasiete.bo/2013-07-01/Nacional/Destacados/3Nac00101-07-13-P720130701LUN.aspx> (Última consulta, 04/07/2013).

«*En marcha construcción de aeropuerto Internacional en Chapare boliviano,*» disponible en: <http://eju.tv/2011/07/en-marcha-construccin-de-aeropuerto-internacional-en-chapare-boliviano/> (Última consulta, 11/07/2013).

«*Entrevista con Salvador Ric, ministro boliviano,*» disponible en: [fundaciondesc.org/.../\"Estamos_volviendo_a_Raul_Prebisch\"-1682/?pdf](http://fundaciondesc.org/.../\) (Última consulta, 17/06/2013).

«*Evo defiende ruta por Tipnis y apoya a marchistas,*» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/economia/20111229/evo-defiende-ruta-por-tipnis-y-apoya-a-marchistas_155048_32_2860.html (Consultado, 11/07/2013).

«*Evo dice que alcaldes del MAS son corruptos por desconocer las normas,*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/evo-dice-que-alcaldes-del-mas-son-corruptos-por-desconocer-las-normas/130819104249>(Última consulta, 04/09/2013).

Evo elimina el pasaporte oficial al cardenal y a todos los obispos y arzobispos bolivianos, disponible en: <http://movil.religionenlibertad.com/articulo.asp?idarticulo=12726> (Última consulta, 03/07/2013).

«*Evo es elegido líder de los cocaleros por novena vez,*» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Evo-elegido-lider-cocaleros-novena_0_1647435269.html (Última consulta, 10/09/2013).

«*Evo fue reelegido ejecutivo de los cocaleros del trópico.* » disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Evo-reelegido-ejecutivo-cocaleros-tropico_0_1660633979.html (Última visita, 05/04/2013).

«*Evo Morales admite por primera vez que sus cocaleros destinan coca al narcotráfico,*» disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2010/10/17/actualidad/1287266401_850215.html (Consultado el 09/07/2013).

«*Evo Morales danza por la fiesta del Gran Poder,* » disponible en: <http://impreso.elnuevodiario.com.ni/2007/06/02/ultimahora/3495> (Última consulta, 19/07/2013).

«*Evo Morales dice que incrementó de carburantes es para garantizar inversión.*» <http://www.eldeber.com.bo/2010/2010-1229/vernotaahora.php?id=101228183756> (Última visita, 05/04/2013).

«*Evo Morales justifica el crecimiento de su patrimonio.*», disponible en: <http://cnnespanol.cnn.com/2012/11/12/evo-morales-justifica-el-crecimiento-de-su-patrimonio/> (Última consulta, 26/06/2013).

«*Evo Morales no tiene un mandato, tiene una misión,*» disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2013/05/25/actualidad/1369436652_644598.html (Última consulta, 01/06/2013).

«Evo Morales se topa con su propio discurso indigenista,» disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/09/110926_bolivia_indigenas_derecho_consulta_evo_morales_az.shtml (Última consulta, 11/07/2013).

«Evo Morales toma de posesión como primer presidente indio de Bolivia», disponible en: <http://internacional.elpais.com/internacional/2006/01/22/actualidad/1137884405850215.html> (Última visita, 01/07/2013).

«Evo Morales triplica su patrimonio», disponible en: <http://www.abc.es/20121106/internacional/abci-morales-triplica-patrimonio-201211051941.html> (Última consulta, 16/06/2013).

«Evo Morales, ¿el presidente invencible?,» Disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2013/05/130522_evo_morales_reeleccion_ao.shtml?s (Última vista, 23/05/2013).

«Evo pueblo,» disponible en: <http://www.youtube.com/watch?v=dSuCii5c3II> (Consultada, 09/09/2013).

«Evo ratifica a todos sus ministros y dice que no tienen por qué renunciar», disponible en: <http://www.opinion.com.bo/opinion/articulos/2013/0118/noticias.php?id=83416&calificacion=1> (Última consulta, 15/06/2013).

«Evo y Francisco, » disponible en: http://www.la-razon.com/opinion/columnistas/Evo-Francisco_0_1898210273.html (Consultado 04/02/2014).

«Evo: “Quieran o no”, se construirá la carretera a Beni,» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/economia/20110630/evo-%E2%80%9Cquieran-o-no%E2%80%9D-se-construira-la-carretera-a_131848_267094.html (Última consulta, 11/07/2013).

«Evo: Todos tenemos derecho a tener un auto,» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/economia/20110609/evo-%E2%80%9Ctodos-tenemos-derecho-a-tener-un-auto%E2%80%9D_129175_260827.html (Última consulta, 14/03/2013).

«Excusa de los regalos a Evo genera críticas,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/excusa-de-los-regalos-a-evo-genera-criticas/121109234953> (Última consulta, 17/06/2013).

«Excusa de los regalos a Evo genera críticas,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/excusa-de-los-regalos-a-evo-genera-criticas/121109234953> (Última consulta, 16/07/2013).

«*Expertos: Cooperativistas pagan \$us 4 de cada 100 por mineral exportado,*» disponible

en:http://www.erbol.com.bo/noticia/economia/21082013/expertos_cooperativistas_pagan_us4_de_cada_100_por_mineral_exportado (Consultado, 22/08/2013).

«*Fiscal Sosa espera que la Interpol capture a Marinkovic, Náyar y Achá,*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/2011/2011-06-30/vernotaahora.php?id=110630155755> (Última consulta, 30/08/2013).

«*Fundación del Comité Cívico Femenino de Santa Cruz: 55 años al servicio de Santa Cruz,*» disponible en: www.comitecivicofemeninoscz.blogspot.com (Última consulta, 23/08/2013)

«*García Linera compromete construcción de una sede para los directivos del Gran Poder,* » disponible en: <http://www.paginasiete.bo/2013-05-24/Sociedad/Destacados/Garcia-Linera-compromete-constru.aspx> (22/07/2013).

«*García Linera pide a sectores defender a Evo Morales y al proceso de cambio,*» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Garcia-Linera-defender-Evo-Morales_0_1387661230.html (Última consulta, 17/07/2013).

«*Gobierno concluirá en abril propuesta de nueva ley minera,*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/gobierno-concluiren-abril-propuesta-de-nueva-ley-minera-130327105623> (Última consulta, 27/03/2013).

«*Gobierno crea en el Chapare un nuevo eje del poder agrícola,*» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Gobierno-Chapare-nuevo-poder-agricola_0_1710428997.html (Consultado, 11/07/2013).

«*Gobierno y agro pactan para expandir la frontera agrícola,*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/gobierno-y-agro-pactan-para-expandir-la-frontera-agricola-130111221858> (Última consulta, 02/08/2013).

«*Gran Poder mueve \$us 53 millones,*» disponible en: http://www.la-razon.com/la_revista/cultura/Gran-Poder-mueve-us-millones_0_1624037592.html (Última visita: 21/03/2013).

«*Gran Poder: la millonaria fiesta de la burguesía chola,*» disponible en: <http://eju.tv/2010/05/gran-poder-la-millonaria-fiesta-de-la-burguesa-chola/> (Última visita 22/03/2013).

«*Hay un deterioro de la relación entre el Gobierno e indígena,*» disponible en: <http://www.paginasiete.bo/nacional/2014/1/26/deterioro-relacion-entre-gobierno-indigenas-12331.html> (Consultado, 26/01/2014).

<http://www.cedib.org/mapas/zonificacion-del-tipnis-y-avance-de-cultivos-de-coca-en-zona-colonizacion/> (Última consulta, 16/09/2013).

«*Indígenas dicen que la vía abre puertas para lotear el TIPNIS,*» disponible en: <http://eju.tv/2012/10/invitacin-directa-de-evo-cocaleros-empresarios-harn-tramo-i-de-la-va-por-el-tipnis/> (Última consulta, 16/07/2013).

«*Insumos Bolivia comprara azúcar de Bermejo para exportar a Venezuela,*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/insumos-bolivia-compra-azucar-de-bermejo-para-exportar-a-venezuela-/130703150047> (Última consulta, 02/08/2013).

«*Inversores cruceños “anclan” Puerto Esmeralda en Urubó,*» disponible en: <https://mail.google.com/mail/u/0/?tab=wm#trash/1412161abb6f45c1> (Última consulta, 16/09/2013).

«*Jessica Jordan, del modelaje a la política y...¿a la Gobernación,*» disponible en <http://www.eldeber.com.bo/nota.php?id=130119121015> (Última consulta, 29/05/2013).

«*Joyas, carne, azúcar y alcohol apuntalan las exportaciones,* » disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/joyas-carne-azucar-y-alcohol-apuntalan-las-exportaciones/130817172158> (Última consulta, 16/09/2013).

«*La burocracia del Estado no está preparada para la plurinacionalidad,*» disponible en: <http://www.mainumby.org.bo/wp-content/uploads/2010/11/LaRazon2010-10-10EntrevistaSousaSantos.pdf> (Última consulta, 04/07/2013).

«*La coca aumenta y en Chapare fijan un límite,*» disponible en: <http://www.eldeberdigital.com/2010/2010-06-14/vernotaahora.php?id=100614003131> (Última consulta, 10/07/2013).

«*La élite pactó con el gobierno y abandonó el cruceñismo,*» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/la-elite-pacto-con-el-gobierno-y-abandono-al-crucenismo/130105191846> (Última consulta, 02/09/2013).

«*La izquierda beata de América Latina,*» disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2013/10/26/actualidad/1382753986_992167.html (Última consulta, 07/11/2013).

«*La operación “Caballo de Troya”.*» Disponible en: <http://quintacolumnistas.blogspot.it/> (Última consulta, 24/06/2013).

«*La otra élite,*» disponible en: http://www.eforobolivia.org/blog.php/?Page_id=5342 (Última consulta, 31/08/2013).

«La planilla de pago de jerarcas aumenta a BS 4 millones al mes», disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/la-planilla-de-pago-de-jerarcas-aumenta-a-bs-4-millones-al-mes/130503235445> (Última vista, 16/06/2013).

«La posesión de un gabinete ministerial plural», disponible en: <http://www.katari.org/archives/gabinete-ministerial-plural> (Última visita, 05/06/2013).

«La Unión Juvenil Cruceñista y la controvertida participación de sus integrantes, » disponible en: http://www.pieb.com.bo/sipieb_imprimir.php?Idn=2708 (Consultado, 23/08/2013)

«Las frases los 40 días de conflicto por el Tipnis», disponible en: <http://www.oxygenobolivia.com/o2/tierra/6a5553722e897f38f956> (Última consulta, 28/02/2013).

«Las renunciaciones y disculpas no frenan las protestas por TIPNIS,» disponible en: <http://www.paginasiete.bo/2011-10-01/Nacional/Destacados/09Esp01011011.aspx> (Última consulta, 10/07/2012).

«Las tierras productivas más caras están en Santa Cruz,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/nota.php?id=130216191810> (Consultado, 19/08/2013).
Ley 180, disponible en <http://cejis.org/web-version-2012/sites/default/files/L180%20-%20Ley%20de%20proteccion%20del%20TIPNIS.pdf> (Última visita, 04/04/2013).

«Los coccaleros respaldan la gestión de los 20 ministros», disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/cocaleros-respaldan-gestion-ministros_0_1752424856.html (Última consulta, 15/06/2013).

Los ministros de Evo Morales renuncia “colectiva y voluntariamente a su cargo», disponible en: <http://www.elmundo.es/elmundo/2007/01/20/internacional/1169258520.html> (Última consulta, 12/06/2013).

«Los regímenes políticos híbridos: democracia y autoritarismo en el Mundo Árabe», Universidad de Granada, mimeo. Disponible en: http://www.aecpa.es/uploads/files/congresos/congreso_09/grupos-trabajo/area07/GT02/14.pdf (Última consulta, 31/05/2013).

«Los trabajadores más felices del país están en Santa Cruz,» <http://boliviainforma.wordpress.com/2013/08/30/los-trabajadores-mas-felices-del-pais-estan-en-santa-cruz/> (Última consulta, 02/09/2013).

«Mandatario boliviano renueva parcialmente su gabinete ministerial», disponible en: <http://spanish.peopledaily.com.cn/31617/6496003.html> (Última consulta, 12/06/2013).

«Mario Foianini Landívar: “Santa Cruz ve al Urubó como una competencia”,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/mario-foianini-landivarsanta-cruz-ve-al-urubo-como-una-competencia/130609214431> (Última consulta, 03/09/2013).

«Más de 70.000 automóviles de contrabando esperan ser legalizados en Bolivia, » disponible en: <http://www.s21.com.gt/node/50843/track> (Última consulta, 18/07/2013).

«MAS se sustenta con 10% de aporte de funcionarios, » disponible en <http://www.erbol.com.bo/noticia/politica/31032013/mas-se-sustenta-con-10-de-aporte-de-funcionarios> (Última visita, 03/04/2012).

«Masivas marchas en pro de la coca,» disponible en: <http://www.la-razon.com/version.php?ArticleId=124555&EditionId=2421> (Consultado, 10/07/2013).

Mateo Kuljis, inmigrante 5 estrellas, » disponible en: <http://jimiortizsaucedo.blogspot.it/2008/08/mateo-kuljis-inmigrante-5-estrellas.html> (Consultado, 05/08/2013).

«Ministro Milton Gómez será cautelado por caso de corrupción en la CNS», disponible en: <http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/nacional/20100125/ministro-milton-gomez-sera-cautelado-por-caso-de-corrupcion-en-la-55065-97975.html> (Última consulta, 13/06/2013).

«Miseria de la geopolítica» (Raúl Prada) disponible en: <http://horizontesnomadas.blogspot.it/2012/09/miseria-de-la-geopolitica-critica-la-8756.html>(Última visita, 04/04/2013).

«Morales defiende el acullico y habla de su reelección,» disponible en: <http://www.opinion.com.bo/opinion/articulos/2012/0313/noticias.php?id=47664> (Última consulta, 11/07/2013).

«Morales juramenta a los 16 ministros que integran el “nuevo Gabinete del pueblo”.» disponible en: <http://internacional.elpais.com/internacional/2006/01/23/actualidad/1137970802-850215.html> (Última consulta, 06/06/2013).

«Morales mantendrá a sus ministros pese a demandas de cambios», disponible en: <http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/politica/20110107/morales-mantendra-a-ministros-pese-a-demandas-de-107471-210681.html> (Última consulta, 14/06/2013).

«Morales proclama a Jessica Jordan candidata del MAS a la Gobernación de Beni», disponible en: <http://www.la-razon.com/nacional/Morales-Jessica-Jordan-Gobernacion-Beni-0-1690031054.html> (Última consulta, 29/05/2013).

«Morales sustituye a cuatro de los 16 ministros de su Gabinete. Se trata de la segunda gran renovación del Gobierno en los dos años que el presidente boliviano lleva en el poder». Disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2008/01/24/actualidad/1201129209_850215.html (Última consulta, 13/06/2013).

«Movimientos sociales piden cambio total del gabinete», disponible en: http://www.laprensa.com.bo/diario/actualidad/bolivia/20121228/movimientos-sociales-piden-cambio-total-de-40517_65037.html (Última consulta, 15/06/2013).

«Nace Mar Adentro con laguna artificial de \$us 3 millones,» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/nace-mar-adentro-con-laguna-artificial-de-us-3-millones-/130727190719> (Última consulta, 03/09/2013).

«Narrativa con matiz político, lo nuevo de hoy» (El deber, 30/05/2013), disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/nota.php?id=130529215457> (Última consulta, 30/05/2013).

«Oppenheimer: El origen de la corrupción "bolivariana", » disponible en: <http://www.elnuevoherald.com/2013/09/07/1561625/oppenheimer-el-origen-de-la-corrupcion.html> (Última consulta, 17/09/2013).

«Ormachea, en cargos fuertes y mucho poder en la policía, » disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Ormachea-cargos-fuertes-poder-Policia_0_1907809208.html (Consultado, 17/09/2013).

«Oleaginosas y azúcar logran record y afianzan mercados», disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/oleaginosas-y-azucar-logran-record-y-afianzan-mercados/140318225722> (Consultado, 19/03/2014).

«Ottobre 2003: la guerra del gas, delle tasse e della coca,» disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=RynuwyhdGFQ> (Última consulta, 10/04/2013).

«Para mañana, los sectores sociales programaron marchas de protesta contra el 'gasolinazo',» disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/2010/2010-12-29/vernotaahora.php?id=101229012656> (Última visita, 05/04/2013).

«Plantean en Bolivia exportar harina de coca para tratar adicción a la cocaína,» disponible en: http://www.la-razon.com/economia/Plantean-Bolivia-exportar-adiccion-cocaina_0_1888611199.html (Consultado, 16/08/2013).

«Pradel, en la mira lo acusan de tener cocales en el Tipnis. », disponible en: <http://www.eldeber.com.bo/vernotanacional.php?id=130715224011> (Consultado, 16/07/2013).

«Privadas, costo de carrera oscila entre \$us 2.800 y 19.228,» disponible en: <http://m.eldeber.com.bo/nota.php?id=140127230051> (Consultado, 05/02/2014).

«*Proponen que los cocaleros paguen un impuesto,*» disponible en: http://www.lostiempos.com/diario/actualidad/nacional/20111012/proponen-que-cocaleros-paguen-un-impuesto_145287_299997.html (Última consulta, 10/07/2013).

«*Protesta minera pone en jaque programa de nacionalización en Bolivia,*» (Vanguardia, 25/09/2012). Disponible en: <http://www.vanguardia.com.mx/protestaminera-poneenjaqueprogramadenacionalizacionenbolivia-1382140.html> (Última consulta, 27/03/2013).

«*Quién es quién en las grandes empresas de Santa Cruz,*» disponible en: http://constituyentesoberana.org/3/noticias/economia/nov2007/191107_1.html (Última consulta, 20/08/2013)

Reglamento interno de personal, Ministerio de Planificación del Desarrollo (2011), disponible en: <http://www.planificacion.gob.bo/sites/folders/administrativa/reglamentos/rip2011.pdf> (Última consulta, 28/05/2013).

«*René Sanabria, de prestigioso general a presunto capo de la droga,*» disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/02/110228_bolivia_narcotrafico_rene_sanabria_perfil_az.shtml (Última consulta, 04/09/2013).

«*Resolución Suprema: 2419,*» Gaceta Oficial de Bolivia, disponible en: <http://www.gacetaoficialdebolivia.gob.bo/resoluciones/listadonor1/MINISTERIO%20DE%20AUTONOMIAS> (Última consulta, 14/06/2013).

«*Ridícula Boda real,*» disponible en <http://www.paginasiete.bo/2012-09-05/Opinion/Destacados/15Opi00105-09-12-P720120905MIE.aspx> (Última consulta 20/03/2013).

Roberto Laserna, escribió en Twitter: «Hay un verdadero milagro en Bolivia. Los que se bajan los sueldos triplican su patrimonio» Post twitter, 06/11/2012. Revelado desde: <https://twitter.com/roblaser>

«*Santa Cruz sube al 28,3% del PIB y fija su liderazgo,*» disponible: <http://www.economiabolivia.net/2013/08/20/santa%E2%80%88cruz-sube-al-283-del-pib-fija-su-liderazgo/> (Última consulta, 02/09/2013).

«*Santa Cruz, Bolivia...ni te imaginás,*» disponible en: <https://www.youtube.com/watch?v=VagmvPrMZ1U> (Última consulta, 03/09/2013).

«*Santa Cruz, la ciudad que respira migración,*» disponible en: <http://rcci.net/globalizacion/2009/fg842.htm> (Última consulta 20/03/2013).

«*Se pierde \$us 20 millones al año por la venta ilegal de oro,* » disponible en: <http://www.opinion.com.bo/opinion/articulos/2013/0724/noticias.php?id=101331> (Consultado, 24/07/2013).

«*Sean Peen, de amigo de Evo Morales a “enemigo” de Bolivia,*» disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2013/05/130522_sean_penn_amigo_evo_morales_enemigo_bolivia_jb.shtml (Última consulta, 04/09/2013).

«*Sin defiende el no cobro de tributos a los coccaleros, dice que son más pobres en relación a los gremiales,*» disponible en: <http://eju.tv/2013/07/sin-defiende-el-no-cobro-de-tributos-a-los-coccaleros-dice-que-son-pobres-en-relacin-a-los-gremiales/> (Última consulta, 10/07/2013).

«*Sin licitación. Coccaleros se vuelven empresarios y Evo les adjudica tramo de vía por el Tipnis,*» disponible en: <http://eju.tv/2012/10/invitacin-directa-de-evo-coccaleros-empresarios-harn-tramo-i-de-la-va-por-el-tipnis/> (Última consulta, 16/07/2013).

«*Spedding: Los emergentes campesinos ricos toman la batuta económica y política en Chulumani,*» disponible en: http://www.pieb.com.bo/sipieb_nota.php?idn=7986 (Última consulta, 09/07/2013).

«*Two Bolivias,*» disponible: <http://www.youtube.com/watch?v=5NycGsSKgoY> (Última visita, 12/02/2014).

«*Una carretera aleja a Evo Morales de los indígenas del Tipnis,*», disponible en: http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2011/08/110818_bolivia_tipnis_carretera_cch.shtml (Última consulta, 13/07/2013).

«*Una investigación concluye que el “Vice” controla 4 medios,*» disponible en: http://www.erbol.com.bo/noticia/social/18032014/una_investigacion_concluye_que_vice_controla_4_medios (Consultada 19/03/2014).

«*UNODC: Sólo el 41% de la coca se comercializa en el mercado legal,*» disponible en: http://www.erbol.com.bo/noticia/seguridad/05082013/unodc_solo_el_41_de_la_coca_se_comercializa_en_el_mercado_legal (Consultado, 05/08/2013).

«*Vicepresidente dice que los “resentidos” son de la derecha y pide a bases perfilar defensa de Morales,*» disponible en: http://www.la-razon.com/nacional/Vicepresidente-resentidos-derecha-perfilar-Morales_0_1850815013.html (Consultado, 15/06/2013).

«*YPFB explorará petróleo y gas natural en las áreas protegidas,*» disponible en: http://www.la-razon.com/economia/YPFB-explotara-petroleo-natural-protegidas_0_1838816152.html (Última consulta, 12/07/2013).

«*Zona Sur*» (Trailer), <http://www.youtube.com/watch?v=Pbils-gogSI> (Última visita, 03/04/2013).

«1.905 T de la coca legal fueron al narcotráfico,» disponible en: <http://www.la-razon.com/version.php?ArticleId=124779&EditionId=2425> (Consultado el 09/07/2013).

Instituciones

CAINCO: <http://www.cainco.org.bo> (Última consulta, 19/08/2013).

Cámara de Diputados de Bolivia: <http://www.diputados.bo/> (Última consulta, 22/12/2013).

CAO: www.cao.org.bo (Última consulta, 19/08/2013).

Comité Pro Santa Cruz: <http://www.comiteprosantacruz.org.bo/> (Última consulta, 13/10/2013).

Contraloría General del Estado: <http://www.contraloria.gob.bo/portal/> (Última visita, 15/06/2013).

Colonias del Urubó, disponible en: www.urubo.com (Última visita, 03/09/2013).

FEGASACRUZ: <http://www.fegasacruz.org/> (Última consulta, 19/08/2013).

Bartolina Sisa: <http://www.bartolinasisa.org/> (Consultado, 07/11/2012).

Gobierno Autónomo Departamental, Santa Cruz de la Sierra: <http://www.santacruz.gob.bo/> (Última consulta, 22/03/2013).

Marca Santa Cruz: www.marcasantacruz.bo (03/09/2013).

Ministerio de La Presidencia: <http://www.presidencia.gob.bo/> (Última consulta, 02/02/2014).

Nación Camba <http://www.nacioncamba.net/repositorio/mapa.jpg> (Última consulta, 06/09/2013).

Observatorio de Élités Parlamentarias de América Latina «ELITES» <http://americo.usal.es/oir/elites/> (Última consulta 05/12/2013).

PNUD, Bolivia: <http://www.pnud.bo/webportal/> (Última consulta, 20/11/2013).

Transparency International: <http://cpi.transparency.org/cpi2013/> (Última consulta, 17/01/2014).

UPSA: <http://www.upsa.edu.bo/> (Última consulta, 19/08/2013).
www.poderglobal.net (Última consulta, 12/09/2013).

Viceministerio de Coca y Desarrollo Integral
<http://www.vcdi.gob.bo/index.php/institucion/institucional>
(Consultado, 12/07/2013).

Anexos

Perfil de los entrevistados

Xavier Albó:

Es Doctor en Lingüística y Antropología por la Universidad de Cornell, Nueva York. Es Doctor en Filosofía por la Universidad Católica de Ecuador.

Posee numerosas publicaciones sobre: cuestión indígena, lingüística, acceso a la tierra, análisis coyuntural boliviano, etc.

Nicolás Castellanos:

Realizó sus estudios eclesiásticos en el monasterio de La Vid (Burgos). En mil novecientos noventa y dos dimitió como obispo de Palencia para dedicarse a la labor misionera. Residen en Santa Cruz desde hace treinta años. Es el fundador de la ONG Plan 3000.

Ha recibido numerosos homenajes y reconocimientos. El cuatro de diciembre de mil novecientos noventa y uno recibió el Premio Nacional de Justicia y Paz, el diecinueve de junio de mil novecientos noventa y ocho recibió Premio Príncipe de Asturias de la Concordia.

Jorge Casca Zuñiga:

Es profesor de Ciencias Políticas en la Universidad Andina Simón Bolívar y el Instituto de Ciencias de la Administración de la Facultad de Ciencias Económicas de la UMSA.

Marco Antonio Centellas Castro:

Es actualmente vicedecano de la Facultad de Derecho y Ciencias Políticas de la Universidad Mayor de San Andrés de La Paz - Bolivia. Es profesor titular de las asignaturas de de sistemas político electorales y derecho municipal en las carreras de derecho y ciencia política y gestión pública en el grado y de régimen municipal y régimen administrativo de la Universidad Andina Simón Bolívar y el Instituto de Ciencias de la Administración de la Facultad de Ciencias Económicas de la UMSA. Es

profesor instructor de posgrado en la Escuela de Gestión Pública Plurinacional y de grado de la Academia de la Policía Boliviana.

Idón Moisés Chivi Vargas:

Es abogado aymara, karangueño, es Director General de Administración Pública Plurinacional del Viceministerio de Descolonización, Ministerio de Culturas. Ha sido jefe de la unidad de reformas judiciales del Viceministerio de Justicia y Derechos Humanos, ha sido miembro de la representación presidencial para la Asamblea Constituyente y coordinador de la reforma integral del código penal del viceministerio de Justicia y Derechos Fundamentales.

Carlos Dabdoub Arrien:

Es médico neurocirujano y trabaja con la UDABOL. Fue presidente del Comité pro Santa Cruz, exdiputado, exministro de salud. Es director del Hospital Universitario Japonés y Secretario Departamental de Autonomía y Desarrollo Democrático de la Prefectura. Autor de diferentes libros: "Santa Cruz 2000" (1998), "Descentralización YA" (1994), "La revolución del Patujú" (2006), "Iyambae" (2008).

Maria Galindo:

Es psicóloga, docente de la UMSA en la carrera de psicología. Es fundadora de Mujeres Creando. Ha escrito varios libros referidos a la sexualidad y ha realizado diversas investigaciones sobre movimientos sociales: deudoras, trabajadoras del hogar, mujeres y situación de pobreza. En el 2005 realizó el documental: Las exiliadas del neoliberalismo, donde se refleja la situación de las mujeres migrantes bolivianas en España.

Paulino Guarachi Huanca:

Es Director Regional Altiplano y Director Regional Valles de la Fundación Tierra. Exministro del Ministerio de Asuntos Campesinos y Pueblos Indígenas (MAIPO). Ha sido conferencista sobre Derechos de los Pueblos Indígenas y Participación Indígena y Campesina en América Latina, Europa, Canadá y Asia.

Helena Argirakis Jordán:

Es politóloga e Internacionalista de la Universidad Católica de La Plata, Buenos Aires. Tiene un Máster en Comercio Internacional de la Universidad Nur de Santa Cruz de la Sierra y Diplomado en Análisis y Manejo de Conflictos de la Universidad Nur. Desde 1998 es docente universitaria en la Carrera de Relaciones Internacionales en el área de Ciencia política y Resolución Alternativa de Conflictos de la Universidad NUR en Santa Cruz de la Sierra. Ha escrito numerosos ensayos, artículos de opinión y análisis de coyuntura.

Chiaki Kinjo:

Es comunicadora social, maestrante en Comunicación Estratégica en la Universidad Andina Simón Bolívar. Tiene estudios en manejo de conflictos, derechos humanos y comunicación para el desarrollo. Es responsable distrital de Santa Cruz y Tarija de la Fundación UNIR Bolivia. Ha trabajado en proyectos de comunicación popular con pueblos indígenas del Oriente y el Chaco boliviano formando a comunicadores/as indígenas y produciendo programas radiales e impresos sobre la temática. Fue consultora en temas de transversalización de los Derechos Humanos en el sistema educativo nacional y actualmente trabaja en el análisis y gestión de conflictos desde la perspectiva de la transformación positiva de conflictos.

Nelson Alberto Jordán Bazán:

Es teólogo e investigador social. Ha cursado un Diplomado en Historia y Estudios del Oriente Boliviano en la Universidad Privada de Santa Cruz de la Sierra, y en Metodologías de la Investigación social aplicada en la U-PIEB, La Paz, Bolivia. Es docente en las universidades NUR y UPSA, en Santa Cruz de la Sierra. Sus publicaciones recientes son: “Ser Cruceño en Octubre” y “Huellas Migratorias”

Víctor Hugo Limpas Ortiz:

Es arquitecto, doctor en Ciencias de la Educación, es Decano de la Facultad de Arquitectura, Diseño y Urbanismo en la Universidad Privada de Santa Cruz de la Sierra, UPSA, tiene numerosas publicaciones de libros, capítulos y artículos académicos sobre historia, arquitectura y urbanismo del oriente boliviano.

Roberto Laserna:

Es doctor por la Universidad de California, Berkeley (1995). Ha sido docente en la Universidad de Princeton, del Pacífico en Lima, y San Simón de Cochabamba. Sus líneas de investigación son las siguientes: economía regional y procesos de descentralización, democracia y movimientos sociales, economía de la coca y desarrollo humano, los conflictos sociales y rentismo. Es investigador de CERES y Presidente de la Fundación Milenio. Entre sus libros destacan: “20 Juicios y Prejuicios sobre coca y cocaína” (1995). “La democracia en el Ch’enko” (2004), “Ciudades y Pobreza” (2005) y “La Tampa del Rentismo” (2006).

Antonia Martínez Alfaro:

Es internacionalista, posee un máster en Desarrollo Humano en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, Argentina. Es directora del área internacional de la Universidad UTEPSA en Santa Cruz de la Sierra.

Jorge Mercado:

Es Internacionalista, posee postgrado en Mediación Intercultural y Familiar en la Universidad Complutense de Madrid. Posee un Máster en Acción Política, Participación Ciudadana y Fortalecimiento Institucional en el Estado de Derecho en la Universidad Rey Juan Carlos, Madrid, ha sido parte del *Global Competitiveness Leadership Program en Georgetown University*.

Se ha desempeñado como miembro del Equipo de Análisis de Conflictos Agrarios de la Prefectura de Santa Cruz, ha sido responsable del Sistema de Alerta Temprana de Conflictos del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Ha sido jefe nacional de Prensa y Propaganda de Amnistía Internacional – Bolivia. Asesor político senior de la Delegación Presidencial para la Asamblea Constituyente y el Referéndum Autonómico y responsable distrital de la Unidad de Transformación de Conflictos de la Fundación UNIR Bolivia.

Carlos D. Mesa Gisbert:

Es periodista, historiador y político. Fue Presidente del Congreso Nacional, Vicepresidente y Presidente de Bolivia. Fundó y dirigió la Cinemateca Boliviana (Archivo Nacional del Cine) durante diez años. Ejerció el periodismo por 25 años. Ha sido profesor en diferentes universidades de Bolivia. Ha dictado conferencias en 21 países. Es autor de trece libros y ciento seis documentales para televisión. Actualmente es presidente de la Fundación Comunidad vinculada a temas de gobernabilidad y derechos humanos.

Ivan Miranda:

Es profesor de Ciencias Políticas en la Universidad Andina Simón Bolívar, UMSA.

Gustavo Adolfo Morales:

Es antropólogo y comunicador social. Es asesor de la directora ejecutiva del Fondo de Desarrollo para los Pueblos Indígenas, Originarios y Comunidades Campesinas Interculturales, FDPPIOYCCI. Fue Vice-Ministro de Servicios Básicos 2008-2009. Ex concejal del Alto, 2005-2008. Ha publicado diferentes monografías sobre provincias de La Paz y Oruro y artículos en prensa de La Paz y El Alto sobre la experiencia de comunicación para el desarrollo, comunicación en las comunidades campesinas aymaras y la problemática rural y municipal del país.

Luis Gabriel Morales:

Ha sido activista por el reconocimiento de los Pueblos Indígenas. Es Secretario de la Confederación Sindical Única de Trabajadores Campesinos de Bolivia, CSUTCB.

Ricardo Paz Ballivián:

Es sociólogo, graduado en la Universidad Nacional Autónoma de México, especializado en Reformas Políticas, posee un máster en Elaboración y Evaluación de Proyectos y Planificación Estratégica. Exdiputado Nacional. Participó en el proceso de la Reforma Constitucional Ecuatoriana. Fue Coordinador General del Programa de Reformas Constitucionales de Bolivia en 2001 y Coordinador Nacional para la Asamblea Constituyente entre 2003 y 2005. Desde 1994 ha sido docente en las asignaturas de

Negociación y Manejo de Conflictos de pre y post grado en distintas universidades de la región.

José Orlando Peralta:

Es politólogo, posee un máster en Gobiernos Autónomos y Administración Pública por la Universidad de Santiago de Compostela. Es profesor en la Universidad Autónoma Gabriel René Moreno en Santa Cruz de la Sierra.

Paula Peña Hasbún:

Es licenciada en Historia por la Universidad Católica del Uruguay Dámaso Antonio Larrañaga (1990). Es catedrática de Historia del Oriente boliviano en la Universidad Autónoma Gabriel René Moreno. Es directora del Museo de Historia y Archivo Histórico de Santa Cruz. Es miembro de la Sociedad de Estudios Geográficos e Históricos de Santa Cruz. Sus publicaciones: “Antecedentes ideológicos del Movimiento de Liberación Nacional”(1990), “La permanente construcción de lo cruceño, Un estudio sobre la identidad en Santa Cruz de la Sierra”, (2003).

Claudia Peña Claro:

Es ministra de Autonomía del Estado Plurinacional, es comunicadora, narradora y Poeta. Es investigadora de las relaciones de poder de Santa Cruz de la Sierra. En 2007 publicó “Poder y élites en Santa Cruz, tres visiones de un mismo tema”.

Ximena Soruco Sologuren:

Es socióloga, doctora en Literatura por la Universidad de Michigan. Ha publicado números trabajos sobre las élites en Bolivia, ciclos estatales y subjetividad colonial en Bolivia. Es profesora en universidades de Bolivia y Ecuador. Dentro de sus publicaciones destacan: “La Ciudad de los Cholos Mestizaje y colonialidad en Bolivia, siglos XIX y XX”, PIEB (2011), “Los barones del oriente, el poder en Santa Cruz ayer y hoy,” Fundación TIERRA, (2008), “Estado Plurinacional-pueblo, una construcción inédita en Bolivia” (2009), en OSAL, CLACSO, Buenos Aires.

Herland Vaca Díez Bush:

Doctor en medicina. Es presidente del Comité pro Santa Cruz (hasta 2012). Es director propietario del Instituto del Riñón.

Alcides Vadillo Pinto:

Es abogado, posee Maestría en Derecho Constitucional en la Universidad Andina Simón Bolívar. Ha trabajado como asesor de la Confederación Indígena de Bolivia (CIDOB). Ha trabajado en el Centro de Estudios Jurídicos y Sociales y la Fundación TIERRA. Formó parte de la Misión de Paz de las Naciones Unidas para Guatemala (MINUGUA 2008 2002). Fue director Jurídico de la Secretaría Nacional de Asuntos Étnicos, de Género y Generacionales de Bolivia y Director del Instituto Nacional de Reforma Agraria en Bolivia.

Joel Vargas:

Es internacionalista, es coordinador local en Fundación Amigos de la Naturaleza. Fue director en la Fundación Iniciativas Ciudadanas para el Cambio Democrático.

Oscar Vega Camacho:

Es licenciado en lengua y literatura hispánicas por la UNAM, fue miembro coordinador del grupo Comuna, La Paz. Fue Coordinador de la Unidad de Postgrado del Instituto Internacional de Investigación educativa para la Integración - Convenio Andrés Bello. Docente universitario, posee numerosas publicaciones de libros y ensayos sobre política boliviana.

Dorian C. Zapata Rioja:

Es internacionalista por la Universidad NUR (2010) y egresado de Derecho de la Universidad Estatal Gabriel René Moreno (2011). Trabaja en la Fundación Boliviana para la Democracia Multipartidaria (fBDM) Regional Santa Cruz, es encargado de comunicación institucional, editor y redactor de la revista de pensamiento político cruceño Mojón21. Obtuvo el segundo lugar del concurso de ensayos sobre identidad cruceña que se publicó bajo el sello de Editorial La Hoguera en el libro: "Desentrañando la Identidad cruceña" (2010).

Carmen Ibañez Cueto:

Es socióloga, doctora por la Universidad de Rostock. Es docente en la Universidad de Colonia y Universidad Autónoma de Madrid.